Международный научно-популярный журнал
ISSN 2073-333X

Наука и жизнь Казахстана
Қазақстанның ғылымы мен өмірі

№1(54) 2018



Қазақстан Республикасы
Жоғарғы Сотының Төрағасы
Жақып Асанов

Құрылтайшы:
«ҚҰҚЫҚТЫҚ МИССИЯ» ҚОҒАМДЫҚ ҚОРЫ
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАЗАҚСТАН КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ КЛУБЫ

Учредитель:
ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ПРАВОВАЯ МИССИЯ»
МЕЖДУНАРОДНЫЙ КАЗАХСТАНСКИЙ КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ КЛУБ

Founder:
PUBLIC FOUNDATION «LEGAL MISSION»
INTERNATIONAL KAZAKHSTAN CRIMINOLOGY CLUB

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҒЫЛЫМЫ МЕН ӨМІРІ
НАУКА И ЖИЗНЬ КАЗАХСТАНА
SCIENCE AND LIFE OF KAZAKHSTAN

Халықаралық ғылыми-көпшілік журнал
Международный научно-популярный журнал
International popular-science journal

№1 (54) 2018

Бас редактор – **Е.О. Алауханов**
«Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері», заң ғылымдарының докторы, профессор

Главный редактор – **Алауханов Е.О.**
«Заслуженный деятель Казахстана», доктор юридических наук, профессор

Editor-in-chief – **Alaukhanov Y.O.**
«Honored Worker of the Republic of Kazakhstan», Doctor of Law, professor

РЕДАКЦИЯ АЛҚАСЫ:

Абдукаримов О.А., ҚР қоғам қайраткері
Асанов Ж.К., з.ғ.к., ҚР Жоғарғы Сотының Төрағасы
Абдрасилов Б.С., б.ғ.д., профессор
Абдурасулова К.Р., з.ғ.д., профессор (Ташкент)
Абзалов Э.М., з.ғ.д., профессор, 3-сыныпты мемлекеттік заң кеңесшісі (Ташкент)
Байделдинов Д.Л., з.ғ.д., профессор
Байдаулет И.О., мед.ғ.д., профессор
Баулин Ю.В., з.ғ.д., профессор (Киев)
Бисенов К.А., тех.ғ.д., профессор
Бородин С.В., з.ғ.к., вице-президент, адвокат (Воронеж)
Бурханов К.Н., с.ғ.д., профессор
Букалерова Л.А., з.ғ.д., проф. (РУДН, Мәскеу)
Ведерникова О.Н., з.ғ.д., проф. (Мәскеу)
Гаипов З.С., с.ғ.д., профессор
Голик Ю.В., з.ғ.д., профессор (Мәскеу)
Гриб В.В., з.ғ.д., профессор, бас ред. (Мәскеу)
Грунтов О.И., з.ғ.д., профессор БГУ (Минск)
Дулатбеков Н.О., з.ғ.д., профессор
Елешов Р., -а-ш.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі
Есім Ғ., ф.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі
Елубаев Ж.С., з.ғ.д., профессор
Жұрынов М.Ж., академик, ҚР ҰҒА Президенті
Жұмағұлов Б.Т., - т.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі
Зарипов З.С., з.ғ.д., профессор (Рязань)
Ыдырысов Д.А., т.ғ.д., профессор
Қасымбеков М.Б., с.ғ.д., профессор
Кемел М., э.ғ.д, профессор
Коробеев А.И., з.ғ.д., профессор (Владивосток)
Құл-Мұхаммед М.А., з.ғ.д., профессор
Козаченко И.Я., з.ғ.д., профессор (Екатеринбург)
Коняхин В.П., з.ғ.д., профессор (Краснодар)
Лебедев С.Я., з.ғ.д., профессор (Мәскеу)
Лиховая С.Я., з.ғ.д., профессор (Киев)
Мацкевич И.М., з.ғ.д., профессор (Мәскеу)
Мухамедиұлы А., ф.ғ.д., профессор
Мұсақожаева А.К., профессор, ҚазҰӨУ ректоры
Мұтанов Ғ.М., т.ғ.д., проф., ҚР ҰҒА академигі
Рустамбаев М.Ю, з.ғ.д., профессор (Ташкент)
Оразалин Н.М., ҚР Жазушылар Одағының төрағасы, ақын-драматург
Орлов В.Н., з.ғ.д., «Российский криминологический взгляд» журналының бас редакторы
Сартаев С.С., з.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі
Сағадиев К.А., э.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі
Сәрсембаев М.А., з.ғ.д., профессор
Саломов Б., з.ғ.д., профессор, адвокат (Ташкент)
Сұлтанов Қ.С., с.ғ.д., профессор
Сыдыкова Л.Ч., з.ғ.д., профессор (Бішкек)
Шамурзаев Т.Т., з.ғ.д., профессор (Бішкек)
Шестаков Д.А., з.ғ.д., профессор, Санкт-Петербург халықаралық криминологиялық клубының президенті

РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС:

Абдиров Н.М., з.ғ.д.,профессор
Ағыбаев А.Н., з.ғ.д., профессор
Айтжанов Б.Д., вет.ғ.д., профессор
Абдуллаев К.К., -а.-ш.ғ.д., профессор
Асанғазы О., тіл жанашыры
Әбішев Т.Д., з.ғ.к., профессор
Әбішев Х.А., з.ғ.д., профессор
Байменов А.М., тех.ғ.к., профессор
Бишманов Б.М., з.ғ.д., профессор
Бектұрганов Е.Ө., ҚР Парламенті Мәжілісінің депутаты
Борбат А.В., з.ғ.к., бас редактор (Мәскеу)
Джансараева Р.Е., з.ғ.д., профессор
Данилов А.П., з.ғ.к., доцент (Санкт-Петербург)
Жұмағұлова В.И. - ф.ғ.д., профессор
Жақып Б.Ө., филол.ғ.д., профессор
Жолдыбай К., жазушы-публицист
Иванчин А.В., з.ғ.д., адвокат (Ярославль)
Ивона Массаки, профессор (Польша)
Кәрібаев Б.Б., т.ғ.д., профессор
Кленова Т.В., з.ғ.д., профессор (Самара)
Куфлева В.Н., з.ғ.к., доцент (Краснодар)
Корконосенко С.Г., с.ғ.д., профессор (Санкт-Петербург)
Қанжігітов Е.Қ., вет.ғ.д., профессор
Құрманалиев К.А., ф.ғ.д., профессор
Қуаналиева Г.А., з.ғ.д., профессор
Лопашенко Н.А., з.ғ.д., профессор (Саратов)
Мажейка Кипрас И., МЕАТР акад. (Мәскеу)
Маткаримова Г.С., з.ғ.д., профессор (Ташкент)
Мельник Г.С., с.ғ.д., проф. (Санкт-Петербург)
Миндагулов Ә.Х., з.ғ.д., профессор (Мәскеу)
Омаров Б.Ж., фил.ғ.д., профессор
Саданов А.Қ., б.ғ.д.. профессор
Сапиев О.С., ҚР қоғам қайраткері
Старостин С.А., з.ғ.д., профессор (Мәскеу)
Сұлтанмұрат Е., академик
Сматлаев Б.М., з.ғ.д., профессор
Сыдыков Е.Б., т.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі
Сейтжанов Ә.Ә, з.ғ.к., доцент
Рустемов Б.Т., жазушы-публицист
Турецкий Н.Н., з.ғ.д., профессор
Тұрсынов С.Т., э.ғ.д., профессор
Усманов А., п.ғ.д., профессор
Тогжанов Е.Л., з.ғ.к.
Тойлыбаев Б.А., п.ғ.д., профессор
Тұрғараев Б.Т., з.ғ.д., профессор
Рустемова Г.Р., з.ғ.д., профессор
Фадеев В.Н., з.ғ.д., проф. (Мәскеу)
Шаукенова З.К., ә.ғ.д., профессор
Усманов С.У., т.ғ.д., профессор
Челадзе Г., құқық докторы, әкімшілік бизнес докторы, профессор (Грузия)
Нии Thinh, Вьетнам Жазушылар Қауымдастығының Төрағасы (Вьетнам)
Харченко В.Б., з.ғ.д., профессор (Харьков)

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Абдукаримов О.А., общественный деятель РК
Асанов Ж.К., к.ю.н., Председатель Верховного Суда РК
Абдрасилов Б.С., д.б.н., профессор
Абдурасулова К.Р., д.ю.н., профессор (Ташкент)
Абзалов Э.М., д.ю.н., профессор, государственный советник юстиции 3-класса (Ташкент)
Байдельдинов Д.Л., д.ю.н., профессор
Байдаулет И.О., д.мед.н., профессор
Бисенов К.А., д.т.н., профессор
Баулин Ю.В., д.ю.н., профессор (Киев)
Бородин С.В., к.ю.н., вице-президент, адвокат (Воронеж)
Бурханов К.Н., д.п.н., профессор
Букалерова Л.А., д.ю.н., проф. (РУДН, Москва)
Ведерникова О.Н., д.ю.н., проф. (Москва)
Гаипов З.С., д.п.н., профессор
Голик Ю.В., д.ю.н., профессор (Москва)
Гриб В.В., д.ю.н., профессор, гл. ред. (Москва)
Грунтов О.И., д.ю.н., профессор БГУ (Минск)
Дулатбеков Н.О., д.ю.н., профессор
Елешов Р., д. с-х.н., академик НАН РК
Есим Г., д.ф.н., академик НАН РК
Елюбаев Ж.С., д.ю.н., профессор
Журынов М.Ж., академик, Президент НАН РК
Жумагулов Б.Т., - д.т.н., академик НАН РК, депутат Сената Парламента РК
Зарипов З.С., д.ю.н., профессор (Рязань)
Идрисов Д.А., д.т.н., профессор
Касымбеков М.Б., д.полит.н., профессор
Кемел М., д.э.н. профессор
Қул-Мухаммед М.А., д.ю.н., профессор
Коробеев А.И., д.ю.н., профессор (Владивосток)
Козаченко И.Я., д.ю.н., профессор (Екатеринбург)
Коняхин В.П., д.ю.н., профессор (Краснодар)
Лебедев С.Я., д.ю.н., профессор (Москва)
Лиховая С.Я., д.ю.н., профессор (Киев)
Мацкевич И.М., д.ю.н., профессор (Москва)
Мухамедиулы А., д.ф.н., профессор
Мусаходжаева А.К., профессор, ректор КазНУИ
Мутанов Г.М., д.т.н., профессор, академик НАН РК
Рустамбаев М.Ю, д.ю.н. профессор (Ташкент)
Оразалин Н.М., Председатель Союза Писателей Казахстана, поэт-драматург
Орлов В.Н., д.ю.н., гл. ред. журнала «Российский криминологический взгляд»
Сартаев С.С., д.ю.н., академик НАН РК
Сагадиев К.А., д.э.н., академик НАН РК
Сарсембаев М.А., д.ю.н., профессор
Саломов Б., д.ю.н., профессор, адвокат (Ташкент)
Султанов К.С., д.пол.н., профессор
Сыдыков Е.Б., д.и.н., академик НАН РК
Сыдыкова Л.Ч., д.ю.н., профессор (Бишкек)
Шамурзаев Т.Т., д.ю.н., профессор (Бишкек)
Шестаков Д.А., д.ю.н., профессор, президент Санкт-Петербургского международного криминологического клуба

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Абдиров Н.М., д.ю.н., профессор
Агыбаев А.Н., д.ю.н., профессор
Айтжанов Б.Д., д. вет.н., профессор
Абдуллаев К.К., д. с.-х.н., профессор
Асангазы О., общественный деятель
Абишев Т.Д., к.ю.н., профессор
Абишев Х.А., к.ю.н., доцент
Байменов А.М., к.тех.н., профессор
Бишманов Б.М., д.ю.н., профессор
Бектурганов Е.У., депутат Мажилиса Парламента РК
Борбат А.В., к.ю.н., гл. редактор (Москва)
Джансараева Р.Е., д.ю.н., профессор
Данилов А.П., к.ю.н., доцент (Санкт-Петербург)
Жумагулова В.И. - д.ф.н., профессор
Жакып Б.О., д.фил.н., профессор
Жолдыбай К., писатель-публицист
Иванчин А.В., д.ю.н., адвокат (Ярославль)
Ивона Массаки, профессор (Польша)
Карибаев Б.Б., д.и.н., профессор
Канжигитов Е.К., д.вет.н., профессор
Кленова Т.В., д.ю.н., профессор (Самара)
Куфлева В.Н., к.ю.н. доцент (Краснодар)
Корконосенко С.Г., д.пол.н., профессор (Санкт-Петербург)
Қурманалиев К.А., д.ф.н., профессор
Куаналиева Г.А., д.ю.н., профессор
Лопашенко Н.А., д.ю.н., профессор (Саратов)
Мажейка Киприс И., академик МЕАТР (Москва)
Маткаримова Г.С., д.ю.н., профессор (Ташкент)
Мельник Г.С., д.пол.н., профессор (Санкт-Петербург)
Миндагулов А.Х., д.ю.н., профессор (Москва)
Омаров Б.Ж., д. фил.н., профессор
Саданов А.К., д.б.н., профессор
Сапиев О.С., общественный деятель РК
Старостин С.А., д.ю.н., профессор (Москва)
Султанмурат Е., академик
Сматлаев Б.М., д.ю.н., профессор
Сейтжанов А.А., к.ю.н., доцент
Рустемов Б.Т., писатель-публицист
Рустемова Г.Р., д.ю.н., профессор
Турецкий Н.Н., д.ю.н., профессор
Турсынов С.Т., д.э.н., профессор
Тогжанов Е.Л., к.ю.н., доцент
Тойлыбаев Б.А., д.п.н., профессор
Тургараев Б.Т., д.ю.н., профессор
Усманов А., д.п.н., профессор
Усманов С.У., д.т.н., профессор
Шаукенова З.К., д.соц.н., профессор
Фадеев В.Н., д.ю.н., профессор (Москва)
Челадзе Г., доктор права, доктор бизнес админ., профессор (Грузия)
Нии Thinh, Председатель Ассоциации писателей во Вьетнаме (Вьетнам)
Харченко В.Б., д.ю.н., профессор (Харьков)

EDITORIAL BOARD:

Abdukarimov O.A., public figure of the Republic of Kazakhstan
Asanov Zh. K., Dr. of Law, the Chairman of the Supreme court of Kazakhstan
Abdrasylov B.S., Dr. of biology, professor
Abdurasulova K.R., Dr. of Law, prof. (Tashkent)
Abzalov E.M., Dr. of Law,Professor, State Counselor of Justice of the 3rd class (Tashkent)
Baideldinov D.L., Dr. of Law, professor
Baidaulet I.O., Dr. of medical science, prof.
Bisenov K.A., Dr. of technology, professor
Baulin U.V., Dr. of Law, prof. (Kiev)
Borodin S.V., Dr. of Law, vice president, lawyer (Voronezh)
Burhanov K.N., Dr. of polit., professor
Bukalerova L.A., Dr. of Law, prof. (Moscow)
Vedernikova O.N., Dr. of Law, professor (Moscow)
Gayipov Z.S., Dr. of political sciences, prof.
Gollik Y.V., Dr. of Law., Professor (Moscow)
Grib V.V., Dr. of Law., Professor (Moscow)
Gruntov O.I., Dr. of Law., Professor (Minsk)
Dulatbekov N.O., Dr. of Law, professor
Eleshov R., Dr. of agricultural sciences, acad. NAS RK
Esim G., Dr. of Philology, acad. NAS RK
Elubaev G.S., Dr. of Law, professor
Zhumagulov B.T., - Dr of technical sciences, Academician of the NAS of the RK
Zhurinov M.Zh., academic, President of NAS RK
Zaripov Z.S., Dr. of Law, professor (Ryazan)
Ydyrysov D.A., Dr. of history, professor
Kasimbekov M.B., Dr. of political sciences, prof.
Kemel M., Dr. of economics, professor
Kul-Muhammed M.A., Dr.of Law, professor
Korobeev A.I., Dr. of Law, professor (Bladibostok)
Kozachenko I.Ya., Dr.of Law, professor (Ekaterinburg)
Koniyakhin B.P., of Law, prof. (Krasnodar)
Lebedov S.Y., Dr. of Law, professor (Moscow)
Lihovaya S.Y., Dr. of Law, professor (Kiev)
Matskevich I.M., Dr. of Law, professor (Moscow)
Mukhamediuly A., Dr. of philosophy., prof.
Musakhodzhayeva A.K., professor
Rustambaev M.Yu., Dr. of Law, prof. (Tashkent)
Orazalin N.M., Chairman of the Writers' Union, Poet, playwright
Orlov B.N., Dr. of Law, Editor-in-chief «Russian criminological view»
Sartayev S.S., Dr. of Law, acad. NAS. RK
Sagadiev K.A., Dr. of Economics, acad. NAS. RK
Sarsembaev M.A., Dr.of Law, professor
Salomov B., Dr.of Law, professor
Sultanov K.S., Dr.of political sciences, prof.
Sydykov E.B., Dr. of history, professor
Sydykova. L.Ch, Dr.of Law, professor (Bishkek)
Shamurzaev T.T., Dr.of Law, professor (Bishkek)
Shestakov D.A., Dr. of Law,professor, writer

EDITORIAL COUNCIL:

Abdirov B.D., Dr. of Law, professor
Agibaev A.N., Dr. of Law, professor
Aitganov B.D., a doctor of betener sciences is a professor
Asangazy O., public figure
Abishev T.D., candidate of Law
Abishev H.A., Dr. of Law, professor
Abdullaev K.K., Doctor of agricultural sciences, professor
Baimenov A.M., candidate of tech, professor
Bishmanov B.M., Dr. of Law, professor
Bekturganov E.U., Member of the Parliament of Kazakhstan
Borbat A.V., Deserved Lawyer of the Russian Federation, candidate of Law (Moscow)
Jansaraeva R.E., Dr. of Law, professor
Zhumagulova V.I. - Doctor of philological sciences, Professor, academician
Zhakyp B.U., Dr.of philology, professor
Zholdybay K., writer, journalist
Ivona Massaki, professor (Poland)
Karibaev B.B., Dr. of hisroy, professor
Kangigitov E.K., a doctor of betener sciences
Klenova T.V., Dr.of Law,professor (Samara)
Kufleva V.N., cand.Sc. in Law, assistant professor (Krasnodar)
Korkonosenko S.G., Dr. of polit, professor (St.-Peterburg)
Kurmanaliev K.A., Dr. of philology, prof.
Kuanalyeva G.A., Dr. of Law, professor
Loopachenko N.A., Dr. of Law, prof. (Saratov)
Mazheika Kipras I., acad.PANS (Moscow)
Matkarimova G.S., Dr. of Law, prof. (Tashkent)
Melnik G.S., Dr. of polit, professor
Mindagulov A.N., Dr. of Law, professor
Omarov B.Zh., Dr. of philology,professor
Sadanov A.K., Dr. of biology,professor
Sapiev O.S., The public figure of RK
Starostin S.A., Dr. of Law, prof. (Moscow)
Sultanmurat E., academic
Smatlaev B.M., Dr. of Law, professor
Seitzhanov A.A., Ph.D., associate Professor
Rustemov B.T., writer, publicist
Rustemova G.R., Dr. of Law, professor
Turetski N.N., Dr. of Law
Tursunov C.T., Doctor of Economics, professor
Toqshanov E.L., Dr. of Law, professor
Toilybaev B.A., Dr. of pedagog., professor
Turgaraev B.T., Dr. of Law, professor
Usmanov A., Dr. of political sciences,professor
Usmanov S.U., Dr. of history, professor
Shaukenova Z.K., Dr. of soc., professor
Fadeev V.N., Dr. of Law, prof. (Moscow)
Cheladze G., Dr. of Law, professor (Gruzia)
Huu Thinh, Chairman Vietnam Writer's Association, poet (Vietnam)
Harchenko B.V., Dr. of Law, prof. (Harkov)

ТМД елдеріндегі редакция өкілдігі:

Мәскеу ММУ:	проф. Матвеева А.А..	ұялы тел.: +7 (916) 526-44-29
Мәскеу:	проф. Лебедев С.Я.	ұялы тел.: +7 (985) 977-28-05
Санкт-Петербург:	доцент Данилов А.П.	ұялы тел: +7-911-963-13-91
Рязань:	проф. Зарипов З.С.	ұялы тел.: +7-960-5726474;
Краснодар:	проф. В.П. Коняхин	ұялы тел.: +7-918-443 56 21
Краснодар:	доцент Куфлева В.Н.	ұялы тел.: +79184333395
Киев:	проф. Лиховая С.Я.	ұялы тел.: +7 380674469485
Харьков:	проф. Харченко В.Б.	ұялы тел.: +7 380932339968
Ташкент:	проф. Абдурасулова К.Р.	ұялы тел.: +7 998 909 63 92 51
Ташкент:	проф. Абзалов Э.М.	ұялы тел.: +7 998 901 87 07 01
Душанбе:	проф. Бахриддинов С.Э.	ұялы тел.: + 992907702120
Бішкек:	проф. Сыдыкова Л.Ч.	ұялы тел.: + 996555753058
Бішкек:	проф. Шамурзаев Т.Т.	ұялы тел.: + 996555789546
Ярославль:	проф. Иванчин А.В.	ұялы тел.: + 89106641313
Ставрополь:	проф. Кибальник А.Г.	ұялы тел.: +79624038213
Ростов-на-Дону:	проф. Бойко А.И.	ұялы тел.: +7 (928) 158-68-17
Екатеринбург:	доцент Сергеев Д.Н.	ұялы тел.: +7 (902) 260-15-54

Представительство редакция в СНГ:

Москва МГУ:	проф. Матвеева А.А..	моб.: +7 (916) 526-44-29
Москва:	проф. Лебедев С.Я.	моб.: +7 (985) 977-28-05
Санкт-Петербург:	доцент Данилов А.П.	моб: +7-911-963-13-91
Рязань:	проф. Зарипов З.С.	моб.: +7-960-5726474;
Краснодар:	проф. Коняхин В.П.	моб.: +7-918-443 56 21
Краснодар:	доцент Куфлева В.Н.	моб.: +79184333395
Киев:	проф. Лиховая С.Я.	моб.: +7 380674469485
Харьков:	проф. Харченко В.Б.	моб.: +7 380932339968
Ташкент:	проф. Абдурасулова К.Р.	моб.: +7 998 909 63 92 51
Ташкент:	проф. Абзалов Э.М.	моб.:+7 998 901 87 07 01
Душанбе:	проф. Бахриддинов С.Э.	моб.: + 992907702120
Бишкек:	проф. Сыдыкова Л.Ч.	моб.: + 996555753058
Бишкек:	проф. Шамурзаев Т.Т.	моб.: + 996555789546
Ярославль:	проф. Иванчин А.В.	моб.: + 89106641313
Ставрополь:	проф. Кибальник А.Г.	моб: +79624038213
Ростов-на-Дону:	проф. Бойко А.И.	моб.: +7 (928) 158-68-17
Екатеринбург:	доцент Сергеев Д.Н.	моб.: +7 (902) 260-15-54

Веб-сайт: **www.nauka-zan.kz** e-mail: **nauka-zan@mail.ru**
Журнал редакциясының мекен жайы:
Астана қ., Алматы ауданы, Оңтүстік-Шығыс, оң жағалау, Түлкібас көш., 49 үй
Адрес редакции журнала:
г. Астана, Алматинский район, Юго-Восток, правая сторона, ул. Тулкибас, д.49.
Главный редактор: д.ю.н., профессор Алауханов Е.О. +7 701 111 8828;
Научный редактор: Абдуов Турсынбек Алиевич +7 701 135 64 32

ЖУРНАЛ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ:

1. Франция. Библиотека университетского комплекса Сорбонны
2. Польша. Польский университет имени Николая Коперника
3. Библиотека Венгерского государственного университета
4. Библиотека университета Карлова в Чехии
5. Библиотека филиала Нью-Йоркского университета в Праге
6. Библиотека Стамбульского университета
7. Библиотека Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАГС)
8. Библиотека Московского университета им. М.В. Ломоносова
9. Читальный зал юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова
10. Библиотека Московской государственной юридической академии им. О.Е. Кутафина
11. Библиотека Московского университета МВД России
12. Библиотека Российской правовой академии МЮ РФ
13. Библиотека Белорусского государственного университета
14. Библиотека Киевского государственного университета
15. Национальная научная библиотека Грузии
16. Библиотека Ереванского государственного университета
17. Национальная библиотека Азербайджана
18. Библиотека Академии Полиции МВД Азербайджанской Республики
19. Библиотека Туркменского государственного университета им. Магтымгулы
20. Библиотека Ташкентского государственного юридического института
21. Библиотека академия МВД Республики Узбекистан
22. Библиотека Таджикского государственного университета
23. Академия МВД Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Э.А. Алиева
24. Библиотека Университета Кыргызско-Российский славянский университет имени Б.Н. Ельцина
25. Библиотека Национальной академии наук Кыргызской Республики
26. Библиотека ВНИИ МВД России
27. Библиотека Российской академии правосудия
28. Библиотека Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова
29. Библиотека юридического факультета Санкт-Петербургского университета
30. Библиотека Санкт-Петербургского юридического института Генеральной прокуратуры РФ
31. Библиотека Санкт-Петербургского Международного Криминологического Клуба
32. Библиотека Рязанской академии права и управления
33. Библиотека Северо-Кавказская академия государственной службы (Ростов-на-Дону)
34. Библиотека Уральская государственная юридическая академия
35. Библиотека Омской академии МВД РФ
36. Библиотека Томского государственного университета
37. Библиотека Саратовской государственной академии права
38. Библиотека Саратовского центра по исследованию проблем организованной преступности и коррупции
39. Научная библиотека Новосибирского государственного университета
40. Библиотека Дальневосточного государственного университета
41. Библиотека Самарского государственного университета
42. Библиотека Администрации Президента Республики Казахстан
43. Библиотека культурного центра Президента Республики Казахстан
44. Национальная академическая библиотека Республики Казахстан (г. Астана)
45. Национальная библиотека Республики Казахстан (г. Алматы)
46. Библиотека Евразийского Национального Университета им. Л.Н.Гумилева
47. Библиотека Алматинской академии МВД РК
48. Библиотека Казахского Национального Университета имени аль-Фараби
49. Библиотека Казахского Национального Педагогического Университета имени Абая
50. Библиотека Международного Казахско-Турецкого Университета имени Х.А.Ясави
51. Библиотека Казахского гуманитарно-юридического университета
52. Библиотека Карагандинской академии МВД РК им. Б.Бейсенова

МАЗМҰНЫ - СОДЕРЖАНИЕ - CONTENT

Председатель Верховного Суда РК
Асанов Жакип Кажманович 11
АДВОКАТАМ и ПРОКУРОРАМ КАЗАХСТАНА.....12
В ВЕРХОВНОМ СУДЕ ОБСУЖДЕНЫ ДВА ПРОЕКТА
НОРМАТИВНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ 13
Жақып Асанов
ПРОКУРАТУРА ЖАҢА ДӘУІРГЕ ҚАДАМ БАСТЫ.....16
Әшірбек Амангелді
ЖАҢАШЫЛ ЖАҚЫП АСАНОВ.....21
Төлегенов И.Т.
АЗАМАТТАРДЫ ҚАБЫЛДАУ ТУРАЛЫ.....27

Мырзагелді Кемел
ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ЖАҢҒЫРУ: ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҮДЕРІС ЕРЕКШЕЛІГІ
(Ұлттық тарихшылар конгресі қарсаңында) 30
Алауханов Е.О.
САНАНЫ ЖАҢҒЫРТУ ҚҰҚЫҚТЫҚ САУАТТЫ ТЕРЕҢДЕТУДЕН БАСТАЛАДЫ 39

Зарипу Саидовичу Зарипову - 70 лет 44
Александру Ивановичу Бойку - 65 лет 47
Бойко Александр Иванович
ЯЗЫК ЗАКОНОДАТЕЛЯ БОЛЬШЕ, ЧЕМ ЯЗЫК 51
Алауханов Е.О., Отарбаев Г.С.
ЭВОЛЮЦИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
И ПРОБЛЕМЫ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ.....59

Заң ғылымдарының докторы, профессор Аюпова Зәуре Кәрімқызын құттықтау! 63
Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.
О НЕКОТОРЫХ ИСТОРИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ САМООПРЕДЕЛЕНИЯ НАЦИЙ 64
Қойшыбайұлы Қ., Апахаев Н.Ж., Турсынбаева Г.И.
ПРАВОВЫЕ НОРМЫ СТРАХОВОГО ПРАВА И ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ 69
Канатов Т.К.
РАЗВИТИЕ АВТОРСКОГО ПРАВА В НОВОМ КАЗАХСТАНЕ.....73
Куаналиева Г.А., Рахимова Г.Н.
НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ И ФИНАНСОВОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....78
Каженов Е.Е.
ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С УГОЛОВНЫМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ
ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА 78
Бекмагамбетов А.Б.
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ КРИМИНАЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ:
ОБЩЕЕ, ОСОБЕННОЙ И ЧАСТНОЕ
(на примере противодействия с преступности, связанной с торговлей людьми) 92
Нурланова В., Дүйсенова Л.
ЖАСӨСПІРІМДЕР АРАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚҚА ӘКЕЛЕТІН
ФАКТОРЛАР.....100
Ергалиева К.С.
ЖАСӨСПІРІМДЕРДІҢ ПАЙДАҚОРЛЫҚ ҚЫЛМЫСТАРЫ ЖӘНЕ ОДАН
САҚТАНДЫРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ 104

Хамметова Ж.А.
ЖАСӨСПІРІМДЕР АРАСЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТЫҢ АЛДЫН АЛУДАҒЫ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ 108
Лукманова Н.А.
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ 112
Mussin K.S., Abylassimov M.
MILITARY POLICY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND ITS LEGISLATIVE QUESTIONS 116
Искакова Ж.А., Сарсенбаев Б.Ш., Қаржасова Г.Б.
АРНАЙЫ МЕКЕМЕЛЕРДЕГІ СЕЗІКТІЛЕР МЕН АЙЫПТАЛУШЫЛАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫНЫҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ СТАНДАРТТАРҒА СӘЙКЕСТЕНУ МӘСЕЛЕЛЕРІ 119
Тогайбаева Ш.С., Жолумбаев М.К., Феткулов А., Амамбаева Б.Б.
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СОСТАВА УГОЛОВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТ. 293 УК РК (ХУЛИГАНСТВА) С АНАЛОГИЧНОЙ СТАТЬЕЙ В УК РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 122
Жұманбаева Н.А., Алаева Г.Т.
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ПРОЦЕСТІК КОДЕКСІ БОЙЫНША СОТҚА ДЕЙІНГІ ТЕРГЕП-ТЕКСЕРУДІ ЖҮРГІЗУДІҢ ЖАЛПЫ ШАРТТАРЫ 127
Есімқұлов С.Т., Медетов А.Ш.
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ СУ РЕСУРСТАРЫН ТИІМДІ ПАЙДАЛАНУДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ МӘСЕЛЕЛЕРІ 134
Шопабаев Б.А.
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА КРИМИНАЛИСТИКИ, КАК ДИСЦИПЛИНЫ В ВУЗЕ 138
Татаринова Л.Ф., Алаева Г.Т., Татаринов Д.В.
КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ПРЕСТУПНЫХ ДОХОДОВ И ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА 141
Bolat Alibek
LEGAL ISSUES OF DISARMAMENT - AS AN EFFECTIVE METHOD OF MAINTAINING PEACE 146
Нұрбек Д.Т.
ДӘЛЕЛДЕМЕЛЕРДІ БАҒАЛАУ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ 150
Баженова М.Д.
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ ОХРАНЫ ТРУДА В РК 152
Шопабаев Б.А.
СПОСОБЫ ПОДДЕЛКИ ЗАЩИТНЫХ СРЕДСТВ ДОКУМЕНТОВ И ИХ ПРИЗНАКИ 157
Ойнарова А.А.
РАЗВИТИЕ ПРОЦЕССОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ И СТАНОВЛЕНИЕ ИХ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ 162
Себеков Ш.Ш.
ОПЕРАТИВНО-ТАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИЗУЧЕНИЯ ЗАХВАТА ЗАЛОЖНИКОВ 168
Садыкбекова А.Н.
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....175
Есембаева Ж.
МАТЕРИАЛЬНОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СУДЕЙ В КАЗАХСТАНЕ И ЗА РУБЕЖОМ: сравнительный анализ, проблемы и предложения по совершенствованию законодательства 179

Джумабаева К.А.
ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА НАСЛЕДНИКОВ АВТОРСКИХ ПРАВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН 187
Базилова А.А.
ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚТАҒЫ ҚАЖЕТТІ ҚОРҒАНУДЫҢ ТҮСІНІГІ 192
Абдирайымова А.Е.
ЕВРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҒЫНДАҒЫ ЖЕР ШАРУАШЫЛЫҒЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЗАҢНАМАСЫ: ЕЭО-ҒА МҮШЕ ЕЛДЕР МЫСАЛЫНДА 195
Базилова А. А.
ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПОНЯТИЯ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В ТЕОРИИ УГОЛОВНОГО ПРАВА 200
Рахмет Е.Д.
ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК СУБЪЕКТ КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ 210
Jaxybayev A.
SUBJECTS AND OBJECTS OF LAND LEGAL RELATIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN 215
Бектас А.Ж.
К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ «МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ» 218
Алипулы Е.
АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ГРУЗОПЕРЕВОЗОК В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....222
Кабикенов Ж.Д.
ЭКОНОМИКАЛЫҚ КОНТРАБАНДА ҚЫЛМЫСЫН АШУ МЕН ТЕРГЕУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ 225
Шайхудинова Ж.А.
ПРИМЕНЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН 229
Өтенов О.Ә.
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА КӨШІП-ҚОНУШЫЛАРМЕН (МИГРАНТТАРМЕН) ЖАСАЛАТЫН ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ ТҮРЛЕРІ ЖӘНЕ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ 233
Аралбаева А.А., Молдахметова Ж.Е.
ҚАЗАҚСТАН ЭКОНОМИКАСЫНЫҢ БАНКТІК СЕКТОРЫ ЖӘНЕ БАНКТІК ҚЫЗМЕТ: нормативтік құқықтық базасының жай-күйі 236
Тапенова А.Р.
ФОРМИРОВАНИЕ В ОБЩЕСТВЕ АТМОСФЕРЫ НЕТЕРПИМОСТИ К КОРРУПЦИИ ПОСРЕДСТВОМ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ 240
Садыкбекова А.Н.
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....244
Нұрбек Д.Т.
ІШКІ СЕНІМ БОЙЫНША ДӘЛЕЛДЕМЕЛЕРДІ БАҒАЛАУ 248
Билисбаева А.М.
К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И СУЩНОСТИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ.....250
Амангелдыкызы А.
ӘЙЕЛ АДАМДАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖАҒДАЙЫ 255
Раева М.С., Каирова Н.И.
МЕДИАЦИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ КАЗАХСТАНА: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ.....259
Балымов Е.К.
ПСИХОЛОГИЯ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА, ПРОФИЛАКТИКА И МЕРЫ ИХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ.....262

Шарипова А.Б., Жадилов А.Б.
СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТЬ КАК ИСТОРИЧЕСКАЯ ФОРМА УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА 269
Абилезов Е.Т.
ҰРЛЫҚТЫ АШУ, ЕСКЕРТУДІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ 274
Алдияров Е.Т.
АҚПАРАТТЫ ЖАСЫРЫН АЛУДЫҢ АРНАЙЫ ТЕХНИКАЛЫҚ ҚҰРАЛДАРЫН ЗАҢСЫЗ ДАЙЫНДАУ, ЖАСАУ, ИЕМДЕНУ, ӨТКІЗУ НЕМЕСЕ ПАЙДАЛАНУДЫҢ ЖАСАЛУ СЕБЕПТЕРІ МЕН ЖАҒДАЙЛАРЫ 278
Сысоев А.К.
ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ: МЕТОДИКА ВЫЯВЛЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ 283
Мурзагалиева А.М.
ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В ПРЕД И ПОСТ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТОРОВ....286
Жангушукова А.З.
АЙҒАҚ ЗАТТАРҒА СОТ МЕДИЦИНАЛЫҚ САРАПТАМА ТАҒАЙЫНДАУ ТӘРТІБІ МЕН МАҢЫЗЫ 290
Телеужанов С.К.
БАҒЫНЫШТЫЛЫҚ ТӘРТІП ПЕН ЖАРҒЫЛЫҚ ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСТАРҒА ҚАРСЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫҢ СИПАТЫ МЕН ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ АЛДЫН АЛУ 293
Примбетов С.Ж., Бердибаева А.К.
РОЛЬ ДЕПАРТАМЕНТА АГЕНТСТВА ПО ДЕЛАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ ПО Г.АЛМАТЫ В ЧАСТИ РЕАЛИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ ПО ОЦЕНКЕ И КОНТРОЛЮ ЗА КАЧЕСТВОМ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ 298
Медиев Р.А., Адильбаев А.А.
О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ СЛЕДСТВЕННЫХ И ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ НЕГЛАСНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ 303
Кипшакбаева А.М.
ПРАВОПРЕЕМСТВО ГОСУДАРСТВ В ОТНОШЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ 307
Қуаналиева Г. А., Қалқаева Н. Б., Пернебек М.Н.
ҚАЗАҚСТАННЫҢ ТӨРТІНШІ ӨНЕРКӘСІПТІК РЕВОЛЮЦИЯ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ДАМУДЫҢ АЯСЫНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ҚЫЛМЫСТАРЫНЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ 310
Augan M.A., Kalieva A.Zh., Satybaldina N.K.
TRADE PARTNESHIP of KAZAKHSTAN AND THE EU ON THE EVE OF THE SIGNING EPCA 317
Қаратаев К.Е.
АДАМДЫ САУДАҒА САЛУДЫҢ ТҮСІНІГІН РЕТРОСПЕКТИВТІ ТАЛДАУ....321
Жолсейт Құмтокей
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....325
Балтагалиева А.
НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН 330
Қайратұлы Марлен
НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН 335



Поздравляю Вас с наступающим Новым 2018 годом!

Уходящий год стал еще одним ярким периодом в жизни страны. По инициативе Главы государства в республике реализована масштабная конституционная реформа, успешно проведены Зимняя Универсиада, ЭКСПО-2017, начата масштабная модернизация «Рухани жаңғыру», Казахстан стал членом Совета безопасности ООН.

Ряд серьезных достижений можно отметить в судебной системе страны. Суды успешно отправляли правосудие в условиях существенно обновлённого законодательства. До 30 лет увеличен возраст кандидатов в судьи, расширена подсудность инвестиционных споров. Судейский корпус принял самое непосредственное участие в разработке законопроекта по модернизации уголовного процесса и иных аспектов правоохранительной деятельности. Данный закон начнет работать в 2018 году. Он существенно усиливает защиту законных прав и интересов граждан. В рамках него предусматривается дальнейшее расширение судебного контроля, упрощение производства по уголовным проступкам, повышение состязательности процесса и укрепления института адвокатуры.

В предстоящем году работа по дальнейшему реформированию судебной системы продолжится. Планируется дальнейшее развитие электронного судопроизводства, принятие комплекса мер по повышению авторитета судебной ветви власти, налаживания открытого диалога с населением.

В наступающем году желаю Вам крепкого здоровья, согласия и успехов. Пусть всегда с Вами будут Ваши родные и друзья, а в ваших домах царят благополучие и процветание.

С Новым годом!

Председатель Верховного
Суда Республики Казахстан ***Ж.Асанов***

АДВОКАТАМ и ПРОКУРОРАМ КАЗАХСТАНА

Уважаемые адвокаты и прокуроры, поздравляем всех вас вместе и лично каждого с наступающим Новым 2018 годом!

Уходящий год был полон значимых событий. В их числе конституционная реформа, модернизация правоохранительной деятельности и другое. Все они направлены на самую важную цель – повысить доверие людей к госорганам, в том числе к судебной и правоохранительной системам.

Здание суда – это для нас с вами общее место работы. Но нас объединяют не фасады, коридоры и залы заседаний. Объединяет нас человек. Его жизнь, права и свободы. Защита этих высших ценностей - наша ежедневная обязанность. Нас объединяет страна. Забота о ее процветании - наш высокий долг.

Мы с вами причастны к судьбе каждого, кто пришёл в суд. Многое, а иногда абсолютно всё, зависит от нашего с вами профессионализма, ответственности, добросовестности и порядочности.

К нам с вами идут с надеждой на помощь, также как приходят в больницу и надеются на врача. Как и социальная сфера, судебная система прямо влияет на настроения людей, на их восприятие правосудия, в конечном итоге, на доверие к государственной власти.

Поэтому Елбасы всегда ставит во главу угла доверие граждан, бизнеса и инвесторов к правоохранительной и судебной системам. И именно это побуждает нас обратиться к каждому из вас, ко всему адвокатскому и прокурорскому сообществам с открытым предложением – давайте вместе улучшим судебную систему, сделаем правосудие доступным, понятным и справедливым для любого человека, высокоэффективным и экономным для государства.

Сделано, действительно, немало. Но нам важно знать, что ещё улучшит работу судов, судей, всех участников судебного процесса. Это могут быть предложения, как по системным вопросам правосудия, так и по конкретным процедурам, которые можно быстро «перекроить» и сделать лучше в плане сервиса и комфорта для людей.

Будем признательны за лаконичные и конструктивные рекомендации, изложенные на простом и понятном языке. То есть суть предложения, обоснование и варианты решений.

Мы не оставим без внимания ни одно дельное предложение. Уверены, они послужат дальнейшему совершенствованию казахстанского правосудия.

Заранее благодарим всех, кто откликнется.

Ещё раз с наступающим Вас Новым 2018 годом!

Отличных выходных!

Верховный Суд РК



В ВЕРХОВНОМ СУДЕ ОБСУЖДЕНЫ ДВА ПРОЕКТА НОРМАТИВНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ

Председатель Верховного Суда Жакып Асанов провел очередное пленарное заседание высшего судебного органа.

В его работе приняли участие председатели судебных коллегий и судьи Верховного Суда, члены научно-консультативного совета, представители Конституционного Совета, Генеральной прокуратуры, Комитета национальной безопасности, министерств внутренних дел, юстиции, Национального бюро по противодействию коррупции, а также Комитета государственных доходов.

Согласно повестке дня состоялось обсуждение двух проектов нормативных постановлений (НП).

Председатель Верховного Суда, акцентируя внимание на проекте НП «О внесении изменений и дополнений в нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 25 июня 2015 года № 4 «О некоторых вопросах назначения уголовного наказания», отметил, что вносимые поправки позволят устранить возникающие вопросы при назначении дополнительных мер наказания.

Представляя вышеназванный проект, судья Верховного Суда Мейрам Жангуттинов разъяснил, что он направлен на обеспечение единой судебной практики при применении ст.ст.48, 49, 50 и 55 УК. Проект регламентирует, что «пределы судебного разбирательства ограничиваются предъявленным основанием обвинительного акта», порядок исчисления сроков наказания несовершенолетним, назначения дополнительных видов наказания, таких как конфискация имущества, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение наград, званий, классного чина, дипломатического ранга или квалификационного класса.

Судья Верховного Суда Нурия Сисенова, представляя проект НП «О внесении изменений и дополнений в нормативное постановление Верховного Суда РК от 25 декабря 2006 года № 9 «О применении судами Республики Казахстан законодательства о судебных расходах по гражданским делам», подчеркнула его актуальность. По ее мнению, НП окажет судам практическую помощь при применении норм вновь принятого ГПК относительно цены иска и судебных расходов.

НП разъясняет, что неоплата госпошлины или оплата ее не в полном объеме является основанием для возвращения искового заявления, поскольку во многих случаях это не может быть устранимо до или во время рассмотрения дела. Внесены изменения, регламентирующие определение цены иска по делам о взыскании компенсации морального вреда в денеж-



ном выражении, причиненного распространением сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию, по искам о взыскании суммы и обращении взыскания на залоговое имущество, об уменьшении (увеличении) или освобождении размера алиментов и другие. Также отражены вопросы стимулирования сторон к мирному урегулированию спора и усиления механизмов внесудебного разрешения конфликта.

Третьим рассмотрен вопрос делегирования судей высшего судебного органа в президиум пленарного заседания Верховного Суда. Согласно нормам Конституционного закона «О судебной системе и статусе судей» в январе 2018 года истекает двухгодичный срок полномочий троих судей Верховного Суда в составе президиума пленарного заседания.

Участники коллегиального органа проголосовали за предложение Ж.Асанова делегировать в состав президиума пленарного заседания судей Верховного Суда Гульжан Альмагамбетову, Акылтая Касимова и Улбосын Сулейменову.

Источник:
Пресс-служба Верховного Суда





Жақып Асановтың бастамасымен елімізде прокуратураның қызметін жетілдіру бағытында көптеген реформалық іс-шаралар атқарылды, елеулі өзгерістер мен жаңаша қадам-қаракеттер жасалды. Ол қоғамның даму барысы мен заман ағымына сай жаңа талаптар қоя білді.

Ендеше, бұрынғы ҚР Бас прокуроры Жақып Асанов не істеді, қандай жұмыстар атқарды? Соған кішкене шолу жасап көрейік.





Жақып Асанов
ҚР Бас Прокуроры

ПРОКУРАТУРА ЖАҢА ДӘУІРГЕ ҚАДАМ БАСТЫ

Әрбір мемлекеттің халқы алдында бір парызы бар. Оны басты мақсат, негізгі міндет деп санайды. Оны барлығымыз білеміз. Біздің де мақсат тап сондай. Конституцияның 1-бабының 1-тармағында шегелеп қойдық: Қазақстан үшін ең қымбат қазына - адам, оның өмірі, құқығы мен бостандықтары деп.

Осы құндылықты қорғайтын түрлі жол бар. Соның бір құралы - Қылмыстық-процестік кодекс.

Жалпы, бұл Заң не үшін керек десек, бір жағынан, қоғамды қылмыстан қорғау болса, екінші жағынан, тергеу органдары адам құқығын аяққа баспау үшін. Оларда билік көп - аңдиды, жасырын тыңдайды, тінту жасайды, адамның жүріс-тұрысын шектейді, қамайды, мүлкіне тыйым салады. Сөйтіп, қылмысты ашамыз деп артық кетуіміз мүмкін.

Сондықтан УПК-ның міндеті - заңсыздыққа тосқауыл болу, ішкі ахуалға қарап, адам құқығы мен қылмыспен күрес арасында баланс ұстап тұру.

Терроризм көбейгенде АҚШ «Патриотизм актісін» бекітті. ЦРУ мен ФБР күшейтті. Қосымша құзырет берді. Европада, басқа елдерде де солай.

Бізде 90-шы жылдары қылмыс өршіп кеткенде онымен күресуді Елбасы өз қолына алды. Сонда басты міндет криминалды тоқтату, жас мемлекетті сақтап қалу болды. Нәтижесінде, 20 жыл бойы адамды өлтіру, денсаулыққа ауыр зиян келтіру жыл сайын азайып келеді.

Қазіргі жағдай СССР-дің ең керемет деген 80-ші жылдарына қарағанда да біраз жақсы. Кісі өлтіру 2 есе, түрмедегілер 3 есе аз. Түрмеде 105 мың адам отырса, бүгін - 35. Рейтингте 3-ші орыннан 70-ші позицияға көтерілдік.

Қылмыстық статистика баяғыдай өтірік емес. Бұрын жасырса ең көбі сөгіс, қазір соттайды. Сондықтан қазір оған бара бермейді.

Бірақ, осы оң өзгерістерге сенбейтіндер бар. Оларға бұрын тыныш болған сияқты. Өйткені, ол кезде ақпарат жабық болды. Халық көп нәрсені білмейтін. Қазір бәрі ашық. Әрбір қылмыс Интернетте тез тарап, оны бүкіл ел болып талқылаймыз. Содан қылмыс өршіп тұрғандай көрінеді.

Шын мәнінде, адамға қарсы ауыр қылмыстар азайып, қауіпсіздігіміз жылдан-жылға жақсаруда.

Сол үшін соңғы жылдары гуманизация жасап, жазаларды жұмсартып жатырмыз.

Бірақ, терроризм, педофилия, коррупция, пытки дегендерге жаза, керісінше, қатаюда.

Жалпы, заң жетілдіру - тоқтамайтын процесс. Оны таразылап, кезең-кезеңімен жасаған дұрыс. Бүгінгі жоба - сондай бір кезекті қадам. Бұл тарихымыздағы Елбасының УПК-ға өзі ұсынып отырған алғашқы өзгерістер.

Оның үш маңызды ерекшелігі бар.

Біріншісі, оны әзірлегенде УПК-ға қарапайым көзбен қараңдар деп бізге нақты мақсат қойды.

Екіншісі, қылмыстық істер – тым ұзақ, шығыны көп сала. Бюджетке үлкен салмақ. Тергеушілер, прокурорлар, соттар, сараптамалар. Экономия тұрғысынан талдаңдар деді Елбасы. Бірақ, таяқтың екі ұшы бар, оны жасаймыз деп артық кетпеңдер, адам құқығы бұзылмасын деп ескертті.

Үшіншіден, тергеу органдары ешқандай жаңа құзырет алмайды, күшеймейді. Көрпені өзімізге тартқан жоқпыз. Қайта мойынға міндеттер ілдік.

Жалпы, заңның мазмұнын екіге бөлуге болады.

Бірі - адамның қорғалуын күшейтсе, екіншісі - процеске экономия жасау жөніндегі нормалар.

Қазір санкциясыз адам 72 сағатқа қамалады. Ол Конституциядағы мерзім. Неге осыны азайтпаймыз деп зерттедік. Сөйтіп, 48 сағатта үлгеретінімізге көзіміз жетті. Күдікті 18-ге толмаса, тіпті 24 сағат та жеткілікті екен.

Бұл уақытты құр азайту емес. Мұнда үлкен мағына жатыр. Адамды қамап қойып, екі қолды қалтаға салып, жайбарақат жүрмейтін боламыз. Тергеуші тезірек дәлел жинап, күдікті кінәлі екеніне прокурорды сендіруі тиіс. Ал, прокурор келісіп жатса, онда ол соттан санкция сұрайды.

Осының бәрі 48 сағатта бітуі керек. Бітпесе, ИВС шығарып жібереді. Әйтпесе, өзі сотталады. Бұл жақсы тосқауыл. Жасырын емес, заңды белден басып, қысым жасап, жасамағанды жасады деп мойындату бар. Сол үшін талайы сотталды да.

Дегенмен, кейбір қылмыс үшін 72 сағатты қалдырған жөн. Терроризм, педофилия, қасақана өлтіру сияқты аса ауыр қылмыстар үшін. Көш жүре түзеледі дегендей, практиканы зерттеп, ондай қылмыстардың тізімін кейін азайтамыз.

Екіншіден. Экономикалық қылмыс үшін тергеу кезінде қамамауды ұсынамыз. Олар қоғамға қауіпті емес. Бос жүрсе, қайта бизнесін жүргізе береді.

Бірақ, рейдерлік, жалған ақша, ұйымдасқан топ үшін қамау қалуы керек. Өйткені, ол бизнес емес. Оған қоса тірлігін одан әрі жалғастыруы мүмкін.

Тағы да бір жаңалық. Қылмыстық істі қозғау үшін мынадай бірнеше негіз болуы керек.

Қылмыс бар деген құр рапорт болса, іс бірден бастала береді. Енді ол жеткіліксіз. Аудиттің ресми актісі болуы тиіс.

Біреу келісімді орындамаса ол алаяқ деп те істі қозғап жатамыз. Бұл да дұрыс емес. Олардың аралары, біріншіден, сот арқылы шешілуі керек. Сосын о бастан алдағысы келгені, арам ниеті болғанын дәлелдейтін деректер болуы қажет.

Не болмаса, арыз көп адамнан түссе. Мысалы, қаржы пирамидасынан алданғандар, дольщиктер.

Осындай негіздер болмаса қылмыстық іс қозғалмай, дау азаматтық тәртіпте қаралуы тиіс.

Үшінші өзгеріс. Тергеу органы телефонды тыңдайды, басқа да жасырын амалдар жүргізеді, қармаққа дәлел іліне ме деп. Күдік расталмаса, жылы жауып қоя салады. Оны адам білмейді де.

Енді іс бойынша шешім шыққан соң «Сізге қатысты жасырын тергеу жүргіздік» деген хатты тергеу беруі тиіс. Ол заңсыз, маған нұқсан келді десе, ол адам сотқа жүгінуге құқылы. Демек, біз де әр күдікке санкция сұрай бермейміз. Оны беруші де жеті рет ойланатын болады.

Төртіншіден. Тінту, эксгумация, біреуден жауап алу, басқа да тергеу амалы қажет десе, адвокат оны тергеушіден сұрайды. Ол бас тартса, өтініш орындаусыз қалады. Сот арқылы тек экспертиза жасауды талап етуге құқылы.

Енді қорғаушының мүмкіндігі кеңейеді. Тек экспертиза емес, басқа да тергеу амалын адвокат тергеушіні мәжбүрлеп, істете алады.

Тергеу кезінде дәлел алмасу енгізіледі. Ал, қорғаушы қолындағы дәлелді ерекше, ол істің тағдырын шешеді деп санаса, оны тергеуге ашпай, кейін тек сотта көрсетуге құқылы. Ал, тергеу болса, барлық дәлелдерін қорғаушыға ашуға міндетті.

Бесінші мәселе. Сессия ашылғанда Елбасы бізді қатты сынап, істі бір фактімен бастайсыңдар, дәлел таппасаңдар, жауапқа тартудың амалын іздеп, басқа жағын қазбалап кетесіңдер деген.

Енді іс қай фактімен қозғалса, тек соның шеңберінде жүргізілуі тиіс.

Заңның екінші бөлігі - экономияға қатысты.

Мысалы, ұры қолынан ұсталды. Куәлар, видео бар. Мойындап тұр. Кінәлілігіне күмән жоқ. Солай болса да 15 күн тергеу. Прокурор 3 күн қарайды. Сот 20 күн. Сөйтіп, 1-2 ай. Бұл оңай, дәлелденіп тұрған, анық істер.

Енді сондай ұсақ істер үшін бұйрық өндірісі болмақ. Ол не десеңіздер, жаңағы мысал. Кінәсі айдан анық. Айыппұл сұрайды. Жәбірленуші қарсы емес. Толық процестің керегі не? Сонда майда істер айлап емес, әрі кетсе 10 күнге дейін бітеді.

Бұл біздің жұмысымызды жеңілдетеді, уақытты үнемдейді, ірі, күрделі істермен сапалы айналысуға мүмкіндіктерімізді кеңейтеді.

Бізде, тергеу органдарында, бір ескі ауруымыз бар. Өзімізді қылмыстық істің қожайыны деп санаймыз. Күдіктінің тағдыры қолымда, шешетін мен деп кеудені ұрамыз. Бұл Кеңес Одағынан келе жатқан көзқарас, қанға сіңген әдет, қалыптасқан менталитет. Сосын ғой органдар десе, сенім емес, алдымен, қорқыныш пайда болады.

Екінші жағынан, прокурорға жүгінсе, біз не істейміз? Істі сұратамыз. Поштамен ол 2 апта жүреді. Оның үстіне кемшілігін жасырамын деп тергеуші кейбір құжатты алып қалып, істі толық жібермеуі мүмкін. Ондай бар. Яғни, бір жағынан, көп уақыт кетсе, екіншіден, істі толық көрмеген прокурор қате шешім қабылдауы әбден мүмкін.

Бұл ауруды жеңудің ең тиімді жолы - цифрлық формат. Түркия, Сауд Арабиясы, Грузия процестерін цифрға 10-15 жыл бұрын көшірген. Соны өз көзімізбен көрдік. Солар сияқты біз де көшірсек, біраз проблемаларымызды шешер едік. Ең алдымен, істер қағаз сияқты жоғалмайды. Бүгін мұндай фактілер аз емес. Кінәлі жазаланады. Бірақ, мәселе соттау емес қой. Соны болдырмау. Тергеушінің прокурорға, сотқа жүруі азаяды.

Бір жапырақ қағаз үшін біраз жерге бармай, күтпей, интернеттен алатын болады. 3 күн күтетін санкцияны 1-2 сағатта. Нарко-психдиспансер анықтамасын кабинеттен шықпай 10-ақ минутта.

IT-жүйе тергеушінің, прокурордың, судьяның жұмысын тиімді ететінін презентацияда көрсеттік.

Бірақ, ең бастысы, цифрлық іс адам қорғалуын күшейтеді. Бүкіл процесс прокурорға, сотқа алақандағыдай көрініп тұрады. Бақылау артады. Істің қожайыны мен, тағдырың менің қолымда деген аурудан құтылып, коррупция азаяды. Сөйтіп, талай қызметкерді сүрінуден қорғаймыз.

Қазір 6 облыста пилот жүргізіп жатырмыз. Оның шеңберінде 200 санкцияны осы форматта алдық. 400 қылмыстық іс электронды тергелуде.

IT-жүйені Бас прокуратура өзі жасады. Бюджеттен ақша сұраған жоқпыз. Жалпы, 18-ші жылы біз бүкіл қылмыстық процесті - іс тіркелгеннен бастап сот үкімі орындалғанға дейін толық цифрлаймыз. Бұл Елбасының талабы, тапсырмасы.

IT-жүйеге үмітіміз зор. Қылмыстық процесте тәртіп орнатып, әріптестердің санасын жаңғыртып, жұмыстың сапасын көтереміз деген сенім бар.





В Генеральной прокуратуре состоялось торжественное собрание, посвященное Дню Первого Президента Республики Казахстан.

1 декабря особый день в истории независимого Казахстана. В первый день зимы 1991 года состоялись первые всенародные выборы президента.

Открывая торжественное мероприятие, Генпрокурор Жакип Асанов акцентировал внимание на выдающейся роли Президента страны Нурсултана Назарбаева в становлении независимого и современного государства.

Отмечено, что стратегия «Казахстан-2050» отражает долгосрочное видение Елбасы и создает фундамент для современного развития страны во всех сферах.

Этот факт подкреплен национальной идеей «Мәңгілік Ел», которая близка и понятна каждому казахстанцу, на ее основе формируются достижения страны и всех нас.

С этого года дополняет процессы политических и экономических преобразований, создавая условия и предпосылки для их успеха, программа модернизации общественного сознания «Рухани жаңғыру».

Казахстан не только на локальном, но и на международном уровне имеет высокий авторитет, тому свидетельствует поддержка инициативы по переговорам касательно Сирии в Астане, проведение международной выставки ЭКСПО-2017, звучало в докладе Ж. Асанова.

«Мы благодарны Президенту за заботу о каждом казахстанце. В то же время это внимание и забота налагают на всех нас большую ответственность. И потому прокуратура была и остается опорой Главы государства в обеспечении законности», - заключил Ж.Асанов.



15 ноября 2017 года, Астана.

Мажилис в первом чтении одобрил проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам модернизации процессуальных основ правоохранительной деятельности». Депутаты высоко оценили содержание законопроекта и выразили уверенность в том, что он будет способствовать усилению гарантий прав граждан в уголовном процессе.



24 августа 2017 года, г. Астана.
Генеральный Прокурор Казахстана Жакип Асанов встретился с членами делегации Парламентской Ассамблеи ОБСЕ во главе с Председателем, депутатом Национального совета Парламента Австрии Кристин Муттонен.



22 ноября 2017г., Москва.
Проект Генпрокуратуры Казахстана занял первое место в России торжественная церемония награждения победителей международного конкурса «Проектный Олимп» состоялась в Москве, в Правительстве Российской Федерации.



28 августа 2017 года, г. Астана.
Генеральный Прокурор Республики Казахстан Жакип Асанов встретился с Председателем Верховного Суда Грузии Нино Гвенетадзе.
Стороны обсудили вопросы судебной реформы и системы уголовного правосудия в Казахстане и Грузии.



23 октября, г.Астана.
Состоялась встреча Генерального Прокурора Республики Казахстан с Председателем Верховного суда и Генеральным Прокурором Турецкой Республики.



ЖАҢАШЫЛ ЖАҚЫП АСАНОВ

Шынын айтқанда, біздің адамдардың көбінің санасында «прокуратура –жазалаушы орган» деген теріс түсінік қалыптасқан. Бұл кешегі кеңес өкіметінен қалған және одан бергі кезеңде әлі де арыла алмай келе жатқан «көненің қалдығы». Өйткені, жұрт прокуратура өкілін, яғни, прокурорды көбіне сот процесінде мемлекеттік айыптаушы ретінде көреді. Ол әрі сазарған, суыққанды кейіпте отырып, қылмыстық әрекетті өз тұрғысынан бағалап, айыпталушыға судьядан жазаның ең шекті немесе қатаң да ауыр түрін тағайындауды сұрайды. Ал, судья істі жан-жақты салмақтап, таразылай қарап отырып, жазаның жеңіл де емес, ауыр да емес, орташа мерзімін белгілеп, сол бойынша үкім шығарады. Осыдан кейін-ақ көпшіліктің көз алдында судьяның аз да болса кешірімшіл келбеті, керісінше прокурордың жан баласына жаны ашымайтын қатыгез, безбүйрек бейнесі қалыптасады.

Қызық үшін энциклопедиялық анықтамалық пен сөздіктерге үңіліп қарасақ, «прокурор» сөзі о баста латынның procurare – басқару, қандай да бір іске қамқорлық жасау ұғымынан шыққан екен. Тарихи деректерде прокуратураның ең алғаш сонау XIV ғасырдың басында Франция королі IV Филиптің тұсында пайда болғаны айтылады. Содан бері қарай прокуротура адамзат қоғамында сот және полициямен бірге құқық қорғау салысының бір тармағы ретінде қызмет етіп келеді.

Көпшілік білетіндей, еліміздің Ата заңы – Қазақстан Республикасының Конституциясының 83-бабының 1 тармағында: «Прокуратура мемлекет атынан республика аумағында заңдардың, Қазақстан Республикасы Президенті Жарлықтарының және өзге нормативтік құқықтық актілердің дәл және бірыңғай қолданылуына, жедел-іздестіру қызметінің, анықтама мен тергеудің, әкімшілік және атқарушылық істер жүргізудің заңдылығына жоғары қадағалауды жүзеге асырады. Прокуратура кез-келген заңбұзушылықты анықтау және жою жөнінде шаралар қолданады, Республиканың Конституциясы мен заңдарына қайшы келетін заңдар мен өзге де құқықтық актілерге наразылық жасайды, сотта мемлекеттің мүддесін білдіреді, сондай-ақ, заңда белгіленген жағдайларда тәртіп пен шекте қылмыстық қудалауды жүзеге асырады» деп көрсетілген еді. Және де ҚР-ның «Прокуратура туралы» 1995 жылғы 21 желтоқсанда қабылданған (кейіннен уақыт талабына сай бірнеше өзгерістер мен толықтырулар енгізілген) Заңында да осы бап басшылыққа алынған болатын.

Қоғамымыздың дамуына қарай мемлекет басшысының ұсынысымен бұдан бірер ай бұрын билік тармақтарындағы құзыреттерді бөлісу мақсатында еліміздің Ата заңына толықтырулар мен өзгерістер енгізу мәселесі көтерілді. Қажет-ау деген өзгерістер мен толықтырулар бір ай бойына жұртшылық арасында қызу талқыланды. Сонан соң Парламентте қаралып, бекітілді. Сөйтіп, күні кеше ҚР 2017 жылғы 10 наурыздағы №51-VIЗРК «Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заң шығарылып, онда: «Прокуратура мемлекет атынан заңда белгіленген мөлшер мен формада Қазақстан Республикасының территориясында заңдылықтың сақталуын жоғары дәрежеде қадағалау жасайды, сотта мемлекеттің мүддесін білдіреді және мемлекет атынан қылмыстық қудалауды жүзеге асырады» деген сипатта бұрынғыға қарғанда нақты да ықшам анықтама берілді.

Әуелгісінен де, кейінгісінен де аңғаратынымыз, прокуратура қоғамымызда жазалаушы емес, заң мен құқықтың бұзылмауын қадағалаушы орган қызметін атқарады. Алдыңғы қатардағы,

өркениетті елдердің бәрінде солай. Оларда біздегідей жұрт прокурорға үрке қарамайды, қайта құқығы бұзылған жағдайда оған жүгініп, заң тұрғысынан әділін айтып, баға беруін сұрайды. Біз де бірте-бірте осыған келетін боламыз және келе жатырмыз. Ол үшін екінші жағынан халықтың да құқықтық сауаты мен мәдениеті өсіп-жетілуі тиіс.

Әрине, Тәуелсіздіктен бері қарайғы ширек ғасыр ішінде елімізде прокуратураның қызметін жетілдіру бағытында көптеген реформалық іс-шаралардың атқарылғанын жоққа шығаруға болмайды. Бірақ әлі жетілмей жатқан тұстары да жетерлік. Өйткені қоғамның даму барысы, заман ағымының қай салаға да жаңа талап қоя беретіні хақ.

Дейтұрғанмен, кейінгі бірер жылда Бас прокуратураның басшылығына Жақып Асанов дейтін азамат келіп, республикамыздың прокуратура жүйесінде елеулі өзгерістер мен жаңаша қадам-қаракеттердің жасалып жатқаны байқалады. Мұны жұртшылықтың БАҚ беттерінде, интернет желілерінде жазып жатқан көзқарас-пікірлерінен аңғаруға болады.

Басқаны қайдам, мен өзім өткен жылы сәуірде Жақып Асанов Президенттің Жарлығымен Бас прокурор болып тағайындалғанда одан аса бір жаңашылдық пен тың қадамдар күте қойған жоқпын. Әдеттегідей «лауазымды қызметке кезекті бір шенеунік келді» деп қабылдағанмын. Әйтсе де оның заңгерлік еңбек жолын адвокатурада үйренуші болып бастап, прокуратура жүйесінің барлық баспалдақтарынан өткені, Алматы қаласы прокурорының бірінші орынбасары, Павлодар облысының прокуроры, Әділет вице-министрі болғаны, тіпті Парламент Мәжілісіне 2007 – 2012 жж. аралығында депутаттыққа сайланғаны, соңғы жылдары Бас прокурордың орынбасары қызметін атқарғаны үмітімді үзбегендей еді.

Оған қоса, Мемлекет басшысы Н.Назарбаевтың Ж.Асановты жаңа қызметке тағайындап, Бас прокуратураның ұжымымен кездескенде «Ол прокурорлық қызметтің барлық сатысынан өтті, үш өңірде, Әділет министрлігінде қызмет істеді, Парламент депутаты болды. Білімі мен тәжірибесі жеткілікті, жергілікті жердегі ахуалмен таныс. Осы ұжымда ұзақ уақыттан бері жұмыс істейді, оған ешқандай ескерту айтылған жоқ. Бұл жұмыс қолынан келетініне сенімдімін», – деп айтқаны еске түседі.

Ендеше, артта қалған бір жылға жуық уақыттың ішінде Бас прокурор Жақып Асанов не істеді, қандай жұмыстар атқарды? Соған кішкене шолу жасап көрейік.

Бұрынғы басшылар жиі айтатын И.В.Сталиннен қалған (ол мұны 1935 жылы 4 мамырда Қызыл Армия әскери академиясын бітірушілердің алдында сөйлеген сөзінде айтқан екен) «Бәрін кадр шешеді» деген сөз тіркесі бар. Расында да, кез-келген салада кадрдың біліктілігі, кәсіпқойлығы шешуші рөл атқарады. Сондықтан болса керек, Жақып Қажманұлының жаңа қызметке кіріскенде ең алдымен қолға алған ісінің бірі – осы кадр мәселесі болды. Өйткені, еліміздің Бас прокуратурасы мен оның облыс-аудандардағы тармақтарының алдына қойылған мақсат-міндеттерді заман талабына лайық: білімді де білікті, ақыл-парасаты биік, ойы ұшқыр, танымы терең маман кадрларсыз жүзеге асыруы қиын екені бесенеден белгілі. Бірақ, өкінішке қарай, үлкен қызметке кіріскен кей басшылар «кадр жасақтаудың жөні осылай» деп қарамағындағыларға қырғидай тиіп, оңды-солды ауыстырып, сапырылыстырып, өз адамдарын әкеп қойып, артынан өкініп, опық жеп жатады.

Кадр дегеннен шығады, өткен 2016 жылдың 30 маусымында Жақып Асановтың өз бас болып «Прокуратураға – үздік кадрлар!» деген тақырыпта дөңгелек үстел өткізді. Әңгіме барысында ол: «Жылына шамамен 300-дей жас қызметкер прокуратураға қызметке қабылданады. Жоғары оқу орындары жыл сайын 30 мың заңгерді дайындап шығарады. Сауалнама нәтижелері көрсеткендей, олардың шамамен 60%-ы прокуратурада жұмыс жасағанды қалайды. Бұдан шығатыны – 1 орынға 60 адамнан келеді» деген дерек келтірді. Демек, прокуратурада қызмет еткісі келетін үміткерлер жетіп-артылады. Олардың ішінен үздіктің-үздігін таңдап алуға мүмкіндік бар. Алайда, Бас прокурор лайықтылармен қатар бұл салаға «әкесінің, көкесінің жетелеуімен», ықпалды адамдардың «көмегімен» даярлығы нашар жас мамандардың да кіріп кететінін, ондайлардың қызметке кіріскенде жүктелген міндетті жөнді атқара алмай, қиналып жататынын, сөйтіп жұмыстың барысына нұқсан келетінін жасырмады. Айтуынша, осындай себеппен соңғы үш жылда 67 жас маман жұмыстан шығарылып, олардың 57-сі өз еріктерімен кеткен.

Тіпті, ол кейбір прокурорлардың жұртқа үлгі көрсетудің орнына өздері тәртіп бұзатынын, мысалы, Қарағандыда бір әйел қызметкердің мас күйінде автокөлік рөліне отырып, жол көлік

оқиғасын жасағанын, сонан соң оқиға орнынан бой тасалап қашпақшы болып, полиция қызметкерлеріне қарсылық көрсеткенін ренішпен сөз етті.

«Міне, осындай қызметкерлерге қылмыстық істерді тергеуді, арыз-шағымдарды қаруды, сотта мемлекеттік айыптау міндетін сеніп тапсыруға бола ма?» – деген сауал тастады.

Дөңгелек үстелдің аясында прокуратураға қызметкерлерді қабылдаудың жаңа жобасы әзірленгенін, оны жасауға Назарбаев Университеті, Прайс Уотер Хаус және Делойтт компанияларының көмектескенін айтты. «Ендігі жерде үміткерлерді қабылдау екі кезеңнен тұрады: біріншісі – іріктеу, екіншісі – конкурс. Іріктеу кезеңінде кандидат заңдар бойынша тест тапсырады. Медициналық комиссиядан және арнайы тексеруден өтеді.

Екінші кезең – конкурста әңгімелесу мен тағылымдама жүргізіледі. Осы тағылымдамадан өту сатысында біз жаңалық енгіздік. Ол бойынша үміткер:

Өзінің өмірлік тәжірибесі, жетістіктері, дағдылары туралы жазып шығады;

Эссе жазады: Мұнда үміткердің шығармашылық қарым-қабілеті, өз ойын жазбаша жеткізу мүмкіндігі көрінеді. Бұл көптеген елдердің тәжірибесінде қолданылады.

Кейстік міндетті, қандай да бір проблемалық тапсырманы шешеді;

Тест тапсырып, психологиялық зерттеуден өтеді», – деді.

Бас прокурор мұндай сынақ сатылары уақыттың талабына лайық кандидаттарды таңдап алуға ықпал етеді деген үмітте. Бұған қоса, қызметтегі прокурорлардың жұмысын бағалау, соған сай оларды жоғарлатып отыру жүйесі де жасалынбақ.

Бір сөзбен айтқанда, кез-келген сала сияқты прокуратурада да кадр саясатын дұрыс жүргізу, яғни, білікті мамандарды іріктеп алу мен оларды жасаған қызметі мен сіңірген еңбегіне қарай өсіріп отыру жұмыстың ілгерілеуіндегі маңызды фактор.

Елімізде қылмыстық әрекеттерді зерттеу мен сараптау нәтижелеріне сүйенсек, отбасындағы зорлық-зомбылық сипатындағы қылмыстардың 90 пайызға жуығы әйел адамдарға қатысты жасалып, әрбір үшінші кісі өлімі отбасында орын алады екен. Бұл туралы (2016 жыл, маусымда) өткізілген тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу жайына арналған ведомствоаралық кеңесте айтылды. Осы жиында сөз сөйлеген Жақып Асанов: ««Зорлық-зомбылық өз алдына тек жәбірленушілердің құқықтарын бұзып қана қоймай, өскелең ұрпақ үшін теріс үлгі болып келеді. Көшедегі агрессияның да бір себебі — отбасындағы жағдай. Үйден ашумен шыққан адам өшін өзгеден алады. Адамдардың қоғамдық жерлердегі және көліктегі теріс қылықтары көп жағдайда, отбасында болып жатқан жағдайлардың көрінісі… Тұрмыстық зорлық-зомбылықпен күрес жүргізудің негізгі шарты – қоғамдық сана мен қалыптасқан түсініктерді өзгерту қажет. Яғни, отбасындағы зорлық-зомбылықтарға сәйкес түсінік қалыптастыру керек. Әрбір жазасыз қалған үйдің бұзақысы бұдан да ауыр құқықбұзушылықтарға бара алады», – деп тығырықтан шығудың жолын көрсетті.

Бас прокурордың пайымдауынша, заңдылық пен құқық саласында ұсақ-түйек деген нәрсе болмауы тиіс. Сондықтан болса керек, ол жұртшылық арасында үлкен шу тудырған, кейбіреулер «мұнда қандай да бір сыбайластық, парақорлықтың белгісі бар» деп күдік келтірген «Үсеновтің ісіне» қатысты құқықтық тұрғыдан айқын түсінік берді. Оның айтуынша, Мақсат Үсенов дейтін азамат бір қылмыстық және үш әкімшілік құқықбұзушылыққа жол берген. Бірақ та, күдіктінің ісі қаралған тұста Қылмыстық кодексте жол-көлік оқиғасында кісі өлімі орын алған жағдайда тараптардың ымыраласу мүмкіндігі жайында бап күшінде болған. Соған орай жәбірленуші жақтың келісім беруіне байланысты сот оған қылмыстық жаза қолдана алмады. Әйтсе де бұл оқиға заңгерлерге, әсіресе, заң шығарушы орган – Парламентке терең ой салды. Нәтижесінде адам өлімі орын алған жағдайда тараптардың ымыра-келісіміне қарамастан қылмыс жасаушының жазаға тартылатыны жөнінде заңға өзгеріс енгізілді. Өкінішке қарай, осы істі жүргізген тергеуші, қадағалаушы прокурор және үкім шығарушы судья халыққа оқиғаның мән-жайын ашып, дұрыс түсіндірмеген. Соның салдарынан ел арасында «Үсеновтің ісіне» қатысты күмән мен әртүрлі алыпқашпа әңгімелер туған.

Осы сияқты Жақып Асанов прокуратураның 2016 жылғы жылы шілде айында шақырылған алқа мәжілісінде: «іс сотқа жіберілді ме, күдікті-айыпталушы міндетті түрде жазалануы тиіс, сот процесінде прокурор тек мемлекеттік айыптаушы міндетін атқарады деген бұрынғы түсініктен арылу керек. Бұл прокуратураның құқықорғаушы ретіндегі рөлін төмендетеді. Көпшіліктің көз

алдында ол жазалаушы орган болып көрінеді. Баспасөзде сондай теріс сипаттағы мақалалалар жазылады. Егер айыпталушының қылмысы толықтай дәлелденбесе, прокурор еш жалтақтамай, айыптаудан бас тарту қажет» деген мәселе қойды. Бұдан былай әрбір прокурордың қателігі де, үлгі етерлік ісі де арнайы реестрде тіркеліп отыратынын жариялады.

Сондай-ақ, прокуратура қызметкерлерінің көбінесе арызданушыға жауап хатты қасаң да жаттанды, түсініксіз мәтінде жазатындарына қынжылыс білдірді. Бұдан арылу үшін әріптестерін үнемі іденіп, өздерін жетілдіріп отыруға, қазіргі заманғы менеджмент технологиясын үйреніп, игеруге шақырды. Нақты айтқанда, Стивен Ковидің «Семь навыков высокоэффективных людей» және Радислав Гандапастың «101 совет оратору» деп аталатын кітаптарын оқуға кеңес берді.

Өткен жылы Ақтөбеде салафилік ағымды ұстанушылардың қару-жарақ сататын дүкендерге және әскери бөлімге лаңкестік шабуыл жасап, соның кесірінен бірнеше адамның қаза тапқаны елдің есінен шыға қоймаған шығар. Осыған байланысты халық арасында, әсіресе, жастарға арнап құқықтық сақтандыру мен түсіндіру, жат діни ағымдардың жетегіне ермеу туралы насихат жұмыстарын жүргізу мақсатында аталған өңірге екі жүз адамнан тұратын арнайы комиссия жіберілді. Осы комиссияны бастап барған Бас прокурор Жақып Асанов жастар мен жасөспірімдерді жинап, олардың алдында былай деп сөйледі: «Сендер әлі жассыңдар. Ересек өмірге бір-екі жылда аттанасыңдар. Осы кезден бастап болашақты ойлап, жаман нәрседен аулақ жүріңдер. Экстремистер әлсіз, санасы қалыптаспаған, көнгіш, сенгіш жастарды өздеріне тартып жатыр. Ақша беріп, сеніміне кіріп жатқан жағдайлар аз емес. Оның арғы жағы белгілі. Саналарын әбден улап, қолдарына қару ұстатып, қылмысқа итермелейді. Өздері терактіні тек сырттан бақылап, аңқау жастарды өлімге жұмсайды. Қолжаулық ретінде пайдаланады. Сондықтан тағы да айтайын, келешегім жарқын болсын десеңдер, бойларыңды экстремизм, терроризм деген бәледен аулақ ұстаңдар. Өмір көрген, жасы үлкен, жаны ашитын ағаларың ретінде айтамын. Түбінде бұл проблема шешіледі. Бүкіл әлем оларға қарсы шығып, бұл қауіп тамырымен құриды. Бірақ, сол екі ортада талай адамның құрбан болуы ықтимал. Қателеспейтін адам болмайды. Жас адам максимализмге ұрыншақ. Сондықтан біз бұның алдын алайық, халыққа түсіндірейік, жастарға дұрыс бағыт берейік деп алдарыңызға келіп отырмыз», – деді.

Лауазымды тұлғаның бұлай қарапайым тілмен айтқан ағалық ақылы жиналған оқушы жастардың көңілінен шығып, жүректеріне жылы ұялады. Мұны кезінде бірқатар БАҚ құралдары мақұлдай жазып, оң баға берді. «Халыққа, оның ішінде жеткіншек жастарға олардың өздерінің ұғымына сай тілде, сондай деңгейде сөйлеу керек» десті.

Тағы бір айта кететіні, Ақтөбеге барған комиссия әлеуметтік қамту мәселелері бойынша 46 мың тұрғынды қабылдап сөйлесіп, оның ішінде кезек күттірмейтін 4,6 мың адамға нақты көмектер көрсетілді. Ауылдық әкімдіктерде әрбір тұрғынның әлеуметтік жағдайын біліп отыратындай арнайы базалық жүйе іске қосылды.

Елбасымыз Нұрсұлтан Назарбаев кәсіпкерліктің ұлттық экономиканың негізгі қозғаушы да жетекші күш екенін, сол үшін оны дамытуға, әсіресе, шағын және орта бизнесті өркендетуге жан-жақты жағдай жасау керектігін үнемі айтып келеді. Сондықтанда «Қазақстан-2050» Стратегиялық бағдарламасында: «Шағын және орта бизнестің экономикадағы үлесі 2030 жылға қарай, ең аз дегенде, екі есе өсуге тиіс» деген міндет қойылып, «Жергілікті бизнес-бастамаларды көтермелеу және мейлінше аз, бірақ қатаң реттеу есебінен ішкі нарықты дамыту. Бизнеске жасанды бөгеттер тудыратын мемлекеттік шенеуніктер үшін жаңа, әлдеқайда қатаң жауапкершілік жүйесін енгізуді қарастыру» қажет делінді.

Мемлекет басшысының биылғы 2017 жылғы Қазақстан халқына арналған Жолдауында да: «бизнес-ортаны түбегейлі жақсарту және кеңейтудің» басым бағыт екені айтылып, «біздің стратегиялық мақсатымыздың бірі – елдің ішкі жалпы өніміндегі шағын және орта бизнестің үлесі 2050 жылға қарай кем дегенде 50% болуын қамтамасыз ету» екендігі атап көрсетілді.

Осы орайда Бас прокуратураның қараша айында өткен алқа мәжілісінде бизнес пен мемлекеттік органдармен арақатынасы тақырыбына арналып, отырыс барысында кәсіпкерліктің өріс алуына кедергі келтіретін біраз түйткілді жәйттер бүкпесіз, ашық айтылды. Мұнда да Жақып Қажманұлы сөз сөйлеп: «Біз кәсіпкерлерді «аяқтан шалатындардың» кім екенін, оның артында кімдердің тұрғанын айқын білуіміз керек… Әрбір шенеуніктің кәсіпкерлермен қалай

жұмыс істеп отыр? Ол шынымен жағдайды жақсартуға ұмтылғанымен үлгере алмай жатыр ма, әлде өз міндетін білмейтін біліктілігі төмен, сауатсыз қызметкер ме? Я болмаса, ештеңе істегісі бойкүйез біреу ме? Осыған нақты баға берілуі тиіс», – деді. Кәсіпкерлермен тікелей байланыс жасайтын Қаржы министрлігінің Мемлекеттік кірістер комитетіне қарасты экономикалық тергеу жүргізу қызметінің өкілдері болғанымен, бұл істе түрлі заңсыздықтарға жол берілуде прокуратураның да кінәсі бар екенін мойындады.

Биылғы жылдың ақпан айында Алматы кәсіпкерлерімен кездесіп, алдағы кезде бизнеске санитарлық-эпидимилогиялық және төтенше жағдайлар бойынша жүргізілетін тексерістердің 11 мың түрінің жойылып, адамдардың қауіпсіздігі мен денсаулығына қатысты 3 мың талаптың қалатынын мәлімдеді. «Жедел қызметкерлер, тергеушілер немесе прокурорлар қылмыстық процесте өздерін қожайын сезінбеулері үшін, электрондық қылмыстық іс жүйесін енгізетін боламыз. Бұл барлығы ашық болу үшін қажет. Кез-келген уақытта не болып жатқанын бақылау және бұзылған құқықтың сұрауын талап ету үшін керек», – деді.

«Ауруын жасырған өледі» демекші, ақиқатын айтқан жөн. Соңғы кездері еліміздің тергеу орындарында, түрмелерінде қысым жасау, күш көрсету, ұрып-соғу әрекеттерінің орын алатындығы жөнінде жиі айтыла бастады. Сол себепті де бұған заңдылықты қадағалаушы орган ретінде Бас прокуратураның жіті назар аудара бастағаны байқалады. Олай дейтініміз, осы мәселе хақында ҚР Бас прокуроры Жақып Асанов өткен жылы «Конституция – қоғам және мемлекеттің серпінді және тұрақты дамуының негізі» деген халықаралық конференцияда: «Құқық қорғау органдарының қызметкерлері кінәсін мойындамаған айыпталушыларды ұрып-соғуға дейін барады. Себебі, олар бұл – қылмысты әшкерелеудің ең жылдам тәсілі деп есептейді», – дей отырып, ұрып-соғуға қатысты істердің 70%-ын прокурорлардың тексеретінін, күдіктіге қатысты сондай заңсыз әрекеттері үшін кейінгі 5 жылда құқық қорғау органдарының 146 қызметкері қылмыстық жауапкершілікке таптырылып, сотталғанын айтқан болатын.

Ал осы жақында ақпан айының аяғында Астанада түрмелердің жұмысын жетілдіруге қатысты өткізілген IV форумда мұндай өзекті жиынға Қылмыстық-атқару жүйесі комитеті (ҚАЖК) төрағасының қатынаспауы Бас прокурордың ашу-ызасын келтірді. Мұндай немқұрайдылық пен жауапсыздыққа шыдай алмаған Жақып Асанов: «Осында ҚАЖК төрағасы бар ма өзі? Мұнда оның жұмысына қатысты көкейтесті әңгімелер болып жатыр, ал ол жоқ. ҚАЖК төрағасы үшін мұнан асқан қандай маңызды мәселе болуы мүмкін? Міне, өз ісіне деген жауапкершілік пен қарым-қатынастың түрі. Бізде бұған қылмыстық атқару жүйесінде қаншама төраға қызмет істеді. Олардың қай-қайсысы да өз ведомствосының мүддесін қорғайтын. Соңғы 3 жылда қылмыстық атқару жүйесінің 80 қызметкерлеріңіз сотталды. Бұл жәй нәрсе емес. Шұғыл шара қолданып, жағдайды түзейтін жәйт», – деді. Әлі күнге дейін түзеу мекемелерінің видеокамералармен, ал ҚАЖК қызметкерлері видеотіркегіштермен жабдықталмағанын, сондықтан да түрмелерде заңның бұзылатыны, түрлі азаптау мен ұрып-соғуға жол берілетіні, сондай ахуал қалыптасқанын ашына айтып, түйткілді мәселеге алаңдаушылық білдірді.

Жасыратыны жоқ, көптеген басшылар өз қарауындағылардың тәртіп бұзушылығы мен заңсыздықтарын, тіпті, қылмыстық әрекеттерін жасырып қалуға тырысады. Болмаса көз алдау үшін ескерту жасап, сөгіс, қатаң сөгіс берген болады. Себебі белгілі, мекеменің, ұйымның не ведомствоның атына кір келмеуі керек. Осылай жауырды жаба тоқудың кесірінен заңсыздық әрі қарай жалғаса берді. Бұл ретте Бас прокурор Ж.Асановтың қағидаты мен ұстанымы дұрыс деп ойлаймыз. Мәселен, ол Қарағанды облысы прокуратурасының кейбір қызметкерлерінің үстінен арыз түскенде жағдайды нақты және әділетті түрде тексертіп, шұғыл шаралар қолданды. Заңсыздық әрекеттерге жол бергені үшін облыстық прокурордың бірінші орынбасарын, қылмыстық істердің сотқа дейінгі жүргізілуін бақылайтын басқарма бастығын және Теміртау қаласының прокурорын қызметтерінен босатты. Облыс пркурорына сөгіс жариялады. Артынан ол өз еркімен қызметінен кетті. Мұның басқаларға сабақ болатыны даусыз.

Кадр саясаты саласында Ж.Асановтың тағы бір жаңалығы бұдан былай қала және облыс прокурорларын алдымен екі айлық сынақ мерзімімен тағайындау тәжірибесін енгізбек. Осы мерзім аяқталған соң прокурордың міндетін атқарушы қандай жұмыстар атқарды, нені жүзеге асырды? Міне, солар жөнінде видео түрінде ашық есеп береді. Берген есебі, атқарған жұмыстары және іске деген ынтасы мен қарым-қабылеті жұртшылықты қанағаттандырса ғана қыз-

метінде тұрақты түрде қалады. Мысалы, осындай тәртіппен (екі айлық сынақ мерзімімен) жыл басында Екібастұз қаласына Берік Адамов прокурордың міндетін атқарушы болып тағайындалыпты. Оның бес минуттық видеоесебі 8 наурызда ҚР Бас прокуратурасының ресми YouTube арнасына қойылып, оны алғашқы кездің өзінде 2 мың адам көріп үлгерді. Әрі қарай осылай қолдау, мақұлдау табатын болса, Берік Адамов тұрақты қызметке ие болады. Несі бар? Бұл да заңдылықты қадағалаушы – прокурор деген жауапты да лауазымды қызметке лайықты маман кадр таңдаудың бір амал-әрекеті болса керек.

Күні кеше, яғни 27 наурызда Бас Прокурордың төрағалығымен өткізілген Заңдылықты, құқықтық тәртіпті және қылмысқа қарсы күресті қамтамасыз ету жөніндегі үйлестіру кеңесінің кезекті отырысында: ауылдық жерлердегі мал ұрлығы, қаладағы ұялы телефонды жымқыру, жеңіл автокөліктерді айдап кету мәселесі қаралды. Жиын барысында бірқатар деректер мен мәліметтер келтіріліп, ащы шындықтар айтылды.

Мәселен, өткен 25 жыл ішінде елімізде 2 млн. астам ұрлық жасалып, оның 1,5 млн.-ы ашылмай қалған. Ұрлық жалпы қылмыстың 60% құрайтын көрінеді. Әрбір бесінші ұрлық базарлар мен дүкендерде жасалады. Тек соңғы 5 жылда ұрлықтан келген шығын 70 млрд. теңгеден асып кеткен. Еліміз бойынша 2016 жылы үлкен базаралар мен дүкендерде 14 000 ұрлық оқиғасы тіркелген. Масқарсы сонда, кейбір ірі сауда орындарын қарауылдайтын күзет агенттіктерінің қызметкерлері қалта ұрыларын ауық-ауық базар ішіне жіберіп, тапқан «пайданы» өз ара бөлісіп отыратыны анықталған.

Сондықтан да ондай күзет агенттіктерінің лицензиясын алып, жұмыстан аластату, ұялы телефон операторларына ұрланған телефондарды тіркемеу, ломбардтарға бағалы заттар мен бұйымдар әкеліп өткізген әрбір адамды бейнекамера, фотосуретке түсіріп алып, аты-жөні, жасы, тұрғылықты мекен-жайы сияқты мәліметтерді тіркеп қою жөнінде ұсыныстар жасалды.

Жалпы, зер салып қарағанда, байқағанымыз, жылға жуық уақыт ішінде жаңашыл Жақып Асановтың жасаған жұмыстары, қолға алған істері, көтерген бастамалары баршылық. Олардың бәрін санамалап, тізбелеп жатуды жөн көрмедік.

Ең бастысы, Бас прокурордың алға қойған мақсаты айқын. Ол Ата Заңымызда көрсетілгендей, прокуратураның заңдылықты қадағалаушы орган ретіндегі еліміздің өміріндегі беделі мен рөлін көтеру, заңсыздық пен құқықбұзушылыққа жол бермеу, құқықтық мемлекет құру ісіне салмақты үлес қосу болып табылады. Оның осы бағыттағы адал да шынайы ниеттегі амал-әрекеттері мен жүзеге асырып жатқан жұмыстары көңіл қуантады. Ендеше, білікті де тәжірибелі заңгердің елдің игілігі мен мемлекеттің мүддесі жолындағы талғамды да талапты ізгі істеріне сәттілік пен табыс тілегіміз келеді.

Әшірбек Амангелді,
«Алматы ақшамының» шолушысы
19 сәуір 2017



Төлегенов Исламбек Тынарбайұлы
Бас прокурордың аға көмекшісі

АЗАМАТТАРДЫ ҚАБЫЛДАУ ТУРАЛЫ

Қазіргі таңда прокуратура органдары үлкен өзгерістердің үстінде. Басым бағыттар айқындалып, жұмыс тәсілдері жетілдірілуде.

Қазақстан Республикасының Бас Прокуроры Жақып Асанов азаматтардың арыз-шағымдарын қарауына ерекше көңіл аударып, бұл жұмысты заман талабына сай және адамдардың мүдделерін нақты қорғалуын талап етуде.

Халықпен жұмыстың сапасын жақсарту мақсатында ағымдығы жылдың шілдесінде Бас прокуратура жанына Құқық қорғау қызметтері орталығы (бұдан әрі – Орталық) ашылған. Оның құрылуы құқықтық қызметтерді бір жерге орналастыру туралы Ұлттық жоспардың 100 қадамынан туындаған.

Осындай Орталықтар Ақтөбе, Қызылорда, Атырау, Қостанай және Алматыда қызметін бастап кетті, жылдың аяғына дейін барлық өңірлерде ашуды жоспарлап отырмыз.

Орталықтардың ашылуы құқық қорғау органдарының қызметінің ашық болуына өз ықпалын тигізіп, халықтың сенімі арта түсуде.

Орталықтың негізгі мақсаттары шағымдарды жедел шешу, азаматтардың құқық қорғау және мемлекеттік органдарына сенімін арттыру, әкімшілік кедергілерді және бюрократияны жою.

Ол ХҚКО-ғы сияқты жұмыс жасайды, бірақ тек құқық қорғау мәселері бойынша. Орталықта тәжірибелі прокурорлармен бірге басқа органдардың өкілдері, адвокаттар, пробация қызметі және психолог азаматтарды қабылдайды, заңдардың қолдану сұрақтары бойынша кеңес береді және өтініштерді жасақтауға көмек береді.

Прокурордың қабылдау барысында нақты істерді алдыруға, төмен тұрған прокурорлардың процессуалдық шешімдердің заңдылығын тексеруге, сондай-ақ арызды «Электрондық үкімет» порталы арқылы басқа ведомтвоға құзыреттігі бойынша жолдауға мүмкінішілігі бар.

Орталықтың төрт ай жұмыс жасаған кезінде прокурорлар 2 518 азаматтарды жеке қабылдады, 1 508 тұлғаларға құқықтық кеңес берді, 702 арыз қабылдап, өңірлерге тиісті тапсырмалар жолдады.

206 келушілерге Орталықтың психологы көмек көрсетті, 353 азаматқа адвокаттар тегін көмек берді. Сондай-ақ, Орталық арқылы азаматтар Бас прокуратура басшылығының қабылдауына жазылуына болады.

Жауапты қызметкер айына бір рет Бас Прокурордың жеке қабылдауын ұйымдастырады.

Үстіміздегі жылдың 9 қазанынан бастап жаңадан Прокуратура органдары лауазымды адамдарының жеке тұлғаларды және заңды тұлғалардың өкілдерін жеке қабылдау қағидалары (бұдан әрі – Қағида) қолданысқа енгізілді.

Қағидаға сай Бас прокуратура басшылығының қабылдауына Call-орталығы немесе «115.kz» және «egov.kz» порталдары арқылы жазылуға болады.

Қабылдауға жазу прокуратура органдарының құзыретіне кіретін мәселелер бойынша жүргізіледі. Сондай-ақ, шешім қабылдау процесіне араласпау мақсатында сотқа дейінгі тергеп-тексеру сатысындағы және соттардағы істер бойынша қабылдау жүзеге асырылмайды. Бұдан басқа, сол мәселе бойынша бұрын Бас Прокурормен жауап берілген және сот актілеріне шағым беру мерзімін өткізіп алған адамдар Бас Прокурордың қабылдауына жазылуға жатпайды.

Биыл 11 айда 141 азамат Бас Прокурордың жеке қабылдауында болған, ал былтырғы жылдың 12 айында – 126. Заман талабына сай қай салада болсын жаңа технологиялар қолданылуда.

Бейнеконференцбайланыс құралының көмегімен қабылдауға жазылған азаматтар «on-line» режимінде Астана қаласына келмей-ақ, Бас Прокурормен сұхбаттасып, өтінішінің мәнін баяндауына мүмкіндік бар. Осындай тәртіппен өңірлерден 9 азамат жүгінген.

Жеке қабылдаудан түскен 20 шағым қанағаттандырылған (2016ж. - 14). Бұл, шешілген өтініштердің жалпы санының 14% (11%) құраған.

Мәселен, лауазымдық өкілеттігін теріс пайдаланғаны (ҚК-нің 307-бабы 1-бөлігі) және қызметтік жалғандық жасағаны (ҚК-нің 314-бабы 1-бөлігі) үшін сотталған Г.Мотина Бас Прокурорға жүгінген.

Арыз иесінің уәждерін жете зерделеуімен Г.Мотинаның мемлекет мүддесіне елеулі түрде залал келтірмегені, ақша қаражаттарын ұйымның мақсаттары мен міндеттеріне сәйкес келетін іс-шараларға жұмсағаны анықталған.

Ол «Колос» балалар мәдени-сауық орталығы» МКҚК-ның директоры бола тұра мүгедек балалардың жаңа жылдық шыршасын 81 770 теңгеге өткізгені, көрсетілген қызметке 140 000 теңге төлегені, бейсболкаларды 112 000 теңгеге сатып алғаны, түскі асты 181 000 теңгеге ұйымдастырғаны, бөлінген қаражатты басқа мақсатқа жұмсағаны үшін сотталған.

Жәбірленуші заңды тұлға қала әкімдігі тарапынан қандай да болмасын материалдық залал келгендігі жөнінде талап қойылмаған.

Сотталған, барлық іс-шараларға қаражат бөлінбегенін, сондықтан аталған іс-шараларды өткізу үшін ақшаны басқа көзден алғанын теріске шығармаған және басқаша істеуге мүмкіндігі болмағанын көрсеткен.

Әкімдік аталған іс-шараларды жоспарға енгізбеген, қаражатты мемлекеттік мерекелер мен атаулы күндерді өткізуге бөлмеген.

Сондықтан, Г.Мотина өзінің міндетін атқару үшін осындай қадамдар жасауға мәжбүр болған. Ал, оның жалған құжаттарды жасау себебі қала әкімдігінің жоспардан тыс іс-шараларға қаражатты бөлу бойынша жұмысты тиісті түрде ұйымдастырмауынан болған.

Жоғарғы Сот, сотталған Г.Мотинаға қатысты үкімді Бас Прокурор наразылығымен қарап, оның әрекетінде қылмыс құрамының болмауына байланысты ақтаған.

Сонымен қатар, У.Ерғалиеваның Астана қаласы әкімдігінің әрекетін даулау жайлы өтініші қаралып, оның тұрғын үй кезегіне қатысты құқығы бұзылғандығы анықталған. Оның өз кезегін мемлекеттік тұрғын үй қорынан тұрғын үйге мұқтаждар тізімінен ауыстыру туралы қаулыны заңсыз деп тану жөніндегі талабы сотпен қанағаттандырусыз қалдырылған.

У.Ерғалиева «Тұрғын үй қарым-қатынастары туралы» Заңның талабына сәйкес тұрғын үйге мұқтаж мәртебесін жоғалтпаса да, әкімдік оның кезегін неғұрлым кеш мерзімге ауыстырған. Бас Прокурордың наразылығымен сот актілерінің күші жойылып, У.Ерғалиеваның тұрғын үй кезегі қалпына келтірілген.

Осы аталған мысалдар Бас Прокурордың арызданушылармен жеке кездесу барысында олардың түйінді мәселелерін тарқатуға мүмкіндік берген.

Бас Прокурор арыз-шағымдарды қарау прокурорлардың негізгі міндеттері екенін, оған салғырт қарауға болмайтынын ұдайы ескертіп, адам құқығын қорғауды қатаң талап етуде. Жеке қабылдау барысында азаматтарды мұқият тыңдап, оларға уәждерін айтуға мүмкіндік беріп, ахуалдың мәнісін жете түсіне отырып, құрылым басшылары мен орындаушыларға нақты тапсырмалар береді.

Осы мақсатта ол әр жеке қабылдау кезінде прокурорларға арызданушылармен әңгімелесіп, мәселенің төркініне көз жеткізіп, олардың пайымына жете назар аударып, заң тұрғысында баға беріп, жаңа көзқараспен қарауды және жағдайға талдау жасауды ұсынады.

Арыз-шағымдарға берілетін жауап мағынасы мен мәніне де ерекше көңіл бөліп, адамдарға түсінікті тілмен жазылуын өзі тікелей қадағалайды.

Дауды шешу прокуратура құзыретіне жатпағанда және заң тұрғысында араласуға мүмкіншілік болмаған жағдайда, мемлекеттік органдардың басшылары мен әкімдерге мәселені ушықтырмай, сотқа жеткізбей ымырашылдықпен әділеттілік тұрғысында шешіп, азаматтарды әуре-сарсаңға салмай, олардың құқын қорғауға шақыру жайлы тиісті хат жазып, дауларды шешуді талап етеді.

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауынан.
2018 жылғы 10 қаңтар

Құрметті қазақстандықтар!

Бүгінде әлем Төртінші өнеркәсіптік революция дәуіріне, технологиялық, экономикалық және әлеуметтік салалардағы терең және қарқынды өзгерістер кезеңіне қадам басып келеді.

Жаңа технологиялық қалып біздің қалай жұмыс істейтінімізді, азаматтық құқықтарымызды қалай іске асыратынымызды, балаларымызды қалай тәрбиелейтінімізді түбегейлі өзгертуде.

Біз жаһандық өзгерістер мен сын-қатерлерге дайын болу қажеттігін ескеріп, «Қазақстан-2050» даму стратегиясын қабылдадық.

Алдымызға озық дамыған отыз елдің қатарына кіру мақсатын қойдық.

100 нақты қадам – Ұлт жоспары жүзеге асырылуда. Оның 60 қадамы қазірдің өзінде орындалып қойды. Қалғандары, негізінен, ұзақ мерзімге арналған және жоспарлы түрде іске асырылуда.

Өткен жылы Қазақстанның Үшінші жаңғыруы бастау алды.

Индустрияландыру бағдарламасы табысты іске асуда.

«Цифрлық Қазақстан» кешенді бағдарламасы қабылданды.

Қазақстан Республикасының 2025 жылға дейінгі дамуының кешенді стратегиялық жоспары жасалды.

Біздің ұзақ мерзімді мақсаттарымыз өзгеріссіз қала береді.

Қымбатты қазақстандықтар!

Біз саяси тұрақтылық пен қоғамдық келісімнің арқасында экономикамызды, саясатымызды және санамызды жаңғыртуға кірістік.

Технологиялық және инфрақұрылымдық тұрғыдан дамудың жаңа кезеңіне тың серпін берілді.

Конституциялық реформа билік тармақтары арасындағы балансты нақтылай түсті.

Біз ұлттық сананы жаңарту үдерісін бастадық.

Бұл базалық үш бағыт Қазақстан жаңғыруының жүйелі үш тұғыры болып саналады.

Біз жаңа заманға сай болу үшін Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы тарихи өрлеу бастауында тұрған біртұтас ұлт болуымыз керек.



Мырзагелді Кемел
экономика ғылымдарының докторы, профессор

ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ЖАҢҒЫРУ: ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҮДЕРІС ЕРЕКШЕЛІГІ
(Ұлттық тарихшылар конгресі қарсаңында)

Еліміздің тәуелсіздігі мен нарық экономикасына көшу мерзімі сәйкес келген Қазақстан мемлекетінің қалыптасуына ширек ғасырдан астам уақыт өтті.

90-жылдардың басында нарық қатынастарына көшу басталғанда Қазақстанның еншісіндегі экономика «жан тапсыру» алдындағы экономика еді. Біздегі кәсіпорындар әлемдік қатынастар талабына тіптен де сәйкес келмейтін. Кәсіпорындарымыздың барлығы дерлік біз өткелі тұрған дүниежүзілік нарықтың талабына шыдайтын бір де бір өнім шығара алмағандықтан, кейін кеткен еді. Біздің еншімізге нарық талаптарына жауап бере алмайтын темір жол, автомобиль жолдары, энергия жүйелері мен құбыр желілері тиді. Бізге ахуалы әбден нашарлаған ауыл шаруашылығы мұраға қалды. Біздің бүкіл заңнамаларымыз Кеңес Одағы заңнамаларының көшірмесі еді, олар бір орталықтан басқарылып бөлінетін, теңгермешілік саясатқа негізделген болатын. Ең бастысы, бізде жаңа заманның талаптарына сай, жаңа жағдайда не істеу керек екенін білетін адамдарды тәрбиелеп шығу қажеттігі шұғыл түрде алдымыздан шықты [1].

Осы істің бәрі жаңартылды, жүйеленді және жүзеге асырылды. Іс жүзінде бәрін де жаңадан бастауға тура келген сәт туды.

Қысқа мерзім ішінде біздің еліміз тарихи үш міндетті жүзеге асырды: тәуелсіз мемлекетімізді құра алдық, жоспарлы экономикадан нарықтық экономикаға көштік және тоталитаризмнің құрсауындағы елден тең құқықты демократиялық елге айналдық.

Қай ел болмасын, экономика - саясаттың да, мәдениеттің де негізі. Экономика мемлекеттің, қоғамның, әрбір нақты адам мен оның отбасы өмірінің негізі. Өйткені экономикамен байланысты емес сала жоқ, қай мәселе болсын шешімі экономикаға тәуелді. Оны шешу үшін елде қуатты, осы мәселелерді шешуге қабілетті экономика құрылмаса, ең биік құндылықтар санайтын - еркіндік пен демократия, халық игілігі деген құбылыстың өзі бос сөзге айналып қалады.

Бүгінде Қазақстан барлық экономикалық көрсеткштер бойынша ТМД елдері ішінде іс жүзінде барлық әлеуметтік-экономикалық көрсеткіштер бойынша көш бастаушылар тобында келеді. Бұл күндерге жету үшін талай тар жол, тайғақ кешуден өтіп келеміз. Адам сенбестей инфляция да, жаппай жұмыссыздық та, өнеркәсіп орындарының тұралауы да, дүкен сөрелерінің тып-типыл көріністері де болды. Банк жүйесінің кембағалдығы сауданы тұқыртып, оларға төлем тапсырмаларын орындау мүмкін болмауға айналды.

Бастапқы жылдары өнеркәсіп өндірісінің көлемі тең жартылай, ауыл шаруашылығында құлдырау үштен бірге төмендеді. Өнеркәсіп алыптары тоқтап, жұмыссыздық өршіді, жаппай экономикалық құлдырау басталды, өндірістік сектор қарызға белшесінен батты. Айналым қаражаты мен өнім сатудан түскен ақша шетел асырылып немесе қалталарға түсіп жатты.

Барлық учаскелерде де қаражаттан қатты зәрулік болды. Заттай төлем мен айырбас кәдімгі сипат алды.

Елімізге соғыс пен күйзеліс заманындағыдай ашаршылық пен жүдеп-жадаушылық қатері төнді. Осылай экономикада батыл да жүйелі, жігерлі де жедел өзгерістер жүргізуді өмірдің өзі талап етті.

Тәуелсіздік кезеңіндегі Қазақстан экономикасының дамуын үш кезеңге бөліп қарастыруға болады: I-кезең 1991-1995 жылдар, II-кезең – 1996-2000 жж., III-кезең 2001 жылдан бүгінге дейін [2].

Алғашқы екі кезеңде экономикамыздың жағдайы түбегейлі өзгерді. Бұл кезеңде біз Отанымыздың шаңырағын көтеріп, ордасын тіктік, қауіпсіздігін нығайтуға кірістік, экономикамызды нарық жолына бағыттадық. Кешегі қиындықты халқымыз ұмыта бастады. Қазақстан әлемдегі ең қарқынды өркендеу үстіндегі экономиканың біріне ие болды. Бізді алдыңғы қатарлы елдер сенімді экономикалық, саяси әріптес санайтын болды.

Осы жылдардағы басып өткен жолдарымызға ойша назар салып қарасақ, ең шешуші міндет - экономикалық қатынастарды түбегейлі өзгерту жүзеге асты. Мемлекеттік қамқоршылдықтың ескі жүйесі күйреп, мемлекет иелігінен - жеке меншікке өтуге, жоғарыдан команда күтіп отыратыннан немесе «Құдай жеткізер» деген масылшылдықтан барынша арылуға, жауапкершілік пен кәсіпкерліктің жаңа үлгілерін енгізуге бағыт алынды.

Халықты жеке меншікке баулудың бастапқы тетіктерінің бірі ретінде 1994 жылы елді мекендердегі жер телімдері мен саяжайдағы жерді азаматтарға тегін бекітіліп берілді.

Мемлекеттік пәтерлер азаматтардың жеке меншігіне тегін берілді.

1993 жылы біздің төл валютамыз - теңге дүниеге келді. Ол бізге дербес макроэкономикалық саясат жүргізуге мүмкіндік берді. Бірақ, теңгені енгізу оңайлықпен жүзеге аса салған жоқ. Тауар тапшылығы, өршіп бара жатқан гиперинфляция бізді нарықтың ең шешуші қадамына - бағаны ырықтандыруға итермеледі. Баға босатылысымен күрт аспандап кетті де, халқымыз бұл шараны өздері әзір болмағандықтан өте ауыр қабылдады. Бірақ біздің елде жасырын инфляцияны ашық инфляциямен батыл алмастырылды, доллардың екі түрлі бағамы - банктегі бағасы мен жасырын саудадағы бағасы болуына жол берілмеді.

Біздің банктеріміз түбегейлі өзгерді.

1993 жылдан бастап экономиканы батыл реформалау және макроэкономикалық тұрақтылықты орнықтыру жөніндегі әлемге белгілі, бірақ қатал шаралар жүзеге асырылды. Меншік қатынастары өзгертілді, жекешелендіру жедел де жігерлі жүргізілді. Осылайша, экономикада жекеменшік секторы 1998 жылдарға қарай қалыптасып үлгерді. Республикадағы өнеркәсіп өндірісі көлемінің 85 пайыздан астамын жеке меншіктегілер өндіретін болды.

Мемлекеттік экономикалық саясаттың негізіне ақша-кредит, салық-бюджет, баға және антимонополиялық, инвестициялық, технологиялық саясат алынды. Оны жүзеге асыру үшін екі деңгейлік банк жүйесі құрылды, алтын-валюта резерві қорланды, қор биржасы, салық, кеден және басқа органдар секілді қаржы және мемлекеттік институттар қалыптастырылды және дамытылды.

Жеке меншік секторын қолдау және дамыту үшін еліміздің экономикасын мүлдем жаңа арнаға бағыттайтын әлемдік нарықтық қалыптарға сәйкес заңнама базасы қажет болған сәтте, Президент Нұрсұлтан Назарбаев өз қызметіндегі ең үлкен ерлігін жасады. Барлық жауапкершілікті өз мойнына аламын деп мәлімдеді, соған сәйкес біздің еліміз бүкіл халықтық референдумда президенттік басқару үлгісін орнықтырған жаңа Конституцияны жақтап дауыс берді.

Президенттік басқару мұндай ауыспалы кезеңде аса қажет екендігін уақыт дәлелдеді. Мемлекетте экономиканың капиталдануы артты, ішкі және сыртқы рыноктар игеріле бастады, қаржы секторы түгелдей реформаланды. Бюджет саласының біртұтастығы принциптеріне, шығындарды, мемлекеттік қарыз алу мөлшерін қатаң шектеуге негізделген жаңа бюджет жүйесі қабылданды.

Жаңа тұрпаттағы Салық кодексі салықтар санын үш еседен астам қысқартып, салық алу рәсімдерін оңайлатты. Біз фискалдық саясаттың халықаралық принциптеріне жақындап, жүйенің нарықтық қатынастар талаптарына сай келтірілуі елдегі салық ауыртпалығын көп төмендетті.

1996 жылы қабылданып, 1999 жылы жаңартылған «Бюджет жүйесі туралы» Заң Үкіметке бюджет тапшылығын жабу үшін Ұлттық банк кредиттерін алудан бас тартып, қаржыландырудың инфляциялық емес көздерін пайдалануға көшті. Бұл арқылы макроэкономикалық тұрақтанудың басты шарты

орындалды [3]. Нарыққа нақты көшу мемлекеттік меншікті жекешелендірусіз мүмкін емес екеніне елдің көзін жеткізу, ол үшін халықтың бойында меншік иесі психологиясын қалыптастыру қажет болды. Бізде жекешелендіру үдерісі бір ақпараттарда төрт кезеңде жүргізілді делінеді, соңғы мәліметтерде кейбір зерттеушілер алты кезеңде өтті дей бастады, осы мәселені нақтылай отырып, жеке меншікке өту принциптері арқылы бәсекелестік үшін базалық жағдайлар құрылғаны дәлелді айтылуы тиіс.

Сол кезеңде елдің экономикалық қауіпсіздігін анықтайтын экономиканың стратегиялық маңызды секторларында мемлекеттің ықпалы мен ондағы үлесі ұлттық компаниялар арқылы сақталып қалды. Мұнай-газ секторында - «ҚазМұнайГаз», энергетикада - «КЕГОК», телекоммуникацияда - «Қазақтелеком», темір жолда - «Қазақстан темір жолы» компаниялары осылай пайда болды.

1996 жылы зейнетақымен қамтамасыз ету саласында түбегейлі реформалар жүргізілді. Бұрынғы ынтымақтастық тұрпатындағы зейнетақы кеңестік экономикаға сәйкес келетін, ол бойынша жұмыс істейтін ұрпақ жұмыс істемейтіндерді асырауы тиіс болатын, өйткені зейнетақы жарналары мен төлемдері тұлғаланбайтын еді. Ол жүйе бойынша нарықтық қатынастарға өтудің алғашқы 4-5 жылы ішінде мемлекеттің зейнетақылар бойынша борышы 100 миллион долларға жетіп, зейнетақыны төлемеушілік бірнеше айларға созылды.

Электр энергетикасы мен тұрғын үй-коммуналдық шаруашылығы жүйесінде реформалар жүзеге асырылды. Бұл реформалар электр энергиясының бәсекелес рыногын құрды және адамның әр тұрғын үй үшін жауапкершілігін көтерді.

Сыртқы сауда мен елдің әлемдік шаруашылық байланыстар жүйесінің интеграциялануын одан әрі ырықтандыруға бағытталған сыртқы экономикалық реттеулерде реформалар жүргізілді.

1997 жылы қазан айындағы Президент жолдауында ұсынылған «Қазақстан – 2030» Стратегиясында айтылып, кейінгі құжаттарда «біз әлемдегі алдыңғы қатарлы елу елдің құрамына енуге тиіспіз» деген үлкен мақсат қойылды [4].

Осылайша экономикалық реформаның бастапқы екі сатысында терең құрылымдық өзгерістер жасалды. Жеке меншік дамып, кәсіпкерлік, оның шағын түрлеріне нақты қолдау көрсетіле бастады. Мыңдаған орта және ірі кәсіпорындар сатылды немесе жеке меншіктің басқаруына берілді, менеджмент алмасты.

Экономика мен өмірімізді тоталитарлық жүйенің сарқыншақтарынан батыл әрі аяусыз аршу жүзеге асырылды. Адамдар ауыр ұйқыдан оянғандай, өткеннен бойын аршып, жаңа өмірге ықылас қоя бастады.

Төңкерістің үлкені біздердің санамызда жүрді. Біздер, қазақстандықтар, ендігі жерде өз тағдырымыз, өз отбасымыз, өз дәулетіміз үшін өзіміз жауапты екенімізге әбден көз жеткіздік.

Төл теңгеміздің абыройы артып, Ұлттық банктың ресми қайта қаржыландыру ставкасы төмендеді.

2000 жылдардың басында Қазақстан Ұлттық қорының құрылуы елеулі оқиға болды, ол оншақты жылға созылған әлемдік дағдарыс жағдайында экономиканы келеңсіз сыртқы факторлардан қорғауға қызмет етіп, ел экономикасын тапшылықтан құтқаруға барынша қызмет етіп келеді және болашақ ұрпақтар үшін қор жинау үстінде [5].

Біздің еліміздің экономикалық дамуындағы мұнай факторының ролі жоғары. Соымен қатар өңдеу өнеркәсібі, жаңа елорданың нысандары, әлеуметтік сала мен туризм, ауыл шаруашылығы бағыттарына басымдық берілді.

Экономикалық жүйенің қалыптасу кезеңінде инвестициялық саясат басым сипатқа ие болды. Ол үшін ел экономикасына қаржы ресурстарын тартуды жандандыру мақсатында институционалдық және нормативтік-құқықтық алғышарттар жасалды.

Әлемдік аренада біздің елімізді байыпты әрі болжауға боларлық іскер әріптес ретінде қабылдайды. Ол - үлкен жетістігіміз. Мұндай жетістікке жетудің басты себебі - біз барлық мемлекеттер үшін ашықпыз, әлемнің барлық елдерімен сындарлы қарым-қатынас жасауға әзірміз. Қазақстанды келешегі кемел серіктес ретінде әлем таныды.

Қазақстанның болашағы Азиямен де, Еуропамен де, Шығыспен де, Батыспен де тікелей байланысты. Нарыққа өту кезеңінің басында «Шеврон» корпорациясының тәуекелге бел байлап, біздің елдің мұнай-газ саласына инвестиция салуы басқа кәсіпорындарға да қоңырау секілді болып, шетелдік қалталы компаниялар еліміздің сан-салалы экономикасына батыл қаржы сала бастады. Соңғы уақытта аса ірі, алынатын қоры 7 миллиард баррельге бағаланған Қашаған кен орнының ашылуымен Қазақстан мұнайдың барланған қоры бойынша әлемде жетекші орындарға шықты.

КТК жобасы ұзақ жылдар бойы Ресей оған бас бұрмағандықтан іске аспай келді. Мұның себебі Каспий мұнайын тасымалдаудың ресейлік нұсқасына балама боларлық өзге жобаның уақытша жоқтығы

еді. Мәскеу ол құбырдың транзиттік желісін салдырғаны үшін шектен тыс жоғары пайда табуды көздеп, түрлі талаптар қоя берді. Тек өзге бағыттар пайда болған соң ғана олар мойын бұруға мәжбүр болды.

Мүдделес мемлекеттер болады. Сол мемлекеттермен қарым-қатынаста өз мүддемізді жүдетіп, арзандатып алатындай іс қылған жоқпыз.

Қазақстан экономикасының дамуының III-кезеңінде мұнайға бай елдердің тәжірибесіне орай біз шикізат ресурстарының көлемі мен бағасына аса тәуелді бола бермейтін экономика құруымыз керек екеніне көзіміз жетті, елімізде сауатты макроэкономикалық саясат жүргізуге баса көңіл бөлінді. Елде әлеуметтік-экономикалық жаңғырту жүргізіле бастады.

Ақтау порты салынып, ол Каспий теңізіндегі қазіргі заманғы сай аса ірі портқа айналды.

Елдің транзиттік әлеуетін арттыру мақсатында Астана халықаралық әуежайы салынды. Алтынсарин-Хромтау темір жол желісі салынуының нәтижесінде елдің солтүстік бетінен батысқа Ресей жерінен өтуді болдырмайтын мүмкіндік туды. Азаматтарымыздың өз елінің бір жерінен басқа бір жеріне өтуі басқа елдің аумағы арқылы жүргізілсе түрлі тексерістер, кедендік бақылау жүйкеге тиетіні әмбеге аян. Бұл жол осы секілді қиындықтардан құтқарды. Оның үстіне ұзақ уақыт босқа кетпейтін болды. Жолдың ұзақтығы 2000 шақырымға қысқарды. Бұл құрылыс бізге 30 миллиард теңгеге түскенімен, оның қайтарымы ақталып келеді.

Қазақстан өзінің ұлан-байтақ аумағының транзиттік әлеуетін пайдалануы тиіс болғандықтан мемлекет автожолдар салуға орасан қаржы бөліп отыр. Өйткені транзиттік мүмкіндіктерді ел экономикасының қалыпты дамуына пайдаланудың маңызы зор. Жыл сайын 1500 шақырым автомобиль жолдары салынуда. Ертіс, Жайық және Сырдария өзендерінен өтетін көпір салынды.

1997 жылдың соңында елде тағы бір маңызды оқиға болды: еліміздің астанасы Арқа төріндегі Ақмола қаласына көшірілді. Бастапқыда мұны дұрыс қабылдаған, оның орындалуына сенген адамдар көп болған жоқ. Бірақ бүгінде елімізде өзіндік өрнегі бар, халық саны 1 миллионға жеткен әсем қала бой көтерді. Астана жаңа Қазақстанның елдік белгісіне және шынайы мақтанышына айналды.

Ел астанасы Арқа төсіне ауысқалы бері мемлекетіміздің өмірінде жаңа белес - жасампаздық белесі басталды. Астананың көшірілуі ел экономикасы үшін де көп тиімділік берді. Ол құрылыс саласын дамытып, оны озге салаларға локомотив ретінде пайдалануға жол ашты. Астанаға қарап бой түзеп облыс орталықтары да, қалалар мен аудан орталықтары да, ауылдар да жаңаруда.

Біз тоталитарлық режимнен шыққан, темір перде артында өзімізбен-өзіміз болып, әлемдік дамудан жарты ғасырдан астам қалып қойған ел едік. Әлем елдеріне қатарласу үшін қуып жетіп, басып озуға тиіспіз. Ешбір ел бізді қуып жетіп алсын деп қарап тұрмайды, дами түседі. Сондықтан бізге ұзақ мерзімді кешенді бағдарламалар жасап, соны ұстанып жүйелі түрде еңбектенуіміз, алға жылжуымыз керек.

2012 жылдың соңында Президент белгіленген стратегияның негізгі бағыттар бойынша орындалғанын жариялап, «Қазақстан - 2050» Стратегиясын ұсынды. Алға жаңа мақсат – Қазақстанның озық 30 елдің қатарында болу қойылды [6].

Біздің экономикамызда шетел инвестициясының атқарған рөлі орасан зор. Бастапқы он жылдың өзінде біздің елге 15 миллиард АҚШ долларынан астам инвестиция тартылды, бұл ТМД елдеріндегі барлық шетел инвестицияларының үштен біріне, Орталық Азия мемлекеттеріне келген инвестициялардың 80 пайызын құрайды.

Бұл қаржылар Қазақстанға тек қана орасан зор қазба байлықтарымыз үшін келіп жатқан жоқ. Жеке инвесторлар кірістің жоғарылығы мен тәуекелдің аздығына қарап қаржы салады. Олар тарифтерге, жеңілдіктерге, шығындарға қарайды, ең алдымен олар елдегі және заңнамалардағы тұрақтылықтан кепілдік күтеді. Бизнестің шетелдік те, отандық та түрлері заңдардың, үкімет шешімдерінің жиі-жиі өзгеріп тұруын қаламайды. Елбасымыздың еңбегінің нәтижесінде бүгінгі Қазақстанды барша инвесторлар өзара тиімді ынтымақтастықты қамтамасыз ететін сенімді әріптес ретінде таниды.

Статистика мәліметтеріне сүйенсек, біздің елімізде тіркелген заңды тұлғалардың 98 пайызы жеке меншік секторға келеді.

Соңғы жылдары біздің елімізде ірі құрылыстарға, көптеген өндірістік салаларды жаңалауға қаржы жұмсала бастады. Бұл да экономикамыздың өрлеуін аңғартады. Әркімнің өзі үшін және өзінің отбасы үшін жеке жауапкершілік сезімі терең тамыр тартты, адамдар өзінің мүлкі мен өндірген өнімінің иесі сезіне бастады.

Елде 2002 жылы «Қазақстан Республикасының 2003-2005 жылдарға арналған Мемлекеттік аграрлық азық-түлік бағдарламасы» қабылданып, сол кезеңнен бері агроөнеркәсіптік кешенді дамытуға

жүйелі түрде қаржы бөлініп келеді [7]. Қазақстан Дүниежүзілік сауда ұйымына 20 жылдай әрекеттеніп мүше болды.

2008 жылы «Самұрық-Қазына» ұлттық әл-ауқат қоры» акционерлік қоғамы құрылды. Бұл қоғамның миссиясы – ұйымдардың ұзақ мерзімді құнын ұлғайту және Қор тобына кіретін активтерді тиімді басқару арқылы Қазақстан Республикасының ұлттық әл-ауқатын арттыру [8].

Қордың 2022 жылға қарай пайымы – таңдаулы әлемдік практикаларға қол жеткізген, шикізаттық емес компаниялардың дамуының катализаторы және ел экономикасының орнықты жұмыс істеуін қолдауға негіз болып табылатын компанияларды біріктіретін стратегиялық холдинг.

Сонымен бір мезгілде экономиканың өндірістік емес және өндіруші секторларының басым болуы елдің макроэкономикалық тәуекелінің негізгі факторы ретінде қалып отыр. Негізгі капиталға инвестициялар көлемдерінің ұлғаюының оң серпініне қарамастан, өңдеу өнеркәсібінің отандық кәсіпорындарында негізгі қорларды жаңарту, атап айтқанда, машина жасауда барынша баяу және проблемалық жағдайда жүруде. Осы проблемаларды шешу үшін Үдемелі индустриялық-инновациялық дамытудың 2011-2014 жж және 2015-2019 жылдарға арналған екі мемлекеттік бағдарламасы (ҮИИДМБ) және 2020 жылға дейінгі Даму жоспары елдің индустриялық және инновациялық дамуына және шетел инвестицияларын тартуға ықпалын тигізеді [9,10].

Астана бүкіл әлемге жетілген мемлекеттің жаңаша түрін көрсете алды, ол модернизациялаудың өз жолын тапты. Мұның құпиясы - қазақ елі өзге дамушы елдер сияқты «қуып жетуші даму» жолымен емес, «озып кетуші шаралар философиясын» негізге алып дамыды. Осының нәтижесінде Қазақстан негізгі әлеуметтік-экономикалық көрсеткіштерден және халықтың тұрмыс деңгейінен Орталық және Шығыс Еуропа мен Оңтүстік Шығыс елдерінің тұрмыс стандарттарына жетуді мақсат етіп отыр. Қазақстан посткеңестік елдердің көбісі тұтқыны болып отырған «кейінгі қалдырылып отырған реформалар» тұзағына бір рет те түскен жоқ.

Еліміздің экономика мен мемлекеттік құрылыстағы жетістіктері қоғам дамуының кезекті кезеңі ретінде саяси жүйені одан әрі ырықтандыру мәселелеріне баса көңіл бөлуге жағдай жасайды. Өзіміздің бүгінгі болмысымызды екшей келгенде мұны азаматтық қоғам дамуының келесі кезеңі деуге болады.

Қазақстан Республикасында кәсіпкерлік көпшілік сипатқа ие және салыстырмалы түрде серпінді құбылысқа айналған. 2016 жылы тіркелген шағын кәсіпкерлік субъектілерінің саны 1999 жылдағымен салыстырғанда екі есеге, орта кәсіпкерлік 3 есеге өсті, ал ірі кәсіпкерлік 2500-ден асты.

Шағын кәсіпорындардың еліміздегі жалпы ішкі өнімдегі үлесі тәуелсіздігіміздің басында тіптен жоқ болған болса, қазіргі күні 30 пайызға жетті.

Елбасы басынан бизнесті мемлекеттен бөліп тастаудың қажеттігін баса айтты және оны өз бақылауына алды.

Билік пен байлықтың бір адамның қолында болуының қаупі бар. Байлығы бар билік иелерінің ішінде билігін пайдаланып байлығын өсіргісі келетіндер, байлығын өсіріп алған соң сол байлықты одан да зор билікті алуға жұмсайтындар, о басында билікке осы мақсатпен жақындасқандар бар.

Олар байлығын қорғау үшін билігін пайдаланады, байлық көзін тексергісі келгендерден билігінің жәрдемімен қорғанады, не болмаса байлығының шетін кертіп тексерушіге тосқауыл қояды.

Олар өздерін билікте сақтап қалу үшін атқарып жатқан қызметін барынша жақсы атқарып, терең біліп, мекеменің болашағын да болжай алатындай дәрежеге жетіп алады, білімі мен біліктілігін жетілдіре жүреді, қажет жерінде елге көрініп қояды. «Анық көзімнің жеткені: билік басындағылардың популизмі де билікке қарсылардың популизмінен кем қауіпті емес» деп Елбасы өзі де айтқан. Сырт көзге олар билігін сақтау мен өсіру үшін жүргенін білдірмеуге тырысады. Бірақ олардың атқарып жатқан істерінің арасында, ықпалын пайдаланып жасатып жатқан заңдарында мемлекет пен халыққа тиімді деген ұран аясында өз мүддесі қатар жүреді.

Мұның бәрі рухты әлсіретеді. Бұл - имансыздықтың сауатты, бүркемеленген, әшкереленуі қиын формасы.

Тұрғын үй проблемасын барынша жедел шешу қолға алынуда. Халықтың неғұрлым аз қамтылған топтарына арнап коммуналдық тұрғын үйлер салу үшін және ипотекалық несие бағдарламасын жүзеге асыру үшін республикалық бюджеттен облыстарға қаржы бөлініп тұр.

Білім беруге жұмсалатын қаржы да арттырылып, оның ішкі жалпы өнімдегі үлесі 4 пайызға жетті.

Осының бәрі уақыт-сәті келгенде Елбасының «экономикамызды жолға қойғаннан кейін адамдардың жағдайын жақсартатын күн туады» деген сөзінің дәлелденгені және ол өз уәдесін орындап жатқанының және әлеуметтік қолдау бұдан әрі де жүйелі түрде жалғаса беретінінің белгісі.

Әкімшілік реформаларын жүргізу барысында мемлекеттің өзі, оның қоғам өміріндегі рөлі мен орны принципті тұрғыда өзгерді.

Салалық та, өңірлік те тұрғыдан алғанда мемлекеттің қатыстылығы едәуір қысқарды, оған ретсіз араласу мен бақылау тыйылды.

Бүгінде біздің азаматтарымыз, мемлекеттік басқарушылар, бизнесмендер мен шаруалар экономикалық мәселелерде көп алға кетті.

Бізде мемлекеттік қызметшілердің орташа жасы 33. Президентіміздің айтуынша, Қазақстан пассионарлық даму кезеңінде тұр. Өйткені пассионерлердің оңтайлы жасы 28 бен 38 аралығында.

Міндеттердің мүлдем жаңалығы мен сонылығы оларды шешуге тиіс басшылардың өзі әзір болмаған жағдайда атқарылды. Басшылық қызметтерге әлемдік тәжірибені білетін, соны, қалыпты емес шешімдер жасауға бейім, бастамашыл, жаңашыл адамдар тартылды. Бойынан қатып қалған қасаңдық арылмаған, төрешілдіктің иісі аңқып тұрған қызметкерлермен есеп айырылысу да оңай болған жоқ, бірақ солай жасалы жатыр.

Елімізде Электрондық Үкіметтің негіздері қаланып, ел игілігіне қызмет етуде. «Үкімет тұрғындар үшін» мемлекеттік корпорациясы халық тұрмысын жеңілдетуші күш қана емес, сыбайлас жемқорлықты барынша болдырмау жолындағы игілікті қоғам болып қалыптасты [11].

«Жаңашылдық қашанда тиімділікке негізделуі тиіс» дейді Нұрсұлтан Әбішұлы. Кез-келген өзгеріс елге тиімсіз болса, оның қажеті шамалы.

Осылайша, Қазақстан мемлекеттік меншіктен - жеке меншікке, мемлекеттік жоспарлау мен басқарудан кәсіпкерлікке қиындықпен, азаппен және қиналыспен, барлық өмірлік құндылықтарды өзгертумен өтті.

Мемлекеттік қамқоршылдықтан экономикалық еркіндік пен кәсіпкерлікке жеделдеп көшу халық үшін ғана емес, сонымен бірге мемлекеттік аппараттың үлкен бөлігі үшін де ең қолайсыз шара болды. Сонда да бұл іс халық үшін тиімді болярлықтай етіп шешілді.

Біздің халқымыз кеңес адамдарының үш ұрпағы өмір сүрген империялық коммунизмнен капитализмге, қорқыныш патшалығынан еркіндік пен демократияға, темір шымылдықтан әлемдік қауымдастықпен өзара ықпалдасуға, мемлекетті орталықтандырылған аппараттық басқарудан қоғамдық өзін-өзі басқаруға қиындықпен бірақ дау-жанжалсыз өтті. Қазақстан осылайша түрлі дағдарыстан, оның ішінде көп басшылар еңсере алмайтын «менеджмент дағдарысынан» шығудың жарқын мысалы болды.

Экономикада ол алдымен барынша ырықтанған, ашық және бәсекелі экономиканы орнықтырды. Ол оңайға түскен жоқ. Қоғамды демократияландыру тұрақтылық пен елдің болашағы үшін жауапты мемлекеттік билікті босаңсыту деп түсінуге болмайды. Қоғамдағы саяси жүйе мен тәртіпті бетімен жіберу бізді орға жығады.

Экономикалық реформалар мен саяси ырықтандыру - өзара тәуелді және өзара шарттыланған үрдістер екенін әлемдік тәжірибе көрсетіп отыр. Екінші жағынан, нарықтық экономика авторитарлық-әкімшілік қыспаққа төзбейді және демократиялық құрылымды талап етеді. Бұл еркін нарықтық бәсекенің іргелі ережесі және одан әрі алға жылжудың шарты.

Саясатта идеализмге бой алдыруға болмайды, ол келеңсіз жағдайларға ұрындыруы мүмкін. Нұрсұлтан Назарбаев бір сөзінде: «Билік дегеніміз - бұл, ең алдымен жауапкершілік. Сондықтан да мен бүкіл жауапкершілікпен былай деймін: біз сенімді болғанда ғана әрекет етеміз - тарих бізге екінші рет мүмкіндік бермейді. Экономиканың бәсекеге қабілеттілігі жетімсіз болып, азаматтық қоғам нығаймаған жағдайда радикалдық саяси реформаларды асығыс, демек, дайындалмай жүргізу әлеуметтік тұрлаусыздықты туғызуы және либералдық құндылықтардан айырылуға, демократиялық үрдістердің тоқталуына соқтыруы мүмкін» деп мәлімдеді.

Президенттің: «Бүгіндері саяси сайыстардың аласапыранында талай жалаң ұрандар, арандатушылық айтқыштар орын алып отырғанынан халқымызды сақтандырғым келеді. Мысалы, мұнайды, басқа да ресурстарды сыртқа шығарудан түскен ақша қайда кетіп жатыр дейді. Ақыры сұраған нан кейін ондайлар әлеуметтік бағдарламаларға, мектептер мен ауруханалар салуға, жалақыны көтеруге, зейнетақыны арттыруға жұмсалатын ақша қайдан шығып жатыр, ауылды көркейту мен мәдениетті қайта түлетуге, қорғаныс қауіпсіздігін нығайтуға қаржы қайдан табылып жатыр деп неге сұрамайды?

Бүгінгі әлемде шетелдік инвестициясыз бір де бір ел, тіпті ең қуатты ел де өмір сүріп кете алмайды. Мұндай қаражат көздері болмағанда біздің байлығымыз игерілмеген күйінде қала берер еді, халыққа ешқандай пайдасы тимейтін еді» деуі шындық. Расында, бізге ширек ғасыр ішінде сырттан келген тікелей инвестиция көлемі 255 миллиард доллар. Сырттан келтірілген шетел инвестицияларының 63,8

пайызы немесе 144,5 миллиард доллары елді индустрияландыру кезеңіне тиесілі. Ұрпақ алдындағы жауапкершілік әркімді алға жетелеп, тәрбиелеп тұрса, әр ересек азамат сол санаға жетсе, ол ұлттың есебі түгел. «Біз туралы, біздің ұрпақ туралы келер ұрпақ не дейтіні бізге бәрібір емес» деп ойлайтындарды, соның жауапкершілігін терең сезінетіндерді барынша көбірек тәрбиелеп жетілдіруге тиіспіз.

«Тоқ адамды тойындыру қиын» дейтін халық даналығы бар. Тойынған сайын тәубешілдік, қиындықпен жеткен жетістігімізді қорғау мен жетілдіру оңай емес. Әрбір ел өзінің тәуелсіздігі мен бостандығын ең басты байлығы деп есептейді. Халық үшін Отанның азаттығынан қымбат ештеңе жоқ. Осы тәуелсіздігіміз үшін ата-бабаларымыз ғасырлар бойы айқасты, күресті, қан төкті. Азаттық үшін айқасқан бабалар кең байтақ өлкені бізге мәңгілік мұраға қалдырды. Біз осы үшін де бабаларымыздың алдында өзімізді мәңгілік қарыздар сезінуге тиіспіз. Аңсап күткен азаттық біздің ұрпақтың еншісіне бұйырды. Бұл бір жағынан өлшеусіз бақыт, екінші жағынан өте үлкен жауапкершілік. Өйткені, тәуелсіздікке қол жеткізгеннен гөрі, оны ұстап қалу әлдеқайда қиын. Бұл әлем кеңістігінде ғұмыр кешкен талай халықтың басынан өткен тарихи шындық. Өзара алауыздық пен жан-жаққа тартқан берекесіздік талай елдің тағдырын құрдымға жіберген. Біз қазіргідей аса жауапты кезеңде, жанданудың жауапты тұсында ел мен жердің тұтастығын, ұлтымыздың бірлігін, Отанымыздың абыройы мен мәртебесін бірлесе ойластыруымыз керек. Саясаттың сан тарау соқпағына сарсылып түскен талай елдің сансырап қалған кездерін де көріп отырмыз. Сондықтан бізге білік пен ақылдың, ынтымақ пен білімнің, достық пен бірліктің ауадай қажет екенін білеміз.

Бүгінгі әлемдік дамудың қарқыны өте үлкен, оған ілесу қай мемлекет үшін де оңай емес. Ал өркениет кеңістігінен өз орныңды табу одан да қиын. Ол үшін биік мәдениет керек. Биік мәдениетті күшті ұлттар ғана жасай алады. Ал күшті ұлт болу үшін ең алдымен ішкі бірлік, ұйымшылдық, татулық керек.

Әркім өз игілігі үшін жауапкершілікті өзіне алуы керек. Адам нені мақсат етсе, соған тезірек жетеді, көп ақша табуды мақсат еткен адам ғана байиды. Кез келген мемлекеттің байлығының кепілі - тұрғындардың еңбекке қабілеттілігі. Оған көрші алып ел Қытай халқы мысал.

Тарихи аса қысқа мерзім ішінде елімізде ең шұғыл экономикалық, әлеуметтік, құқықтық және саяси реформалар жүзеге асты. Елбасы да, халық та бірте-бірте өзгерді, өз пайымы мен дүниетанымын өздері өзгертті. Осылай біз ешкімнің де айрықша ақыл айтуы мен дәріс беруінсіз-ақ, өмірдің өзінен сабақ алып, өз еңбегіміз өз игілігіміздің кілті екеніне көз жеткіздік, мемлекет тек біздің ұмтылыстарымызға қолдау туғызып, жәрдем көрсетіп тұрса - өзінің міндетін ақтағаны екенін түсіндік.

Президент 2001 жылы 16 желтоқсанда жасаған баяндамасында: «Өз ерекшеліктерімізді ескермей, шет елдердің тәжірибесін бас-көзсіз көшіруге ұмтылған кездеріміз де жоқ емес. Соның салдарынан зардабын күллі қоғамымыз сезінген іркілістерге де ұрындық. Дегенмен, біз қауіпті әрдайым жіті аңдап, өз жауапкершілігімізді сезіне білдік, міне, мұның өзі біздің шыдап шығуымызға мүмкіндік берді» деп қателіктер мен кемшіліктер болғанын, бірақ олар уыстан шығып кетерлік бақылаусыздыққа бастамағанын ашық айта білді [12].

Қазақстан қазір әлем таныған, әлем сыйлайтын елге айналды. Оған жету жолы оңай емес. Зорлықпен мойындататын, еріксіз көндіретін Шыңғысхан мен Наполеонның заманы келмеске кеткен. Бұл заман білектің күшін емес, білім мен бірліктің күшін мойындайтын заман. Бұл заманда әлем тек экономикалық жағынан мықты, ішкі тұтастығы берік, ауызбіршілігі күшті мемлекеттермен ғана санасады, сондай елдерді ғана сыйлайды. Біздің елімізді сыйласа, демек біз сол талаптарға сай болып қалыптасып жатқанымыз. Бұл - әрі мақтаныш, әрі үлкен жауапкершілік жүктейді.

Осының бәрі - тәуелсіздіктің арқасы. Тәуелсіз Қазақстанның дамуының дұрыс жолын таңдап, Абай айтқандай: «ақырын жүріп, анық басқанның», ел болып бірігіп берекелі жұмыс атқарғанның нәтижесі.

Біздің тәуелсіз ел болып, өз мәселемізді өзіміз шеше алатын еркіндік заманына енгенімізге ширек ғасырдан асты. Еліміздің тарихындағы ақтаңдақтар біртіндеп зерттеліп, тариымыздың қазынасына ұсынылуда. Енді, менің ойымша осы соңғы, егемендік тарихын да тереңдеп зерттейтін уақыт жеткен сияқты.

Жаңа тарихымыздың саяси, әлеуметттік-рухани (социокультура) бағыты Қазақстандық стратегиялық зерттеулер институты мен Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті – Елбасының кітапханасында кеңінен зерттеліп келеді. Ендігі жерде мемлекеттің үш ұстыны болып саналатын экономика, әлеуметтік қорғау мен руханияттың экономика бағытын жүйелі зерттеуге көшуге тиіспіз. Нақ осы бағыт Ұлттық Конгрестің ғылыми бағыттарының біріне айналса деймін.

Менің байқауымша, біздегі тәуелсіздік тұсындағы тарих Алматыдағы Ш.Уәлиханов атындағы Та-

рих және этнология институты мен Астанадағы Мемлекеттік тарих институты, еліміздің 59 жоғарғы оқу орындарындағы Қазақстан тарихы кафедралары, сонымен қатар жаңадан 4 мемлекеттік, 9 акционерлік және 9 жеке жоғарғы оқу орындарында Қазақстан тарихы кафедралары болғанына қарамастан, еліміздің жоғарыда мен атап өткен ұлттық экономикамыздың даму сатылары жайында кітапханалардағы еңбектерді сүзіп өткенімізде, жаңа тарихты талдайтын тұшымды еңбектердің өте аздығын байқаймыз. Қазір қоғамымыз жазба басылымдармен қатар әлеуметтік желіні де ақтарыстырып, керегін іздейді. Бұл орайда да мақтанарлық ештеңе таппадық. Бір тапқанымыз алғаш рет 1996 жылы Алматыдағы «Экономика» баспасынан шыққан, тәуелсіздікке дейінгі тарихты зерделеген Күләш Әбілқызы Берденованың «Экономическая история Казахстана: учебное пособие» атты көлемді еңбегі ғана. Сосын тарихшы Жұлдызбек Абылхожиннің 1997 жылы шыққан «Очерки социально-экономической истории Казахстана. XX век» атты ғылыми еңбегі бар екен. Осыны қазіргі тарихшыларымыз XXI ғасыр деп неге әрі қарай жалғастырмасқа, әлеуметтік-экономикалық тарихты білу – қоғамдық сұраныстан туындап тұрған жоқ па?..

Өкінішке орай тарих ғылымымен айналысатын екі институтымызда, Тарих және этнология институты мен Мемлекет тарихы институтында Қазақстанның экономикалық дамуына арналған құрылым жоқ, Бұл институтта әлеуметтік-экономикалық зерттеулер жүргізетін К. Ильясованың ғылыми жетекшілігімен алты жылда «Ұлттық экономика - архив қорларында», «Қазақстанның арнайы экономикалық аймақтары - архив құжаттарында», «Астана – жаңа қала» атты үш тақырыптық тәп-тәуір жинақ кітаптар шыққан [2]. Осы жобаларға сәйкес бөлімнің атауы да «Қазақстанның әлеуметтік-экономикалық даму тарихы» деп өзгертілген екен, бірақ экономикалық тарихты жазатын мамандары тапшы. Біздің ойымызша бұл екі институтта да экономиканың түрлі салаларын жеке-жеке зерттейтін арнаулы қызметкерлер болуы тиіс. Әдетте тарихшылардың еңбектері нақтылыққа негізделген, көп сөзділіктен ада, болашақта Қазақстан тәуелсіздік алған жылдары ел экономикасының қандай жолмен, қалайша дамығанын тарихи тұрғыдан нақты көрсетіп тұрар еді. Зерттеулер Қазақстанның әлемдік экономикада алатын орнын, басым салалар бойынша үлес салмағын, пайыздық көрсеткішін (көршілес постсоциалистік мемлекеттермен салыстырғанда) көрсетуі жөн.

Экономист ғалымдардың ішінде Қазақстан экономикасының қалыптасу сатылары мен даму үпдістерін талдайтын бірқатар еңбектер бары рас. Дегенмен экономикалық ғылыми-зерттеу институттарында да жүйелі түрде, салалар мен бағыттарды кең көлемде талдау жасаған еңбектер аз. Оның себебі жоғарыда айтылған гранттар түрлі жобалар бойынша нақты бекітіледі де, сол сайыста жеңіске жеткендер ғана өз еңбектерін ұсынады. Білім және ғылым министрлігінің Ғылым комитетінің төрағасы Б. С. Әбдірәсілов: «2018-2020 жылдары жүзеге асырылатын жобалар экономика, өндіріс және әлеуметтік сала секторларының іс жүзіндегі нақты қажеттіліктеріне бағытталған. Биылғы жылы гранттық жобалардың нәтижелілігіне жоғары талаптар қойылып отыр», - деп атап өткенімен, бұл жобалар ішінде экономикалық талдамаларға қатысты, өкінішке орай ештеңе жоқ екен.

Тарихшылардың экономика саласын зерттеуі тиіс екендгін босқа көтеріп отырған жоқ пын. Өйткені, менің пікірімше, тарихшылардың барлық жазбалары әдетте нақты дәлелдерге сүйенеді. Тарихшылар қазіргі тарихты әлеуметтендіруге бет бұрса, өндірісшілердің, құрылысшылардың, астаналықтардың, аймақтардың осы жылдар ішіндегі өмір тарихын архив құжаттарымен жазса, жаңа тарихты да ұмыттырып алмасақ деген оймен, Ұлттық Конгресс алдағы уақытта мынадай тақырыптағы жобаларды басшылыққа алса деген ойым бар және осы бағытта импактфактор журналдарына мақалалар даярласа жұмыстың нәтижесі де көрінер еді: 1) Нарыққа көшу; 2) Жекешелендіру; 3) Ұлттық теңге; 4) Стратегиялар мен Бағдарламалар; 5) Ауыл шаруашылығы; 6) Жаңа экономикалық институттар; 7) Астананы көшірудің экономикалық аспектілері; 8) Астаналық социум және оның елдің дамуына әсері; 9) Арнайы экономикалық аймақтар және 10) «Жасыл экономика», т.б. тақырыптар.

2014 жылдың басында «Мәңгілік Ел» идеясы жарияланды [13]. Бұл – Қазақстан Республикасының ұлттық идеясынан келген түйін-тұжырым. Мәңгілік Ел отандастардың бірегей тарихи мақсаты мен қаһармандық ұраны. Аталған идея қазақ елінің ғасырлар бойы армандаған мақсаты ғана емес, Тәуелсіздік жолындағы жанқиярлық еңбегі мен тынымсыз шығармашылығының нәтижелері арқылы қол жеткен асу.

Соңғы екі жылдағы Президенттің Қазақстан халқына Жолдаулары Қазақстанның Үшінші жаңғыруының бағыт-бағдарын айқындап, Төртінші өнеркәсіптік революция дәуіріне, технологиялық, экономикалық және әлеуметтік салалардағы терең және қарқынды өзгерістер кезеңіне қадам басып келе жатқанымызға арналды [14,15]. Жолдаулар қойылған мндеттерді жүзеге асыруға Индустрияландыру бағдарламасы мен «Цифрлық Қазақстан» кешенді бағдарламасы, Қазақстан Республикасының 2025

жылға дейінгі дамуының кешенді стратегиялық жоспары, басқа да инновациялық жобалар қызмет ететін болады.

Бүгінгі күні Қазақстанның мәңгілік ел екенін бүкіл әлем мойындады. Біз армандарды ақиқатқа айналдырдық. Ол арман – Мәңгілік ел. Тәуелсіздікпен бірге халқымыз Мәңгілік Мұраттарына қол жеткізуде. Ендеше, Қазақ елінің Ұлттық Идеясы – «Мәңгілік елді» көзіміздің қарашығындай сақтау мәңгі мұратымыз!

Әдебиет:

1. Кемел М. Нұрлы жол. Астана, 2015 ж.

2. Национальная экономика в архивных источниках (период независимости), сост: Ильясова К.М. Астана 2016. С. 378.

3. Бюджет жүйесі туралы. Қазақстан Республикасының Заңы. 01.04.1999 ж.

4. "Қазақстан-2030" стратегиясы – ел дамуының 2030 жылға дейінгі кезеңге арналған стратегиялық бағдарламасы. 19.10.1997 ж.

5. Қазақстан Республикасының Ұлттық қоры туралы. Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығы. 23.08.2000 ж.

6. Назарбаев Н.Ә. «Қазақстан -2050» стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа курсы. Қазақстан халқына Жолдау. 12.12.2012 ж.

7. Қазақстан Республикасының 2003-2005 жылдарға арналған Мемлекеттік азық-түлік бағдарламасы. Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығы. 5.06.2002 ж.

8. adilet.zan.kz/kaz/docs/P1200001202

9. Қазақстан Республикасын үдемелі индустриялық-инновациялық дамыту жөніндегі 2010 - 2014 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы туралы. Қазақстан Республикасы Президентінің 2010 жылғы 19 наурыздағы № 958 Жарлығы.

10. Қазақстан Республикасын индустриялық-инновациялық дамытудың 2015 – 2019 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы туралы. Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 1 тамыздағы № 874 Жарлығы.

11. «Азаматтар үшін үкімет» мемлекеттік корпорациясы. http://www.inform.kz/kz/hkko-bazasynda-azamattar-ushin-ukimet-memlekettik-korporaciyasy

12. Егемен Қазақстан. Қазақстан Республикасы Президентінің тәуелсіздік күніне арнаған баяндамасы. 2001. 16 желтоқсан.

13. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан жолы – 2050»: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ. Қазақстан халқына Жолдау. 17 қаңтар 2014 ж.

14. Назарбаев Н.Ә. Қазақстанның үшінші жаңғыруы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік. Қазақстан халқына Жолдау. 31 қаңтар 2017 ж.

15. Назарбаев Н.Ә. Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері. Қазақстан халқына Жолдау. 10 қаңтар 2018 ж.



Есберген АЛАУХАНОВ
«Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері»,
заң ғылымдарының докторы, профессор, криминолог-ғалым,
Қазақстан Халықаралық Криминологиялық Клубының Президенті,
ҚР Білім және ғылым министрлігінің Қоғамдық кеңес
төралқасының мүшесі және нормативті-құқықтық актілер
комиссиясының төрағасы, "Қазақстанның ғылымы мен өмірі"
журналының бас редакторы

САНАНЫ ЖАҢҒЫРТУ ҚҰҚЫҚТЫҚ САУАТТЫ ТЕРЕҢДЕТУДЕН БАСТАЛАДЫ

Елімізде қылмыстың алдын алу жолдары мен себеп-салдарын сараптайтын ғылым – криминологияның баяу дамып жатқанын ғалымдар да растайды. Қылмыстық статистикадағы сандарды сөйлете алмау, қылмыскердің психологиясын зерттеу мен жалпы қылмыстардың алдын алу бағытындағы жұмыстар кемде-кем. Бұл орайда Қазақстан Халықаралық криминологиялық клубының президенті, Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері, заң ғылымдарының докторы, профессор, ҰҒА-ның құрметті академигі, Қазақстан Жазушылар және Журналистер одағының мүшесі, Бақытжан Қаратаев атындағы Журналистер одағы сыйлығының лауреаты, ҚР Білім және ғылым министрлігі қоғамдық кеңесінің төралқа мүшесі және Құқықтық-нормативтік комиссия төрағасы Есберген Алауханов салада қордаланған мәселелердің тамыры тереңде жатқанын алға тартады. Оның ойынша, Президенттің ұлттық сананы жаңғырту туралы идеясы ең алдымен, құқықтық сананы дүр сілкіндіріп, құқықтық сауатты тереңдетумен тікелей байланысты.

– Есберген аға, сіз криминология мен сыбайлас жемқорлыққа қатысты бірнеше кітаптың авторысыз. Жалпы, 300-ден астам ғылыми еңбегіңіз, 20-дан астам монографияңыз бен оқулықтарыңыз бар. Сізді көпшілік еліміздің бас криминологы деп біледі. Осы тұрғыдан бұл ғылымның даму деңгейі қандай?

– Қазақстанда криминология ғылымы өте баяу дамып келеді. Бұл салада заманымыздың мықты, заңғар ғалымдары Салық Зиманов, Елеген Қайыржанов ерінбей еңбек етті. Осы ағаларымызбен қатар, жасы 90-нан асқан криминолог-ғалым Өзекен Жекебаев та бізге көптеген бағыт-бағдар берді. Өмірімде олардың алар орны ерекше. Шындап келгенде, қазіргі таңда елімізде криминолог-ғалымдардың саны көп емес.

Бұл тұста криминологтардың ішінде баршаға идея беріп, Криминологтар қауымдастығы мен клубтарының дамуына, ілгері жылжуына үлкен үлес қосқан заң ғылымдарының докторы, профессор Игорь Рогов дер едім. Ол Конституциялық кеңестің төрағасы ретінде жемісті жұмыс атқарып келеді. Қазақстанда 1991 жылы Криминологтар қауымдастығы құрылып, оның тұңғыш президенті болып Игорь Рогов сайланған болатын. Кейін ол мемлекеттік қызметке кеткеннен кейін бар жұмысты басқа азаматтарға тапсырды. Бәріміз сол қоғамдастықтың мүшесіміз.

Алысқа бармай-ақ, көршілес Ресейді мысалға келтірсек, бұл елде түрлі криминологиялық бағыттағы ұйымдар баршылық. Мәселен, Ресей Криминологиялық қауымдастығы, Санкт-Петербор Халықаралық криминологтар клубы, Мәскеу Криминологтар клубы, тағысын тағылары. Бізде күні кешеге дейін жалғыз-ақ ұйым еді. Сондықтан 2014 жылы көптеген жергілікті ғалымдар мен шетелдік, халықаралық дәрежедегі криминологтардың ақыл-кеңесімен тұңғыш рет Қазақстанның Халықаралық криминологиялық клубын құрып, оның президенті болып сайландым.

Жылына бір рет Астана қаласында тәуелсіз мемлекеттер құрамындағы Ресей бастаған бір топ ғалымдарды шақырып, құрылтай жиналысын өткіземіз. Құрылтайымыз Ата заңымыз қабылданған Конституция күніне сәйкес келеді. Бір жағынан, елімізде Ата заңымызды дәріптейтін үлкен ғылыми-практикалық конференция өтеді, екінші жағынан, Халықаралық криминологтардың кездесу жиналысы ұйымдастырылады. Біз мұны жақсы үрдіске айналдырдық. Биылғы басқосуға да үлкен ғалымдар жиналмақ. Атап айтсақ, Балтық жағалауы елдері, Ресей, Украина, Беларусь,

т.б. елдерден атақты ғалымдар келеді. Мәселен, былтыр Мәскеу мемлекеттік университетінен үлкен ғалымдар В.Комиссаров, Санкт-Петербордан Халықаралық криминологтар клубының президенті Д.Шестаков, Краснодардан В.Коняхин, Ярославлдан Л.Кругликов, А.Иванчин, Екатеринбургтан И.Козаченко, т.б. белгілі ғалымдар қатысты. Биыл да осы ғалымдардың кездесуін жалғастырамыз.

Қарап отырсаңыз, жалпы бізде заң шығару институты бойынша жеке бағдарлама, криминологиялық институттар өте аз. Жұмыс баяу жүріп жатыр. Бұл мәселеге әлі де біздің мемлекетте тиісті көңіл бөлініп жатқан жоқ. Сондықтан өзіміз қоғамдық негізде ғылыми ізденістер арқылы қылмыспен күресу, оның алдын алу жолдарын қарастырып, өз күшімізбен жалғастырып келеміз.

Жоғарыда айтып өткеніңіздей, расында да, 20-дан аса оқулық пен монография шығардым. Қазақстан тәуелсіздігінің алғашқы кезеңдеріндегі Қылмыстық кодекс, криминология кітаптарын өз ана тілімізде және орыс тілінде алғашқылардың бірі болып жаздық. Біздің еңбектердің Ресейде танылуы үшін 2008 жылы Ресей-Қазақстан ғалымдарының бірігуімен профессор Игорь Роговпен жауапты редактор болып үлкен криминологиялық оқулық шығардық. Қазіргі оқулықтарымыз Ресей, Украина мен Беларусь елдерінде танылған. Тіпті жақында Тбилисиде болғанымда, Ұлттық кітапханасында біздің кітаптарымыздың барын байқап қуандым. Елбасымыздың ұлт алдына қойып отырған мақсат-мұраттарына қол жеткізу үшін біз де өз бағытымыз бойынша, атап айтсақ, Қазақстандағы ғылымды дамыту, оның ішінде криминологияның жан-жақты зерттеліп, әлемге танылуы үшін жан-жақты жұмыс істеп жатырмыз.

– Білуімізше, біраз шәкірттеріңіз, оның ішінде өзіңіз даярлап шыққан ғылым кандидаттары, ғылым докторлары бар. Аға ұрпақтың орнын басатын жас криминолог-ғалымдар легі қалыптасып жатыр ма?

– Криминологтардың аға буынының біразы өмірден өтті. Орта буынға біз жатамыз, ал жас буынның легін енді-енді қалыптастырып жатырмыз. Өйткені нарықтық заманның талаптарына байланысты жастар жоғары оқу орнын бітірген соң, жалақысы төмен салаларға бармай, күн көрістің қамымен жүріп қалады. Өкінішке қарай, сол себептен ғылымнан қол үзіп бара жатқандар баршылық. Бірақ талантты криминологтарды қайтадан салаға қайтарып, ғылыммен айналысуға үгіттеп жатырмыз. Сондықтан бірнеше жылдан кейін жастардың ішінен білікті криминологтар қалыптасады деп сенеміз.

– Қарасақ, шетелде қылмыс пен қылмыскердің психологиясын жан-жақты зерттейді. Тіпті БАҚ-тардан психологиялық портретін беріп жатады. Қылмыстың алдын алу жолдарын қарастырады. Бұл бағытта заманауи креативті шешімдер мен ізденістер баршылық. Сіз де бұрынғы сұхбаттарыңызда «Біз көбінесе себеппен емес, салдармен күресеміз» деп айтқан едіңіз. Қылмыстың алдын алу жолдары қандай? Қылмыс себептерімен күресу амалдары туралы ғылыми-зерттеулер бар ма?

– «Криминология» атты оқулығымның Ерекше бөлімінде әртүрлі қылмыстардың түрлеріне тоқталған едім. Атап айтсақ, ұйымдасқан қылмыс, есірткі қылмысы, кәсіптік қылмыс пен әйелдер арасындағы қылмыс, т.б. егжей-тегжейлі тоқталып, себеп-салдарын түсіндіруге тырыстым. Жеке тарауларын жазып бердім. Мұның өзін бұл бағытта жазылған алғашқы нұсқалардың бірі деп айтуға болады. Қазір қарап отырсаңыз, Бас прокуратураның жанындағы Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитет бар. Бірақ мұнда көбіне құрғақ сандар беріледі. Менің ойымша, осы комитетпен бірлесе отырып, криминологтар үлкен жұмыс атқаруы керек. Неге десеңіз, осы комитеттің басында криминолог-ғалымдар отыруы керек. Өйткені сандарды сөйлете білу де – өнер. Өкінішке қарай, бізде қылмысқа қатысты сандар сөйлемейді, үнсіз жатыр. Шетелдік ғалымдар, Батыс Еуропаның білгірлері бұл салада үлкен дәрежелерге жеткен.

Бір қуаныштысы, елімізге жаңа тағайындалған Бас прокурор Жақып Асановтың атқарып жатқан жұмыстары орасан. Бірақ бір адамға мұндай кең көлемді жұмыстардың бәрін бірдей атқару оңай емес. Сондықтан бұл кісіге жан-жақты саланы білетін ғалымдар тобынан, кәсіби заңгерлер жағынан ақыл-кеңестер беретін азаматтар болуы тиіс. Біз ол кісімен бұрыннан пікірлеспіз. Ол кісінің де қорғаған кандидаттық диссертациясында Қазақстандағы зорлық-зомбылықтың алдын алу тақырыбы қозғалып, яғни, криминологиялық бағыттағы үлкен зерттеу жасалған еді. Әрине, Бас прокурордың назарына ұсынарымыз осы, білуімізше, қазір бұл қызметте IT саласының маманы біраз жұмыстар атқарып отыр. Менің ойымша, олар тек орындаушылар ғана, бұл

жерде олармен бірге заңгер, криминолог-ғалымдар отырса, үлкен өзгерістер жасар еді.

– Жалпы, ел ішінде экономикалық дағдарыс кезінде әрқилы қылмыс түрлері көбейеді дегендей пікір бар. Мұнымен келісесіз бе?

– Келісемін. Тәуелсіздік алған 25 жылдан асып жатқан уақытта нарықтық экономикаға қазақ халқы бірдей дайын болмай шықты. Осыған байланысты әртүрлі дағдарыстарға ұшырап жатыр. Өзіңіз білерсіз, дағдарыс болған жерде қылмыс болады. Қандай қылмыс түрлері өршиді? Ең алдымен – ұрлық-қарлық. Екіншіден – адамдарды алдап-арбау. Үшіншіден – салық төлеуден жалтару. Қазір кәсіпкерлердің бәрі ақылды, өз аттарына кәсіптік фирмаларды тіркемей, жалған адамдардың атынан тіркеп, мемлекетке құйылатын салықтың көлемін қолмен азайтады. Әбден кәнігі болып алған. Бұл жерде де криминологиялық аспектілер өте көп. Мұны зерттеу керек. Неге ел азаматтары салық төлеуден жалтарады? Неге ұрлық көбейеді? Неге алдап-арбау белең алған? Қарап отырсаңыз, жалпы Қазақстандағы қылмыстардың жартысынан астамы алаяқтыққа, алдап-арбауға қатысты. Сондықтан алаяқтыққа қатысты қылмыстарды да қайта қарап шығу керек. Жалпы, адамдардың арасында ресми келісімшарттар болса, ол азаматтық түрде сотта қаралады. Бізде кері үрдіс байқалады. Кез келген адамды алаяқ деп соттай салады. Бұл қылмыс түрлерін ашуға қатысты сандар статистикаға жақсы. Өткенде бас прокурор бұл жөнінде жиын өткізіп, үлкен талап қойды. Себебі, көп қылмыстардың алаяқтыққа қатысы жоқ. Мұның көбі нағыз азаматтық істер болып саналады. Жақып Асанов өз кезегінде мұндай үрдіске тыйым салуды талап ететінін жеткізді. Сондықтан криминолог-ғалым ретінде Бас прокурорымыз жақсы бастамалар көтеріп, дұрыс пікірлер айтып жатыр.

– Қазір бір жыл көлемінде шыққан шетелдік және отандық БАҚ-тардағы ақпараттарды саралап көрсеңіз, Қазақстанда педофилия туралы ақпараттың көп берілетінін байқайсыз. Бұл да қоғамның бір айнасы ғой. Әлемдік БАҚ-ты сараптасаңыз, «Шетелде мұндай қылмыс жоқ екен ғой» деген ой да келеді. Жалпы, бұл туралы нақты статистика бар ма? Бұл қылмыстың тамырына қалай балта шабуға болады?

– Педофилия – елімізге жат қылмыстардың бірі. Бұл қазақ халқына тән емес қылмыс. Ұлтымыздың табиғатында мұндай нәрселер ерте дәуірлерде мүлдем кездеспеген. Сондықтан шетелдің тәжірибесін пайдаланып, әсіресе, көрші Қытай мемлекетінің осыған лайықты заңын қолданған жөн сияқты. Егер осындай қылмысқа адам барса, оған тағайындалатын үкім – өлім жазасы ғана болуы керек. Біздің қылмыскерлер тым даңдайсып барады. Қылмыскерлер заңымыздың жұмсақтығын жақсы біледі. Сондықтан қылмыстың кез келген түрін жасай береді.

– Қылмыстық кодекс пен Қылмыстық іс жүргізу кодекстерін әлі де жақсарту керек пе?

– Менің ойымша, 2014 жылы қабылданған Қылмыстық кодекс пен Қылмыстық іс жүргізу кодекстерінде шикіліктер өте көп. Біз шетелдің формасын аламыз деп оны тым ерте қабылдап қойдық. Бұл дұрыс емес. Қылмыстық іс жүргізу кодексінің көптеген баптарын қайта қарауды мамандар талап етіп жатыр. Кейбір бұрынғы Әкімшілік кодексінде каралатын мәселелер Қылмыстық кодекстің құрамына кіріп кеткен. Бұған қатысты қорғаушылар мен ғалымдардың да жақсы пікірлері бар. Сондықтан мұны тез арада қайта қарау керек сияқты. Өйткені мынандай жағдайда Қазақстанның біраз халқы сотты болады. Жеңіл қылмыс түрлеріне қатысты қайта қарайтын мәселелер бар.

– Қазақша заң тілі қалыптасты ма? Өкінішке қарай, осы күнге дейін елімізде заңдардың басым бөлігі орыс тілінде қабылданған, ал қазақ тіліндегі құжаттар аударма заңдар ретінде еленбей жүрген жоқ па?

– Мұны еліміз Тәуелсіздік алған 25 жылдан бері айтып келемін. Бұл дұрыс емес. Заңның бәрі орысша жазылып, қазақ тіліндегі заңдарға мән берілмейді. Тәржімаланған заңдардың көбі қате. Неге заңның орысша редакциясы былай, қазақша редакциясы былай дегенде, «орысша редакциясына басымдық беріп, соны қараңыз» дейді. Өмірбақи мұндай ұстанымға қарсымын. Мұхтар Әуезов «Ел боламын десең, бесігіңді түзе» деп кеткен. Менің айтарым, ел боламын десең, заңды қазақ тілінде жаз. Бізде қазақ тілінде жазатын заңгер ғалымдар өте көп. Міне, солардың күшін пайдалану керек. Қайталап айтайын, ең алғашқы қазақ тіліндегі «Көші-қон туралы» заңды Әкім Ысқақ жазып берді. Одан кейін мұндай тәжірибені ешкім пайдаланған жоқ.

Әлемге танымал прокурор, адвокат «Ф.Плеваконың сот мәжілісіндегі таңдамалы сөздері» кітабын аударып, 5000 данамен көлемді кітап етіп шығардым. Бұл кітапқа Бас прокурорының аса

маңызды істер бойынша аға көмекшісі, заң ғылымдарының кандидаты Хабылсаят Әбішевтің оң пікірі берілген.

Біз ешкімнің де көңіліне қарамауымыз керек. Мемлекеттік тілді білу – баршаға міндет. Өкінішке қарай, Парламенттегі депутаттардың көпшілігі ана тіліне шорқақ. Тіпті құқықтық сауаты төмен азаматтар да кездеседі. Құқықтық сауаты жоғары азаматтар заң шығарушы органға көптеп тартылуы керек. Парламентте құқықтық сауатты, кәсіби білігі жоғары азаматтар отыруы тиіс. Сондықтан Парламенттегі комитеттерде қызмет ететін заңгерлерге де көңіл бөлу керек. Өкінішке қарай, депутаттардың көбі сарапшылар мен көмекшілеріне сеніп кеткен. Сарапшылардың жұмысын сол депутаттың өзі бір қарап шығып, сараптама жасай алмайды. Неге біз мұны батыл айтып отырмыз? Себебі, заңдардың көбісі шикі болып жатыр. Заңдарымызда бірізділік жоқ. Осы Парламенттегі кейбір депуттарды ауылды көтеру үшін жіберу керек. Олардың өмірлік тәжірибесі де, білімі де соған жеткілікті. Қазір ауылда қызығатын ешнәрсе калмады, креативті жастардың бәрі қалаға кетуде. Бір кездері барлық береке ауылда болатын.

– Расында, заңдарды қалай бір ізге келтіруге болады?

– Бірде Парламенттің жауапты қызметкері Дәуітәлі Омашевтің Аударма тәржімасы туралы үлкен мақаласы шықты. Онда қандай керемет жақсы ойлар айтылды. Негізінен, бізге «Тілдер туралы» заңға өзгерістер енгіздіру керек. Ең алдымен, «мемлекеттік тілді толық меңгермеген, яғни, жаза алмайтын, толық сөйлей алмайтын азаматтарды саяси мемлекеттік қызметтерге жібермеу керек» деп ұсыныс тастауымыз керек. Өйткені жоғары саяси қызметтерде отырған азаматтардың өзі қазақ тілін білмейді. Мемлекеттік тілді сыйламайды. Ой-көзқарасын орысша білдіреді. Жақында Грузияда өткен ғылыми-практикалық конференцияға қатысқанымда, шаралардың бәрі грузин және ағылшын тілдерінде өтті. Аударма жедел жасалып жатыр. 2016 жылы Бакуде болғанымызда, онда да үлкен жиын әзірбайжан және ағылшын тілдерінде өтті. Бәлкім, адамдардың тіл табысуы үшін орыс тілі керек те шығар. Бірақ басқа елдер қашанда мемлекеттік тілдерін жоғары дәрежеге қояды. Ресейден келген мықты ғалымдардың өздері тәржімашы арқылы баяндамаларды тыңдап отыр. Грузиндер мен әзірбайжандар халқының саны жағынан бізден әлдеқайда аз. Бұл тұрғыдан біз мемлекеттік тілден гөрі басқа тілдерге жағдай жасауды қашан қоямыз? Мұның бәрі түсініксіз.

– Мемлекет басшысы өз Жолдаулары мен мемлекеттік бағдарламаларында заң үстемдігі туралы көп айтады. Халқымыз құқықтық нигилизмнен қаншалықты арылып жатыр?

– Нұрсұлтан Назарбаев құқықтық тұрғыдан өте сауатты азамат. Кезінде Елбасы: «Қазақ қазақпен қазақша сөйлессін!» деп ұран көтерді. Мұның өзі түсінген азаматқа үлкен ой. Өкінішке қарай, қазір Елбасының осы тапсырмасын толықтай орындай алмай жүрміз. Екіншіден, қазақ халқы – өте дарынды, сауатты. Бірақ біздің құқықтық санамыз әлі де жоғары дәрежеде емес. Сондықтан мемлекеттің оқу бағдарламасында 5-сыныптан бастап құқықтану сабақтары жүргізілсе жөн болар еді. Қазір қандай сауатты басшы болса да, құқықтық сауаты төмен екендігі байқалады. Егер біреуді сотқа, куәгерлікке шақырып жатыр десе, көз алдына бір аласапыранды елестетеді.

– Яғни, Президенттің ұлттық сананы жаңғырту идеясы құқықтық сананы жаңғыртумен де байланысты ма?

– Өте дұрыс айтылған мәселе. Бұл, түптеп келгенде, құқықтық сананы көтеруден басталады. Сананы жаңғырту құқықтық білімді тереңдетуден басталса игі. Ширек ғасырдың ішінде қазақ халқының құқықтық санасы өзгеріп, жаңғырып жатыр. Мәселен, қазіргі таңда «Даму» атты үлкен адвокаттар тобын басқарамын. Көптеген халық өкілдерімен сөйлесемін. Қазір «Халық заңгері» деген жобаны жүзеге асырып жүрміз. Бұл жоба тұңғыш рет Алматыда жүзеге аса бастады, одан кейін Астана мен Шымкентте жалғасты. Қазір бұл жобаның екінші кезеңі өтіп жатыр. Оның мақсаты – халықтың құқықтық санасын көтеру. Қараңғыда жүрген азаматтарды үлкен аудиторияға шақыру және оларға тегін құқықтық кеңес беру. Әрбір қабылдау күні бізге 300-ден 500-ге дейін азамат келіп, тегін заңгерлік кеңестер алып жатыр. Бұл – үлкен резонанс туғызып жатқан жоба. Әлеуметтік желілерде де таратылып, қызу талқыланып жатыр. Мұның бәрі Елбасының ұлттық сананы жаңғыртуға байланысты бастамасы аясында біздің, заңгерлердің атқарып жатқан бір жұмысымыз, ел дамуына қосқан бір үлесіміз.

– Ел азаматтары заңгерлерге қандай шағыммен жиі келеді?

– Ең алдымен, қазақ үшін қашанда өзекті мәселе – жер дауы. Егер азаматтар арнайы заңгерге барса, кассаға қыруар қаржы төлейді. Біз оларға тегін көмек беріп, мәселенің оңтайлы шешілуіне үлес қосып келеміз. Халықтың біраз бөлігі алаяқтық қылмыстарынан жапа шегіп отыр. Тұрғын үй мәселесіне қатысты қылмыстар көбейіп барады. Қазірдің өзінде елімізде халықты тұрғын үймен қамтуға байланысты жақсы мемлекеттік бағдарламалар жүзеге асып жатыр. Бірақ өкінішке қарай, осының бәріне алаяқтар кірісіп кетіп, босқа халықты алдап-арбап жатыр. Бұл жерде мемлекеттің кінәсі жоқ.

– Алға қойған мақсаттарыңыз қандай?

– Менің алға қойған мақсатым үлкен рухани ұстазым Салық Зимановтың маған тапсырған үлкен аманатымен байланысты. Ол кісі: «Есберген, сен Қазақстандағы бас криминолог болуың керек. Сен университеттерде дәріс оқитын үлкен профессор болуға лайықсың» деп жиі айтатын. Ұстазымның осы аманатын орындау жолында 2009 жылдан бастап «Қазақстанның ғылымы мен өмірі» деген үлкен журнал шығарып жатырмын. Сол журналдың бәрінде криминология мен құқықтық мәселелерге қатысты барлық насихаттық жұмыстар жүріп жатыр. Бұл журнал – ғалымдардың трибунасы. Журнал арқылы бүкіл әлемдегі, оның ішінде ТМД елдеріндегі ғалымдардың криминологиялық ойларын беріп отырамыз. Қазір журналдың шығып жатқанына да 8-9 жыл болды. Оның қалыптасқан аудиториясы да бар. Тіпті Ресейде де журналымыздың өкілдіктері бар. Мәскеу, Петербор, Рязаньда, сондай-ақ Украина қалаларында қызығып оқиды. Халықаралық журналдың деңгейін осыдан-ақ білуге болады.

– Әңгімеңізге рақмет!

Сұхбаттасқан ***Кәмшат ТАСБОЛАТ***
Мамыр 17, 2017
«Айқын» газеті





Доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации,
член Ассоциации юристов России и Российской криминологической ассоциации,
член Международного Казахстанского криминологического клуба,
член редколлегии международного журнала «Наука и жизнь Казахстана»

Зарипу Саидовичу Зарипову - 70 лет

Вы - наш дорогой наставник, прошли в науке большой и славный путь от аспиранта до профессора, доктора юридических наук. Ваш жизненный путь и профессиональная деятельность являются убедительным свидетельством целеустремленности и верности избранному пути. За плечами у Вас многие годы трудовой деятельности, посвящение самой благодарной цели –высшему образованию – одной из самых сложных и ответственных областей деятельности, от состояния которой напрямую зависит будущее нашего поколения и государства в целом. Вы являетесь ярким представителем тех, кто готов не жалея сил, передавать опыт и навыки молодому поколению. Вы зарекомендовали себя неравнодушным человеком, находящимся в состоянии постоянного поиска, генерализующим новые идеи, ищущий инновационные пути их реализации. Впечатляющим итогом стали Ваши многочисленные научные работы, посвященные серьезным криминологическим проблемам. Вы - автор более 200 актуальных и оригинальных работ, широко известных не только в Узбекистане, но и за рубежом, создатель современной школы узбекских криминологов, выдающийся организатор науки в Узбекистане, заслуженно удостоенный многих отличий и наград. Имея богатый опыт работы в должности заместителя начальника Ташкентской высшей школы МВД СССР, Вы проводите большую работу по совершенствованию организации научно-исследовательской работы в вузе.

Ваше трудолюбие, высокое чувство ответственности за порученное дело, которое Вы сами себе выбрали и назначили, скромность, порядочность и отзывчивость снискали глубокое уважение среди Ваших коллег.

В Международном Казахстанском криминологическом клубе хорошо знают Вас как добросовестного ученого, ценят в Вас отзывчивого товарища и всегда рады сотрудничеству.

Мы желаем Вам, дорогой Зарип Саидович, здоровья и дальнейших творческих успехов и поздравлем Вас от всей души с Вашим очередным юбилеем.

С уважением
д.ю.н., профессор,
почетный академик НАН РК, «Заслуженный деятель Казахстана»,
гл. редактор международного журнала «Наука и жизнь Казахстана»,
Президент Международного Казахстанского криминологического клуба
Есберген Алауханов



Ведерникова Ольга Николаевна
Судья Верховного суда Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор,
известний российский ученый-криминолог,
член Российской академии юридических наук,
член Российской криминологической ассоциации;
член Международного Казахстанского
криминологического клуба, член редколлегии
международного журнала «Наука и жизнь
Казахстана».

От души поздравляю профессора Зарипова с юбилеем!

Желаю юбиляру здоровья, энергии, новых свершений и удачи! Надеюсь, что совместный труд российских и казахских криминологов на ниве профилактики преступлений принесет наконец полезные социальные плоды!

Советую обратить внимание на практические формы профилактики преступлений.

Может быть нам совместно учредить премию "криминолог года"?

В этом году ее по праву надо было бы отдать профессору Зарипову!

С уважением
О.Н.Ведерникова





Фадеев Виктор Николаевич
д.ю.н, профессор кафедры криминологии ФГКОУ ВПО
«Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации им. В. Я. Кикотя»,
доктор юридических наук, профессор

В редакцию международного научно-популярного журнала «Наука и жизнь Казахстана»

Всегда и везде гордились и гордимся тем, что наука КРИМИНОЛОГИЯ представляется для общественности различных стран столь достойным образом, как это делается Президентом Международного Казахстанского криминологического клуба Заслуженным деятелем Казахстана, доктором юридических наук, профессором Есбергеном Оразовичем Алаухановым в формате журнала «Наука и жизнь Казахстана».

За каждым словом в этом названии кроется глубокий смысл и в каждом его номере он дополняется разными авторами и расширяется параллельно со сферой интересов и занятий представителей нашей профессии. Благодаря этому, а также - тому уровню, на котором создаются публикуемые в журнале статьи и обзоры, получается чрезвычайно ценный сплав науки и практики, определяются новые проблемы и перспективы развития. В целом журнал был и является одним из наиболее информативных изданий, выражающих пульс нашей профессии и представляющих её в международной интеллектуальной жизни.

Отчётливо понимаем, что журнал опосредованно представляет собой печатный орган международной криминологической мысли и в значительной мере отражает и выражает её деятельность. Это особенно важно, когда на волне пренебрежительного отношения к деятельности ученых и исключения криминологии из числа обязательных для изучения юристами дисциплин, журнал отдаёт заслуженную дань уважения криминологам, посвятившим свою научную жизнь исследованию преступности, её причин и разработке мер, по её предупреждению.

Предполагаем, что данный, специальный номер журнала «Наука и жизнь Казахстана», посвящённый доктору юридических наук, профессору Зарипову Зарипу Саидовичу был вполне закономерным. При этом редакции удалось в одном номере собрать и опубликовать многочисленные отзывы и добрые пожелания коллег, для которых личность известного учёного-криминолога является примером профессионализма, научной принципиальности и долга.

Разделяем желание и присоединяемся к усилиям редакции отметить заслуги профессора Зарипова З.С. в нашей профессии.

Криминология – это сплав совести, справедливости и разума, и с почтением свидетельствуем уважаемый Зарип Саидович, что Вы – прекрасно олицетворяете этот сплав, делаете его живым и ощутимым - каждым, кто соприкасается с Вами лично, или знакомится с Вашими работами в разных разделах нашей науки и сферах практической деятельности.

За десятилетия личного знакомства с доктором юридических наук, профессором Зариповым Зарипом Саидовичем сложились самые добрые человеческие отношения. Я глубоко признателен – безгранично доброжелательному старшему коллеге, прежде всего за его человечность, доброту и который дал путёвку в научно-практическую жизнь огромному количеству людей, к числу которых отношу и себя.

Наши коллеги по профессии бесконечно благодарны Вам за чрезвычайно значимый труд, который Вы вложили в нашу профессию, за те Ваши усилия, которые были и остаются нужными для обеспечения состоятельности и востребованности криминологии.

Поздравляем с 70-летием и желаем Вам доброго здоровья, семейных и человеческих радостей, творческих удач и достижений!



д.ю.н., профессор,
зав. кафедрой РАНХиГС
(Ростов-на-Дону)
Александр Иванович Бойко



65 лет по праву
Вызывают восхищение,
В юбилей от нас примите
Вы почет и уважение.

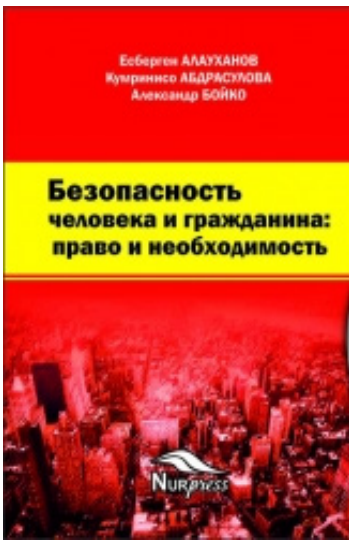
В юбилей желаем счастья,
Не болеть, не унывать,
Планы строить, нянчить внуков
И везде преуспевать.

Пусть красивый возраст этот
Новый в жизни даст толчок.
Ангел пусть ведет по жизни
Вас, держа за локоток.

Громче музыка играет,
Утопает всё в цветах.
Мы коллегу-юбиляра
Да с улыбкой на губах

Поздравляем. С вами в радость
И работать, отдыхать.
Так позвольте оптимизма
И здоровья пожелать.

Процветания и счастья
В ваши шестьдесят пять лет!
Эти строки к вам с любовью
Долетят от всех коллег.





В Международном Казахстанском криминологическом клубе хорошо знают Вас как добросовестного ученого, ценят в Вас отзывчивого товарища и всегда рады сотрудничеству.

Уважаемый Александр Иванович!

От имени редакции журнала примите самые теплые и искренние поздравления с 65-летним юбилеем!

Вас и Ваши научные труды хорошо знают в Казахстане, за рубежом, в том числе и в странах СНГ, особенно те, кто перенял Ваш опыт, знания, идеи и кто еще займет достойное место в ряду ученых, которые будут составлять цвет юридической науки!

Сегодня Вы по праву занимаете одно из ведущих мест среди ученых юристов. Можно долго перечислять Ваши достижения и должности, но нельзя сказать о главном – о Вас, как человеке, душевные качества которого снискали Вам славу мудрого руководителя, талантливого педагога, внимательного, отзывчивого и чуткого коллеги.

Накопленный опыт, тяга к знаниям и науке, доброжелательность в отношении с людьми, стремление помочь молодым специалистам закономерно привели Вас на научно-педагогическое поприще. Ваши лекции, выступления на конференциях всегда вызывают неподдельный интерес аудитории. Неиссякаемая творческая энергия, интеллигентность, сдержанность и организаторский талант способствовали становлению, развитию и повышению престижа юридической науки, как в России, так и в Казахстане. За всем этим – Ваша активная жизненная позиция, неустанная деятельность ученого и великолепные человеческие качества.

Вы талантливый, компетентный человек, обладающий чувством нового, стремлением к поиску решения важнейших задач в сфере подготовки научных и научно-педагогических кадров.

За всем этим – Ваша активная жизненная позиция, неустанная деятельность ученого и великолепные человеческие качества.

Дорогой Александр Иванович!

Поздравляя Вас с 65-летним юбилеем, от всей души желаем Вам и Вашим близким крепкого здоровья, счастья, благополучия, неизменных успехов в Вашей неустанной деятельности на благо общества.

В этот знаменательный день мы искренне рады выразить нашу глубочайшую признательность за многолетнее деловое взаимодействие с Вами, которое гарантирует высокопрофессиональное и своевременное выполнение всех обязательств по осуществлению сотрудничества в целях подготовки научно-педагогических кадров.

От всей души желаем успехов в Вашей деятельности, долгих лет активной жизни, крепкого здоровья, счастья и благополучия!

С уважением
д.ю.н., профессор,
почетный академик НАН РК, «Заслуженный деятель Казахстана»,
гл. редактор международного журнала «Наука и жизнь Казахстана»,
Президент Международного Казахстанского криминологического клуба
Есберген Алауханов






УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

11 февраля исполняется 65 лет со дня рождения заведующий нашей кафедрой – д.ю.н., профессора Александра Ивановича Бойко. На наш взгляд, сегодня он является заметной фигурой в уголовно-правовой науке России, нестандартным ученым, писателем и лектором, заслуживающим поздравлений. Им опубликовано чуть более 300 работ общим объемом около 700 п.л., в том числе в качестве автора и соавтора 30 монографий, 3 комментариев (к УК РФ и УИК РФ, Уставу о наказаниях, налагаемых мировыми судьями), 5 учебников, 1 учебного пособия и т.д. А еще на его «счету» художественные книги и эссе. Его принимают как своего и приглашают на отраслевые симпозиумы философы, филологи и богословы. Организатор 6 конференций и ответственный редактор соответствующих тематических сборников.

В вузовской системе последовательно занимал все преподавательские должности, а также был заведующим (начальником) правовых кафедр, деканом (начальником) или его заместителем юридических факультетов в Ростовском университете, Ростовской высшей школе МВД РФ, ростовских филиалах Российской таможенной академии и Российской академии правосудия, Северо-Кавказской академии государственной службы (ныне – ЮРИУ РАНХиГС). В 1984-1988 гг. возглавлял профсоюзный комитет Ростовского госуниверситета и входил в резерв на должность ректора РГУ. В прошлом имел воинские и специальные звания старшего лейтенанта Министерства обороны СССР, юриста 2-го класса прокуратуры РСФСР, майора запаса КГБ СССР, майора внутренней службы МВД РФ, подполковника таможенной службы и т.д.

Александр Иванович очень трогательно относится к старшему поколению, о чем свидетельствуют его воспоминания, юбилейные поздравления и панегирики в честь В.Г. Беляева, А.Э. Жалинского, Ю.А. Жданова, В.Е. Квашиса, В.С. Комиссарова, Л.Л. Кругликова, Н.Ф. Кузнецовой, А.И. Рарога, И.Я. Фойницкого, кафедры уголовного права и криминологии Кубанского госуниверситета… Свои монографии он посвятил Б.В. Волженкину, М.И. Ковалеву, Н.Ф. Кузнецовой, А.А. Пушкаренко. А чего стоят связанные друг с другом и многослойные надписи к каждой книге из трехтомника «Система и структура уголовного права».

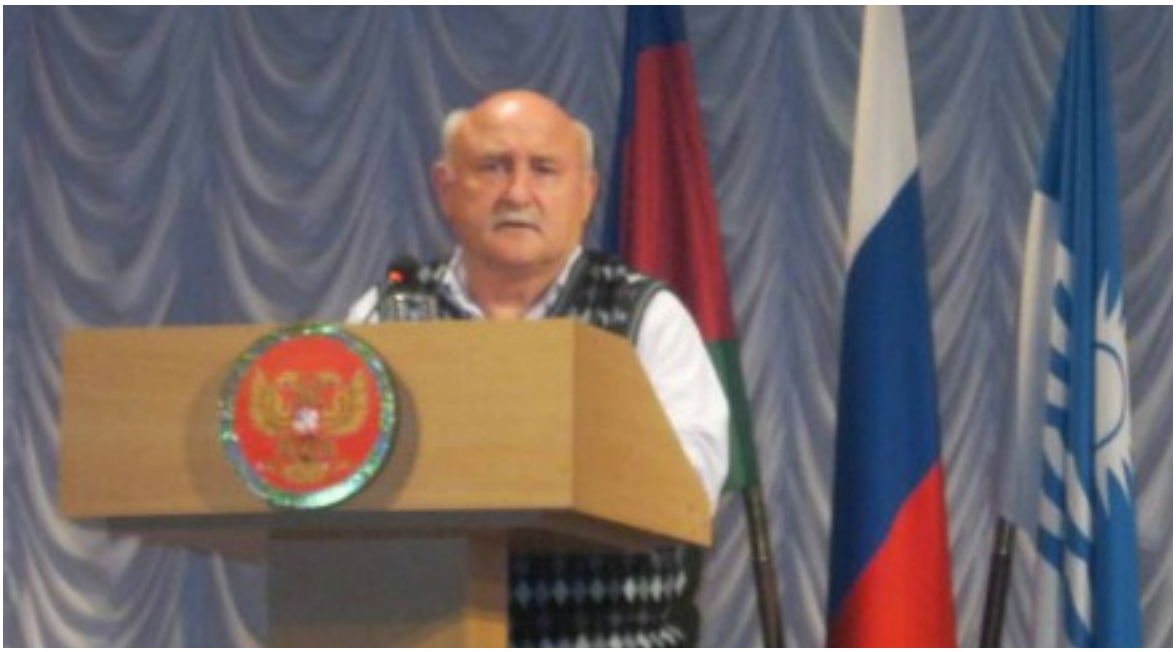
Дружен с практиками, постоянно выступает с лекциями для представителей власти Южного федерального округа, подготовил 4 экспертных заключения для Конституционного Суда России, входит в состав различных комиссий и советов. Любим студенчеством.

Член Союза журналистов РФ. Ветеран труда. Государственных наград не имеет, к чему относится с пониманием и юмором.

В науке предпочитает сложность и эксклюзивность («Память и уголовное право», «Общеправовая аксиоматика и уголовный закон», «Психологические построения в уголовном законе», «Язык Фемиды», «Принуждение и насилие в отечественной государственно-правовой идеологии и риторике», «Римское и современное уголовное право», «Идеологические мотивы в Уголовных кодексах славянских государств», «Прокурорский надзор и социально-психологическая атмосфера», «Новые полномочия российского суда и культура их использования», «О естественности правовых обязанностей и некорректности возвеличивания субъективных прав», «Прокуратура: «государево око» или правозащитная организация?», «Религиозный Ренессанс и уголовное право», «Ящик Пандоры (или программа проверочных работ Конституционного Суда РФ в области уголовного закона)», «Сознание противоправности или что «должен» знать преступник», «Уголовная политика и социальный оптимизм», «Принципиальна ли уголовная политика?», «Реформа юридического образования (горестные размышления о критическом настоящем и критические – о планируемом горестном будущем)», «Глобализация и уголовное право: искушения – отрезвление – врачевание», «Мировоззренческая свобода и методологическая дисциплина в правоведении», «Приватизация, неравенство и уголовная ответственность», «Уголовное правотворчество в медиативном свете», «Экологический манифест криминалиста», «Геополитика, идеология, преступность, правоохранительная деятельность», «О нравственно-антропологическом измерении уголовно-правовых знаний», «Стабильность и изменчивость уголовного закона», «Бланкетность – гордиев узел уголовного права», «Парные субъекты и нормы в уголовном праве», «Мечтать не вредно (о политических увлечениях в современном обществознании и уголовно-правовой науке)», «Реквием классическим лекциям по юриспруденции», «Ориентационные поля уголовно-правовых знаний» и т.д.).

Кафедра уголовно-правовых дисциплин
Южно-Российского института управления
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ»
(Ростов-на-Дону)





Бойко Александр Иванович
д.ю.н., профессор, зав. кафедрой ЮРИ-Ф РАНХиГС
(Ростов-на-Дону)

ЯЗЫК ЗАКОНОДАТЕЛЯ БОЛЬШЕ, ЧЕМ ЯЗЫК

«Вначале было Слово, и слово было у Бога, и слово было Бог» (Ин. 1,1). Всевышнему было благоугодно так распорядиться, чтобы созданный им человек получил в качестве бонуса и речь. А еще Зиждитель попустил на Землю публичную власть, в компетенцию которой вошло управление этносами посредством языка. Письменные правила поведения для обывателей, или «первая сигнальная система государства», изготавливаются парламентами. После монархов эпохи абсолютизма представительные учреждения утратили, конечно, ореол божества, но пока еще числятся первосвященниками (П.И. Люблинский). Понимается это так: депутатов как выборных слуг народа уважать следует, но не до уровня механического прославления; допускаются сомнения в их пригодности и порядочности, в профессионализме, в том числе по разряду пользования речью. В этом свете наша статья.

Язык давно объявлен видовой принадлежностью (признаком) человека/1/; наряду с приручением огня, прямохождением, способностью изготавливать орудия труда и пр. Появление языка (вначале в форме устной речи, а позже – как письменности) составило беспрецедентный эволюционный рывок человечества, а ныне он стал «драгоценнейшим достоянием народа»/2/, без которого уже невозможно представить жизнь во всех её проявлениях. Вот как объяснял значимость одной из форм языка виднейший европейский филолог XX века: «без письма не было бы культуры. В наше время оно настолько тесно связано с развитием цивилизации, что мы вообще не можем представить себе цивилизацию без письма; письмо является её необходимой частью, так как только благодаря ему сохраняются для будущего мысли и достижения человека, плоды настоящего. Письму мы обязаны и сравнительно быстрой эволюцией человечества от начала исторического бытия до наших дней»/3/.

Сегодня в мире насчитывается от 3 до 5 тысяч языков (в этот пантеон включаются так называемые мировые, зональные и региональные, официальные и прикладные виды)/4/. Один из них – русский, который в соответствии с Конституцией РФ (ч. 1 ст. 68) и специализированными законами/5/ является символом нации, наряду с гербом, флагом, гимном, но в отличие от последних самым работающим. Он же, как тень прошлого величия СССР, ещё используется в аппарате ООН в качестве официальной речи. Это обстоятельство требует бережного обращения с русским языком всеми пользователями, но более всего – со стороны законодателей, для которых язык – испытанное и незаменимое средство легального управления. Любые лингвистические небрежности в практике нормотворчества непростительны, заслуживают безусловного порицания от населения, т.е. управляемого сословия, и от юри-

стов/6/. Диалектика: вначале законодатель признал язык государственным, а теперь должен покоряться собственному нормоустановлению; «в сфере законотворчества проявляется обратное – влияние русского языка на российское законодательство»/7/.

Ab ovo. Так что же такое язык и что он дает людям? История человеческой мысли, которая сама живёт и развивается с помощью языка, хранит множество ярких определений, которые концентрируются лишь на одной какой-либо стороне человеческой (в том числе юридической) речи: а) «согласие ощущения вещи с ощущением звука» (стоики); б) красивый труднопостигаемый феномен или «живая ртуть»/8/; в) фиксатор прошлого, когда «на всех словах – события печать» (С.Я. Маршак); г) продукт нужды или «матери всех изобретений» (Т. Гоббс); д) «собрание знаков» (И. Бентам); е) «клавиатура мысли и слога» (А.Н. Толстой); ж) «официальный язык государственной власти, на котором она «разговаривает с гражданами»/9/; з) «первоэлемент законодательной мысли и вещественность законодательной воли»/10/ и пр.

Назначение языка усматривается в нескольких важнейших функциях: а) коммуникативная – язык служит надёжной формой духовной и поведенческой связи людей, их общению на производстве и в быту/11/; б) генетическая – на основе праязыков ученые реконструируют жизнь предков и тем объясняют преемственность, сохранение этнической родословной; в) мыслительная – с помощью языка отраженные в сознании объекты окружающего мира трансформируются в понятия – идеальные образы, которые ускоряют и развивают интеллект; г) информационная – в речи хранится память о предметах и событиях прошлого (в том числе о полностью утраченных либо уже не подлежащих восстановлению культурных памятниках, исчезнувших биологических видах и пр.); д) управленческая – на языке отдаются команды и принимаются сообщения об их выполнении; е) аллегорическая – письменная и устная речь способна нести много смыслов одновременно, олицетворяет ситуации, когда «какое-либо выражение, обладающее меняющимся значением, означая одну вещь, в то же время означает и другую вещь, не переставая при этом означать первую»/12/; ж) номинационная – используемые в речи слова обозначают предметы и выражают понятия, т.е. служат средствами номинации, как и другие знаковые символы/13/; слова – «одежда всех фактов и мыслей»/14/.

Представители искусства, в первую очередь поэты и прозаики, изо всех сил прививают народам культ бережного, почти священного обращения со словом, а своим коллегам по цеху даже грозят уголовными карами за беспардонность в литературном творчестве. «Если бы я был царь, – фантазировал Л.Н. Толстой, – я издал бы закон, что писатель, который употребит слово, значения которого он не может объяснить, лишается права писать и получает 100 ударов розг»/15/.

Это благоговение к слову его кудесников продуцируется и на юриспруденцию: «слово необходимо законодателю, так же, как… мрамор ваятелю, музыка композитору/16/; «юриспруденция… невозможна без консолидирования самого материала права в форме права писаного»/17/, а право не может жить без языка/18/, в современных условиях право не может выступать иначе как знаковая форма, источником и воплощением которой служит определённый язык/19/; «язык закона – его воплощённая форма»/20/, логика и язык, смысл и его стилистическое оформление крепко спаяны, образуют в исполнении законодателя и юристов единый логико-языковой процесс/21/. Но рельефнее всех в пользу письменного существования права высказался проф. В.М. Савицкий: «воля законодателя должна объективироваться, получить выражение вовне. Другого способа материализации, кроме переложения этой воли на естественный язык и записи её с помощью определённых знаков, человеческое общество не знает. Следовательно,… без языка не может быть права»/22/.

Надо прямо сказать, что мнений и публикаций о свойствах и особенностях законодательного языка накоплено в юридической науке за прошлое время предостаточно, что большинство специалистов напирает не на сущее, а на должное. Учёные и просветители преимущественно требуют от законодателя соблюдения неких идеальных стилистических правил: а) Монтескье – «законы предназначены для людей посредственных и содержат в себе не искусство логики, а здоровые понятия простого отца семейства»/23/; б) ст. 158 Наказа Екатерины 1767 года – «законы должны быть писаны простым языком, и уложение, все законы в себе содержащее, должно быть книгою весьма употребительною и которую за малую цену достать можно было, на подобие букваря. В противном случае, когда гражданин не может сам собою узнать следствий, сопряжённых с собственными своими делами и касающихся до его особы и вольности, то будет он зависеть от некоторого числа людей, взявших себе в хранение законы и толкующих оные»; в) Иеремия Бентам – «нужно, чтобы предложение было изложено в надлежащей форме, могло… выдержать критику во всех своих деталях и… допускало поправки»/24/; г) Н.С. Мордвинов – «закон должен писан быть, чтобы каждый читающий понимал точный и определитель-

ный смысл онаго и не мог ничто иное вообразить, как то, что закон желает ему внушить»/25/; д) Д.Н. Блудов в объяснительной записке к проекту Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года – нужно «избегать по возможности выражений слишком отвлечённых… Ибо закон должен быть доступен всякому, и толь при совершенной ясности онаго можно требовать, чтобы никто не оговаривался его неведением»/26/; е) П.Г. Каховский – «ясность и краткость оных (законов – А.Б.) не допускает запутывать дела; они легко запечатлеваются в памяти и делаются известными всем; через них каждый знает свою обязанность, свои права»/27/; ж) Г.Ф. Шершеневич – «законы должны быть написаны доступным языком»/28/; з) П.И. Люблинский – выделял такие атрибутивные свойства законодательного языка, как точность (дабы «не оставлять сомнений относительно подлинной воли» правотворца), краткость (только при этом условии закон «будет всем понятен и предписания его могут быть легко усвоены»), простота и ясность (нужно «дать возможность каждому гражданину непосредственно понимать закон, а не знакомиться с ним чрез посредство чужого переложения, комментариев и т.п.»)/29/; и) М. Презент – текст закона должен быть понятен, ибо правило «незнание закона не освобождает от ответственности» окажется морально подорванным/30/; к) языковые правила законодательствования от М.Д. Шаргородского в изложении М.Б. Костровой – полнота, чёткость, ясность и простота нормативных формулировок/31/; л) В.А. Каминская – язык закона должен удовлетворять двум требованиям, которые могут вступать и в конфликт между собой – максимальная точность и определённость, с одной стороны, доступность для понимания гражданами, с другой/32/; м) Н.Ф. Кузнецова – сослалась на совместное постановление ЦИК и СНК СССР от 29. 07. 1929 года и безоговорочно присоединилась к нему в части предъявления всего трёх требований к законодательным текстам – точности (однозначности), простоты (понятности для обывателя) и популярности (распространённости выбираемых парламентом слов и выражений среди населения страны)/33/.

Пишите коротко и неясно (Наполеон → французским законодателям). Учёные спорят и творят, пишут и говорят, а парламент – принимает законы, не особенно оглядываясь на доктринальные предложения и критику в свой адрес. Его продукция с точки зрения лингвистического качества всё чаще оказывается значительно ниже тех кондиций, которые выставляет наука. Вот одно из последних «достижений» Федерального Собрания РФ: российские власти, по справедливости озабоченные сексуальными посягательствами на подрастающее поколение, в пожарном порядке приняли № 14-ФЗ, по которому в законодательный оборот введено словосочетание «половая неприкосновенность несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста»/34/, что противоречит общему определению «несовершеннолетних» в УК как «лиц, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет» (ч. 1 ст. 87). Виднейший эстет русской словесности XIX века князь П.А. Вяземский сказал бы, что здесь «слова воют от совокупления»; мальчишки и девчонки до 14 лет – это малолетние, а не несовершеннолетние.

Что за мелочь! – воскликнет приваженный детективами и прочей, исполненной с расчетом на нездоровый ажиотаж, пищей читатель. Да, нет. По упомянутому выше закону негодное словосочетание вошло не только в его название, но и введено аж в 24 статьи УК, которые применяются для защиты фактических «малолетних» под вывеской «несовершеннолетние». Применяются, как ни в чем не бывало – потому что языковая подготовка обвинителей, адвокатов и судей не сильно отличается от лингвистического уровня депутатов. Применяются до первой жалобы в Европейский Суд по правам человека.

Сотворю здесь первое отступление. В прежнем Уголовном кодексе не было дефиниции «несовершеннолетних», но определялся стартовый возраст уголовной ответственности по следующей логике: в общем порядке – с 16 лет, а вот «лица, совершившие преступления в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, подлежат уголовной ответственности лишь за…» (далее следовал исчерпывающий перечень злодеяний). Этот же метод и его лингвистическое оформление были перенесены в проект УК РФ начала 90-х годов прошлого века. На одном из научных форумов, посвященных обсуждению проекта, автору настоящей статьи удалось убедить коллег-ученых из состава рабочей группы в необходимости ремонта заготовленного текста. Нельзя, говорил я, обозначать верхний календарный рубеж второй возрастной группы (словами «до шестнадцати лет»); иначе буквально закон нужно читать как запрет на привлечение к уголовной ответственности лиц старше 16 лет за известные из Заповедей Моисея деяния (перечислены в ч. 2 ст. 10 УК РСФСР 1960 года или в нынешней ч. 2 ст. 20 УК РФ 1996 года). Тогда (1995 год) меня поняли, текст законопроекта подправили и теперь он звучит так: «лица, достигшие к моменту совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, подлежат уголовной ответственности…». Заметьте, поняли представители науки, а не парламента. Можно только

представить ситуацию, когда лица старше 16 лет, осужденные за ограниченный круг преступлений по специальному списку законодателя (а их миллионы), понесли бы претензии к властям или в ЕСПЧ за незаконное осуждение. Никакого нефтегазового бюджета не хватит на компенсации.

2. В недавно принятом и поднявшем столько шума в обществе Законе «Димы Яковлева» (№ 272-ФЗ от 28. 12. 2012 г.), которому безальтернативно гарантировалась пристрастная экспертиза в России и за рубежом, и это обстоятельство депутаты не могли ни принимать в расчет, вновь допущены филологические и смысловые погрешности. Нормативный акт именуется «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям (курсив наш – А.Б.) основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации». Однако воздействию на «лиц» прямо адресуется только статья 1 этого Закона, ст. 3 – посвящена только «организациям», а ст. 2 – и лицам, и организациям. А ведь и стоило-то употребить в наименовании акта общеизвестное словосочетание «физические и юридические лица», и оснований для попреков не было бы.

Дальше. Судя по названию, закон реагирует на лиц, только «причастных» (лично не совершивших деликты) только «к нарушениям»; но в тексте упоминается и о нарушениях, и о преступлениях, и о причастности, и о самоличном совершении злодеяний. Чему верить – вывеске или содержанию, названию акта или его тексту? И это не все. Немногочисленная, но самая активная часть человечества, сама себя гордо именующая прогрессивно думающей интеллигенцией, давно запустила в оборот новое идеологическое знамя – «права и свободы человека и гражданина». Данная идеологема закреплена в международных актах и Конституции России (глава 2), в которой же оговорено, что общепризнанные принципы и нормы международного права» являются частью нашей правовой системы (ч. 4 ст. 15). Привередливый читатель может ощутить целую гамму неприятных ощущений (от чувства собственной неполноценности до стыда за Отечество), когда заметит в тексте закона расщепление космополитического стандарта на две половины – основополагающие права и свобод (любого – А.Б.) человека планеты, (простые – А.Б.) права и свобод граждан России. Вот дела.

Чтобы усилить представления о важности законодательных слов и терминов, сотворим второе отступление. 1980 год. В бывшей моей стране принимается общесоюзный закон – «Об иностранных гражданах в СССР». Прежний ходовой термин жизни и юриспруденции «иностранец», охватывавший и граждан, и подданных зарубежья, вдруг «похудел» наполовину. На мой недоуменный вопрос известнейший конституционалист проф. В.А. Ржевский смущенно отвечает, что «подданные на планете, конечно, остались, но данный правовой статус землян – всего лишь декоративная отделка политического фасада тех государств, где жутко уважают традиции своего прошлого». А вот студенты нефтесосущих государств Ближнего Востока на тот же вопрос отвечали не столь корректно (привожу без купюр): «гражданство – это выдумка проституированной Европы. Мы гордимся личной правовой унией с родом своего короля (шейха, эмира) и, если надо, готовы отдать жизнь за него, потому что знаем кому адресовать свои претензии, ежели что. А как можно спросить с целого госаппарата из тысяч людей?».

Настоящий юрист, конечно, для решения вопроса прибегнет не к опросам, а к формальностям, к текстам. В паспортах же многих иностранцев, прибывающих в Россию и совершающих здесь преступления, по-прежнему значится: подданный Его (Ея) Величества… Доступны ли такие лица нашей Фемиде? Нет. Хорошо, что в принятом законе говорится (и правильно) только о гражданах России и США. Но в политических и парламентских коридорах обсуждаются перспективы расширения адресата федерального закона. Вдруг завтра запретят въезд в РФ, совершение любых сделок с собственностью и инвестициями, введут арест финансовых и иных активов «граждан» Великобритании, Испании, Монако, Люксембурга, Испании… (а в мире на сегодня существует 38 государств с монархической формой правления). Какой приработок адвокатам и какой пай в уставные фонды правозащитных организаций да «иностранных агентов»! Какие размеры исков к государственному фиску! Спаси и сохрани.

Цепляйтесь к тексту, злорадствуйте противники российских властей; депутаты дарят вам по-барски таковую возможность!

В результате такой деятельности лиц с «повышенным среднестатистическим разумом»/35/ даже среди тех специалистов, которые милостиво допускаются к законопроектным работам, гуляет обидная поговорка, будто на входе в Госдуму (или другое высшее представительное учреждение стран СНГ и т.д.) полуфабрикат всегда бывает лучше, чем на выходе из неё. Читай: нас не слушают; ум, уши и очи депутатов застилает страсть к политической и прочей (корыстное участие в распределении бюджетных средств) выгоде, но никак не конституционная обязанность кропотливо шлифовать гото-

вящиеся к принятию тексты. Наверняка, так было и прежде, так будет и в дальнейшем. Соглашаться с очевидным браком парламента, конечно, нельзя, но доктрине придётся смирить свой пыл и укоротить надежды; придётся признать, что некоторые из выдвигаемых в науке требований заведомо не выполнимы никаким депутатским корпусом, выглядят как идеалы, а другая часть – реализуема лишь при комплексе условий, которые бывает трудно совместить в положительном виде единовременно (пресловутая политическая воля, высокий культурный фон нации, интеллектуальный уровень парламентариев, квалификация думских экспертов, активность отраслевой науки и пр.).

В силу этого можно поддержать М.Б. Кострову в её суждениях о том, что наиболее часто пропагандируемое «требование ясности, простоты и доступности языка закона для всех людей никогда не сможет быть реализовано в российском уголовном законодательстве», что «законодатель… и не стремился реализовать в уголовном законе» эти требования «для всех граждан», что эти сводные надежды не осуществлены «даже для уровня специалистов-юристов»/36/. Понимая разумность таких оценок и соглашаясь с ними в принципе, всё-таки скажем, что идеальные состояния желательны и к ним нужно стремиться, что именно такая постановка вопроса не позволяет нормативным текстам пасть в своем качестве ещё ниже, но напротив оживляет ремонтные работы в области (уголовного) законодательства, а равно способна сближать народ и обслуживающую его власть, что консолидируемые в науке уголовного права кондиции для правовых текстов имеют заведомо различные ступени удовлетворения (в отношении специалистов и обывателей).

Кто в доме хозяин? Итак, законодательному языку не суждено быть идеальным. В эпохи же реформ, особенно в России и других странах прежнего СССР с их генетической страстью искать истину за границей (исключительно на Западе), судьба языка и вовсе печальна. В XIX веке наши предшественники пережили увлечение галломанией; теперь настал черед янкомании. Геополитическая победа американцев привела к триумфальному шествию по планете английской речи. Однако расхождения между письменной и устной речью у англосаксов столь велики, что они сами шутят: если написано «Манчестер», то читать следует «Ливерпуль»/37/. Как в таких условиях быть реципиентам, даже суперпреданным Западу и его ценностям? и поймет ли позже сам донор (США) законодательную речь заемщика его слов? не рассыплется ли международное правосудие на первом же повороте, при первом резком столкновении по-ковбойски развязной лексики янки с размеренной жизнью европейского бюргера и бесшабашной – российского/ казахского обывателя?

Относительно недавно журналист М. Королева сообщила общественности об итогах заседания «Международного круглого стола в Госдуме (7 ноября 2006 г. – «Финансовые инновации и судьба русского языка»), посвящённого проблемам адаптации англо-американских финансовых терминов к российской жизни/38/. С началом рыночных реформ, оказывается, только в кредитно-банковской сфере появилось около тысячи новоязов, «значение которых с трудом представляет себе лишь узкий круг (курсив наш – А.Б.) специалистов». Задача вроде бы ясна: «эту область нужно срочно регулировать, в противном случае люди потонут в терминологическом хаосе». Не сгущаются ли краски? Нет: профессор кафедры русского языка МГУ предложила студентам экономического факультета головного (!) вуза страны 3 новых термина для толкования – «диверсификация», «экстремизм» и «коррупция». Вопреки ожиданиям, именно финансово-экономический термин «диверсификация» вызвал наибольшее затруднение у респондентов: «из 180 студентов лишь трое приблизительно представляют себе, что это может быть. Остальные полагали, что это нечто вроде «хорошо спланированной диверсии». И это будущие специалисты в области менеджмента, маркетинга, банковского дела! – восклицает журналист. Да, и самые фартовые. Не зря директор Института русского языка РАН предупреждает думающих и искренне радеющих за будущее страны соотечественников, что горячечное заимствование иностранных слов прямо «ведёт к потере национального самосознания»/39/.

Все болезни – от докторов (Н.И. Амосов)? Есть недомогание, нужно лечение, а начинается оно с анамнеза. В юридической и филологической литературе выдвинута тьма пожеланий и масса практических руководств депутатам, но «Васька слушает, да ест». Значит, есть объективные фоновые факторы, провоцирующие негативные процессы в языке. Назовем их. Во-первых, если криминальный промысел процветает практически без препон, то возможности современной русской речи для регуляции преступного поведения практически уже исчерпаны. Дело в том, что сегодня юридический тезаурус достиг трети национальной лексики (60 тысяч слов)/40/; это значит, что мы подошли к тому рубежу, когда наша специализация и наш профессионализм поставлены под сомнение; это значит, нужно искать внутренние резервы уже освоенной терминологии, возвышаться до очередных интеллектуальных обобщений и речевых абстракций. Потянем ли сей воз? – зело сомневаемся. Во-вторых,

словарный фонд любой нации в эпоху миграционных и информационных обменов становится все более многозначным; так примерно 80% слов любого современного европейского языка, имеющего длительную литературную традицию, а русский язык к таковым безусловно относится, полисемичны/41/. Реагировать праву на данное обстоятельство возможно только двумя способами – либо конкретизацией (дальнейшим ростом) лексики, либо большей свободой употребления законодательных текстов (аналогия, прецедент). Скоро нам предстоит нелегкий выбор между ними в пользу одного, магистрального пути адаптации уголовного права к особенностям языковой среды его функционирования. В-третьих, депутатский корпус всегда располагается в столицах, т.е. в городах, в наибольшей степени заряженных «революционным духом» в части затаскивания на отечественную литературную ниву иностранных слов и надёжно отгороженных спесью от «лапотной провинции». Здесь исконно русский дух и культура, народный язык вытравливаются даже со злорадством. В результате национальными ликургами как бы забывается, что закон применяется по преимуществу юристами с тмутараканьих окраин, где безоговорочное (иных вариантов просто нет) предпочтение отдается исконно русскому слогу и местным диалектам, где искусственные новоязы вместе с иностранщиной не приживутся даже под принуждением. На этом фоне нашим депутатам никогда не усвоить древнюю заповедь, что государство может даровать гражданство людям (Ж. Депардье, например), но не словам (Марцелл → Тиберию в эпоху античности).

Полвека назад В.Н. Кудрявцев и Е.А. Лукашёва оповестили профессиональное сообщество криминалистов, что примерно 25% всех нарушений законности вызваны несовершенством правовых актов – их неполнотой, неясностью, противоречивостью/42/. Но то было давно, при парадном, а не постоянно работающем парламенте, когда в стране под названием СССР (большой стране!) насчитывалось около полумиллиона нормативных актов/43/. Но теперь-то их – для одной Российской Федерации – около 2 млн. (включая продукты локального правотворчества). А ещё ведь качество юридического образования стремительно падает, коррупция в правоохранительных структурах растёт, а на службу в них всё чаще принимают за деньги, то есть самых худших и проходимистых. Как в воду смотрит В.Г. Беляев, когда пишет, что «все нарушители закона не причинили, да и не могли причинить столько вреда, сколько его злонамеренные или просто неумелые «применители», что юридическая некомпетентность власти на сегодня в основном объясняется «отсутствие грамотности – сначала общей, а уж потом вторичной, производной от нее, профессиональной»/44/.

Критика легка – искусство мудрено (Буало). Что делать? Как упредить погрешности парламента в части соблюдения канонов законодательного стиля? Когда-то дельные предложения, напоминающие в совокупности некое системное единство, были внесены проф. Н.Ф. Кузнецовой: соблюдать однозначность терминологии (отказываться от полисемии, синонимии, омонимии); разъяснять специальную терминологию; общеупотребительные термины использовать в их прямом значении, принятом в литературном языке; своевременно исключать архаизмы, историзмы, неологизмы, вульгаризмы, просторечия и не ставшие общеупотребительными иностранные слова; не нарушать правила синтаксиса и пунктуации; придерживаться выработанной уже законодательной стилистики, исключающей, в частности, экспрессивные или эмоциональные лексические конструкции; не допускать усложнённой терминологии/45/. Примерно в это же время С.А. Боголюбов рекомендовал законодателям следить за миграцией слов из области активного употребления в пассив либо наоборот, а еще устраивать широкое обсуждение законопроектов/46/. «Сильным средством» совершенствования стиля нормативных актов у Е.А. Прянишникова почитается штатный редактор правотворческих инстанций/47/, но данное предложение, судя по публикации С.К. Магомедова/48/, уже реализовано. Общие соображения, базирующиеся на презумпции знания закона потребителями, высказывал А.А. Ушаков: поскольку «законодатель говорит, что никто не может ссылаться на незнание, то, следовательно, необходимо сделать так, чтобы каждый сам, без посторонней помощи мог прочесть, узнать, понять его содержание и ясно представить себе права, обязанности и последствия, вытекающие из закона»/49/.

Конечно, существенные возможности обещает начавшаяся машинизация языка – в форме развития технических каналов сбора, хранения и передачи юридической информации. Потребности ее автоматизированного поиска (вероятно, с опорой на ключевые слова и улучшенную систематизацию нормативного материала) приведут к необходимости устранения заведомо неинформативных либо частично информативных единиц текста, привычных слов нашей речи. Хорошие результаты прогнозируются и от межотраслевой селекции – в пользу общих (объединительных) терминов/50/. Профессор В.Б. Исаков еще в 1997 году оповестил просвещённую публику, что Правовым управлением Государственной думы совместно с фирмами «Гарант» и «Консультант-плюс» созданы электронные словари дефини-

ций российского законодательства. Тем самым уже сегодня депутаты, эксперты, разработчики при желании могут узнать, какие термины есть в российском законодательстве, каким правовым актом и в каком значении они введены/51/. Конечно, компьютеры освобождают юридический ум от необходимости длительного поиска нужной правовой информации и вообще от рутины. Но ЭВМ не могут избавить юриста от обязанности знать содержательную сторону своего языка, что и обещает только успех его развития и безошибочность пользования им.

Специалисты нашей профессии, пребывающие на верхних этажах управления, видят выход в том, чтобы «при издании любого закона», при «завершающей стадии работы» над его текстом в обязательном порядке присутствовали юристы – для адекватного формулирования законодательной воли и полнокровной «систематизации норм»/52/. А речевое оформление? Современные правоведы, особенно ангажированные властью, могут и не справиться с подобной нагрузкой. Посему примем смелость выдвижения другого рецепта для завершающей стадии работы над текстом закона: когда парламент понял, что он хочет приказать людям, и даже посоветовался по поводу содержания акта с юристами, надлежит пригласить для перевода готового законопроекта на породистый национальный язык седую «русистку» из провинциальной школы. И тогда уж законодательная воля точно станет понятной обывателю и юристам на местах/53/.

И последнее. В условиях, когда уголовный закон официально объявлен единственным источником уголовной ответственности (ст. 3 УК РФ), высокие требования к его языковой форме неизбежны, ибо язык выражает и заложенный в тексте смысл, и волю властей. К сожалению, специалисты уголовного права давно пришли к мнению, что действующий УК не может быть признан оптимальным юридическим документом для борьбы с преступностью. Причин тому много, а среди них, в русле и под влиянием временного господства в отечественной культуре вкусов лавочников, проныр и менял, – грехопадение учёной юриспруденции. Тяжёл, но справедлив приговор М.Б. Костровой на сей счёт; возможно, порождён он обращением к памяти М.Д. Шаргородского: «при общей известности, что уголовный закон имеет письменную форму, немногие представители уголовного права чётко обозначают эту форму (именно – А.Б.) как языковую.., а стиль уголовного закона (для них – А.Б.) – феномен не исследованный вообще»/54/. И перспективы безрадостные: в ближайшее столетие в юридических вузах России будут выращиваться ельцины и черномырдины, но появление такого самородка, как Кони, исключено. Спаси и сохрани.

Литературы:

1. *См.: Blumenbach J.F. On the natural variety of mankind. – London, 1865. – P. 83-84.*
2. *Чуковский К.И. Живой как жизнь. – М., 1963. – С. 38.*
3. *Лоукотка Ч. Развитие письма / Перев. с чешского. – М.: Иностр. литература, 1950. – С. 13.*
4. *Леонтьев А.А. Путешествие по карте языков мира. – М.: Просвещение, 1990., С. 39.*
5. *Имеются в виду Закон РФ от 25 октября 1991 г. «О языках народов Российской Федерации» («Ведомости СНД и ВС РСФСР». 12. 12. 1991. № 50. Ст. 1740.) и ФЗ от 1 июня 2005 г. «О государственном языке Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ». 06. 06. 2005. № 23. Ст. 2199).*
6. *См. суждения на сей счет в статье известнейшего отраслевого специалиста по юрислингвистике: Кострова М. Русский язык и российское законодательство // Уголовное право. 2008. № 1. – С. 108-112.*
7. *Цит. соч., С. 109.*
8. *Вяземский П.А. Литературная исповедь // Книжные страсти. Сатирические произведения русских и советских писателей о книгах и книжниках. – М.: «Книга», 1987. – С. 56.*
9. *Язык закона / Под ред. А.С. Пиголкина. – М.: Юрид. литература, 1990. – С. 9.*
10. *Атарщикова Е.Н. Герменевтика в праве: история и современность. – СПб., 1998. – С. 192.*
11. *«Язык, – писали К. Маркс и Ф. Энгельс, – так же древен, как и сознание… возникает… из настоятельной необходимости общения с другими людьми» (Соч., т. 3. – С. 29).*
12. *Рикер П. Двойственный смысл как герменевтическая и семантическая проблема. – М., 1995. – С. 97.*
13. *Лейчик В.М. Люди и слова. – М.: Наука, 1982. – С. 113.*
14. *М. Горький. О литературе. – М.: Госполитиздат, 1953. – С. 666.*
15. *Развивайте дар слова. – М.: Просвещение, 1982. – С. 54.*
16. *Ушаков А.А. Очерки советской законодательной стилистики: Учебное пособие. – Пермь, 1967. – С. 79.*
17. *Фельдштейн Г.С. Главные течения в истории науки уголовного права в России / Под редакцией и с предисловием В.А. Томсинова. – М.: Изд-во «Зерцало», 2003. – С. 10.*
18. *Губаева Т.В. Язык и право. Искусство владения словом в профессиональной юридической деятельности. – М.: Норма, 2004. – С. 1,3,15,28.*
19. *Грязин И. Текст права (опыт методологического анализа конкурирующих теорий). – Таллин, 1983. – С. 29-30.*

20. Крюкова Е.А. Язык и стиль законодательных актов. – М., 2003. – С. 14.
21. Кострова М.Б. О «языковом» толковании уголовного закона // Правоведение. 2002. № 3. – С. 137.
22. Савицкий В.М. Язык процессуального закона. Вопросы терминологии. – М.: Наука, 1987. – С. 1.
23. Монтескье Ш. О духе законов // Избр. произведения. – М., 1955. – С. 160.
24. Бентам И. Тактика законодательных собраний. – СПб., 1907. – С. 75.
25. Архив графов Мордвиновых. – СПб., 1902, том V. – С. 6.
26. Цитата позаимствована у М.Б. Костровой: Язык уголовного закона: ясность, простота, доступность // Уголовное право в XXI веке: Материалы Международной научной конференции на юридическом факультете МГУ им. М.В. Ломоносова 31 мая – 1 июня 2002 г. – М.: «ЛексЭст», 2002. – С. 163-164.
27. Щеголев П.Е. Петр Григорьевич Каховский. – СПб., 1916. – С. 24.
28. Шершеневич Г. О чувстве законности // Ученые записки Казанского ун-та. 1898. т. 65. кн. 2. – С. 64.
29. Люблинский П.И. Техника, толкование и казуистика уголовного кодекса. – Пг.: Типо-лит. Руманова, 1917. – С. 8, 9.
30. Мих. Презент. Язык законов // Советское строительство. 1931. № 4/57. – С. 139.
31. Кострова М.Б. Теория языка и стиля уголовного закона: от М.Д. Шаргородского до современности // Российское уголовное право: традиции, современность, будущее: Материалы научной конференции, посвящённой памяти профессора М.Д. Шаргородского / Под ред. проф. Н.М. Кропачева; проф. Б.В. Волженкина. – СПб.: Издательский Дом С.-Петерб. гос. ун-та, Издательство юридического факультета С.-Петерб. гос. ун-та, 2005. – С. 147.
32. Каминская В.А. О структурном анализе уголовно-процессуального права (в порядке обсуждения) // Вопросы борьбы с преступностью, вып. 14. – М.: Юрид. литература, 1971. – С. 27, 28.
33. Кузнецова Н.Ф. Эффективность уголовно-правовых норм и язык закона // Соц. законность. 1973. № 9. – С. 29-33.
34. Федеральный закон от 29 февраля 2012 г., № 14-ФЗ – «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних» // «Собрание законодательства РФ». 05. 03. 2012. № 10. Ст. 1162.
35. По словам депутата Госдумы ФС РФ от «Единой России» И. Костунова, облетевшими всю страну и вызвавшими массу нареканий в Интернете, «самый тупой депутат умнее среднестатистического гражданина». – http://www.kp.ru/daily/25984/2916402/
36. Язык уголовного закона: ясность, простота, доступность, С. 168, 169, 172.
37. Вартаньян Э.А. Путешествие в слово. – М.: Просвещение, 1987. – С. 39.
38. Марина Королева. Хорошо спланированная диверсия // Российская газета. 2006. 24 ноября. – № 264 (4230).
39. Ширяев Е. Русский язык серьёзно болен // Известия. 1995. 2 ноября.
40. Савицкий В.М. Язык процессуального закона, С. 286.
41. См.: Будагов Р.А. Человек и его язык. – М., 1976. – С. 236-244.
42. См.: Савицкий В.М. Язык процессуального закона, С. 8.
43. Данные привожу по работе: Ушаков А.А. Очерки советской законодательной стилистики, С. 12.
44. Беляев В.Г. Применение уголовного закона: Учебное пособие. 2-е изд. – М.: ЮПИТЕР, 2006. – С. 140, 45.
45. Кузнецова Н.Ф. Эффективность уголовно-правовых норм и терминология закона // Соц. законность. 1973. № 9. – С. 32-33.
46. Боголюбов С.А. Стиль правовых актов // Сов. государство и право. 1973. № 10. – С. 104.
47. Прянишников Е.А. О языке правовых актов // Учен. записки ВНИИСЗ, вып.6. – М., 1966. – С. 165-166.
48. См.: Магомедов С.К. Технико-правовые аспекты правотворчества // Адвокат. 2002. № 7.
49. Ушаков А.А. Очерки советской законодательной стилистики, С. 152.
50. См.: Ковалева Н.М. О межотраслевых понятиях в уголовном праве // Российская юстиция. 2007. № 12. – С. 49-52.
51. См.: Исаков В. Подготовка и принятие законов в правовом государстве: российские проблемы и решения // Российская юстиция. 1997. № 7.
52. Шувалов И.И. Правотворчество в механизме управления обществом: необходимость комплексного исследования. – М.: Норма, 2005. – С.75.
53. См. об этом наше: Бойко А.И. Сдержанные поздравления современному депутатскому корпусу (научно-публицистическое эссе) // Северо-Кавказский юридический вестник. 2005. № 4. – С. 136-145.
54. Кострова М.Б. Теория языка и стиля уголовного закона: от М.Д. Шаргородского до современности, С. 145, 150.



Алауханов Есберген Оразович
д.ю.н., профессор,
«Заслуженный деятель Казахстана»,
(полковник финансовой полиции,
старший советник юстиции
Генпрокуратуры в отставке)

Отарбаев Ганибек Сырмаганбетулы
начальник департамента уголовно-
исполнительной системы
по Кызылординской области, к.ю.н.,
полковник полиции, выпускник 1985 г.
Рязанской высшей школы МВД СССР



ЭВОЛЮЦИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ПРОБЛЕМЫ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

За последние более чем двадцать лет уголовное, уголовно-процессуальное и пенитенциарное законодательство Республики Казахстан претерпело ряд существенных изменений и связано это, в первую очередь, с реформами в общественно-политической и социально-экономической сферах жизни страны.

Время потребовало от общества создания качественно нового уголовного закона, основанного на идеях приоритета человеческих и гражданских ценностей, решительного разрешения проблем охраны прав и свобод человека и гражданина, равной защиты всех форм собственности и т.д. Были приложены огромные титанические усилия большой группы известных ученых-юристов при разработке и принятии Конституции и отраслевых кодексов, и этот процесс до сих пор не прекращается и постоянно совершенствуется.

Следует отметить, что творческие и научные связи между казахстанскими учеными и практиками имеют успешное продолжение и в настоящее время. При этом, в Казахстане придают особое значение обобщению опыту реформирования национального законодательства в странах СНГ. Особый интерес представляют фундаментальные исследования таких известных ученых-юристов России, как Ю.М. Антоняна, Ю.В. Голика, А.И. Коробеева, В.П. Коняхина, В.Н. Кудрявцева, И.Я. Козаченко, Н.Ф. Кузнецовой, А.С. Михлина, А.В. Наумова, В.С. Овчинского, В.И. Селиверстова, Э.Ф. Побегайло, Д.А. Шестакова и др. Взаимовыгодное сотрудничество ученых-юристов стран СНГ, в частности, Казахстана и России, позволяет качественным образом совершенствовать законодательную базу и успешно преодолевать негативные вызовы современной жизни.

Нельзя не отметить большой вклад в создании современного казахстанского уголовного законодательства таких ученых, как З.О. Ашитова, Н.М. Абдирова, Г.И. Баймурзина, И.Ш. Борчашвили, Р.Е. Джансараеву, У.С. Джекебаева, Н.О. Дулатбекова, Б.Ж. Жунусова, Е.И. Каиржанова, Г.С. Мауленова, А.Х. Миндагулова, Р.Т. Нуртаева, С.М. Рахметова, Г.Р. Рустемову, Д.С. Чукмаитова и др.

Следует сказать, что с принятием УК 2014 года на практике были реализованы ряд положений, позволившие в определенных пределах контролировать преступность. Преступность во все годы имела волнообразный характер, т.е. были периоды, когда наблюдалось снижение, а затем её рост. За последние два года в УК были внесены изменения и дополнения на основании пяти законов. Большинство изменений и дополнений коснулись статей Особенной части УК, причем вносились они в более чем 35 статей УК, при этом, в 14 статей изменения вносились дважды, в 4 статьи три раза. Это свидетельствует о стабильности уголовной политики государства в борьбе с наиболее опасными и распространенными преступлениями.

Приведенные обобщения позволяет сделать определенные выводы. Прежде всего, поправки в Особенную часть свидетельствуют об определенной коррекции уголовно-правовых норм в связи с изменяющимися реалиями жизни. Небольшое количество поправок в Общую часть свидетельствует о сохранении в действующем законодательстве концептуальных основ уголовной ответственности. В то же время можно отметить бессистемность поправок в УК, о чем свидетель-

ствуют неоднократные изменения одних и тех же статей. Не утомляя вас анализом конкретных изменений и дополнений в УК РК, хотелось бы сразу перейти к предложениям по совершенствованию норм Общей части уголовного права.

1. В соответствии с ч. 4 ст. 46 УК пожизненное лишение свободы назначается за совершение особо тяжких преступлений, а также является альтернативой смертной казни. На наш взгляд, пожизненное лишение свободы следует признать самостоятельным видом наказания и включить его в ст. 40 УК перед «смертная казнь», а лишение свободы, указанное в п. 4 ч. 2 ст. 40 УК, назвать «лишение свободы на определенный срок». Кроме того, УК надо дополнить ст. 46-1 УК, назвав его «Пожизненное лишение свободы».

2. В теории уголовного права большое внимание уделяется принципам уголовного права. Уголовно-правовые принципы – это основополагающие исходные предписания, обязательные для законодателя, правоприменительных органов и граждан в сфере борьбы с преступностью. Принципы являются связующими звеньями между институтами и понятиями уголовного прав. Закрепленные в УК России принципы уголовного права получили высокую оценку специалистов (принцип законности, принцип вины, принцип справедливости, принцип гуманизма и т.д.). Они «…были хорошо восприняты правоприменительной практикой и теоретиками уголовного права. Реализация этих принципов открыла большие возможности для совершенствования уголовного законодательства и практики его применения».

К сожалению, принципы уголовного права не нашли своего отражения в УК Республики Казахстан. Также статьи о принципах уголовного законодательства отсутствуют в УК Грузии и УК Республики Украины. Вместе с тем, по мнению Б.В. Волженкина, в УК Республики Украины имеются отдельные положения, раскрывающие в кодексах других государств содержание принципов законности и справедливости.

Таким образом, можно отметить, что только УК Республики Казахстан и УК Грузии не содержат нормы и принципах этой отрасли права. На мой взгляд, следует поддержать мнение отечественных ученых-юристов, уже поднимавших эту проблему и предлагавших включить в УК Республики Казахстан статьи с указанием и описанием принципов уголовного законодательства.6

3. Хотелось бы обратить внимание на вопрос об уголовной ответственности юридических лиц. В настоящее время ответственность юридических лиц предусматривается англо-американским уголовным правом, такую ответственность предусматривают многие кодексы стран Европы и Азии, два кодекса стран ближнего зарубежья – Молдовы и Литвы. Такая идея находит поддержку, как у отечественных, так и российских ученых.

Так, С.Г. Келина приводит следующие аргументы в пользу этого института:

- огромный размер вреда, причиняемого юридическими лицами, например, при экологических правонарушениях, несопоставим с размером наказания, предусмотренного УК для физических лиц;

- уголовная ответственность этих физических лиц чаще всего является объективным вменением, так как они своими силами не могут и не могли изменить промышленную политику соответствующего производства;

- уголовная ответственность отдельного физического лица ничего не меняет, поскольку экологические нарушения продолжаются совершаться.

Как считают российские ученые необходимо разделить субъекта преступного поведения – только физическое лицо – и субъекта уголовной ответственности, который (юридическое лицо) может отвечать за преступное поведение соответствующего физического лица. По их мнению, юридическое лицо – это определенная группа лиц (правление, дирекция, администрация и т.д.), которая принимает решения, следовательно, сознает характер ситуации, существующие правила и возможные последствия своих действий.

4. Следует поддержать мнение отечественных ученых о необходимости изменения необходимой обороны. Данный институт не выполняет в полной мере свое конституционное предназначение по защите интересов личности общества и государства. Положение ч. 3 ст. 32 УК, что «не является превышением пределов необходимой обороны причинение вреда лицу, посягающему на жизнь человека, либо при отражении иного посягательства, сопряженного с вооруженным

нападением или насилием, опасным для жизни обороняющегося или других лиц, либо с непосредственной угрозой такого насилия, либо с насильственным вторжением в жилище, помещение, а также, если обороняющийся вследствие внезапности посягательства не мог объективно оценить степень и характер опасности нападения» проблемы не решает.

Посудите сами, как обороняющийся может определить умысел нападающего, посягает он на его жизнь или нет, и строить свою защиту. А как обороняющийся оценит имеющееся оружие у нападающего и его намерения по применению этого оружия. Эта проблема заслуживает к себе отдельного внимания и серьезного изучения.

5. Хотелось бы обратить внимание на проблему прикосновенности к уголовному деянию. В Общей части УК Казахской ССР, несмотря на его лаконичность в ст.ст. 18-19 нашлось все же место понятиям укрывательство и недонесение. Эти понятия наряду с попустительством относятся к институту прикосновенности к преступлению. Значение понятия прикосновенности велико, как для теории уголовного права, так и для правоприменительной практики. Этот институт позволяет отграничить институт соучастия от иных смежных понятий уголовного права, помогает определить юридическую природу и значимость отдельных составов преступления в Особенной части.

На наш взгляд, следовало бы в Общей части УК Республики Казахстан дать определение понятию прикосновенности к преступлению.

В продолжении наших размышлений отмети, что многие изменения и дополнения были внесены в санкции статей Особенной части УК в целях реализации принципа гуманизма. Таким образом, некоторые тяжкие преступления были переведены в разряд преступлений средней тяжести, а преступления средней тяжести в разряд деяний небольшой степени, что серьезным образом повлияло на условия уголовной ответственности.

Содержание статей, определяющих понятия «неоднократность» и «совокупность», вызывает определенные трудности в правоприменительной практике. Возникла ситуация, когда за совершение менее опасных разнородных преступлений могло быть назначено по совокупности более строгое наказание (путем полного или частичного их сложения), чем за более опасные, образующие неоднократность. На этом основании российский законодатель отказался от этого понятия. По мнению же ученых-юристов России, такой отказ неоправдан, т.к. не позволяет вести борьбу с профессиональной преступностью. По их мнению, нарушены вековые традиции законотворчества, поскольку российский законодатель всегда реагировал должным образом на такие проявления повторности преступлений, как неоднократность и систематичность.

Однако, казахстанская практика показывает, что законодатель реальную совокупность преступлений выдает за единичное составное деяние, что является не совсем верным. Во всех этих случаях, отмечается в литературе, мы имеем дело не с учтенной законодателем в качестве единого преступления идеальной совокупностью, а с реальной совокупностью криминальных деяний, отличающихся друг от друга по существенным юридическим признакам.

Одной из проблем в уголовном праве является вопрос об имплементации в национальное законодательства норм международного уголовного права. Хотелось бы обратить внимание на необходимость приведения норм УК Республики Казахстан в соответствие с нормами Женевских конвенций 1994 года и Дополнительным протоколом к ним. Казахстан ратифицировал эти документы в 1993 году. В рассматриваемых документах предусматривается большое количество военных преступлений, которые называются «серьезными нарушениями». Статья 163 УК не предусматривает ответственности за все эти деяния. Кроме того, ст. 397 УК предусматривает ответственность за незаконное пользование эмблемами и знаками Красного Полумесяца и Красного креста, но национального закона, регламентирующего статус этих знаков нет, хотя Международный комитет Красного креста и Красного полумесяца разработал необходимый типовой закон.

Последнее на что хотел я обратить внимание, это проблема идентичности перевода норм УК Республики Казахстан с русского на государственный язык. Нередко, в ходе практики выявляются множество неточностей в переводе текста УК с русского на государственный язык. На эту проблему обращали внимание и другие специалисты. Необходимо сформировать Рабочую группу по

этому вопросу и внести необходимые поправки. Несоответствие текстов закона на государственном и русском языках, концептуально искажающее содержание правовой нормы и делающее невозможным её однозначное понимание, является самостоятельным основанием для признания законодательного акта неконституционным.

Литературы:

1. Келина С.Г. 10 лет Уголовному кодексу Российской федерации // Российский ежегодник уголовного права. 2006. - № 1.

2 Волженкин Б.В. Сравнительный анализ положений об уголовном законе по уголовному законодательству государств – участников СНГ // Вестник МГУ. Серия 11. Право, 2003, - № 5. - С. 61-62.

3. Келина С.Г. 10 лет Уголовному кодексу Российской федерации // Российский ежегодник уголовного права. 2006. - № 1.

4. Волженкин Б.В. Уголовная ответственность юридических лиц. Учебное пособие. – М., 1998. - С.25-26.

5. Рахимжанова Г.К. Конституционные основы совершенствования уголовного законодательства Республики Казахстан // 5-летие Конституции и законотворческий процесс в Республике Казахстан. Материалы международной научно-практической конференции. - Астана, 2000. - С. 338; Турецкий Н.Н. Необходимая оборона. Причинение вреда при задержании лица совершившего посягательство.- Алматы. 2003. С.119, С. 121.

6. Алексеев А.И., Овчинский В.С., Побегайло Э.Ф. Российская уголовная политика: преодоление кризиса – М., 2006. – С.39-40.



Заң ғылымдарының докторы, профессор Аюпова Зәуре Кәрімқызын ҚР БҒМ «ЖОО-ның Үздік ұстазы - 2017» грантын жеңіуімен құттықтаймыз! Оған әрі қарай шығармашылық табыстар тілейміз!

Аюпова Зәуре Кәрімқызы көп жылдар бойы Абай атындағы ҚазҰПУ, әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, Қазақ Ұлттық Аграрлық Университетінде заң мамандықтарында сабақ береді.

Ол Қазақ Ұлттық Жаратылыстану Ғылым Академиясының академигі, Халықаралық Ақпараттандыру Академиясының академигі, АҚШ Фулбрайт Бағдарламасының стипендиаты.

Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесінің эксперті бола отырып, жемісті қызметі үшін, ҚР Конституциясы 62 және 83 баптарына түсініктеме бергені үшін ҚР Конституциялық Кеңесінің Төрағасы И.И.Роговтың алғысына ие болды (2013 ж.) және Конституцияның құндылықтары мен құқықтың басымдылығын іске асыру барысындағы жемісті байланыстары үшін ҚР Конституциялық Кеңесінің Төрағасы И.И.Роговтың алғысымен марапатты алды (2015 ж.). Сонымен қатар, ол ҚР Білім және ғылым министрлігінің ғылым мен техниканы дамытудағы орсан зор үлесі үшін мемлекеттік стипендия иегері (2014 ж.) және Абай атындағы ҚазҰПУ 80 жылдығына байланысты білім жүйесін дамытудағы қосқан қомақты үлесі үшін ҚҰ БҒМ құрмет грамотасының иегері (2008 ж.).

Ғылыми зерттеулер бағыты: ҚР қазіргі заманғы құқық жүйесі, құқықтық мемлекет құру мәселелері, гендерлік саясат, адам құқықтары.

2017 жылы ол шет елде 4-монорафия шығарды:

1. Cultural identification. The problem of art studies. – Monograph. – Hungary, Savaria University Press, Volume 2, 2017. – 276 p.

2. Mediation as the principle of justice in the Republic of Kazakhstan. – Monograph. – Germany, Lambert, 2017. – 212 p.

3. Идеал государства в России и Азии: историко-правовой аспект. .– Монография.– Барнаул: Алтайская академия экономики и права. – 2017. – 272 с.

4. Теоретические и практические проблемы государственной регистрации актов гражданского состояния.– Монография.– Тверь: Тверской государственный университет. – 2017. – 353 с.

Поздравляем доктора юридических наук, профессора Аюпову Зауре Каримовну с присуждением гранта МОН РК «Лучший преподаватель ВУЗа- 2017»! Желаем ей дальнейших творческих успехов!

Аюпова Зауре Каримовна на протяжении многих лет преподает юридические дисциплины в национальных ВУЗах нашей страны: КазНПУ им.Абая, КазНУ им.аль-Фараби, Казахский Национальный Аграрный Университет.

Она является академиком КазНАЕН, академиком МАИН, стипендиатом Программы Фулбрайт Правительства США.

Являясь экспертом Конституционного Совета Республики Казахстан, за успешное сотрудничество, она удостоена Благодарностью Председателя Конституционного Совета РК И.И. Рогова за комментарий ст.62 и ст.83 Конституции РК (2013 г.) и Благодарностью Председателя Конституционного Совета РК И.И. Рогова за плодотворное сотрудничество в сфере обеспечения верховенства права и реализации конституционных ценностей (2015 г.).

Кроме того, она стала обладателем Государственной стипендии МОН РК за выдающийся вклад в развитие науки и техники на 2014-2015 гг. (2014 г.). А также имеет Благодарность Министра образования и науки РК за личный крупный вклад в развитие системы образования в связи с 80-летием КазНПУ им.Абая (2008 г.)

Область исследований: современная правовая система РК, проблемы правового государства, правовая политика, права человека.

В 2017 году она опубликовала ряд монографий за рубежом:

1. Cultural identification. The problem of art studies. – Monograph. – Hungary, Savaria University Press, Volume 2, 2017. – 276 p.

2. Mediation as the principle of justice in the Republic of Kazakhstan. – Monograph. – Germany, Lambert, 2017. – 212 p.

3. Идеал государства в России и Азии: историко-правовой аспект. .– Монография.– Барнаул: Алтайская академия экономики и права. – 2017. – 272 с.

4. Теоретические и практические проблемы государственной регистрации актов гражданского состояния.– Монография.– Тверь: Тверской государственный университет. – 2017. – 353 с.

Аюпова З.К.
доктор юридических наук, профессор кафедры «Право» КазНАУ
г.Алматы, e-mail: zaure567@yandex.ru

Кусаинов Д.У.,
доктор философских наук, профессор кафедры политологии
и социально-философских дисциплин КазНПУ им.Абая

О НЕКОТОРЫХ ИСТОРИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ САМООПРЕДЕЛЕНИЯ НАЦИЙ

Резюме. *В данной статье рассматривается право народов и наций на самоопределение, которое теснейшим образом связано со свободой политического выбора. Самоопределившиеся народы свободно выбирают не только свой внутриполитический статус, но и свою внешнеполитическую ориентацию. Уважение свободы политического выбора становится фундаментом сотрудничества, а не соперничества и противоборства. С этим, в частности, связано право освободившихся государств на проведение политики неприсоединения, на участие в решении как общемировых, так и региональных проблем. Самоопределение означает право народов выбирать такой путь развития, который в наибольшей степени соответствует их историческим, географическим, культурным, религиозным традициям и представлениям.*

Summary. *In this article the right of the people and nations for self-determination, which is closely connected with freedom of the political choice was researched. The independent people freely choose not only their internal political status, but also its foreign political orientation. The respect of freedom of the political choice becomes the base of the cooperation, but not rivalry and confrontation. Particularly, the right of the independent states on non-alignment policy, for their participation in the solution of universal and regional problems. Self-determination means the right of the people to choose such way of the development, which corresponds to their historical, geographical, cultural, religious traditions and representations.*

Түйін. *Бұл мақалада халықтардың мемлекеттік құруда өз еркімен таңдау құқығы көрсетілген, әрине ол талдау саяси еркіндікті таңдау жолы. Өз бағытын белгілеген ұлттар мен халықтар тек қана ішкі саяси дамуды тандап қоймай, сонымен қатар, олар халықаралық аренада басқа мемлекеттермен байланыс қарым-қатынас бағыттарын да белгілейді. Әр елдің таңдауына силастықпен қарау мемлекет аралық қатынастың іргетасы болып есептеледі, бұл таңдау достық қатынастың негізін салуы қажет. Бұл жағдайлар әсіресе жаңа ғана еркіндік алған мемлекеттердің құқықтармен байланысты. Өз еркімен даму жолын белгілеу халықтардың болашағын қамтамасыз ететін жол таңдау құқығымен байланысты, ол жол осы халықтардың тарихи, географиялық, саяси, діни дәстүрлерімен санаса отырып қалыптасады.*

Окончание второй мировой войны резко изменило геополитическую ситуацию в мире. Во-первых, повысилась роль СССР и появился целый блок государств, ориентирующихся на эту страну (так называемый социалистический лагерь). Во-вторых, в области международных отношений сформировалась биполярная система (капитализм-социализм), при которой четко прослеживаются противоположные интересы сторон, причем в такой степени, что даже локальный конфликт при поддержке одной из сторон мог перерасти в международный. В-третьих, значительно возросла роль массовости политики: вторая мировая война, в которой принимало участие около 110 млн. человек из 72 государств, была войной народов, а не правительств. В-четвертых, на смену Лиге Наций пришла глобальная межгосударственная организация, обладающая большими ресурсами и более действенными инструментами влияния на положение в мире, реально претендующая на роль «третейского судьи» в межгосударственных спорах и пытающаяся создать на новых принципах (прав человека, самоопределения, суверенного равенства государств) мощную и эффективную международно-правовую систему.

В документах, принятых Организацией Объединенных Наций, идея самоопределения получила новую поддержку. Однако в ходе их принятия неоднократно возникали жаркие дискуссии, связанные с двойственностью толкований тех или иных терминов. Так, во время подготовки Устава ООН на VI заседании Комитета I Комиссии I на Конференции в Сан-Франциско 15 мая 1945 года рассматривалась поправка к пункту 2 статьи 1, в которой говорилось о «праве народов на самоопределение». Поправка была отклонена, поскольку юристы увидели в ней множество противоречий и неясностей. Например, двояко мог толковаться термин «народы»: непонятно, что имелось в виду - национальные группы или группы, идентичные с населением государств. Это же относилось и к термину «нация». Некоторые эксперты опасались, что положение о праве народов на

самоопределение, выдвигаемое в качестве основы дружественных отношений между нациями, может создать юридические основания для вмешательства извне. Анализируя значение предлагаемых принципов «равноправия» и «самоопределения» народов, Комиссия пришла к выводу, что это элементы одной нормы; их соблюдение есть основа для всякого развития; «существенным элементом является свободное и подлинное изъявление воли народа, а не так называемое изъявление народной воли, какое имело место в последние годы в Германии и Италии для достижения определенных целей». Е.С. Смоловая подчеркивает: «Исследование права народов на самоопределение приобретает всё большую актуальность в современном международном праве. Процесс деколонизации завершился, эпоха огромного подъёма национально-освободительных движений, казалось бы, подошла к концу, но тема ничуть не утратила своей актуальности» [1, С.598]. Идея самоопределения в Уставе ООН не стала «правом», а только «принципом», который применим, правда, косвенно, как к территориям, находящимся под опекой, так и к несамоуправляющимся территориям. «Нельзя забывать о том, что основные принципы обладают наивысшей юридической силой, являются императивными принципами - принципами jus cogens, И нарушение одного из них неизбежно приведет к нарушению другого, целью данной работы является исследование права народов на самоопределение, начиная с истории его утверждения в международном праве, его развитие и закрепление в общепризнанных источниках международного права, а так же выявление современного направления его развития» [1, С.600].

Принцип национального самоопределения как возможной нормы послевоенного устройства впервые был выдвинут странами Антанты и США. По поручению английского премьер-министра Ллойд-Джорджа эксперты Foreign Office подготовили предложения по послевоенному урегулированию, предусматривая применение этого принципа, хотя и только в отношении германских колоний. Кроме того, с начала 1918 года союзники взяли курс на расчленение Австро-Венгерской империи и создание на ее территории государств, находящихся в сфере влияния Англии, Франции, США и других стран коалиции.

Исходя из основных положений, заложенных в американской Конституции, президент США Вудро Вильсон в конце войны и в ходе последующих мирных переговоров выступил как сторонник принципа национального самоопределения. Его концепция не была неизменной - он дополнял и развивал ее, сообразуясь с политической конъюнктурой. В мае 1916 года Вильсон высказывался только о праве народов выбирать такое правительство, при котором им (то есть народам) будет более удобно жить. Таким образом, предлагалась идея «внутреннего самоопределения». Несколько позже американский президент сформулировал принцип «внешнего самоопределения», согласно которому любой народ мог бы выбирать такую форму суверенитета, которую хотел. Наконец, крайняя острота противоречий на европейском континенте, обострившихся в ходе первой мировой войны, привела В. Вильсона к мысли о необходимости «связать» самоопределение с национальным принципом, так что «само-» («self»), которое было призвано решать собственную судьбу народа, все больше и больше приобретало этнический характер. Одновременно В.Вильсон выдвинул принцип невмешательства извне во внутренние дела государства.

В январе 1918 года В. Вильсон выступил с программой мирного послевоенного урегулирования, которая стала известна как «14 пунктов Вильсона». В ней он отметил, что основным субъектом власти является народ, имеющий право на самоопределение. Но пункты 11 и 13 предусматривали появление Сербского и Польского государств, имеющих выходы к морям, то есть предполагалось, что они получат территории с инонациональным населением. В дальнейшем, когда дело коснулось конкретных народов, В. Вильсон подошел к праву на самоопределение очень избирательно, предложив применить право «сецессии» исключительно к народам Четверного Союза. Положение в мире резко изменилось, когда в России прокатилась революционная волна и бывшая империя предоставила независимость Польше и Финляндии. Правительство большевиков попыталось реализовать выдвинутый еще в 1914 году лозунг заключения немедленного мира без аннексий и контрибуций, бывший в то время довольно популярным в уставшей от войны Европе, и выдвинуло идею права наций на самоопределение в качестве основы национального государственного строительства.

Еще в XIX веке суверенным считалось государство, которое имело политическое признание и статус которого основывался на «праве давности и включении его по обычаю». Однако эта доктри-

на носила очень расплывчатый и неопределенный характер, так как критерии типа «политическое признание» противоборствующие стороны могли трактовать по своему усмотрению. Актуальным вопрос о признании государств стал в XX веке, когда международная правовая система приобрела более стройный и логический порядок. Действительно, с началом в 1919 году полосы всемирных конференций и образованием Лиги Наций их организаторы попадали в затруднительное положение, определяя, кого следует приглашать на конференцию, кто мог бы стать членом Лиги Наций. Разрешить проблему предполагалось на международной конференции в Монтевидео (1933 год). Итогом этого форума стало принятие Заключительной Конвенции, которая дала правовое определение государства, включив в дефиницию четыре критерия:

а) постоянное население;

б) наличие определенной территории;

в) существование правительства;

г) способность государства вступать в сношения с другими странами.

В начале второй мировой войны США и Великобритания стали инициаторами принятия Атлантической хартии (14 августа 1941 года), имевшей целью определить задачи войны для союзников и основные принципы послевоенного устройства. В документе декларировалось, что страны, его подписавшие, не стремятся к территориальным и другим приобретениям; территориальные изменения в мире должны, по их мнению, обязательно находиться «в согласии со свободно выраженным желанием заинтересованных народов». Государства обязывались уважать право всех народов избирать себе форму правления по своему усмотрению.

Идея самоопределения нашла воплощение и в других документах ООН. На VII сессии Генеральной Ассамблеи 16 декабря 1952 года была принята резолюция 637 (VII) «Право народов и наций на самоопределение», в которой подчеркивалось, что право наций на самоопределение является предпосылкой для пользования во всей полноте правами человека; каждое государство - член ООН должно уважать и поддерживать это право в соответствии с Уставом ООН; население несамоуправляющихся и подопечных территорий имеет право на самоопределение, а государства, отвечающие за управление этими территориями, должны применять практические меры для реализации этого права.

Таким образом, статус идеи самоопределения повышался с «принципа» до «права». На этой же сессии было решено создать Специальный комитет по изучению вопроса - достигли ли территории определенной степени самоуправления. В конце 40-х-50-х годах Советский Союз при поддержке социалистических стран и новых независимых государств Азии выступал за предоставление фактически неограниченного права на самоопределение колониальным и зависимым странам и народам. В 1960 году на XV сессии ГА ООН резолюция 1514 (XV) «Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам» вызвала целую волну возражений и протестов, но, тем не менее, была принята. В этом документе отмечена связь между правом народов на самоопределение и индивидуальными свободами.

Вслед за принятием резолюции ГА ООН 1514 (XV) последовала целая серия документов подобного рода, касающихся проблем самоопределения: резолюция 1803 (XVII) от 14 декабря 1962 года «Неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами», резолюция 2105 (XX) от 20 декабря 1965 года «Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам» (в этом документе признавалась законность борьбы, которую ведут народы, находящиеся под колониальным господством, за право на самоопределение и предлагалось всем народам оказывать им материальную и моральную поддержку) и т.д.

Важно отметить, что позднее резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН так называемые национально-освободительные движения в ряде случаев признавались «единственно законными представителями» соответствующих народов. Иными словами, экстерриториальные общественно-политические организации были фактически приравнены к суверенным субъектам международного права. Речь идет об Организации освобождения Палестины (ООП) и Народной организации Юго-Западной Африки (СВАПО). Так ООП была признана в 1974 году большинством стран ООН в качестве законного представителя палестинцев, с предоставлением ей статуса в Организации Объединенных Наций. Годом раньше ООН декларировала, что признает СВАПО «единственным подлинным представителем народа Намибии».

В Пакт о правах человека, который вначале рассматривался как единый документ, положение о самоопределении было решено включить исходя из того, что:

а) оно «... является источником или непременным условием других прав человека, так как не может быть подлинного осуществления индивидуальных прав без осуществления права на самоопределение»;

б) при составлении Пакта должны быть предусмотрены осуществление и защита принципов и целей Устава, в том числе принципа равноправия и самоопределения народов;

в) ряд положений Всеобщей декларации прав человека непосредственно связан с правом на самоопределение;

г) если это право не включить в Пакт, он будет неполным и недейственным [1, С.605].

В 1951 году в ходе обсуждения на VI сессии ГА ООН сторонники включения в Пакт права на самоопределение заявляли, что его применение является основным условием обеспечения мира, безопасности и плодотворного международного сотрудничества, а, следовательно, без этого положения принимаемый документ лишается всякого смысла. При этом они разделяли права народов и права меньшинств, поскольку авторы Устава ООН не намеревались предоставлять последним право на самоопределение. Кроме того, выделялась двуаспектность самоопределения: внутренняя - дающая возможность самоуправления, и внешняя - предоставляющая народу независимость.

На X сессии ГА ООН в 1955 году противники включения в Пакт права на самоопределение подчеркивали, что в Уставе ООН речь идет о «принципе», а не о «праве» народов на самоопределение, в различных документах этот принцип толкуется по-разному. Поскольку право на самоопределение есть коллективное право, то нецелесообразно включать его в документ, излагающий права индивидуумов. Оппоненты возражали: хотя право на самоопределение и является коллективным, но затрагивает каждого человека, и его изъятие - предпосылка к ограничению прав человека. Государства, принимавшие Устав ООН и признающие его, должны уважать «принцип самоопределения» и вытекающее отсюда «право», имеющее всеобщий и неотъемлемый характер. Последняя точка зрения победила, и положение о праве народов на самоопределение было внесено в тексты обоих Пактов о правах человека (Ст.1).

В Ст.2 резолюции 1514 (XV) говорится о том, что «все народы имеют право на самоопределение; в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие», в Ст.6 записано, что «всякая попытка, направленная на то, чтобы частично или полностью разрушить национальное единство и территориальную целостность страны, несовместима с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций». Перед мировым сообществом неминуемо встает вопрос о том, как совместить декларирование идеи самоопределения народов с предотвращением сепаратизма. Попытка дать на него ответ была предпринята при разработке принятой ГА ООН в качестве резолюции 2625 (XXV) «Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций» [2].

Декларация суммирует все основные положения о самоопределении, изложенные к 1970 году в других документах ГА ООН: о «праве всех народов на самоопределение», о необходимости для государств воздерживаться от действий, ведущих к нарушению этого права, и пр. В ней уточняются - следом за резолюцией 1514 (XV) - возможные формы самоопределения: «создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, являются способами осуществления этим народом права на самоопределение». В тексте косвенно указывается, что «право на самоопределение» применимо к колониальным ситуациям: «Территория колонии или другой несамоуправляющейся территории имеет, согласно Уставу, статус, отдельный и отличный от статуса территории государства, управляющего ею; такой отдельный и отличный, согласно Уставу, статус существует до тех пор, пока народ данной колонии или несамоуправляющейся территории не осуществит своего права на самоопределение в соответствии с Уставом, и в особенности в соответствии с его целями и принципами». Д.В. Малов подчеркивает: «Ничто в приведенных выше пунктах не должно истолковываться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или частичному

или полному нарушению территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, соблюдающих в своих действиях принцип равноправия и самоопределения народов, как этот принцип изложен выше, и, вследствие этого, имеющих правительства, представляющие без различий расы, вероисповедания или цвета кожи весь народ, проживающий на данной территории» [3, С.144].

Таким образом, признается, что правом на «внешнее» самоопределение обладают народы, находящиеся в колониальной или иностранной зависимости; косвенно признается, что часть населения независимой страны может воспользоваться этим правом при невозможности осуществления «внутреннего» самоопределения, то есть участия на равных в управлении государством.

В Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года «право распоряжаться своей судьбой» признано за всеми народами. Эта же формула приводилась и в более поздних документах СБСЕ. В практике ООН внешнее самоопределение приравнено к деколонизации, однако ни в одном документе нет прямого отождествления этих двух понятий. Хельсинкский Заключительный акт укрепил позиции тех, кто считал, что «внешнее» самоопределение может быть законным не только в колониальном контексте. Следует отметить, что западные страны всегда рассматривали Заключительный акт в качестве не юридически обязывающего «твердого» источника права, а в качестве политического соглашения.

Вместе с тем, Хельсинкский Заключительный акт привлек широкое внимание к принципу нерушимости границ как к универсальной обязывающей норме, противостоящей «внешнему» самоопределению. Принцип взаимного признания и недопустимости насильственного изменения государственных границ закреплен во множестве двусторонних договоров и в ряде региональных актов: Уставе Организации американских государств (1948), Уставе Организации африканского единства (1963) и др.

Некоторые правоведы обращают внимание на то, что в Конвенции Международной организации труда № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах» аборигенные народы определены достаточно широко, фактически как этнические группы, выделенные в особую категорию и обладающие групповыми правами. Несмотря на оговорку в пункте 3 статьи 1: «Использование термина «народы» в настоящей Конвенции не рассматривается как несущее какой-либо смысл в отношении прав, могущих заключаться в этом термине по условиям других международных правовых актов», Конвенция МОТ № 169 свидетельствует об определенном сдвиге в подходах к выделению субъекта групповых прав.

Позиция, изложенная в резолюции ГА ООН 2625 (XXV), была подтверждена в итоговом документе проведенной под эгидой ООН Всемирной конференции по правам человека 1993 года - Венской Декларации и программе действий, где подчеркивалась недопустимость нарушения или ослабления территориальной целостности государств, но оговаривалось право добиваться независимости для народов, находящихся под колониальной и иными формами зависимости.

Практическое завершение в глобальном масштабе процесса деколонизации, воссоединение Германии и распад СССР, СФРЮ и Чехословакии привели к все более широкому распространению мнения о том, что «внешнее» самоопределение не должно увязываться только с колониальными ситуациями. Многие эксперты отмечают общую тенденцию все более широкого толкования идеи права народов на самоопределение международными организациями и профессиональным сообществом специалистов в области международного права.

Список литературы:

1. Смоловая Е.С. Право народов на самоопределение // Молодой ученый. – № 7 (87). – 2015. – С.598-605. URL https://moluch.ru/archive/87/16796/ (дата обращения: 09.01.2018).

2. Декларация «О принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций». Принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 2625 (XXV). 24.10.1970 // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml (дата обращения: 09.01.2018).

3. Малов Д.В. Принцип равноправия и самоопределения народов в системе современного международного права: особенности толкования и проблемы субъектности / Вестник международных организаций. – М., 2013. – № 2 (41). – С.143-153.

Қойшыбайұлы Қуаныш
ст. преподаватель, доктор Ph.D., Академия «Кайнар», г. Алматы

Апахаев Нурлан Жылкайдарович
к.ю.н., доцент Академии «Кайнар», г. Алматы, e-mail: apahaev_nurlan@mail.ru

Турсынбаева Галия Идрисовна
магистр юр. наук, ст преподаватель Академии «Кайнар», e-mail: galia.1969@mail.ru

ПРАВОВЫЕ НОРМЫ СТРАХОВОГО ПРАВА И ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ

Түйін. *Аталған мақала сақтандыру құқығының құқықтық нормаларына және оларды саралауына арналып жазылған. Автор сақтандыру құқығының нормаларын өзге құқықтық нормалардан бөліп ара-жігін айқындайды, сонымен бірге оларды теорияға және тәжірибеге маңызды болып табылатын критерилерге саралап қарастырады.*

Резюме. *Представленная статья посвящена правовым нормам страхового права и их классификации. Автор определяет и разграничивает нормы страхового права от иных норм права, а также классифицирует их по критериям, которые имеют существенную теоритическую и практическую значимость.*

Summary. *Presented article is devoted to the legal norms of the law insurance and their classification. The author defines and differen-tiates the rules of law insurance from other rules of law, and classifies them according to the criteria that are important in theory and practical significance.*

Страхование, как указано в п.1 ст.4 Закона Республики Казахстан «О страховой деятельно-сти», представляет собой комплекс отношений по защите законных имущественных интересов физического или юридического лица при наступлении страхового случая или иного события, определенного договором страхования, посредством страховой выплаты, ос ществляемой страховой организацией.

Несмотря на кажущиеся однородность данных отношений, между нормами, регулирующи-ми подобного рода отношений имеются существенные различия.

Так, существуют нормы, регулирующие только страховые отношения и никакие другие [1].В качестве примера - глава 40 ГК РК, нормы Закона РК «О страховой деятельности».

Но существуют и общие нормы, регулирующие не только страховые отношения [2]. В каче-стве примера - все нормы, регулирующие общие положения о договорах ГК РК и вообще прак-тически вся общая часть обязательственного права. К таким же нормам относится и ст.ст. 228-231 КоАП РК, вводящие административную ответственность за неисполнение требований законодательства о страховой деятельности.

К страховому праву принято относить первую группу норм, т.е. те нормы, которые регулируют только страховые отношения.

Однако, несмотря на это, следует отметить важность данных норм, которые регулируют отношения, не являющиеся собственно страховыми.

Далее, правоприменительной практике имеется спорные вопросы о применимости к страхо-вым отношениям ряда общих норм. Примером этого является проблема применимости к страховым отношениям Закона РК «О защите прав потребителей».

Также имеется несколько более сложный вопрос о нормах, которые регулируют отношения, не являющиеся собственно страховыми, но регулируют их применительно к страхованию [3]. Т.е. эти нормы устанавливают особенности регулирования не страховых отношений в отноше-нии страхования.

Например, к таким нормам относятся нормы Налогового кодекса РК, которые регулируют налогообложение. К таким же нормам относится и Постановление Правления Национального Банка РК от 24.08.2012 года № 270 «Об утверждении Правил организации ведения бухгалтер-ского учета», а также Постановление Правления Национального Банка РК от 24.08.2012 года № 272 «Об утверждении Правил автоматизации ведения бухгалтерского учета».

Вопрос о том, относятся ли эти нормы к страховому праву сложно решить однозначно для всех таких норм. Например, упомянутые нормы Налогового кодекса РК вряд ли следует отно-сить к страховому праву – это типичные нормы, регулирующие налоговые отношения, т.е. нор-мы налогового права. В Налоговом кодексе РК их очень мало и они разбросаны по разным гла-вам и статьям Кодекса. А вышеуказанные нормы Национального Банка РК, возможно, следова-ло бы отнести к страховому праву, так как они все объединены в специализированном норма-тивно-правовом акте, относящемся именно к страхованию.

Если отнести такие нормы к страховому праву, то признаками, по которому это отнесение будет произведено, являются не отношения, которые эти нормы регулируют, а, во-первых, их связанность со страхованием и, во-вторых, степень их консолидации в одном правовом акте.

Таким образом, все правовые нормы законодательства Республики Казахстан, которые пря-мо или косвенно регулируют страховые отношения можно разделить на 3 вида:

1) нормы, регулирующие только страховые отношения и никакие другие (традиционно дан-ные нормы принято относятся к страховому праву);

2) общие нормы, регулирующие не только страховые отношения;

3) нормы, не относящиеся к страховым отношениям, однако, по своему характеру свя-занные со страхованием.

На основании вышеизложенного, нами четко были определены правовые нормы страхового права, которые в последующем будут классифицироваться с целью понятия их правовой сущно-сти: специфику явлений, их разнообразие, свойства, связи и зависимости, общее и специ-альное.

Все нормы страхового права можно разделись несколькими способами по различным осно-ваниям классификации:

(a)Первый способ классификации основан разделении отношений, которые регулируют эти нормы: частные - публичные. По данному признаку нормы страхового права делятся на:

1) гражданско-правовые нормы, регулирующие заключение и исполнение договоров стра-хования;

2) публично-правовые нормы, регулирующие:

- финансовую устойчивость страховых организаций;

- нефинансовые публичные требования к страховым организациям (лицензиро-вание, квали-фикационные требования и т.д.), включая страховой надзор;

- специальные виды обязательного страхования - страхование гражданско - пра-вовой ответ-ственности владельцев транспортных средства, медицинское стра-хование, экологическое стра-хование и т.д.

Таким образом, данная классификация делит все нормы страхового права на 2 группы: граж-данско-правовые и публично-правовые. Кроме того, публично-правовые нормы разделены на 3 подгруппы, которые можно выделить на следующие отраслевые принадлежности:

- нормы, регулирующие финансовую устойчивость страховых организаций - по отраслевой принадлежности относиться к финансовому праву;

- нормы, регулирующие специальные (нефинансовые) публичные требования к страховым организациям - по отраслевой принадлежности относиться к предпринимательскому праву;

- нормы, регулирующие специальные виды страхования неоднородны в смысле их отраслевой принадлежности: страхование гражданско - правовой ответственности владельцев транспортных средств относится к деликтному праву, медицинское страхование - к медицинскому праву, эколо-гическое страхование - к экологическому праву.

На основании вышеизложенного, ссылаясь на данную классификацию необходимо конста-тировать, что страховое право является комплексным правовым институтом, который вме-щает в себя как частно-правовые, так и публично-правовые институты права.

(b) Второй способ классификации норм страхового права - по их степени правового регу-лирования страховой деятельности:

1 степень - общее гражданское право

К этой ступени правового регулирования страхования следует отнести прежде всего Граждан-ский кодекс Республики Казахстан (Общая и Особенная часть).

Гражданское право и соответственно гражданское законодательство регулируют товарно-денежные и иные основанные на равенстве участников имущественные, а также связанные с имущественными личные неимущественные отношения, возникающие между субъектами гражданских правовых отношений. В качестве субъектов здесь выступают граждане (физические лица) и юридические лица. Объектами гражданских правоотношений являются имущественные и личные неимущественные блага и права. В качестве объектов страховых отношений также выступают имущественные блага и права (имущество, расходы, доходы) и личные неимущественные блага физического лица (жизнь, здоровье, трудоспособность, т.е. риск потери семейных доходов в связи с утратой здоровья или наступлением смерти в период страхования). Субъектами выступают страховщики, страхователи и третьи лица.

В общей части Гражданского Кодекса Республики Казахстан установлены понятия, лежащие в основе страховых правоотношений, такие, например, как физическое лицо, юридическое лицо, коммерческая и некоммерческая деятельность, определены основные организационно-правовые формы предпринимательской деятельности, содержатся основы обязательственного права.

В особенной части Гражданского Кодекса Республики Казахстан, содержится специальная глава 40 «Страхование», в которой определены основы отношений по поводу страхования как отдельного вида экономических отношений.

2 степень - специальное законодательство

Сюда относятся отдельные законы РК, регулирующие страховые отношения. К ним следует отнести, прежде всего, закон Республики Казахстан «О страховой деятельности», и другие за-коны, например, закон Республики Казахстан «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств" и т.д.

Закон Республики Казахстан «О страховой деятельности» призван создавать равные условия проведения страхования для всех страховщиков на страховом рынке, как государственных, так и негосударственных, гарантировать защиту интересов страхователей, определять единые ме-тодические положения по организации страхования и основные принципы государственного ре-гулирования страховой деятельности.

3 степень - прочие нормативно-правовые акты

К ним относятся указы Президента, постановления Правительства, постановления Национального Банка, подзаконные акты министерств и ведомств.

Общие требования законодательства по регулированию отношений в области страхования состоят в следующем.

В законодательных актах первой и второй ступени даются основные понятия, связанные со страховыми правоотношениями, содержатся общие требования к договорам обязательного и добровольного страхования. В прочих нормативных актах содержатся требования по отдельным вопросам осуществления страховой деятельности. Например:

- Постановление Правления НБ РК от 27.05.2015 года № 81 «Об утверждении перечня, форм, сроков отчетности страховых (перестраховочных) организаций и страховых брокеров и Правил их представления»;

- Постановление АФК РК от 15.04.2006 года № 102 «Об утверждении Инструкциио требо-ваниях к автоматизации страховой (перестраховочной) организации»;

- Постановление АФК от 25.06.2007 года № 177 «Об утверждении Требований к деятель-ности организации по формированию и ведению базы данных».

(с)Еще одно (третье) основание классификации норм страхового права - это их разделение на:

1) нормы, регулирующие исключительно коммерческое страхование, т.е. страхование, в котором страховщиком является коммерческая организация, основная цель деятельности которой - извлечение прибыли (большей части - это добровольные виды страхования);

2) нормы, регулирующие исключительно некоммерческое страхование, в котором страховщиком является некоммерческая организация. К таким видам страхования относятся: взаимное, социальное страхование и некоторые другие виды страхования (к примеру, социальное медицинское страхование);

3) нормы, регулирующие страхование, независимо от того, коммерческое оно или некоммерческое (в большей части - это обязательные виды страхования).

Взаимное страхование в Республике Казахстан осуществляется на некоммерческой основе, регулируется ст.865 ГК РК,ст.4 Закона «О страховой деятельности» и специальным Законом РК «О взаимном страховании».

Социальное страхование в Республике Казахстан осуществляется на некоммерческой основе, регулируется специальным Законом РК «Об обязательном социальном страховании» и другими законами об обязательном социальном страховании (обязательное медицинское страхование).

Несмотря на наличие специальных законов Республики Казахстан, которые регулируют подобные виды страхования, также существуют страховые отношения по компенсационным выплатам потерпевшим в дорожно-транспортных происшествиях, осуществляемые на некоммерческой основе, который регулируются Главой 47 ГК РК и Законом РК «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

(d)По особенностям комплекса юридических норм, связанных с защитой прав страхователей на получение страховой услуги можно разделить на:

1) нормы прямого действия, направленные на защиту интересов потребителя страховых услуг (ограничение свободы договора, пресечение включения страховщиком в договор условий, ухудшающих положение страхователя по сравнению с нормами действующего законодательства);

2) косвенные императивные нормы, направленные на обеспечение финансовой устойчивости и платежеспособности страховщика, предъявление особых требований к его деятельности для целей исполнения договоров страхования.

Практика показывает, что потребитель на рынке страховых услуг нуждается в защите. Как правило, защита требуется не от серьезных финансовых преступлений со стороны компаний, а от пренебрежительного отношения к потребителю, включения в договоры условий, ставящих страхователя в невыгодное положение, от необоснованного завышения страховых тарифов и т. п. Причиной серьезных нарушений прав страхователя может быть появление на страховом рын-ке финансово-неустойчивых компаний.

Список использованных источников:

1. Гражданский Кодекс Республики Казахстан (Общая и Особенная часть) // online.zakon.kz.

2. Закон Республики Казахстан «О страховой деятельности» от 18.12.2000 г. № 126-II «О страховой деятельности» // online.zakon.kz.

3. Уголовный кодекс Республики Казахстан// online.zakon.kz.

4. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях // online.zakon.kz .

5. Закон Республики Казахстан от 01.07.2003 года № 446-II «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств» // online.zakon.kz .

6. Закон Республики Казахстан от 04.05.2010 года № 274-IV «О защите прав потребителей» // online.zakon.kz.

7. Закон Республики Казахстан от 05.07.2016 года № 163-III «О взаимном страховании» // online.zakon.kz.

8. Закон Республики Казахстан от 25.04.2013 года № 405-II «Об обязательном социальном страховании» // online.zakon.kz.

9. Закон Республики Казахстан от 16.11.2015 года № 405-V «Об обязательном социальном медицинском страховании» // online.zakon.kz.

10. Постановление Правления Национального Банка РК от 24.08.2012 года № 270 «Об утвержде-нии Правил организации ведения бухгалтерского учета» // online.zakon.kz.

11. Постановление Правления Национального Банка РК от 24.08.2012 года № 272 «Об утвержде-нии Правил автоматизации ведения бухгалтерского учета» // online.zakon.kz.

12. Постановление Правления НБ РК от 27.05.2015 года № 81 «Об утверждении перечня, форм, сроков отчетности страховых (перестраховочных) организаций и страховых брокеров и Правил их представ-ления» // online.zakon.kz.

13. Постановление АФК РК от 15.04.2006 года № 102 «Об утверждении Инструкции о требовани-ях к автоматизации страховой (перестраховочной) организации» // online.zakon.kz.

14. Постановление АФК от 25.06.2007 года № 177 «Об утверждении Требований к деятельности организации по формированию и ведению базы данных» // online.zakon.kz.

Канатов Танат Канатович
доктор PhD, и.о. ассоциированный профессор Кокшетауский Университет
имени А. Мырзахметова, г. Кокшетау, E-mail: natan82008@mail.ru

РАЗВИТИЕ АВТОРСКОГО ПРАВА В НОВОМ КАЗАХСТАНЕ

Резюме: *В данной статье рассматриваются вопросы развития авторского права в Республике Казахстан. В статье подробно описаны проблемы охраны и защиты авторского права, их законодательное регулирование в Республике Казахстан.*

Түйін: *Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы авторлық құқықтың даму мәселелері қарастырылады. Мақалада авторлық құқық проблемалары мен оны қорғау, Қазақстан Республикасында оны заңмен реттеу жайы егжей-тегжейлі жазылған.*

Summary: *This article discusses the development of copyright in the Republic of Kazakhstan. The article describes the problems of protection of copyright, the legislative regulation in the Republic of Kazakhstan.*

Обеспечение благополучия и безопасности всех граждан Казахстана, охраны прав граждан, правовой охраны интеллектуальной собственности является приоритетной задачей, разработанной Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым в общегосударственной программе процветания Казахстанского народа «Казахстан 2030» [1, с.9], в п.1.5 Послании Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира», говорится, что «укрепление репутации Казахстана как жесткого гаранта защиты авторских прав и торговых марок позволит нам активнее развивать и диверсифицировать новые сектора экономики» [2, с.12].

В объективной действительности Республики Казахстана имеются следующие особенности состояния общества в сфере авторского права, что делают насущно необходимым исследование защиты субъективных авторских прав:

В-первых, на практике в Республике Казахстан повседневно нарушаются субъективные авторские права. К ним можно отнести изготовление и сбыт контрафактной продукции, плагиат, переводы и обработки произведений без разрешения на то автора и другие нарушения субъективных авторских прав;

В-вторых, некоторые меры, которые применяются или предлагают применить по устранению нарушений субъективных авторских прав, как практики, так и теоретики-юристы, на наш взгляд, являются неверными и неоправданными, которые могут породить иные правовые проблемы. Например, ужесточение уголовной ответственности за преступления против интеллектуальной собственности, по нашему мнению, не соответствует основным целям наказания, в частности: восстановлению справедливости, соразмерности меры ответственности, перевоспитанию и т.д.;

В-третьих, институты, направленные на защиту субъективных авторских прав, не справляются со своими функциями, поскольку продолжаются нарушаться субъективные авторские права в Республике Казахстан.

В-четвертых, одним из условий вступления Казахстана в ВТО, к чему безусловно, стремится Республика Казахстан, является значительная защита субъективных авторских прав.

В-пятых, для достижения целей, поставленных Республикой Казахстан, требуются высококвалифицированные научные исследования и специалисты. Однако, отчасти нарушение субъективных прав авторов Республика Казахстан испытывает дефицит высококвалифицированных ученых и специалистов, что, несомненно, является сдерживающим фактором в развитии Республики Казахстан.

В-шестых, научно-технический прогресс в области авторского права (репродуцирование, звуко- и видеозаписи, компьютерные технологии, глобальные компьютерные сети), которые не стоят на месте и стремительно растут, раскрывая новые горизонты, как для самих создателей духовных благ, так и для их потребителей. Необходимость детального правового регулирования вопросов защиты субъективных авторских прав становится все более насущной на фоне стремительного развития шоу-бизнеса, где задействованы объекты и субъекты авторского права. В ведущих стра-

нах мира в данную сферу вовлекаются баснословные денежные средства. К примеру, в США все виды индустрии авторского права, такие, как индустрия программного обеспечения, кинематографическая, издательская и многие другие обеспечивают в среднем 325 млрд. долларов США добавленной стоимости, или приблизительно 5,5% ВВП. Это превышает экспортную выручку многих ведущих отраслей, за исключением авиастроения и сельскохозяйственного производства [3, с.201-202].

От того, как будет оказываться защита субъективных авторских прав зависит уровень практических реализаций решении на тех или иных проблем проведенных исследований по авторским правам и принятых на их основе нормативных правовых актов.

К этому следует добавить, что Республика Казахстан является участницей Всемирной конвенции об авторском праве 1952 года и Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений 1886 года, что определяет значительную потребность в изучении проблем, касающихся защиты субъективных авторских прав авторов и иных правообладателей. Механизмы защиты субъективных авторских прав должны быть приведены в соответствие с требованиями международно-правовых стандартов правовой охраны результатов творческой деятельности.

Если посмотреть историю становления законодательства авторского права в Казахстане, то оно тесно связано с Российским законодательством т.к. было создано СССР, в состав которого входил КазССР. С образованием СССР в 1925 году авторские права регулировались, «Основами авторского права», спустя три года начал действовать Закон РСФСР от 8 октября 1928 года «Об авторском праве». Спустя еще 33 года были приняты «Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик» 1961 года, где авторские права регламентировались более подробно в разделе IV гражданских кодексов республик. В Российской Федерации с обретением независимости был принят Закон «Об авторском праве и смежных правах» от 9 июля 1993 года, аналогичный Закон в Республике Казахстан был принят от 10 июля 1996 года. С этого момента в Республике Казахстан начинается новая эра развития авторского права, которая продолжается и поныне.

Авторское право в своей основе является юридическим выражением осознания государством важности сохранения культуры для сохранения и развития общества. Поддержка и зашита творчества, охрана результатов интеллектуальной деятельности непосредственно связаны с защитой свободы личности, прав человека.

В Российской правовой науке сложились довольно противоречивые взгляды на определение понятия субъективного авторского права, защиты данного права, к примеру, по мнению Коростелевой С.В., независимо от особенностей национального законодательства в сфере авторского права, системы авторского права признаются как имеющие двуцелевое назначение, это своего рода «двойственная реальность»: с одной стороны содействие защите прав лиц, занятых в сфере создания произведений литературы и искусства и с другой удовлетворение общественной потребности путем максимально возможной доступности произведений, охраняемых авторскими правами [4, с.38]. При этом следует соблюсти тонкий баланс между интересами автора, (его произведение не должно стать источником дохода третьих лиц или объектом плагиата), а также чрезмерным ограничением доступа к авторским произведениям, в том числе ограничения доступа к авторским произведениям, в том числе ограничения экономического характера, это тормозит развитие общества, сдерживает экономическое развитие страны, что не всегда в интересах государства и самого автора [5, с.59].

Авторское право как система правовых норм регулирует отношения, связанные с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства. Словосочетание «авторское право» часто используется для указания на сами субъективные полномочия авторов и других лиц (авторское право в субъективном смысле) [6, с.6].

Под субъективными авторскими правами понимают совокупность предоставленных автору прав (правомочий), необходимых для охраны его интересов, возникающих в связи с созданием произведения и использованием его обществом [7, с.92].

Вопрос о понятии субъективного права в целом в юридической литературе обсуждается на протяжении многих лет. К примеру, Рафиева Л.К. предлагает следующую классификацию субъективных прав:

1) авторы, рассматривающие субъективное право как притязание;

2) как средство обеспечения определенного поведения обязанных лиц;

3) авторы, которые видят в субъективном праве меру возможного или дозволенного поведения управомоченного лица;

4) авторы, которые включают в него и дозволенность собственных действий управомоченного, и возможность требовать определенного поведения от обязанных лиц [8, с.58].

Интересна точка зрения по вопросу касающееся понятию субъективного права у Мотовиловкера Е.Я., по его мнению, субъективное право представляет не меру возможного поведения, а определенную законом возможность удовлетворения субъективного интереса. Не каждый интерес сопряжен с юридическим субъективным правом. Но каждое субъективное право в юридическом смысле связано с законным интересом. В ином случае возможность (дозволение), которую субъективное право открывает, становится, бессодержательной, бессмысленной [9, с.43-49].

По мнению Братусь С.Н. субъективное право – «это мера возможного поведения, обеспеченная законом и, тем самым, соответствующим поведением обязанных лиц» [10, с.32-33]. «Мера возможного поведения» определяет юридическую форму субъективного права, тогда как «пользование социальным благом» составляет его позитивное содержание [11, с.168].

По мнению Халфиной Р.О. субъективное право образует два вида возможностей: «определять собственное поведение и требовать соответствующего поведения от обязанных лиц. При этом акцентируется внимание на единство этих двух сторон, но не на противопоставление с точки зрения приоритета одного из них» [12, с.227].

Другие авторы считают, что субъективное право, это некая дозволенная законом мера возможного поведения управомоченного лица [13, с.292].

Мейер Д.Н., один из виднейших цивилистов периода до буржуазных реформ XIX века, указывал на то, что право – это мера свободы лица, живущего в обществе, мера, в пределах которой лицо может совершать известные действия [14, с.117].

Гамбаров Ю.С. понимал, под правом в субъективном смысле будет все то, что нам дается или, тоже, обеспечивается действием того или другого объективного права [15, с.380].

Шершеневич Г.Ф. понимал, под именем права в смысле субъективном понимается обусловленная объективным правом возможность осуществления интереса [16, с.58].

Иоффе О.С. утверждал, что для государства предоставление прав различным субъектам имеет значение постольку, поскольку оно обеспечивает такое поведение обязанных лиц, которое установлено государством в качестве обязательного при данных обстоятельствах. Для управомоченного лица наделение его субъективными правами значимо постольку, поскольку оно обеспечивает такое поведение других лиц, которые необходимо управомоченному при данных условиях [17, с.216].

Также Иоффе О.С. дает понятие субъективной обязанности, он считает, что субъективная обязанность это юридическое средство обеспечения такого поведения ее носителя, в котором нуждаются управомоченный и которое государство признает обязательным.

В двусторонних гражданско-правовых отношениях выполнение обязанности одним из субъектов, обуславливающее удовлетворение интересов его контрагента, непосредственно связано с осуществлением права обязанного лица, приводящим к удовлетворению его собственных интересов [18, с.218].

Казахстанская позиция нашла свое отражение во мнении Ихсанова Е.У., который считает, что субъективное авторское право - это юридически обеспеченная возможность лица, создавшего произведение своим творческим трудом (автора), признаваться автором этого произведения, избирать способ обозначения своего авторства, охранять воплощенную в произведении творческую индивидуальность, а также использовать произведение указанными в законе способами [19, с.45].

В законодательстве Республике Казахстан об авторском праве идет четкое разделение на личные имущественные и личные неимущественные права, в совокупности которое, дает субъективное авторское право. Авторские правомочия по своему содержанию могут быть разбиты на две значительные категории: права личные неимущественные и имущественные [20, с.6]. В за-

висимости от связи участников авторского правоотношения – на абсолютные и относительные, в зависимости от особенностей осуществления – на вещные и обязательственные [21, с.10].

Личные неимущественные права охватывают творческие интересы автора, связанные с общественной оценкой произведения, и не имеют имущественного содержания. Имущественные права, напротив, имеют экономическую ценность и подлежат денежной оценке. Они могут быть переданы другим лицам на основании авторских договоров. Эти права в юридической литературе получили название как исключительные права. Однако содержание данного понятия вызывало и продолжает вызывать споры в научной литературе [22, с.8-17].

По нашему мнению субъективное авторское право носит характер исключительности в расширительном толковании в том смысле, что она охватывает как личные имущественные права, так и личные неимущественные права. Этот вывод был сформулирован из того, что даже если автор передаст все свои имущественные права он все равно остается быть автором, сохраняя за собой личные неимущественные права. Но есть и противники данной теории в частности представитель российской правовой науки Попова И.В., считает, что личные неимущественные права не являются исключительными в связи с тем что, они не могут переходить от автора к иному правообладателю в силу их неотчуждаемости от личности автора [23, с.13].

Исходя из толкования закона РК «Об авторском праве и смежных правах» имущественные права признаются исключительными в силу этого закона, не из других соображений.

В соответствии с законом РК «Об авторском праве и смежных правах» от 10.06.1996 к личным неимущественным правам законодатель отводит следующие виды прав: права авторства, право на имя, право на обнародование произведения, право на отзыв и право на защиту репутации автора. Под личными имущественными правами автора понимается «исключительные права на использование произведения». Здесь акцент ставится именно на использовании и на получении материальной выгоды, т.е. прибыли. Не обязательно быть автором, чтобы извлечь материальную выгоду в данный процесс вовлекается большой круг субъектов, правовой основой их является авторский договор. Чтобы понять более детально данную конструкцию давайте рассмотрим пример США по данному вопросу. Закон США 1976г. не имеет определения исключительного права, а вместо этого дает механизм определенных действий, которые совершает правообладатель, реализуя имущественный интерес.

Список использованной литературы:

1 Программа Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. «Казахстан 2030» - С. 9.

2 Назарбаев Н.А. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана. – Астана: Елорда, 2006. - С. 12.

3 Белов В.В., Виталиев Г.В., Денисов Г.М. Интеллектуальная собственность. Законодательство и практика его применения. - М., 1997. - С. 201-202.

4 Коростелева С.В. Личные неимущественные права авторов и особенности их реализации в Интернет. - М., 2006.

5 Мильгром В. Дело «Бетамакс»: двенадцать лет спустя // Интеллектуальная собственность. - 2001.- №11/12. - С. 59.

6 Хохлов В.А. Авторское право: Законодательство, теория, практика. - М.: Издательский Дом «Городец», 2008.

7 Корнеева И.Л. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации: учебное пособие. - М.: Юристъ, 2006. - С. 92.

8 Рафиева Л.К. Честь и достоинство как правовая категория // Правоведение. - 1996.- №2. - С. 58.

9 Мотовиловкер Е.Я. Теория регулятивного и охранительного права. – Воронеж, 1990. - С. 43-49.

10 Братусь С.Н. О соотношении гражданской правоспособности и субъективных прав // Советское государство и право. - 1949. - №8. - С. 32-33.

11 Строгович М.С. Основные вопросы советской социалистической законности. - М., 1966. - С.168.

12 Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. - М., 1974. - С. 227.

13 Грибанов В.П. Ответственность за нарушение гражданских прав и обязанностей. - М., 2001. - С.292.

14 Мейер Д.Н. Русское гражданское право. - Пг., 1914. - С. 117.

15 Гамбаров Ю.С. Гражданское право: Общая часть. - М., 2003. - С. 380.

16 Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права. - М., 1911.

17 Иоффе О.С. Гражданское правоотношениеь // Избранные труды по гражданскому праву. - М., 2003. – С. 49.

18 Ихсанов Е.У. Авторское право как субъективное гражданское право по законодательству Республики Казахстан: дис… канд.юрид.наук. - Алматы, 2001. - С. 45.

19 Камышев В.Г. Права авторов литературных произведений. - М.: Юрид. лит., 1972. - С.6.

20 Певзнер А.Г. Понятие и виды субъективных гражданских прав: автореф. ... канд. юрид. наук. - М., 1961. - С. 10.

21 Сергеев А.П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации: учебник. Изд. Второе. - М., 2001. - С.191-194; Близнец И., Леонтьев К. Интеллектуальная собственность и исключительные права // ИС. Авторское право и смежные права. - М., 2002. - № 6.

22 Попова И.В. Программа для ЭВМ в системе объектов авторского права. – 2009. - С.13.

23 Экономический анализ доктрины авторского права см.: Gorman R.A., Ginsburg J.C. Copyright for the Nineties. Cases and materials.- Charlottesville: Virginia, 1993. - P. 20-22.

Куаналиева Гульдана Амангельдиевна
д.ю.н., профессор кафедры «Таможенного, финансового и экологического права».
КазНУ им. аль- Фараби, e-mail: kuanalieva.guldanakz@mail.ru

Рахимова Гакку Нурлановна
Старший преподаватель кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин
института истории и права КазНПУ имени Абая, e-mail: gakku_almatycity@mail.ru

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ И ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Түйін. *Мақалада қаржы жүйесі мен мемлекеттің қаржылық қызметінің ұғымы мен жалпы сипаттамсы, Қазақстанның төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың шеңберіндегі қаржы секторының мәселелері зерделенеді. Қаржы саясатына байланысты Қазақстан Республикасында жүргізіліп жатқан реформалар қарастырылады. Ғалымдардың пікірлері талданып, авторлардың өз көзқарасы келтіріледі.*

Түйін сөздер: *қаржы, қаржы жүйесі, мемлекеттің қаржылық қызметі, мемлекеттің қаржылық қызметінің қағидалары, бюджет, банк, салық, несие.*

Резюме. *В данной статье рассматриваются понятие и общая характеристика финансовой системы и финансовой деятельности государства, проблемы финансового сектра в сфере развития в условиях четвертой промышленной революции Казахстана. Расматриваются проводимые рефоры в Республике Казахстан по финансовой политике. Анализируются различные взгляды ученных, а также приводится собственное мнение авторов на данную проблему.*

Ключевые слова: *финансы, финансовая система, финансовая деятельность государства, принципы финансовой деятельности государства, бюджет, банк, кредит.*

Summary. *In this article the concept and a general characteristic of a financial system and financial activity of the state, a problem of the financial sector of the sphere of development in the conditions of the fourth industrial revolution of Kazakhstan are considered. The carried-out refor in the Republic of Kazakhstan on financial policy are considered. Various views uchennykh are analyzed, an is also given own opinion of authors on this problem.*

Key words: *finance, financial system, financial activity of the state, principles of financial activity of the state, budget, bank, credit.*

В систему права Республики Казахстан в качестве одной из ее отраслей входит финансовое право. Словосочетание "финансовое право" предполагает его обусловленность термином "финансы". Понятие "финансы" относится к числу широко распространенных, обобщающих экономических категорий, характеризующих процессы денежной природы и денежных отношении в стране. Финансы - это денежные отношения, которые порождены самим фактом наличия государства. А деньги как знаки обмена появились задолго до возникновения государства и являются обязательным условием существования финансов. Финансы — одна из экономических категорий, развитие которой связано с товарно-денежными отношениями и существованием государства, использующего эту категорию для выполнения своих задач.

В современных государствах с различным общественно-политическим строем используются и другие экономические категории: деньги, прибыль, себестоимость и др. Каждая из них выполняет свои функции (выражение стоимости или цены товаров, средство обращения, определение меры труда и меры потребления и т.д.), в которых выражаются сущность и значение этих категорий в развитии общества. Финансы отличаются от них своими специфическими функциями и выполняемой ролью в общественной жизни. Финансы не охватывают всех денежных отношений (например, денежных отношений, возникающих в связи с куплей-продажей, оплатой труда и др., носящих главным образом эквивалентный характер). Содержанием финансовых отношений являются только те из них, посредством которых образуются денежные фонды государства, его территориальных подразделений, предприятий, организаций, учреждений. В то же время категории финансов и денег взаимодействуют, переходят из одного качества в другое. Государство не может реализовать свою внутреннюю и внешнюю политику, выполнять социально-экономические программы, обеспечивать оборону и безопасность страны, не располагая финансовыми ресурсами,

не используя широкие возможности воздействия на все эти явления посредством финансового механизма. Благодаря финансам мобилизуются денежные средства для удовлетворения нужд государства, для развития хозяйств, основанных на разных формах собственности, на осуществление экономических связей между регионами страны.

В Послании Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана "Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции" от 10 января 2018 года ставятся конкретные задачи по "Перезагрузке" финансового сектора нашей страны. "Необходимо завершить очистку банковского портфеля от «плохих» кредитов.

При этом собственники банков должны нести экономическую ответственность, признавая убытки.

Вывод средств из банков акционерами в угоду аффилированных компаний и лиц должен являться тяжким преступлением.

Национальный банк не должен быть созерцателем таких деяний.

Иначе зачем нужен такой госорган?

Надзор за деятельностью финансовых институтов со стороны Нацбанка должен быть жестким, своевременным и действенным.

Государство будет и далее гарантировать соблюдение интересов простых граждан.

Нужно ускорить принятие закона о банкротстве физических лиц.

Кроме того, поручаю Национальному банку окончательно решить вопрос по валютным ипотечным займам населения, которые были предоставлены до 1 января 2016 года, когда законодательно был введен запрет на их выдачу физическим лицам.

Нацбанку и Правительству следует совместно решить вопрос обеспечения долгосрочным кредитованием бизнеса по ставкам, учитывающим реальную рентабельность в отраслях экономики.

Важным являются дальнейшее улучшение инвестиционного климата и развитие фондового рынка. Это одна из основных задач Международного финансового центра "Астана", который начал свою работу. Используя лучший международный опыт, он должен стать региональным хабом, применяющим английское право и современные финансовые технологии.

Развитию фондового рынка также будет способствовать успешный вывод акций нацкомпаний ФНБ "Самрук-Казына" на IPO" [1]. Эффективное и быстрое решение поставленных задач соответствующими органами безусловно дасть положительный результат в развитие финансовой системы и финансовой деятельности Республики Казахстан.

"Термин "финансы" произошел от латинского finis - конец дела, срок уплаты чего-либо, прекращение тяжбы. К этому примыкает латинский глагол finare (finire) - окончить, урегулировать спор (обычно денежный). В средневековой латыни появились слова finantio, financia, означающие наличность, доход, обязательный денежный платеж. В Германии слово finans в XVI и XVII веках носило негативный характер и означало взяточничество, ростовщичество, хитрость, обман, коварство. Однако уже в XVIII зеке французское finance стало означать совокупность государственного имущества, государственное хозяйство, приходы и расходы государства" [2, с.7].

Финансы рассматриваются в двух аспектах: в материальном и в экономическом. По мнению А.И.Худякова: "в специальном значении под финансами (в материальном значении) понимаются лишь государственные деньги, сосредоточенные в процессе рас-пределения совокупного общественного продукта в фондах денежных средств" [2, с.8]. Этого определения придерживаются многие юристы. В материальном смысле финансы представляют собой денежные фонды государства, его территориальных подразделений, предприятий и учреждений, организаций, используемые для потребностей общества и развития производства. Точнее, это финансовые ресурсы Республики Казахстан. Финансы как экономическая категория представляет собой совокупность экономических денежных отношений по формированию, распределению и использованию фондов денежных средств государства, его территориальных подразделений, а также предприятий, организаций и учреждений, необходимых для обеспечения расширенного воспроизводства и социальных нужд. Если рассматривать финансы в их историческом аспекте, то следует иметь в виду, что деньги являются порождением меновых отношений и появились задолго до появления государства. Что же касается государственных финансов, то они являются порождением государства, возникли вместе с ним и предназначены для обеспечения его деятельности. Н е -

сомненно, финансы генетически связаны с государством как исторически, так и, если можно так сказать, технологически. Только государство способно придать тем или иным экономическим отношениям финансовую форму, обеспечить их возникновение и протекание организационными средствами, наконец, гарантировать бесперебойное функционирование финансовых институтов политически. И главное, финансы возникают и существуют в интересах государства. Из всего этого, как правило, делается вывод о том, что "самой главной отличительной особенностью финансовых отношений является обязательное участие в них государства" [3, с.2].

Наиболее распространенным взглядом на природу финансов является понимание их как денежных отношений, возникающих по поводу распределения общественного продукта и национального дохода. Государственные финансы - это прежде всего область распределительных отношений, результатом которых является образование и использование государственных фондов денежных ресурсов. Государственные финансы представляют собой совокупность экономических отношений, возникающих в рамках распределительного процесса, то есть систему (императивных) экономических (денежных) отношений перераспределительного характера, постоянным субъектом которых всегда выступает государство.

Выяснение точного значения термина "финансы" важно, во-первых, для определения сферы применения финансового права Республики Казахстан, во-вторых, для отграничения этой отрасли права от смежных отраслей права, предметом которых также выступают те или иные денежные отношения, и в третьих для правильного назначения финансово-прававой ответственности. Финансам свойственны распределительная и контрольная функции, в реализации которых и выражается их социально-экономическая роль в жизни общества и государства.

Распределительная функция финансов призвана способствовать организации сбалансированного и эффективного производства, развитию всех его отраслей соответственно потребностям общества в целях наиболее полного удовлетворения нужд людей. Таким образом, финансы — важный рычаг регулирования экономики с широкими возможностями воздействия на нее.
Контрольная функция финансов заключается в проверке расходования денежных средств государства согласно принципам плановости и целенаправленности.

Финансы как целостная экономическая категория, обладающая общими свойствами, имеют свою структуру, в которую входят несколько взаимосвязанных институтов (звеньев), для каждого из которых характерны свои особенности. Совокупность фи-нансовых звеньев (институтов) и их взаимосвязь образует финансовую систему государства. Финансовая система государства - это совокупность государственных финансовых отношений, в рамках которой формируются и распределяются государственные денежные фонды.

На современном этапе в состав финансовой системы Республики Казахстан входят:

1) бюджетная система, состоящая из государственных и местных бюджетов;
2) внебюджетные целевые государственные фонды;
3) финансы государственных предприятий и государственных учреждений;
4) финансы государственных страховых организаций;
5) финансы государственных банков.

В финансовой системе Республики Казахстан особое место занимает бюджетная система. Путем ее использования образуются денежные фонды в форме республиканского и местного бюджетов. Такие денежные фонды необходимы для реализации общегосударственных или территориальных социально-экономических планов и программ, обеспечения обороны и безопасности страны. Средства бюджетной системы образуются в основном за счет налогов и иных обязательных платежей юридических и физических лиц. Внебюджетные целевые государственные фонды создаются соответствующими представительными или исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления. Их средства должны направляться на определенные цели соответственно своему предназначению. К ним относятся, в частности, такие социальные фонды, как Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Фонд обязательного медицинского страхования, сформированные во исполнение требований законодательства. В целом внебюджетные фонды призваны увеличить финансовые ресурсы государства и обеспечить их наиболее эффективное и целесообразное использование. Финансы предприятий, организаций, учреждений как обособленные денежные фонды, находящиеся в распоряжении

соответствующих субъектов (предприятий, министерств и т.д.), используются ими для выполнения своих функций и задач. Для современных условий характерно многообразие форм собственности, на основе которых функционируют финансы предприятий, организаций и учреждений. Это звено финансовой системы подразделяется на финансы коммерческих и некоммерческих организаций.Имущественное и личное страхование обеспечивает формирование страховых денежных фондов, направляемых на возмещение материального ущерба, причиненного физическим и юридическим лицам стихийными бедствиями, несчастными случаями и различного рода другими неблагоприятными событиями. Средства таких фондов образуются в основном за счет взносов юридических лиц, вступивших в отношения по страхованию. Однако законодательство предусматривает случаи страхования за счет средств государственного бюджета (военнослужащих, государственных служащих, работников государственной налоговой службы и т.д.).

Важнейшим звеном финансовой системы государства является банковская система Республики Казахстан. Банковская система представляет собой совокупность разных видов взаимосвязанных банков и других кредитных учреждений, действующих в рамках единого финансово-кредитного механизма. На первом уровне находится Центральный банк, на втором уровне Государственные банки, сеть коммерческих банков и других кредитно-расчетных учреждений. Банковская система в целом, а также все ее элементы в отдельности являются активными участниками, субъектами финансовых правоотношений.

Банковский кредит — это отношения по предоставлению банками денежных средств физическим и юридическим лицам для производственных, социальных и иных нужд на основе договора, во временное пользование на условиях возмездности (платности), срочности и материальной обеспеченности долга. При этом банки используют в качестве кредитных ресурсов главным образом хранящиеся на открытых у них счетах временно свободные средства юридических и физических лиц, в определенных случаях — бюджетные и иные ресурсы.

В основе формирования финансовой системы страны лежит деление финансов на частные и государственные. При этом следует различать финансовую систему страны в целом и финансовую систему собственно государства.

Частные финансы включают в себя следующие основные институты:

1) финансы организаций (коммерческих и некоммерческих);

2) финансы страховых организаций;

3) финансы банков;

4) финансы негосударственных специальных фондов (например, негосударственные пенсионные фонды).

Государственные финансы включают в себя следующие финансово-эконо-мические институты:

1) бюджетная система;

2) внебюджетные целевые фонды;

3) финансы государственного страхования (если такое страхование существует в данной стране);

4) финансы государственных банков (если такие банки существуют);

5) финансы государственных предприятий и учреждений, а также центров хозяйственных систем (органов государственного управления).

Институты, входящие в состав частных и государственных финансов в своей совокупности формируют финансовую систему страны в целом, а институты, входящие в состав государственных финансов, - финансовую систему собственно государства.

Финансовую систему государства можно рассмотреть в трех аспектах: в материальном, в экономическом и в организационном.

"В материальном смысле финансовая система государства представляет собой совокупность денежных (централизованных и децентрализованных) фондов: централизованный общегосударственный фонд финансовых ресурсов; централизованный в масштабе административно-территориального образования денежный фонд; децентрализованные денежные фонды государственных предприятий и государственных учреждений" [4, с.11].В экономическом аспекте финансовая система государства представляет собой совокупность финансовых институтов (звеньев), каждый

из которых отражает определенный фонд государственных денежных средств. Организационное значение финансовой системы государства представляет собой совокупность финансовых учреждений государства, обеспечивающих движение финансовых отношений.

Основными функциями финансовой системы государства являются: функция регулирования, функция планирования, функция организации, функция стимулирования, функция контроля и др. Финансовая система - это понятие, превосходящее конкретное финансовое законодательство. Можно сказать, что это элемент экономической и правовой культуры общества. И чем быстрее круг соответствующих понятий и категорий станет общественно признанной ценностью, тем успешнее и эффективнее будет действовать законодательство о финансах, тем большее доверие будут вызывать финансовые государственные мероприятия. Финансовая деятельность государства очень важная и необходимая составная часть механизма социального управления. Представляется, что к понятию финансовой деятельности государства мы должны подходить, прежде всего, как к неимеющему юридического наполнения и связанному с непосредственным решением имущественных и иных существенных задач государства. По мнению А.И.Худякова "Финансовую деятельность государства можно определить следующим образом: это деятельность государства, выступающего в целом или в лице уполномоченных на то органов, по созданию денежной инфраструктуры страны и по обеспечению ее надлежащего функционирования, а также по формированию, распределению и организаций использования государственных денежных фондов" [2, с.19].

"Посредством финансовой деятельности государства пишет Н.И.Химичева, - создается материальная основа, необходимая для функционирования органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, обеспечения обороноспособности и безопасности страны" [5, с.38]. При этом важно еще отметить, что под финансовой деятельностью следует понимать фактическое осуществление конкретных функций государства как носителя публичной власти. Финансовая деятельность государства - это деятельность уполномоченных государственных органов, направленная на формирование, распределение и организацию использования денежных фондов государства. Финансовая деятельность государства имеет своим объектом деньги различных видов собственности, и оно, осуществляя такую деятельность, действует не только как собственник, но и как властвующий по отношению к чужой собственности субъект в силу принадлежащих ему прерогатив публичной власти. Однако, в конечном счете, финансовая деятельность государства всегда связана с государственной собственностью. В результате этой деятельности деньги либо переходят из негосударственной собственности в государственную, либо перераспределяются внутри государственной собственности, либо выходят из нее в негосударственную. Надо подчеркнуть, что финансовая деятельность государства не сводится к реализации им в качестве собственника своих полномочий распоряжения, владения и пользования денежными средствами, находящимися к его собственности. Осуществляя финансовую деятельность, государство действует не только в качестве собственника своих денежных фондов, но и в качестве политического субъекта, неизбежно вторгающегося в чужую, частную собственность, обращая ее, в частности, при уплате налогов в государственную. Содержание финансовой деятельности государства выражается в многочисленных функциях и отражаются в разных направлениях, таких как: формирование государственных денежных фондов; распределение государственных финансовых ресурсов; организация использования государственных финансовых ресурсов; государственный финансовый контроль за государственным денежным фондом; установление финансовых полномочий государственных органов в сфере финансовой деятельности государства; установление юридической ответственности за нарушение финансового законодательства; привлечение прямых иностранных инвестиций; укрепление позиции Казахстана в Международном валютном фонде и др. "Осуществляя финансовую деятельность, государство решает три главные задачи: 1) создание денежной инфраструктуры общества и обеспечение её нормального функционирования; 2) добывание денежных средств для обеспечения самого себя и функционирования своей деятельности; 3) воздействие с помощью денежных рычагов на социально-экономические процессы, происходящие в обществе, которые государство полагает благоприятными для этого общества" [2, с.22].

Основными принципами финансовой деятельности государства являются:

1) учет потребностей общества и подчиненность его интересам;
2) гласность и публичность;
3) подконтрольность и подотчетность обществу;
4) предсказуемость и доступность общественному пониманию;
5) законность;
6) научная обоснованность, рациональность и эффективность к реализации намеченной цели;
7) экономичность и бережливость в расходовании денежных средств;
8) плановость и нормативность;
9) учет стратегических целей и перспектив;
10) разграничение финансовых компетенции и др.

Содержания указанных принципов определяется Конституцией Республики Казахстан и дальше находят свое отражение в нормах финансового права. В реальной жизни, эти принципы должны строго соблюдаться.

Государство всегда будет оставаться собственником того или иного имущества, которое будет использоваться им для получения дохода. В равной мере будут существовать государственные предприятия, которые чего-то производят, реализуют, получают выручку и т. д. Все это, будучи выраженным в деньгах, имеющих государственную форму собственности, непосредственно относится и к государственным финансам, и к финансовой деятельности государства. По поводу финансовых отношений возникающих в процессе финансовой деятельности государства в юридической литературе сформировались три точки зрения: "1) в процессе финансовой деятельности возникают финансовые отношения, которые, однако, финансовым правом не регулируются. К числу относятся такие отношения, как отношения государственных предприятий по реализации или приобретению товаров, страховые отношения, регулируемые нормами гражданского права, отношения по оплате труда государственных служащих, регулируемых трудовым правом, по выплате государственных пенсий, регулируемых правом социального обеспечения; 2) в процессе финансовой деятельности, наряду с финансовыми, могут также возникать и нефинансовые отношения, которые естественно не выступают в качестве предмета финансового права; 3) государство может добывать себе денежные средства не только посредством финансовой, но и иной, хозяйственной деятельности" [2, с.26]

В первом случае мы имеем два вида правовых отношений это гражданско-правовые и финансово-правовые отношения. Отношение, возникающее при реализации товара между предположим, государственным предприятием и покупателем, является типичным товарно-денежным отношением и поэтому выступает предметом гражданского права. То есть ни с экономических, ни с правовых позиций оно финансовым не является. Однако отношение между этим предприятием и государством, опосредующее движение денег в форме налога в бюджет, является типичным финансовым отношением, которое выражает формирование государственного денежного фонда т.е. государственного бюджета.

Во вторых, деятельность, в процессе осуществления которой возникают не финансовые, а иные экономические отношения, называть финансовой нет никаких оснований. И в данном случае нет никаких возражений.

В третьих, государство может добывать себе деньги посредством как финансовой деятельности, где оно выступает в качестве субъекта политической системы, наделенного властными полномочиями, так и хозяйственной деятельности, где оно выступает в качестве собственника того или иного имущества. В первом случае возникают экономические финансовые отношения, приобретающие форму финансовых правоотношений, во втором - товарно-денежные отношения, приобретающие форму гражданских правоотношений.

Характерной особенностью государства как субъекта финансовой деятельности является то, что оно выступает не только в качестве ее непосредственного участника, но и одновременно регулирует эту дея-тельность посредством финансового законодательства. Так, взимая налоги и другие обязательные платежи в бюджет государство выступает в качестве получателя денежных средств, и одновременно одновременно выступает в качестве субъекта, установившего эти налоги путем принятия соответствующего правового акта.

Методы финансовой деятельности это - конкретные приемы и способы, посредством которых государство осуществляет формирование, распределение и организацию использования денежных фондов, входящих в состав финансовой системы государства. Выбор методов финансовой деятельности зависит от ряда факторов, это: задачи и стратегия государства; источники дохода государства; объемы финансовых ресурсов страны; цели использования денежных средств; макро-экономическое состояние государства на конкретном этапе и др. К основные методы финансовой деятельности можно разделить на три вида, которые в свою очередь делятся на подвиды.

Первый метод финансовой деятельности - это метод формирования денежных фондов. К ним относятся:

1) Принудительное и безвозвратное изъятие денежных средств у их владельцев. Примером данного метода являются налоги. Посредством налогов государство отбирает часть денег у их владельцев и обращает эти деньги в свою собственность. Причем отбирает, ничего не давая взамен. Таким образом, изъятие денег происходит в принудительном, хотя и в правомерном порядке. При этом движение денег от плательщика к государству не сопровождается встречным движением товара или какого-либо иного эквивалента от государства к плательщику.

2) Принудительно-возвратное изъятие денежных средств. Данный подвид метода представляет собой принудительный заем - государство берет деньги, но с обязательством их последующего возврата. Такие займы применялись в некоторых странах (например, во Франции в годы войны). Своеобразной формой использования данного метода является установление государством порядка, в соответствии с которым предприятия и организации обязаны хранить свои деньги в государственных банках, где они используются в качестве источника их ссудного фонда. То же самое можно сказать и по поводу установления порядка, когда частные банки должны хранить средства своего резервного фонда в Национальном банке.

3) Добровольно-безвозвратное привлечение денежных средств. Данный метод реализуется в виде пожертвования, дарения денег или валютных ценностей, осуществления иной благотворительной деятельности гражданами и юридическими лицами в пользу государства. Этот метод обычно получает распространение на волне патриотизма или в черезвычаиных ситуациях. В результате чего в государственные денежные фонды поступает значительное количество денежных средств.

4) Добровольно-возвратное привлечение денежных средств. Этот метод основан на договоре добровольного займа. Этот метод широко применяется в виде всякого рода государственных займов (выигрышных, процентных, целевых, вещевых и т.д.), оформляемых самими различными государственными ценными бумагами, фиксирующими долговое обязательство государства. Хранение денег в государственных банках или в государственных сберегательных кассах также является реализацией данного метода.

5) Привлечение денежных средств на основе реализации государственных услуг. Наиболее распространенным в этом случае является государственная пошлина, которую здесь можно рассматривать в качестве платы за оказанную государством в лице того или иного органа (суда, полиции, таможенных органов и т. д.) услуги юридического характера. К данному методу относится и установление всякого рода государственных сборов (лицензионный сбор, дающий право предпринимателю на осуществление того или иного вида деятельности и т.п.). 6) Эмиссия (выпуск в обращение дополнительных денежных знаков). Эмиссия должна быть чисто технической операцией, связанной либо с заменой денежных знаков, пришедших в техническую негодность (например, бумажная купюра наименьшего достоинства выдерживает эксплуатацию в течение лишь одного года), либо с наращиванием денежной массы, находящей в обращении, ввиду увеличения объема товарооборота и ростом спроса на денежные знаки. Нередко государство, являющееся в современных условиях единственным эмитентом денежных знаков в стране, использует эмиссию как средство получения дополнительного дохода. В последние годы получила распространение так называемая «кредитная эмиссия».

Второй метод финансовой деятельности - метод распределения денежных фондов. Это:

1) Финансирование. Финансирование подразделяется на виды, определяемые в зависимости от того, из какого фонда предоставлены деньги, кому они предоставлены и условий этого

предоставления. Если деньги выделяются из бюджета, то это финансирование будет называться бюджетным. При выделении денег из ведомственных фондов, например фондов министерства, финансирование приобретает характер ведомственного. При наличии в составе финансовой системы внебюджетных фондов, может иметь место финансирование из внебюджетных целевых фондов. Так же финансирование может быть в виде дотаций, субвенций, субсидий.

2) Кредитование, т.е. предоставление денежных средств на условиях возвратности (в кредит, в долг). Сюда можно отнести банковское кредитование. Банки исторически возникли как специализированные кредитные учреждения. Однако кредитование может быть и бюджетным (одни бюджет дает деньги взаймы другому бюджету). Такое бюджетное кредитование предназначено для сбалансирования нижестоящего бюджета и представляет собой метод бюджетного регулирования.

3) Выполнение государством своих финансовых обязательств. К числу такого расходования государственных денежных фондов относится, например, погашение государством своих внутренних и внешних долгов. Третьи метод финансовой деятельности - это метод организации использования денежных фондов. Основными подвидами метода организации использования денежных фондов являются:

1) Установление назначения денежных фондов. Создавая денежный фонд, например, государственный пенсионный фонд государство определяет цели и задачи этого фонда, т.е. устанавливает его назначение. Государство предопределяет, каким образом будут расходоваться средства этого фонда.

2) Установление порядка использования средств, полученных из государственного денежного фонда. Деньги, полученные из государственного фонда, имеют точное предназначение и должны расходоваться именно на те цели, на которые они выделены. Если деньги выделяются, например, на строительство школы, то только на эти цели они и могут быть израсходованы.

3) Установление порядка и нормативов распределения прибыли государственных предприятий. Порядок распределения прибыли государственных предприятий и иных государственных хозяйствующих субъектов, осуществляющих коммерческую деятельность, в разных странах может устанавливаться по разному, в соответствий с нормативной базой. В соответствий с законом государство регулирует прибыль предприятия.

4) Установление финансовых нормативов и лимитов выделения денежных средств. Государство устанавливает высшие и низшие пределы выделения и расходования денежных средств на тот или иной объект государственного финансирования.

5) Планирование использования денежных фондов. Государственный денежный фонд формируется и распределяется в соответствии со своим финансовым планом. Например, показатели республиканского бюджета утверждаются законом.

6) Осуществление контроля за использованием денежных фондов. Финансовый контроль - это средство обеспечения соблюдения финансовой дисциплины. Уполномоченные государственные органы осуществляют финансовый контроль за соблюденим финансового законодательства, финансовых планов, нормативов, лимитов и других финансовых установлений государства.

Юридические акты, принимаемые государством и его органами, в процессе осуществления финансовой деятельности, принято именовать финансово-правовыми актами. Финансово-правовые акты - это юридические акты, принятые государственными органами в пределах своей компетенции, регулирующие вопросы финансовой деятельности государства и выступающие ее правовой формой. Финансово-правовые акты принято подразделять на нормативные и индивидуальные. Нормативный финансово-правовой акт содержит в себе норму права. Это письменный официальный документ, принятый уполномоченным органом государства, устанавливающий финансово-правовые нормы. Нормативные акты регулируют однородную группу финансовых отношений, адресованы неопределенному числу лиц, рассчитаны, как правило, на длительное время. Индивидуальный финансово-правовой акт рассчитан на определенный случай, адресован конкретным лицам, имеет разовое применение. Индивидуальные финансово-правовые акты выступают средством конкретизации и реализации нормативных правовых актов.

К правовым формам осуществления финансовой деятельности государства относятся:

1) издание юридических актов, носящих нормативный характер. Этими актами государство устанавливает общие правила поведения участников финансовых отношений, определяет их права и обязанности.

2) издание индивидуальных финансово-правовых актов, посредством которых государство регулирует поведение субъектов конкретного финансового отношения.

3) совершение двухсторонних финансово-правовых актов.

4) реализация государством в лице его уполномоченного органа своих прав и обязанностей в качестве субъекта конкретного субъекта финансового правоотношения.

Основными способами обеспечения законности в процессе осуществления финансовой деятельности государства являются:

Конституционный надзор. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан Конституционный Совет рассматривает до подписания Пре-зидентом принятые Парламентом законы на предмет их соответствия Конституции Республики Казахстан.

Прокурорский надзор. Прокуратура осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов, включая законы по финансовым вопросам.

Судебное рассмотрение дел, вытекающих из финансовых правоотношений. Суды полномочны рассматривать иски, связанные с защитой прав и законных интересов участников финансовых правоотношений, чем обеспечивается законность в сфере финансовой деятельности государства.

Кроме того, суды рассматривают дела об уголовной ответственности лиц, нарушающих финансовое законодательство в такой степени, в какой это образует состав уголовного преступления.

Осуществление финансового контроля. Уполномоченные на то государственные органы осуществляют контроль за законным, правильным и рациональным использованием государственных денежных средств.

Привлечение виновных к ответственности. Лица, нарушившие финансовое законодательство, привлекаются в установленном порядке к уголовной, административной, материальной и дисциплинарной ответственности.

Обжалование незаконных действий. Таким методом добиваются соблюдения законности и защиты своих прав субъекты, противостоящие в финансовом правоотношении государству и его органам.

Использованная литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана "Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции" 10 января 2018 года // www.akorda.kz, 2018

2. Худяков А.И. Финансовое право Республики Казахстан (Общая часть). - Алматы, ТОО Баспа, - 2001, 272 с.

3. Крохина Ю.А. Финансовое право России. - М.: Норма, 2004. - 242 с.

4. Найманбаева С.С. Финансовое право: Учебник (Общая и Особенная части). - Астана: Данекер, 2005. - 450 с.

5. Финансовое право. Учебник. Отв. редактор Н.И.Химичева - М.: Изд-во БЕК, 1996. - 525 с.

УДК 34. 343.3

Каженов Е.Е.
к.ю.н., доцент кафедры общеюридических дисциплин
ИПОиППУ Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, rina_okp@mail.ru

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С УГОЛОВНЫМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Резюме: *В статье раскрываются вопросы защиты институтов общества от преступных посягательств, способных разрушить общественную безопасность и общественный порядок. Приводятся статистические данные о зарегистрированных уголовных правонарушениях входящих в главу 10 Уголовного кодекса Республики Казахстан за последние шесть лет.*

Ключевые слова: *уголовные правонарушения, общественная безопасность, общественный порядок, защиты интересов государства, миграция людей, статистические данные.*

Түйін: *Мақалада қоғамдық институттарды қоғамдық қауыпсыздікті және қоғамдық тәртіпті бұза алатын қылымыстық қол сұғушылықтардан қорғау сұрақтары ашылады. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 10 тарауына кіретін қылымыстық құқық бұзушылықтар туралы, ақырғы алты жыл статистикалық мәліметтер беріледі.*

Түйін сөздер: *қылымыстық құқық бұзушылықтар, қоғамдық қауыпсыздік, қоғамдық тәртіп, мемлекеттің мүдделерін қорғау, адамдардың қонысы, статистикалық мәлімет.*

Summary: *The article reveals the issues of protecting the institutions of society from criminal encroachments capable of destroying public security and public order. The statistical data on the registered criminal offenses included in Chapter 10 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan for the last six years are given.*

Key words: *criminal offenses, public safety, public order, protection of state interests, human migration, statistical data.*

Состояние защищенности общества от негативных проявлений является одним из важнейших условий нормального развития общества. Защита системы государственного устройства носит приоритетный характер, общественное спокойствие и порядок обеспечивают мирное, без каких либо потрясений, существование государства. Поэтому наше государство применяет меры всесторонней защиты институтов общества, тем самым обеспечивая общественную безопасность и общественный порядок, в том числе и уголовно-правовые.

В настоящее время в мире происходят геополитические изменения, как отметил в своем выступлений Н.А. Назарбаев «В мире по-прежнему неспокойно. Диалог между державами сопровождается санкционной политикой. Региональные конфликты не утихают. Деструктивные идеологи продолжают расширять свое влияние» [1]. Противостояние в Сирии, в Украине в других точках, наглядно показывают, к чему могут привести общественный хаос и беспорядки. Это отсутствие централизованного управления власти, расцвет противозаконных проявлений, подрыв политической, социальной, экономической системы в конечном итоге - нищета, болезнь, горе, страх людей за свое будущее.

Нестабильная обстановка негативно влияет на общество. Хаос и военные действия приводят к разрушению всех ценностей общества и способны откинуть развитие государства на много лет назад. У граждан появляется страх за жизнь, здоровье, дальнейшее существование. Нестабильность складывается в первую очередь из-за отсутствия контроля правоохранительных органов власти и как следствие, свободная продажа и покупка оружия, возможность их использования, создание вооруженных формирований, захват зданий, массовые беспорядки и пр.

Отсутствие контроля других государственных органов над важными сферами общества так же могут привести к нежелательным последствиям. К нарушениям в сфере атомной энергии, строительства, космической деятельности и т.д.

В таких условиях задача защиты интересов государства осложняется и тем, что возрастает возможность совершения терроризма и других особо опасных проявлений. Поэтому защита общественной безопасности и общественного порядка выступает приоритетным направлением государственной деятельности.

Безусловно, изменение геополитической ситуации в мире, влияет на преступность. Помимо уже известных преступлений связанных с наркобизнесом, торговлей оружием и людьми, легализацией доходов добытых преступным путем, появляются новые – преступления связанные с киберпреступностью, промышленный, технологический шпионаж, мошенничества в финансовом секторе и пр.

Война в Ливии, позже в Сирии вызвало небывалую миграцию людей. Люди сами, а порой семьями бежали из зон военных действий в благополучные страны Европы. Это привело к нарушению устоявшихся социальных, политических и других институтов этих стран. Что в конечном итоге способствовало ухудшению криминальной обстановки в этом регионе. Эмигранты, не имея привычную среду существования, материальный достаток, нормальные бытовые условия идут на крайний шаг- преступление. Необходимо признать, миграционная преступность существенно влияет на общественную безопасность и порядок.

Наряду с этим, «санкционная политика» напрямую влияет, на экономику как страны в отношении которого вводится, так и других стран имеющих экономические связи с этим государством. А это влияет на экономическое состояние людей проживающих в этих странах, что в конечном итоге отражается на их благополучии.

Согласно пункту 1 ст. 4 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» [2], общественная безопасность – состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность.

Общественный порядок означает состояние общественного спокойствия, выполнение гражданами принятых норм, нормальная работа организаций, учреждений и предприятий.

Особо необходимо выделить совершение террористических и экстремистских преступлений, потому что терроризм и экстремизм это такие проявления которые способны пошатнуть общественное спокойствие и посеять в обществе страх.

Терроризм - специфическая форма политического насилия. Терроризм как орудие и метод известен в истории и используется как государствами, так и группами для решения целого ряда политических проблем. Целями терроризма являются: 1) создание обстановки крайнего ужаса; 2) он направлен на более обширную аудиторию в смысле обзора и восприятия, чем непосредственные жертвы теракта; 3) их атаки направлены на незащищенные объекты, поэтому часто жертвами оказывается гражданское население; 4) они принимают экстраординарные формы самовыражения и реализации за пределами общественно осознаваемых норм; 5) целью террористических акций, как правило, бывает давление на принятие какого-то субъективно заостренного решения или выражение крайнего протеста, что также предполагает вызов к жизни необходимого действенного эффекта или общественного резонанса [3, с. 6-7].

Экстремизм выступает против сложившихся социальных структур и политических институтов, пытаясь подорвать их стабильность и низвергнуть силовыми методами, включающими в себя деятельность структурно и иерархически упорядоченных политически активных групп, чьи усилия направлены на пропаганду идеи отстранения от власти политической элиты с последующим проведением реформ, предполагающих слом утвердившихся социально-правовых и экономических отношений и замену их на иную систему [4, с. 102].

На состояние преступности в стране влияют и другие факторы. Существуют огромное количество причин и условий преступности. «Процесс детерминации преступности представляет собой сложное взаимодействие различных форм связей: не только причинных, но и функциональных, статистических, связей состояния и иных» [5, с. 75].

Известно, что мер воздействия на преступность существует множество. Среди них определенное значение имеют уголовно-правовые. Конечно, самыми эффективными мерами борьбы с преступностью являются меры предупреждения преступности, которые предполагают, прежде всего, экономические, социальные меры, способствующие уменьшению безработицы, правильному воспитанию подрастающего поколения, сокращению социального расслоения общества, укреплению в каждом человеке чувства социальной защищенности и т. п. Но в современный период в Казахстане на использование основных мер предупреждения преступности, указанных

выше, в силу объективных и субъективных причин рассчитывать не приходится. Поэтому государство вынужденно прибегает к использованию уголовно-правовых мер, которые в основном сводятся к карательным. Когда государство неквалифицированно решает проблемы борьбы с преступностью, ничего не остается делать, как бороться с теми последствиями (имеется в виду преступность), которые оно допустило, прибегая к крайним мерам - уголовно-правовым [6, с. 5].

Анализ статистических данных о количестве зарегистрированных уголовных правонарушений против общественной безопасности и общественного порядка, за последние шесть лет показывает, достаточно большое количество совершаемых правонарушений. Так, в 2012 году совершено – 20057 уголовных правонарушений, в 2013 году – 33584, в 2014 году – 28572, в 2015 году – 25330, в 2016 году – 16992 и за 11 месяцев 2017 года – 12531 [7].

Исходя из статистических данных, в зависимости от количества совершенных уголовных правонарушений, деяния входящие в Главу 10 УК РК можно разделить на четыре группы:

Первая, часто совершаемые уголовные правонарушения к ним относятся: статья 256 УК РК «Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма» (старая редакция ст. 233-1 УК РК) – 2012 г. – 20, 2013 г. – 27, 2014 г. – 42, 2015 г. – 81, 2016 г. – 157 и 11 месяцев 2017 г. - 126; статья 257 УК РК «Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности» (старая редакция ст. 233-2 УК РК) – 2012 г. – 28, 2013 г. – 13, 2014 г. – 23, 2015 г. – 74, 2016 г. – 90 и 11 месяцев 2017 г. - 40; статья 258 УК РК «Финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму» (старая редакция ст. 233-3 УК РК) – 2012 г. – 7, 2013 г. – 9, 2014 г. – 11, 2015 г. – 13, 2016 г. – 20 и 11 месяцев 2017 г. - 17; статья 259 УК РК «Вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности» (старая редакция ст. 233-4 УК РК) – 2012 г. – 3, 2013 г. – 7, 2014 г. – 3, 2015 г. – 19, 2016 г. – 18 и 11 месяцев 2017 г. - 13; статья 262 УК РК «Создание и руководство организованной группой, преступной организацией, а равно участие в них» (старая редакция ст. 235 УК РК «Создание и руководство организованной группой в целях совершения одного или нескольких преступлений, а равно участие в ней») – 2012 г. – 70, 2013 г. – 104, 2014 г. – 95, 2015 г. – 132, 2016 г. – 144 и 11 месяцев 2017 г. - 137; статья 273 УК РК «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма» (старая редакция ст. 235 УК РК) – 2012 г. – 114, 2013 г. – 91, 2014 г. – 84, 2015 г. – 86, 2016 г. – 88 и 11 месяцев 2017 г. - 47; статья 274 УК РК «Распространение заведомо ложной информации» (новая статья) – 2015 г. – 70, 2016 г. – 65 и 11 месяцев 2017 г. – 55; статья 277 УК РК «Нарушение правил безопасности при ведении горных или строительных работ» (старая редакция ст. 245 УК РК) – 2012 г. – 37, 2013 г. – 61, 2014 г. – 50, 2015 г. – 50, 2016 г. – 33 и 11 месяцев 2017 г. - 25; статья 286 УК РК «Контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено» (старая редакция ст. 250 УК РК) – 2012 г. – 255, 2013 г. – 237, 2014 г. – 274, 2015 г. – 304, 2016 г. – 351 и 11 месяцев 2017 г. - 313; статья 287 УК РК «Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств» (старая редакция ст. 251 УК РК) – 2012 г. – 1326, 2013 г. – 1215, 2014 г. – 904, 2015 г. – 1238, 2016 г. – 1233 и 11 месяцев 2017 г. - 1303; статья 288 УК РК «Незаконное изготовление оружия» (старая редакция ст. 252 УК РК) – 2012 г. – 438, 2013 г. – 863, 2014 г. – 895, 2015 г. – 362, 2016 г. – 389 и 11 месяцев 2017 г. - 332; статья 290 УК РК «Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств» (старая редакция ст. 254 УК РК) – 2012 г. – 20, 2013 г. – 7, 2014 г. – 4, 2015 г. – 51, 2016 г. – 7 и 11 месяцев 2017 г. - 5; статья 291 УК РК «Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств» (старая редакция ст. 255 УК РК) – 2012 г. – 267, 2013 г. – 681, 2014 г. – 512, 2015 г. – 404, 2016 г. – 202 и 11 месяцев 2017 г. - 158; статья 292 УК РК «Нарушение требований пожарной безопасности» (старая редакция ст. 256 УК РК «Нарушение правил пожарной безопасности») – 2012 г. – 16, 2013 г. – 35, 2014 г. – 41, 2015 г. – 184, 2016 г. – 179 и 11 месяцев 2017 г. - 219; статья 294 УК РК «Вандализм» (старая редакция ст. 258 УК РК) – 2012 г. – 43, 2013 г. – 189, 2014 г. – 89, 2015 г. – 104, 2016 г. – 105 и 11 месяцев 2017 г. – 100 и уголовные правонарушения, доля которых от общего количества зарегистрированных правонарушений относящихся к главе 10 УК РК, составляющих примерно 80% и более – статья 293 УК РК «Хулиганство» (старая редакция ст. 257 УК РК) – 2012 г. – 17375, 2013 г. – 29989, 2014 г. – 25494, 2015 г. – 22086, 2016 г. – 13835 и 11 месяцев 2017 г. – 9696 [7].

Вторая, не часто совершаемые уголовные правонарушения, это деяния предусмотренные: статьей 255 УК РК «Акт терроризма» (старая редакция ст. 233 УК РК «Терроризм») – 2012 г. – 18, 2013 г. – 4, 2014 г. – 0, 2015 г. – 0, 2016 г. – 10 и 11 месяцев 2017 г. - 1; статьей 260 УК РК «Прохождение террористической или экстремистской подготовки» (новая статья) – 2015 г. – 6, 2016 г. – 0 и 11 месяцев 2017 г. – 3; статьей 261 УК РК «Захват заложника» (старая редакция ст. 234 УК РК) – 2012 г. – 2, 2013 г. – 0, 2014 г. – 0, 2015 г. – 0, 2016 г. – 1 и 11 месяцев 2017 г. - 1; статьей 263 УК РК «Создание и руководство преступным сообществом, а равно участие в нем» (старая редакция ст. 235-1 УК РК) – 2012 г. – 0, 2013 г. – 8, 2014 г. – 3, 2015 г. – 5, 2016 г. – 3 и 11 месяцев 2017 г. - 2; статьей 264 УК РК «Создание и руководство транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, а равно участие в них» (старая редакция ст. 235-2 УК РК) – 2012 г. – 2, 2013 г. – 11, 2014 г. – 15, 2015 г. – 9, 2016 г. – 8 и 11 месяцев 2017 г. - 12; статьей 265 УК РК «Создание и руководство транснациональным преступным сообществом, а равно участие в нем» (старая редакция ст. 235-3 УК РК) – 2012 г. – 0, 2013 г. – 3, 2014 г. – 3, 2015 г. – 5, 2016 г. – 2 и 11 месяцев 2017 г. - 0; статьей 266 УК РК «Финансирование деятельности преступной группы, а равно хранение, распределение имущества, разработка каналов финансирования» (старая редакция ст. 235-4 УК РК «Финансирование деятельности организованной группы, преступного сообщества (преступной организации) либо транснациональной организованной группы, транснационального преступного сообщества (транснациональной преступной организации) или устойчивой вооруженной группы (банды), а равно сбор, хранение, распределение имущества, разработка каналов финансирования») – 2012 г. – 0, 2013 г. – 11, 2014 г. – 7, 2015 г. – 10, 2016 г. – 6 и 11 месяцев 2017 г. - 7; статьей 268 УК РК «Бандитизм» (старая редакция ст. 237 УК РК) – 2012 г. – 2, 2013 г. – 1, 2014 г. – 3, 2015 г. – 0, 2016 г. – 2 и 11 месяцев 2017 г. - 0; статьей 269 УК РК «Нападение на здания, сооружения, средства сообщения и связи или их захват» (старая редакция ст. 238 УК РК) – 2012 г. – 0, 2013 г. – 0, 2014 г. – 0, 2015 г. – 0, 2016 г. – 1 и 11 месяцев 2017 г. - 0; статьей 272 УК РК «Массовые беспорядки» (старая редакция ст. 241 УК РК) – 2012 г. – 0, 2013 г. – 1, 2014 г. – 0, 2015 г. – 0, 2016 г. – 5 и 11 месяцев 2017 г. - 0; статьей 278 УК РК «Недоброкачественное строительство» (старая редакция ст. 245-1 УК РК) – 2012 г. – 6, 2013 г. – 5, 2014 г. – 3, 2015 г. – 7, 2016 г. – 7 и 11 месяцев 2017 г. - 3; статьей 279 УК РК «Нарушение правил или требований нормативов в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» (новая статья) – 2015 г. – 3, 2016 г. – 4 и 11 месяцев 2017 г. – 1; статьей 281 УК РК «Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах» (старая редакция ст. 246 УК РК) – 2012 г. – 3, 2013 г. – 2, 2014 г. – 5, 2015 г. – 2, 2016 г. – 0 и 11 месяцев 2017 г. - 0; статьей 283 УК РК «Незаконное обращение с радиоактивными веществами, радиоактивными отходами, ядерными материалами» (старая редакция ст. 247 УК РК «Незаконное обращение с радиоактивными материалами») – 2012 г. – 4, 2013 г. – 4, 2014 г. – 4, 2015 г. – 9, 2016 г. – 13 и 11 месяцев 2017 г. - 4; статьей 289 УК РК «Небрежное хранение огнестрельного оружия» (старая редакция ст. 253 УК РК) – 2012 г. – 1, 2013 г. – 6, 2014 г. – 6, 2015 г. – 14, 2016 г. – 12 и 11 месяцев 2017 г. – 8 и статьей 295 УК РК «Незаконное проведение археологических работ» (новая статья) – 2015 г. – 0, 2016 г. – 2 и 11 месяцев 2017 г. – 0 [7].

Третья группа, в которую необходимо включить два состава. В 2015 г. зарегистрировано один факт совершения уголовного правонарушения предусмотренного ст. 284 УК РК «Хищение либо вымогательство радиоактивных веществ, радиоактивных отходов или ядерных материалов» и два факта в 2014 и 2015 годах за совершение уголовного правонарушения предусмотренного ст. 285 УК РК «Нарушение правил обращения с радиоактивными веществами, радиоактивными отходами, ядерными материалами» ст. 285 УК РК) [7].

Особо необходимо выделить четвертую группу, в которую входят 7 статьей, за последние шесть лет не зарегистрировано ни одного факта их совершения: «Организация незаконного военизированного формирования» ст. 267 УК РК, «Угон, а равно захват воздушного или водного судна, либо железнодорожного подвижного состава» ст. 270 УК РК, «Пиратство» ст. 271 УК РК, «Незаконный экспорт технологий, научно- технической информации и услуг, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники» ст. 275 УК РК, «Нарушение правил безопасности на объектах использования атомной энергии» ст. 276 УК РК, «Ненадлежащее выполнение экспертных работ или инжиниринговых услуг» ст. 280 УК РК, «Нарушение

правил безопасности при осуществлении космической деятельности» ст. 282 УК РК [7]. Такое положение наталкивает на следующую мысль: 1. это стало возможным благодаря «предупредительному эффекту уголовной нормы»; 2. отсутствует надлежащая работа правоохранительных органов, позволяющая раскрывать данные уголовные правонарушения; 3. данные составы «не актуальны» в Казахстане, т.е. нет каких либо предпосылок к совершению данных деяний, если это так, то необходимо ставить вопрос о декриминализации данных составов.

Приведенная статистика показывает, что количество совершаемых уголовных правонарушений против общественной безопасности и общественного порядка, начиная с 2013 года, устойчиво снижается.

Список использованных источников:

1.www.akorda.kz на 15.12.2018 г.

2. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года № 527-IV.

3. Предупреждение терроризма в Казахстане / Колл. авт. – Алматы: Дайк-Пресс, 2008. – 444 с. (с. 6-7)

4. Противодействие терроризму: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры/ В.В. Кафтан. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательствл Юрайт, 2017. – 261 с. – Серия: Бакалавр и магистр. Модуль. (с. 102).

5. Криминология. Учебное пособие для студентов юридической специальности ТувГУ. Кызыл: Редакционно-издательский отдел ТувГУ, 2014. – 302 с. (с. 75)

6. Рахметов С.М. Уголовно-правовая охрана интересов правлсудия. Монографияю –Алматы: ТОО «Издательство «Норма-К», - 2005, 312 с. (с. 5)

7. Сведения Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.

УДК 343.431
ББК 67.408.112

Бекмагамбетов Алимжан Бауржанович
к.ю.н., Костанайский филиал Челябинского государственного университета,
заместитель директора по науке, докторант Российского университета дружбы народов,
e-mail: adilet1979@mail.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ КРИМИНАЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ: ОБЩЕЕ, ОСОБЕННОЙ И ЧАСТНОЕ
(на примере противодействия с преступности, связанной с торговлей людьми)

Резюме: *в целях дальнейшего теоретического моделирования политики противодействия преступности, связанной с торговлей людьми рассматривается вопрос о понятии, содержании, месте криминологической политики в структуре антикриминального государственного механизма. В фокусе исследователя находится вопрос соотношения уголовной и криминологической политики, в связи, с чем существуют два диаметрально противоположных точек зрения ученых (уголовная политика часть криминологической и наоборот), также сформированных по причине рассогласования между уголовно-правовой и криминологической наукой.*

Ключевые слова: *Криминологическая политика. Уголовная политика. Криминологическое право. Криминологическое законодательство. Преступность, связанная с торговлей людьми.*

Түйін: *адам саудасымен байланысты қылмыстылыққа қарсы әрекет ету саясатын әрі қарай теориялық моделдеу мақсатында мемлекеттік антикриминалдық механизм құрылымында криминологиялық саясаттың ұғымы, мазмұны және орны туралы мәселелер қарастырылады. Зерттеу назарында қылмыстық және криминологиялық саясаттардың өзара қатынасы туралы мәселе болады, соның аясында ғалымдардың қарама қайшы көзқарастары орын алады (яғни қылмыстық саясат криминологиялық саясаттың бөлігі және керісінше), сонымен қатар бұл қарама қайшылық қылмыстық-құқықтық және криминологиялық ғылымның келіспеушілігінен орын алып отыр.*

Түйін сөздер: *Криминологиялық саясат. Қылмыстық саясат. Криминологиялық құқық. Криминологиялық заңнама. Адам саудасымен байланысты қылмыстылық.*

Summary: *in order to further theoretical modeling of crime prevention policies connected with trafficking in persons, the question of the concept, content, and place of criminological policy in the structure of an anticriminal state mechanism is being considered. The focus of the researcher is the correlation between criminal and criminological policy, in connection with which there are two diametrically opposite points of view of scientists (criminal policy, part of the criminological and vice versa), also formed due to the discrepancy between criminal law and criminological science.*

Key words: *criminological policy. Criminal policy. Criminological law. Criminological legislation. Crime connected with trafficking in persons.*

В ушедшем году завершился срок действия Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, утвержденного постановлением Правительства РК от 28.01.2015 года №23[1,с.211-223]. Разумеется, это будет подвергнуто тщательному анализу межведомственной комиссии, по итогам которой будут приняты итоговые документы с практическими рекомендациями. Как члену экспертного совета Комиссии по правам человека при Президенте РК еще предстоит принять в этом личное участие, так же как и в международной презентации аналитического доклада «Актуальные проблемы защиты прав трудящихся-мигрантов и жертв торговли людьми в Республике Казахстан» в Министерстве иностранных дел 14.09.2017 года.

Все вышеназванные аспекты разноплановой деятельности свидетельствует или, по крайней мере, дают основание утверждать о предпосылках к формированию отдельного направления – криминологической политики в сфере борьбы с криминальными вызовами и угрозами, в числе которых торговля людьми занимает одно из ведущих мест.

На это постоянно внимание обращают соответствующие структуры ООН, кстати председателем Совета Безопасности которого с нынешнего 2018 года стала Республика Казахстан.

Планомерность, системность, эффективность противодействия преступности в современных условиях главным образом зависят от качества моделирования и модернизации криминологи-

ческой политики как одной из подсистем глобальной уголовной (антикриминальной) политики.

На официальном уровне данный аспект постоянно находится не только в поле зрения руководства страны и уголовной юстиции, но и в реальной практической плоскости. Об этом свидетельствует факт создания Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, которые уже провели ряд серьезных и конструктивных диалоговых площадок, семинаров-тренингов и совещаний. Среди них: Международная Международная научно-практическая конференция «От криминологического законодательства к праву противодействия преступности (проблемы криминологии закона)» (19.05.2017 г., г.Костанай), международная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности» (г.Астана, 16.11.2017 г.), Криминологический форум на тему «Подозреваемый и обвиняемый: реально ли защищены их права» (14.12.2017 г., г.Астана), совместное заседание с прокуратурой Костанайской области «Профилактика преступности через криминологическое прогнозирование» (г.Астана-Костанай, 25.12.2017 г.),

С позиции теоретико-инструментального анализа криминологическое направление политики противодействия должна иметь свою законодательную основу, в качестве которой должна стать новая отрасль – криминологическое право как продукт предлагаемой невско-волжской научной школы[2], криминологии закона (Шестаков Д.А.) или криминологии уголовного закона (права) (Милюков С.Ф)[3,с.316-321]. Апофеозом всего процесса теоретического моделирования в данной сфере можно считать конструирование единого законодательства (права) противодействия преступности. Здесь всецело следует согласиться с Даниловым А.П. в том, что «иностранные коллеги не имеют схожих предложений, российская криминологическая теория опережает в своем развитии западную»[4,с.71].

Интересны полученные им результаты социологического опроса, в которых в качестве респондента принимал участие и автор данной публикации. Большинство ответивших (55 человек или 65,5%) – как констатирует вышеназванный исследователь считает, что требуется принятие единого законодательства противодействия преступности, в т.ч. 13 человек, имеющих ученую степень (81,3% от общего числа таковых)[5,с.72]. Схожей в принципе и отличной по содержанию можно считать концепцию Гончарова Д.Ю. о структуре законодательства о противодействии преступности, в структуре который он выделяет законы о противодействии и политике предупреждения[6,с.264; с.89].

Однако, в контексте настоящего сообщения, доминантой выступить такой объект изучения как криминологическая политика, который еще не только не достаточно разработан, но и еще прочно не закрепился в преступностиведческой литературе и не получил углубленного изучения и развития (Исключением можно считать книгу: Клейменов М.П. Криминология: учебник – М.: Норма,2008-448 с. В ней содержится глава 11. Криминологическая политика. Это, пожалуй, единственный такого плана труд.). В тоже время, наивно игнорировать или не замечать тот факт, что политика в сфере противодействия преступности существовала и существует в любом цивилизованном (и не только) государстве.

Другое дело имеют место отличия в подходах и в получаемых результатах, однако, это отдельная тема. С того момента как осознается необходимость обеспечения защиты человека, общества и государства от криминальных угроз и вызовов, сразу же появляются меры по противодействию таковым. В дальнейшем происходит процесс институционального оформления, реформирования и модернизации.

Обзор доктринальных подходов и взглядов в специальной литературе показывает, что в Казахстане в отличие от Российской Федерации не так активно и широко обсуждается вопрос о сущности, роли и предназначении криминологической политики, что является отражением современного состояния отечественной криминологической науки. Соответствующая сфера научных знаний в нашей республике, безусловно, имеет свою серьезную основу и связана с именами многих выдающихся ученых-криминологов и это, вообще, тема отдельного анализа. В данном случае хотелось бы отметить, что ни в учебниках[7] и учебных пособиях[8], ни в монографических[9], диссертационных[10] или грантовых[11] исследованиях криминологическая политика рельефно не выделяется и не освещается развернуто. К сожалению, ряд научных статей, по-

священных проблематике уголовной политики (понятию и содержанию) и стратегии борьбы с преступностью не содержат сведений о криминологической политике. В частности, речь идет о публикациях Джансараевой Р.Е.[12], Ещанова А.[13], Жолумбаева М.К. [14], Муканова Р.Ж.[15]. Исключением можно считать монографию Жунусова Б.Ж. и специальные публикации профессоров Акимжанова Т.К. и Рустемовой Г.Р. Подробнее о них будет сказано ниже.

Традиционно основополагающим критерием для выделения подсистем уголовной политики выступает наличие самостоятельной отрасли права и законодательства. Поэтому логичным выглядит то, что, по мнению Гаухмана Л.Д. и Максимова С.В. «к подсистемам относятся уголовно-правовая, уголовно-процессуальная и уголовно-исполнительная политика. Этим подсистемам соответствуют самостоятельные отрасли законодательства – уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное, каждая из которых, имея свой предмет и метод, специфическим образом выполняет поставленные перед ней задачи в области борьбы с преступностью»[16,с.57; с.575].

В этой связи, весьма красноречивым является следующее высказывание Джатиева В.С.: «Криминология не привязана к какой-то отдельной отрасли права, поэтому наверное, в российской правовой доктрине не принято говорить о криминологической политике государства. Считаю подобную сдержанность ошибочной и даже вредной, так как это не стимулирует государство к восприятию и реализации рекомендаций криминологов. Не исследуя углубленно вопросы криминологической политики государства, я, тем не менее, давно определился в принципиальном подходе к оценке ее сущности. В то же время я не обнаружил ни одной специальной научной публикации, посвященной данному вопросу»[17,с.33,34].

На схожих позициях стоит Кондрат И.Н., который считая основополагающей шестиэлементную (уголовно-правовая, уголовно-процессуальная, уголовно-предупредительная, уголовно-исполнительная, уголовно-розыскная, уголовно-организационная) структуру уголовной политики Александрова А.И. [18,с.99], подчеркивает, что «если обратиться к двум заключительным элементам уголовной политики – уголовно-превентивной политике и уголовно-организационной политике – то приходится констатировать, что они, пожалуй, как это не удивительно, разработаны слабее других»[19,с.160].

Не разделяет такого скепсиса Рустемова Г.Р. и утверждает, что «криминологическая политика как составная часть уголовной политики в целом нашла свое место в криминологической науке»[20,с.19].

Не утратила своей актуальности мысль российских и отечественных криминологов о сохранении дискуссионности вопроса о криминологическом законодательстве и его правовой природе в контексте корреляции с криминологической политикой, которую также называют превентивной, предупредительной, профилактической.

Среди отечественных исследователей Жунусов Б.Ж., одним из первых на уровне докторской диссертации обратился к данной проблематике и в рамках соответствующей монографии отметил следующее: «представляется теоретически и практически оправданным исходить из того, что существует единая уголовная политики – политика в области борьбы с преступностью при помощи уголовно-правовых мер - и ее подвиды (подсистемы, составные части): уголовно-правовая, уголовно-процессуальная, уголовно-исполнительная и криминологическая политика»[21,с.42]. Значение этой монографии трудно переоценить, однако с момента ее выхода в свет прошло без малого 12 лет, а значит, ряд положений требуют переосмысления сообразно изменившимся реалиям и проведенным и намеченным политико-правовым реформам. Как известно, на платформе очередной Концепции правовой политики страны был принят ряд обновленных антикриминальных кодексов. Непрерывно осуществляется переформатирование правоохранительной реформы в рамках стартовавшей в 2017 году триединой модернизации политики, экономики, общественного сознания. На протяжении всей новейшей истории важным являлось изучение передового опыта государств ближнего и дальнего зарубежья. Среди них особое значение имеет Россия, с которой установлены многовековые связи, что нашло отражение в формировании и эволюционировании политико-правовой системы, в том числе определенной преемственности. В этой связи, на передний план выдвигается сравнительно-правовой метод. Корифей отечественной криминологии Жекебаев У.С. подчеркивает: «При разработке, принятии и издании законодательных ак-

тов желательно ориентироваться на Модельный уголовный кодекс стран СНГ, неизбежным будет и изучение законодательного опыта России и других зарубежных государств»[22,с.42]. Данная мысль справедливо и в отношении проблематики противодействия преступности, связанной с торговлей людьми. Как известно, Межпарламентской Ассамблеи СНГ разработаны модельные законы в этой сфере, однако они восприняты не всеми постсоветскими странами, включая Республику Казахстан. В этой связи, актуальны другие слова-предостережения вышеназванного ученого об упущениях реформы 1994 года «одной из причин неполного воплощения программы судебно-правовой реформы в жизни общества было недостаточное освоение и применение опыта социально-правовой реформы, проводимой другими развитыми при решении аналогичных задач»[23,с.4]. Сегодня в контексте разработки оптимальной модели политики противодействия преступности, в том числе в связанной с торговлей людьми важно, прежде всего, иметь четкое представление о структуре.

Так, выдающийся криминолог Побегайло Э.Ф. в качестве составных частей, отраслей, подсистем единой политики в сфере борьбы с преступностью выделяет: уголовно-правовую (уголовную) в узком смысле, уголовно-процессуальную, уголовно-исполнительную (пенитенциарную) политику, криминологическую (профилактическую), административно-правовую[24,с.10; с.9]. Лопашенко Н.А. в своей монографии пишет: «В рамках политики государства в области противодействия преступности можно выделять политику уголовно-правовую (уголовную), уголовно-процессуальную, уголовно-исполнительную, криминологическую»[25,с.22]. Кобзевой Е.В. отмечается, что «в уголовную политику в широком смысле слова должны входить только такие составные элементы, как (опять таки в различных вариациях) уголовно-правовая, уголовно-процессуальная, уголовно-исполнительная (пенитенциарная), криминологическая (профилактическая) разновидности политики»[26,с.82]. Бытко Ю.И. полагает, что «…политику, именуемую уголовной в широком понимании, целесообразно определять как политику по противодействию преступности. В рамках этой политики следует различать следующие ее виды: уголовную (политику в сфере уголовно-правового нормотворчества), уголовно-правоприменительную (политика в сфере применения уголовного законодательства судами), уголовно-исполнительную (политику в сфере исполнения обвинительных приговоров судов), а также криминологическую (в сферах ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание и применения иных мер профилактики преступлений)»[27,с.147]. По мнению Беляевой Л.И. в уголовную политику «…входят: а) политика превенции, т.е. профилактическая политика, иногда ее называют криминологической; б) уголовно-правовая политика; в) уголовно-процессуальная политика; г) оперативно-розыскная политика; д) уголовно-исполнительная политика»[28,с.24]. Блинников В.А. выдвигает шестиэлементную структуру уголовной политики, состоящую как он называет из следующих направлений: уголовно-правовое, уголовно-исполнительное, уголовно-процессуальное, криминалистическое, криминологическое и правоприменительное[29,с.29].

Шалахин И.В. заявляет, что «в свою очередь, политика ограничения и предупреждения преступности… включает в себя уголовную политику, в качестве ядра, стержневого элемента, детерминирующего линию государства в отношении активного наступательного воздействия на преступность»[30,с.87].

Таким образом, можно заметить, что такие элементы (подсистемы) уголовной политики как уголовно-правовая, уголовно-процессуальная, уголовно-исполнительная выделены учеными чаще всего. Наименее реже встречаются в специальной литературе, в том числе являются небесспорными – криминалистическая, административно-правовая, оперативно-розыскная, уголовно-организационная, судебная и правоохранительная. Кроме того, поводом для дискуссии служат соотношение между уголовно-правовой и криминологической, между криминологической и виктимологической, уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной политикой.

В этой связи, представляется убедительным мнение Клейменова И.М. о том, что «криминологическая политика включена в содержание уголовной политики – в той части, когда предупреждение преступлений связано с государственным принуждением»[31, с.96]. Справедливости ради, следует сказать о том, что Клейменов М.П. категорично заявляет о самостоятельности криминологической политики относительно уголовной. Более того, он убежден, что «уголовная политика является частью криминологической поскольку последняя еще опирается еще и на со-

циальную политику»[32,с.225]. Аналогичная позиция у Шуняевой В.А., которая, в частности, отмечает, что криминологическая политика «уходит корнями в уголовную политику», затем в трансформировалась «в самостоятельное направление государственной политики, в основе которой лежат криминологические идеи о реализации концепции криминологической безопасности» [33, с.177]. В казахстанской науке также считает Акимжанов Т.К.: «само понятие криминологической политики представляется наиболее общим по отношению к таким категориям, как уголовная, уголовно-исполнительная, уголовно-процессуальная и иные, так как по смысловому значению содержит указание на научно обоснованную деятельность по противодействию преступности, выработку и реализацию мер ее предупреждения, что также охватывается предметной областью криминологии»[34,с.21]. В любом случае, за всем этим стоят глубинные вопросы локализации, предназначении и взаимосвязей этих разновидностей политики, их законодательного инструментария и фундаментальных основ. В первую очередь, актуальным представляется изучение соотношения и продуктивного взаимодействия криминологии, уголовного права и уголовной политологии.

В этой связи, как заметили Зинченко И.А. и Трапицын А.Ю., основу концепции уголовной политики должна составлять четкая криминологическая идея, приведя в качестве аргумента следующую цитату: «Уголовно-правовая политика криминологична, - пишет М.М. Бабаев, - а криминологическая политика нормативна. И в этом – залог и условие эффективности каждой из них»[35,с.87,88]. На протяжении многих лет, Бабаев М.М. в качестве такой идеи предлагает концепцию криминологической безопасности. К слову, в Казахстане на уровне докторской диссертации Роот В.В. развивал эту идею, сделав ее основополагающей.

В общем, как верно заметил Безверхов А.Г., что на сегодняшний день «равным образом разнятся методология и методика уголовно-правовых, уголовно-политических и криминологических исследований»[36,с.33], а стало быть, это не способствует их сближению, не говоря о выработке совместной продукции. В свою очередь, Бойко А.И. пишет о том, что в отношении сложившейся неудовлетворительной ситуации с противодействием преступности «упрек должен адресоваться представителям уголовного права и криминологии, которые зачастую не находят общего предмета своих исследований»[37,с.37]. Ведь, как весьма точно заметил Голик Ю.В., «в последние годы наметился некий разрыв между криминологией и уголовным правом. Развитие (если это можно назвать развитием) уголовного права шло безо всякой связи с криминологическими исследованиями, а в криминологии появилось целое направление, отстаивающее свое право на понимание того, что преступно, а что нет. Эти позиции доведенные до крайности, не способны содействовать улучшению ситуации в борьбе с преступностью»[38,с.56]. Далее он призывает к консолидации усилий специалистов. Такого же мнения Номоконов В.А., который справедливо указывает, что «развитие уголовно-правовой и криминологической отечественной науки закономерно привело к выводу о необходимости обеспечения их более тесной, чем было до сих пор, взаимосвязи, даже определенной интеграции в рамках более широкой теории, концепции, парадигмы»[39,с.196]. В качестве таковых, на наш взгляд достойно представить теории криминологии закона и криминологию уголовного закона (права). Здесь всецело согласимся с Милюковым С.Ф., «надо сделать все возможное для скорейшего завершения формирования этой отрасли научного знания и законотворческого воплощения проверенных жизнью идей российских и зарубежных криминологов»[40,с.321].

В этой связи, небезынтересно высказывание Бабаева М.М. и Пудовочкина Ю.Е. о том, что «первым шагом в данном направлении может стать разработка некоей «дорожной карты» интеграции уголовного права и криминологии, определение тех узловых точек их соприкосновения, на которые стоит обратить самое пристальное внимание при организации и проведении научных исследований» [41, с.41].

По мнению Жунусова Б.Ж. «криминологическую политику можно обозначить как направление деятельности государства по устранению причин и выработке мер по предупреждению преступности»[42,с.36,с37].

Похожую трактовку можно встретить у Рустемовой Г., которая полагает, что криминологическая политика «представляет собой, прежде всего, деятельность государства по устранению факторов совершения преступлений и реализации мер по ее предупреждению»[43,с.19].

Криминологическая, или профилактическая политика – это политика в области предупреждения преступлений, охватывающая нормотворчество, определяющая направленность и пути реализации криминологической профилактики антиобщественных явлений, а также направления практического осуществления предупредительной деятельности, управления этой практикой. Криминологическая политика ближе всего относится к тому, что именуется стратегией борьбы с преступностью. Известно, что профилактика – это наиболее эффективное средство по противодействию преступным проявлениям[44,с.10].

Наиболее глубокий исследователь этого феномена Клейменов М.П. дает следующее обширное определение: «Криминологическая политика – это научно обоснованная, соответствующая международным стандартам и требованиям законодательства, целеустремленная и системная деятельность государственных и муниципальных органов, политических институтов, субъектов предпринимательской деятельности, общественных организаций, религиозных объединений и граждан по сокращению преступности и декриминализации общественных отношений социальными и правовыми средствами, обеспечению жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз»[45,с.225].

Он утверждает о двух известных в истории моделей криминологической политики – тоталитарной и либеральной, каждая из которых характеризуется 16-тью признаками. Однако, как полагает автор ни одна из моделей не является оптимальной, поскольку не соответствует выдвинутым им 24 требованиям, ряд из которых, в определенной мере, схожи с теми, что присущи либеральной. Последняя имеет место в транзитных обществах и государствах.

По мнению Блинникова В.А. целевые установки криминологической политики заключается в разработке эффективных способов выявления причин и предупреждения преступлений, позволяющих удерживать преступность на уровне, соответствующим объективным возможностям общества противодействовать ей.

Автор полагает, что задачи данного направления политики заключаются в: формировании и распространении идей и представлений о действительной природе, причинах и состоянии преступности, выработке основ, подходов и способов изучения преступности, ее причин, личности преступника, а также определения мер предупреждения преступлений, разработке форм и методов управления субъектами предупреждения преступлений (органами государственной власти и управления, воспитательными и иными учреждениями и организациями) в целях осуществления стоящих перед ними задач по противодействию преступности»[46,с.33].

Применительно к нашей теме, заметим, что в Плане мероприятий по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017 годы содержались такие разделы как: нормотворческая работа по совершенствованию и гармонизации законодательства (4 пункта), организационно-практические мероприятия по противодействию торговле людьми (8 пунктов, включая 7 подпунктов), организационно-практические мероприятия по оказанию помощи жертвам торговли людьми (6 пунктов), сотрудничество с компетентными органами государств-участников СНГ, с международными неправительственными организациями (6 пунктов), организационно-профилактические меры противодействия торговле людьми (6 пунктов), информационное и научно-методическое обеспечение (4 пунктов), кадровое обеспечение (3 пункта).

Таким образом, в качестве фундаментальной теоретико-методологической основы для криминологической политики в сфере противодействия преступности, в т.ч. связанной с торговлей людьми следует избрать наработки:

1) Бабаева М.М., Безверхова А.Г., Бойко А.И., Голик Ю.В., Мацкевича И.М., Номоконова В.А., Пудовочкина Ю.Е. и других авторов материалов X-го Российского конгресса уголовного права на тему «Криминологические основы уголовного права» (26-27 мая 2016 г., МГУ);

2) Клейменова М.П. о сущности (научная обоснованность, соответствие международным стандартам и национальному законодательству, системность и целеустремленность по сокращению преступности и декриминализации социума, обеспечению криминологической безопасности), критериях оптимальности (24 признака), актуальных направлениях (предупреждение преступности, совершенствование законодательства, оптимизация правоприменительной деятельности, криминологический менеджмент, международное сотрудничество);

3) Шестакова Д.А., Милюкова С.Ф. и Гончарова Д.Ю. о криминологии закона, криминологии уголовного закона (права), системе законодательства о противодействии преступности;

4) Ведерниковой О.Н., Кибальник А.Г. и Клейменова И.М. о сравнительной криминологии и международном уголовном праве, правовых и криминологических системах;

5) Бекмагамбетова А.Б. о криминологической и уголовно-правовой систематизации деяний, связанных с торговлей людьми (1-й ключевой аспект)[47,с.209-218] и структуре политики противодействия ей (2-й ключевой аспект)[48, с.34-39; 763-772].

Список литературы:

1. Сборник международных и национальных документов по борьбе с торговлей людьми. - Алматы: Миссия Международной организации по миграции,2015

2. Шестаков Д.А. Теория преступности и основы отраслевой криминологии: избранное.-СПб.: Издательство «Юридический центр»,2015-2015 с.

3. Милюков С.Ф. У истоков криминологии уголовного закона//Криминологические основы уголовного права. Мат-лы X Российского конгресса уголовного права, состоявшегося 26-27 мая 2016. Отв.ред. В.С.Комиссаров. М.: МГУ,2016.

4. Данилов А.П. Преступное законодательство: на пресечении криминологических отраслей//Криминология: вчера, сегодня, завтра.-2017-№2

5. Данилов А.П. Указ. соч.

6. Гончаров Д.Ю.: 1) «Уголовно-правовая» и «криминологическая» составляющие в законодательстве о противодействии преступности//Вестник ВГУ. Серия Право.-2016-№2.; 2) О соотношении «уголовно-правового» и «криминологического» в законодательстве о противодействии преступности//Криминология: вчера, сегодня, завтра.-2015-№3.

7. Криминология. Учебник. Отв.ред. Рогов И.И., Балтабаев К.Ж. – Алматы: ТОО «Издательство «Норма-К»,2004-336 с.; Алауханов Е.О. Криминология: учебник.-СПб.: Издательство «Юридический центр-Пресс»,2013-608 с.; Алауханов Е.О., Зарипов З.С. Профилактика преступлений. Учебник/Отв.ред. Каиржанов Е.И., Квашис В.Е.-Алматы: Заң әдебиеті,2008-376 с.; Миндагулов А.Х. Профилактика преступлений: учебник – Алматы: HAS,2005-408 с.

8. Сыздык Б.К. Роль общественности в воздействии на преступность – Караганды, 2004 – 210 с.

9. Джекебаев У.С. Преступность как криминологическая проблема/отв.ред. В.Н.Маркелов. Алма-Ата: Издательство «Наука»,1974-128 с.; Рахимбердин К.Х. Гражданское общество и его роль в гуманизации уголовной политики. Монография. – 2-е изд. – Усть-Каменогорск: Либриус, 2011 – 294 с.; Рoот В.В. Концептуальные основы безопасности личности в уголовном праве.-Алматы: «Мектеп», 2007 – 368 с.; Сартаева Н.А. Концептуальные основы предупреждения преступности/под общ.ред. д.э.н. А.С.Серикбаева – Астана: Академия гос.службы при Президенте РК,2004-186 с.

10. Темербеков А.А. Теоретические проблемы борьбы с преступностью в Республике Казахстан. Дисс…д.ю.н. Алматы: казНУ им.аль-Фараби,2005; Беркинбаев Н.С. Преступность в Республике Казахстан. Дисс…к.ю.н. М.: МГЮА,2004; Жуманиязов М.А. Сущность уголовной политики Республики Казахстан. Дисс…к.ю.н. М.: ВНИИ МВД РФ,2006.

11. «Преступление и преступность: криминологические и экономико-правовые аспекты цены. Руководитель темы д.ю.н., проф. Б.М.Нургалиев.-Караганды: Частное учреждение «Академия «Болашақ», заключительный отчет, УДК 2(075) № гос.регистрации 0113РК00586 Инв. № АО НЦНГТЭ, 2015 г.; «Исследование латентности отдельных видов преступлений» Руководитель темы д.ю.н., проф. А.Б. Скаков.-Астана: РГП на ПХВ «Евразийский национальный университет им.Л.Н.Гумалиева, заключительный отчет, УДК 343.9.018(574) № гос.регистрации 0112РК02374 АО НЦНГТЭ, 2014 г.

12. Джансараева Р.Е.: 1) Эволюция взглядов на понятие «уголовная политика»// Вестник КазНУ. Серия Юридическая.-2011-№3-С.44-49; 2) Механизмы создания эффективной системы противодействия преступности// Вестник КазНУ. Серия Юридическая.-2012-№3-С.76-79; 3) Определение понятия «механизм противодействия преступности» и его системно-структурный анализ//Вестник КазНУ.Серия Юридическая.-2012-№4-С.58-61; 4) Преступность: «борьба» или «механизм противодействия»//Вестник КазНУ. Серия Юридическая.-2013-№1-С.38-43.

13. Ещанов А.: 1) О понятии и структуре механизма предупредительного воздействия на преступность// Предупреждение преступности.-2006-№1-С.5-8; 2) К вопросу о некоторых аспектах социальной детерминации механизма предупредительного воздействия на преступность//Предупреждение преступности.-2006-№2-С.4-7; 3) Об основных направлениях совершенствования механизма предупредительного воздействия на преступность// Предупреждение преступности.-2006-№3-С.4-9.

14. Жолумбаев М.К. Понятие уголовной политики//Вестник Кокшетауского университета им.А.Мырзахметова.-2014-№4-С.59-62.

15. Муканов Р.Ж. К проблеме оптимизации социально-правового контроля над преступностью в Республике Казахстан//Предупреждение преступности.-2010-№4-С.36-39.

16. Гаухман Л.Д., Максимов С.В. Очерк 2. Уголовная политика//Уголовное право. Актуальные проблемы теории и практики: сборник очерков/Под ред.В.В.Лунеева- М.: Изд-во Юрайт,2010; Гаухман Л.Д. Избранные труды/

Составители В.П.Морозова, д.ю.н., проф. С.В. Максимов.- СПб.: Издательство «Юридический центр»,2016.

17. Джатиев В.С. О российской антикриминальной политике//Криминология: вчера, сегодня, завтра.-2014-№2.

18. Кондрат И.Н. Система уголовной политики современной России и ее элементный состав//Юридическая наука: история и современность.-2016-№8.

19. Кондрат И.Н. Уголовная политика государства и ее организационные основы (общие предварительные подходы)//Мир политики и социологии.-2015-№12.

20. Рустемова Г.Р. Криминологическая политика как одно из направлений уголовной политики//Предупреждение преступности.-2007-№1.

21. Жунусов Б.Ж. Проблемы уголовной политики: монография. – Караганды: «Юридическая академия «Фемида»,2005.

22. Жекебаев У.С. К вопросу о преемственности в уголовном праве//Право и государство.-2013-№3.

23. Джекебаев У.С. Основные принципы уголовного права Республики Казахстан (сравнительный комментарий к книге Дж.Флетчера и А.В. Наумова «Основные концепции современного уголовного права»)-Алматы: «Жеті жарғы»,2001.

24. Побегайло Э.Ф.: 1) Уголовная политика современной России: авторская концепция//Вестник РГУ им.И.Канта. 2007. Вып.9. Экономические и юридические науки; 2) Избранные труды.-СПб.: Издательство Р.Асланова «Юридический центр Пресс»,2008.

25. Лопашенко Н.А. Уголовная политика. М.: Волтерс Клувер,2009.

26. Кобзева Е.В. Уголовная политика//Общая часть уголовного права: состояние законодательства и научной мысли/Под ред. д.ю.н, проф. Н.А.Лопашенко – СПб.: Изд-во Р.Асланова «Юридический центр Пресс»,2011.

27. Бытко Ю.И. Понятие уголовной политики//Вестник Саратовской государственной юридической академии.-2015-№6.

28. Беляева Л.И.Структура и формы уголовной политики//Актуальные проблемы организации деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы. Мат-лы межвузовской научно-практической конференции, посвященной памяти заслуженного деятеля науки РСФСР, д.ю.н., профессора А.И.Зубкова и Дню российской науки. Рязань,2017.

29. Блинников В.А. Глава 2. Уголовная политика//Уголовное право России. Части Общая и Особенная: учебник/ Под ред. А.В.Бриллиантова – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект,2016.

30. Шалахин И.В. К вопросу о политике государства в области ограничения (предупреждения) преступности, ее соотношения с уголовной политикой и правовой политикой//Вестник Академии.2011-№3.

31. Клейменов И.М. Сравнительная криминология: монография - М.: Норма: ИНФРА-М,2014.

32. Клейменов М.П. Криминология: учебник. М.: Норма,2008.

33. Шуняева В.А. Криминологическая политика профилактики преступности несовершеннолетних: утопия или необходимость//Социально-экономические явления и процессы-2015-Т.10.-№6.

34. Акимжанов Т.К. Указ. соч.

35. Зинченко И.А., Трапицын А.Ю. Уголовная политика: понятие, проблемы и перспективы//Вестник Балтийского федерального университета им.И.Канта,2011.Вып.9.

36. Безверхов А.Г. Криминологические основания уголовно-правового запрета//Криминологические основы уголовного права. Мат-лы X Российского конгресса уголовного права, состоявшегося 26-27 мая 2016. Отв.ред.В.С.Комиссаров. М.: МГУ,2016.

37. Бойко А.И. К прочному союзу уголовного права и криминологии//Криминологические основы уголовного права. Мат-лы X Российского конгресса уголовного права, состоявшегося 26-27 мая 2016. Отв.ред.В.С.Комиссаров. М.: МГУ,2016.

38. Голик Ю.В. Уголовное право и криминология должны «работать» вместе//Криминологические основы уголовного права. Мат-лы X Российского конгресса уголовного права, состоявшегося 26-27 мая 2016. Отв.ред.В.С.Комиссаров. М.: МГУ,2016.

39. Номоконов В.А. О криминологической необоснованности российской уголовной политики//Криминологические основы уголовного права. Мат-лы X Российского конгресса уголовного права, состоявшегося 26-27 мая 2016. Отв.ред.В.С.Комиссаров. М.: МГУ,2016.

40. Милюков С.Ф. Указ. соч.

41. Бабаев М.М., Пудовочкин Ю.Е. Криминология и уголовное право: взаимодействие как способ выживания// Вестник Московского университета. Серия 11. Право.-2016-№4.

42. Жунусов Б.Ж. Указ. соч.

43. Рустемова Г.Р. Указ. соч.

44. Побегайло Э.Ф. Указ. соч.

45. Клейменов М.П. Указ. соч.

46. Блинников В.А. Указ. соч.

47. Бекмагамбетов А.Б. Криминологическая и уголовно-правовая классификация преступлений, связанных с торговлей людьми: теоретико-прикладное значение//Современная научная мысль.-2017-№4.

48. Бекмагамбетов А.Б.: 1) К вопросу о структуре политики противодействия преступности, связанной с торговлей людьми//Правовая политика и правовая жизнь-2017-№2.; 2) The policy of combating crimes related to trafficking in persons: conceptual apparatus and structural elements//Journal of Advanced Researsh in Law and Economics, Volume VIII, Summer, 3 (25): DOI: 10.14505/jarle.v8.3(25).09

Нурланова Винара
ҚазМемҚызПУ, қауымдастырылған профессор м.а., п.ғ.к., vinara.nurlanova@ mail.ru

Дүйсенова Ляззат
ҚазМемҚызПУ, аға оқытушы

ЖАСӨСПІРІМДЕР АРАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚҚА ӘКЕЛЕТІН ФАКТОРЛАР

Түйін: *Мақалада заңды, әлеуметтік пайдалы қызметке және қоғам мен өмірге ізгілікті көзқарас қалыптастырып, жастарды қылмыстық қызметке жол бермейтін қағидаларға тәрбиелеу қажеттілігі, балалар мен жасөспірімдерді тәрбиелеу мен оқытуда отбасының маңызы зор екендігі айтылады.*

Резюме: *В статье рассматривается важность просвещения и обучения молодежи о необходимости повышения осведомленности о проблеме преступности, социального благополучия и хорошего поведения, а также о важности семьи в воспитании и обучении детей и подростков.*

Summary: *The article mentions the importance of educating and educating young people, who do not tolerate criminal activity, and that the family is a great asset in educating and educating the world in good health, social welfare and respect for life.*

Қазақстан Республикасының Конституциясында Қазақстан Республикасы өзінің демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтыратыны аталған. Бұл еліміз үшін мәртебелі мақсат. Сондай-ақ, Қазақстан Республикасының Конституциясының 1-бабында: «Қазақстан Республикасының ең қымбат қазынасы – адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары» - деп көрсетілген[1]. Қазіргі таңда тиянақты білім беру жүйесінде оқушылармен тәрбие жұмысын дамыту басты мақсат болып отыр. Осыған байланысты мектептің алдына қоятын ең басты мәселелердің бірі - өркениетті, прогресшілдік бағыттағы, азаматтық-адамгершілік қасиеті мол, сондай-ақ ұлттық тілін жоғалтпаған, өзге елдегі замандастарымен тең дәрежеде бәсекелесе алатын биік, өрелі, терең білімді ұрпақ тәрбиелеу. Сонымен қатар жеке басының сапасын көтеру.

Тәрбие – қоғамдық үрдіс, қоғам мен жеке тұлғаның ара қатынасын қамтамасыз ететін басты жүйе. Оның негізгі өлшемі өмірге қажетті тұлғаның жағымды қасиеттерін дамыту болып табылады. Оқушылардың сапалы тәртібі мен пайымды мінезін қалыптастыру, оған сәйкес сезімін және сенімін тәрбиелеу тәрбиешінің мақсатқа бағытталған іс-әрекетіне байланысты.

Тәрбиенің негізгі міндеті – қоғамның қажетті талаптарын әрбір баланың борыш, намыс, ождан, қадір-қасиет сияқты биік адамгершілік стимулдарына айналдыру. Қазіргі таңда әсіресе көп көңіл бөлінетін мәселе – құқық бұзушылықтың алдын алу. Кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтың алдын алу қоғамдағы қылмыстың алдын алудың аса маңызды аспектісі болып табылады. Заңды, әлеуметтік пайдалы қызметке және қоғам мен өмірге ізгілікті көзқарас қалыптастырып, жастарды қылмыстық қызметке жол бермейтін қағидаларға тәрбиелеу қажет. Қазақстан Республикасында кәмелетке толмағандардың арасында құқық бұзушылықтың алдын алу және балалардың қадағалаусыз және қараусыз жүруінің алдын алу жөніндегі заңнаманы қалыптастыру және дамыту жұмысы қолға алынған. Бұларға «Неке және отбасы туралы», «Отбасылық үлгідегі балалар деревнялары және жасөспірімдер үйлері туралы», «Мемлекеттік атаулы әлеуметтік көмек туралы», «Еңбек туралы», «Қазақстан Республикасындағы арнайы мемлекеттік жәрдемақы туралы», «Дене тәрбиесі және спорт туралы» заңдары, кәмелетке толмағандар жөніндегі комиссиялардың, кәмелетке толмағандар ісі жөніндегі ішкі істер органдарының қызметін реттейтін нормативтік құқықтық актілер және т.б. жатады [2]. Кәмелетке толмағандар құқық бұзушылығының алдын алуды тікелей не жанама көздейтін құқықтың қайнар көздерінің осылайша көп болуы қоғамдық қатынастардың кез келген саласында кәмелетке толмағандар тұлғасының дамуын қамтамасыз ететін қолдау жүйесінің көзделгендігін көрсетеді. Әсіресе бұл қауіпті жағдайда тұрған және ерекше қорғау мен қолдауға мұқтаж жасөспірімдерге қажет. Балалар мен жасөспірімдерді тәрбиелеу мен оқытуда отбасының маңызы зор. Осыған орай мемлекетіміз отбасының, соның ішінде кеңейтілген отбасының тұтастығын сақтауға аса

назар аударып отыр. Отбасында тұрақтылық пен береке болмаса, осыған байланысты қоғам тарапынан көмек көрсету әрекеттері сәтсіз болған жағдайда, тіршілік етудің балама орындарын пайдалану мүмкіндігін қарастыру қажет.

Жалпы жасөспірімдер арасында білім деңгейінің төмен, үлгерімінің нашар болуы, оқуға селқос қарауы - өтпелі кезеңмен, отбасындағы орын алған келеңсіз жайттармен, қоршаған ортамен, жеке басының құқық бұзушылық пен қылмысқа «жақын» болуымен (кейбір балалар отпен ойнағанға, сіріңке шағуға әуес болады) немесе маңайындағылардың әсерінен де болуы мүмкін екенін жоққа шығаруға болмайды.

Кәмелетке толмағандар қылмыстарының тікелей себебі қолайсыз, арандатушылық жағдайлармен және оның психикалық-физиологиялық ерекшеліктерімен әрекеттесетін, оның заңмен қорғалатын мүдделерге деген қоғамға қарсы қарым-қатынасы болып табылады. Қылмыскер-оқушының айналадағыдағылардың, қоғам мен мемлекеттің заңды мүдделеріне деген қоғамға қарсы қарым-қатынасы – әлеуметтенудегі, оның тәрбиесіндегі кемістік. Кәмелетке толмағандардың қылмыстар жасауына себеп болатын криминогендік жағдайлар қатарына отбасылық қолайсыздықпен байланысты қадағалаусыз және панасыз қалу, қолы бостық және жұмыссыздық, ерте профилактиканың әлсіздігі, мемлекеттік мекемелер мен қоғамдық ұйымдардың оқушылармен жұмысты ұйымдастырудағы кемшіліктері, жаңылыс басулары мен қателіктері; оқушылардың құқық бұзушылығы мен қылмыскерлігінің профилактикасы бойынша нақты қызметті іске асыру кезінде күштерді жеткіліксіз деңгейде үйлестіру жатады. Сондықтан олардың кейбіреуіне тоқтала кетуіміз қажет. Криминогендік мән-жайларды құрайтын факторларға мыналарды жатқызуға болады [3].

1.Отбасылық қолайсыздық. Отбасында жасөспірімнің жеке басына әсер ететін факторларды үш топқа бөлуге болады. Біріншісі – балаларды әлеуметтік құндылықтар мен қызметтерге қатыстыруды, оларды бүгінгі әлемнің күрделілігімен және қарама-қайшылықтарымен таныстырудыіске асыратын отбасының әлеуметтік микроортасы.

Екіншісі – отбасынан тыс қызмет, көбінесе адамның әлеуметтенуінің және оның болашақ тіршілік қарекетіне қатысуының күшті құралы болып табылатын тұрмыстық еңбек. Факторлардың бұл тобы ауылдық жерде өз мәнін толықтай сақтағанымен, өкінішке орай, қалаларда түпкілікті әлсіреп қалған.

Үшінші топ – бұл жеке отбасылық тәрбие, мақсатты педагогикалық ықпалдардың белгілі бір кешені.

Микроортаның басты салалары отбасы, оқу және өндірістік ұжымдар мен бейресми шағын топтар болып табылатындығы белгілі [4].

Социологтар отбасыларының бірнеше түрін бөліп көрсетеді: үйлесімді, ыдырау үстіндегі, ыдырап кеткен, толық емес. Толық, бірақ ынтымағы жоқ, үнемі ұрыс-керіс болып тұратын деструктивті отбасылар да кездеседі.

Қолайсыз отбасын бөліп көрсетудің жалғыз көрсеткіші осы болмаса да, психологтар мен психиатрлар, ең алдымен, тәрбиесінде айқын кемістіктер орын алған отбасыларды қолайсыз отбасы деп есептейді.

«Отбасылық қолайсыздық» - жинақтама ұғым [5]. Ол отбасының әр түрлі жағымсыз сипаттамаларын (кешенді немесе іріктемелі түрде), оның құрылымдық, сандық және жыныстық-жастық құрамының кемістіктерін ғана емес, сонымен бірге отбасы ішіндегі қарым-қатынастардың, отбасы мүшелерінің сыртқы әлеуметтік институттармен (мысалы, мектеппен, бос уақыт мәселесімен айналысатын мекемелермен) өзара қарым-қатынасында қамтиды.

Соңғы жылдары ата-аналардың өз балаларына, сонымен қатар айналасындағыларға қатысты теріс мінез-құлқымен, өмір сүре білмеулерімен (жасөспірімдердің пікірі бойынша) және т.с.с. анықталатын олардың беделінің төмендеу үрдісінің өсуі байқалуда.

Қолайсыз отбасыларының үш түрін қарастырып, негізгі себептері мен қылмыс жасаушы кәмелетке толмаған баланың жеке басының қалыптасу үдерісі мен оның мінез-құлқына отбасындағы адамгершілік-психологиялық ауа-райы әсерінің салдарын айқындайық.

А түріндегі отбасының– отбасы баланы қабыл алмайды. Әдетте, мұндай отбасылар жасөспірім санасында сенімсіздік, үрейлену сезімін, ғайыптық қорқыныш туғызады және нәтижесінде

жасөспірімнің мүшелері әсіресе пайдақорлық мақсаттағы немесе зорлық-зомбылық қылмыстар жасайтын топқа кетіп қалуына алып келеді, «қорқыныш сезімі оны жаралайтын нәрсе болып табылады, үрей және қашқақтау әрекетіне себепкер болады... қорқыныш сезімінің дәл өзі кісі өлтіргендігі үшін сотталған адамдардың психологиялық құрылымындағы ең сипаттыларының бірі болып табылады» [6]. Бұл жағдайда келесі мән-жайларды ескеру қажет: әдетте мұндай отбасыларда ең бастысы, яғни жасөспірімнің өз ата-анасымен (егер олар бар болса) сезімдік байланысы болмайды.

Қылмыскер жасөспірімдердің көпшілігі өз отбасы үшін (немесе ата-анасының біреуі үшін) керексіз бала болған. Соңғы жылдары белгілі бір немесе өзге де себептермен өздерінің жаңа туған сәбилерінен бас тартып, сол арқылы өз балаларын өсіру мен тәрбиелеу құқығын мемлекетке берген жас аналар сирек емес.

Өз әкелерін білмей өскен қылмыскер жасөспірімдерде өз жағдайы мен ең таяу болашағының бұлдырлығының ерекше қиын жағдайы байқалады. Әкесінің болмауы жасөспірімдердің психикалық жағынан толыққанды жетілуіне кедергі келтіреді. Бұл орайда ата-анасының екеуі де бар баланың толыққанды дамуы үшін әлеуетті түрде үлкен мүмкіндіктерге ие болатындығын айту қажет, бірақ бұл жерде әкесіз балалардың барлығында психикалық кемістік бар деген ой туындамауы керек.

Толық емес отбасылардың көбею үрдісі байқалуда: жағдайлардың басым көпшілігінде бұл жалғызбасты аналардың, ажырасқан әйелдердің отбасылары.[7]Мұндай отбасыларда ата-ана өзінің жалғыздық проблемаларын балаға аударады, өзінің тәлкекке түскен тағдыры үшін кек алады.

Тіл табыса алмаушылық, тұйықтық, бөтен адамдармен қарым-қатынас кезіндегі тең еместік сезімі жасөспірімнің өзін қорғансыз (отбасынан тыс жерде) сезінуінің куәсі болып табылады. Егер отбасындағы балалар әкесіне де, шешесіне де бірдей дәрежеде құштарлық танытатын болса, олардың өз достарымен қарым-қатынастарын құра білу қабілеті де жақсы дамиды, яғни олар жақсырақ және жан-жақты бейімделеді.

Мұндай отбасында баладан бас тартылмайды, бірақ отбасындағы өмірдің өзі қоғамға қарсы. Ата-ананың алкогольдік ішімдікке әуестік жағдайлары көбінесе мұндай отбасының қолайсыздығы формаларының бірі болып табылады [8]. Спиртті ішімдіктерді шамадан тыс қолданатын ата-аналар өздерінің мінез-құлқын қадағалай және балаларына оң әсер ете алмайды. Ата-аналар маскүнемдігі қашанда дерлік балаларды қатал ұстаумен ілесе жүреді. Бала күнінен отбасындағы қатыгездік пен жәбірлеудің куәсі болып өскен жасөспірім, өсе келе, өзі де қатыгез, қырын қабақты, дөрекі, басқа адамдардың сезімдері мен қадір-қасиетімен санаспайтын адамға айналып кетуі мүмкін.

Біздің деректеріміз бойынша, жеке адамдарға қарсы күштеу сипатындағы қылмыстар жасаған жасөспірімдер өз отбасыларында төбелес, маскүнемдік, жанжал сияқты жағымсыз құбылыстарды басынан кешірген болып шығады. Демек, оқушылардың адамдардың қоғамдағы мінез-құлық нормалары мен ережелеріне сәйкес келмейтін, тіпті қылмыстық мінез-құлқы мен олардың отбасыларында жағымсыз ауа-райының, бұрын сотталған ата-аналары мен туыстарының болуы арасындаайқын өзара байланыс өмір сүреді.Отбасылық қолайсыздық факторына отбасылардың қажетті материалдық қамсыздандыру минимумымен қамтамасыз етілмеуі сияқты жағдай да қоса жүреді.

Қорыта келгенде, жасөспірімдердің қылмыстық құқық бұзушылықтарының жағдайын, деңгейін белгілі ғалымдар еңбегіне сүйене отырып, статистикалық мәліметтер арқылы ашып көрсеттік. Жасөспірімдердің қылмыстық құқық бұзушылықтар мен теріс қылықтарға баруына қоршаған орта, достары, еліктеушілік, көрсеқызарлық, көргенін істеу, ересектер ықпалына еру сияқты (т.б.) көптеген жағдайлар себепкер болатыны белгілі. Біз себептеріне емес, нақты қылмыстық әрекеттердің деңгейіне тоқталу арқылы оның күннен-күнге өсіп отырғанын ашуға ниет еттік. Сол арқылы бұл балалар қолымен жүзеге асқан қоғамға жат әрекеттің алдын алмаса болмайтынын көрсеттік.

Пайдаланылған әдебиеттер:

1. ҚР Конституциясы.

2. Мемлекеттік жастар саясаты туралы. Қазақстан Республикасының 2004 жылғы 7 шілдедегі Заңы. /«Юрист» электрондық базасы;

3. Стратегический план Министерства образования и науки Рсепублики Казахстан на 2009-2011 годы. Утвержден постановлением Правительства РК от 23 декабря 2008 года №1207;

4. Государственный доклад «Молодежь Казахстана 2000: положение, тенденции, перспективы». – Астана, 2000; Государственный доклад «Молодежь Казахстана - 2002: положение, тенденции, перспективы». – Астана, 2002; Талдамалы баяндама «Қазақстан жастары – 2004: жай-күйі, үрдістері, келешегі». – Астана, 2004; Аналитический доклад «Молодежь Казахстана - 2006: положение, тенденции, перспективы». – Астана, 2006;

5. Зайниева Л.Ю. Мемлекеттік жастар саясаты: Қазақстан әлемдік тәжірибе тұрғысында. – Алматы: Дайк-Пресс, 2009. – 284 б.;

6. Абдырайымова Г. Ценностные ориентации современной молодежи: социологический анализ. – Алматы: издательство БАУР, 2005. – 302 с.;

7. Тесленко А.Н. Проблемы социальной адаптации молодежи в условиях плюрализма и конкурентности. – Астана, 2001. – 64 с.;

8. Симтиков Ж.Қ. Қазіргі кездегі Қазақстан Республикасындағы жастар саясатының қалыптасуы мен жүзеге асу ерекшеліктері. /Абай ат. ҚазҰПУ. – Алматы, 2005. – 250 б.;

УДК 343.97

Ергалиева Кулянда Сагиповна
Х.Досмұхамедов атындағы Атырау мемлекеттік университеті
Құқықтану кафедрасының оқытушысы, заң ғылымының магистрі, kulya_65@mail.ru

ЖАСӨСПІРІМДЕРДІҢ ПАЙДАҚОРЛЫҚ ҚЫЛМЫСТАРЫ ЖӘНЕ ОДАН САҚТАНДЫРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін: *Кәмелетке толмағандардың құқық бұзушылық жасауының себептеріне сай кәмелетке толмағандар істері жөніндегі комиссияның, прокурорлық қадағалау, полиция, сот-тергеу органдарының қызметін жетілдіру шаралары көзделіп, кәмелетке толмағандар құқық бұзушылығының алдын алудың тиімділігін арттыру үшін барлық құқық қорғау, мемлекеттік басқару органдарының, балалар мен жасөспірімдер мәселелерімен айналысатын жастар және қоғамдық ұйымдар мен мекемелердің өзара ықпалдасуын, қызметтерін үйлестіру жөнінде кешенді шараларды әзірлеу қажет.*

Резюме: *В данной статье рассматриваются причины правонарушений несовершеннолетних. Все правозащитные органы, органы государственного управления молодежи, занимающиеся проблемами детей и несовершеннолетних, общественные организации и учреждения должны сотрудничать между собой.*

Summary: *This article examines the causes of juvenile delinquency. All human rights bodies, youth government bodies dealing with the problems of children and minors, public organizations and institutions should cooperate with each other.*

Қазақстан Республикасы өз тарихының күрделі кезеңін бастан кешіруде.Соңғы кезеңдерде орын алған қайта құру процесі әлеуметтендірудіңбарлық институттарының функционалдық мүмкіндіктерін күрт төмендетті.Әлеуметтік-экономикалық ауыр жағдайға, ресми идеологияның ауысуына,дәстүрлі құндылықтардың құнсыздануына байланысты отбасы, білім беретінмекемелер, жастар мен балалар бірлестіктері, еңбек ұжымдары жеткіншекжастарды тәрбиелеудегі өздерінің бұрынғы рөлін жоғалтып алды.Бұл, әрине, кәмелетке толмағандар арасындағы қылмыстылық пен қылмыстық жауапкершілік жайы мендинамикасына әсерін тигізді.

А.А.Ескендіровтың зерттеулерінде жасөспірімдер арасындағы орын алатын, әдетте,пайдақорлық және пайдақорлық-зорлық қылмыстары: көбіне ұрлық, тонау,қарақшылық жасайтындығын көрсетіп отыр. Кәмелетжасына толмаған жасөспірімдер арасында жасаған қылмыс адам өлтіру, бұзақылық сияқты қылмыстардың орын алуы, қоғамдыалаңдатып отыр.

Ал, олардың мұндай қылмыстарының алдын алуда қандай да бір оңнәтижеге жету үшін бұл қылмыстарға итермелеп отырған факторларды анықтау қажет. Сондықтан да олардың құқықтары мен бостандықтарын сақтаужәне жан-жақты дамуын қамтамасыз ету мақсатында қоғам арнайы іс-шаралар жүргізуге тиіс. Мұны біз Қазақстан Республикасының халықаралықміндеттемелерінен, халықаралық құқықтың көпшілік танған принциптерімен нормаларынан көріп отырмыз.Кәмелетке толмағандардың қылмыстарымен күресудің теориясы менпрактикасын жетілдіру мәселесімен айналысқан ғалымдардың ғылымиеңбектері де аз емес.

Кәмелетке толмағандар құқық бұзушылығының алдын-алудың ең маңызды алғы шарты болып табылатын, отбасындағы берекені сақтаудың негізінде, субъективтік себептерден басқа, өтпелі кезеңнің әлеуметтік-экономикалық жағымсыз құбылыстары жатыр. Ол ата-анасының материалдық жағдайының нашар болуына байланысты балабақша мен мектептерге бара алмауы нәтижесінде, соңғы жылдары қараусыз, тастанды, үй-жайы жоқ, сөйтіп құқық бұзушылық жасауға баратын балалар саны көбейіп отыр. Кәмелетке толмағандардың қылмыстарының алдын-алудың тиімділігін арттыру мен алдын-алу субъектілерінің жұмыстарын жақсарту және оларды ақпаратпен қамтамасыз ету, заң педагогикасы мен психологиясының методологиясына сүйеніп ықпал етудің кешенді бағдарламасын даярлап, тәрбие жұмысының тиімділігін арттырудың жолдары мен тәсілдерін белгілеу. Оқу орындары, кәмелетке толмағандарға медициналық, кеңестік және басқа да көмек көрсететін, атап айтқанда осындай жәрдемге мұқтаж немесе қатыгездік құрбаны болған, ата-анасының мейірімін көрмеген жасөспірімдерге қолұшын беру. Нормативтік құжаттарда мектепке бару ережесін сақтау қиынға соғатын, сондай-ақ мектепті тастап кететін кәмелетке толмағандарға арнайы көмек көрсетілетіні көзделіп, жастар арасындағы қылмыстың және кәмелетке толмағандар құқық бұзушылығының алдын алудың тиімді жолдарын табуға қатысты,

ғылыми-зерттеу жүргізуде, білім беру жүйесінің барлық буындарының арасында ынтымақтастық болуын ынталандыруға, сондай-ақ осындай зерттеулердің кең таралуы көзделуге тиіс.

Жасөспірімдер арасындағы заңға қайшы мінез-құлықтың алдын алудың неғұрлым тиімді шарасы девиантты мінез-құлқымен ерекшеленетін кәмелетке толмағандарды, әсіресе қоғамға қарсы бағдарланған жасөспірімдер топтарының лидерлерін дер кезінде анықтауға және олардың айналадағы адамдарға теріс ықпал жасауына жол бермеу болып табылады. Тәжірибеде көрсетіп отырғандай, осындай жасөспірімдерді арнайы оқу-тәрбие мекемелеріне орналастыру мүмкіндігі болғанда бұл жұмыстың мағынасы артады. Осының өзі құқық бұзушылықтың қайталануын болдырмауға, сондай-ақ оларды ересек адамдардың тарапынан болатын теріс әсерден алыстатуға мүмкіндік береді. Кәмелетке толмағандардың арасында құқық бұзушылықтың және балалардың қадағалаусыз, қараусыз қалуының алдын алу жөніндегі мемлекеттік саясаттың тағы бір бағытты әр түрлі қоғамдық ұйымдардың, бірлестіктердің, клубтардың және т.б. қызметін реттейтін заңнаманы жетілдіру болып табылады, себебі кәмелетке толмағандар құқық бұзушылығының алдын алу көбіне жасөспірімдердің бос уақытында ұйымдастырылатын әр түрлі қызметтердің жұмыс сапасына байланысты.

Қоғамның өркениеттілік деңгейі, ұлттың беделі сол қоғамдағы кәмелетке толмағандардың қандай жағдайда екендігіне, болашағы бүгінгі күннен басталатын ұрпаққа деген қамқорлық шараларының қаншалықты ойластырылғандығына байланысты.

Қылмыстық құқық саласы ретінде адамды, оның құқықтары мен бостандықтарын, қоғамды және мемлекетті қылмыстық қол сұғушылықтан қорғауға бағытталған қоғамдық қатынастарды реттейді. Мұндай реттеу үш түрлі жолмен жүзеге асырылады. Біріншіден, қылмыстық құқық нормасы арқылы қоғамдық қатынастарды реттеу функциясы болып табылады. Бұл қатынас қылмыстың істелуіне байланысты қылмыс жасаған адам мен мемлекет арасында пайда болады. Екіншіден, қылмыстық құқық нормасы арқылы жазамен қорқытып, тыйым салынған іс-әрекеттерді істеуге байланысты қоғамдық қатынастар реттеледі. Үшіншіден, қылмыстық құқықтың нормасы арқылы азаматтарға қылмыстық жолмен қиянат келтіргенде, олардың одан қорғануына байланысты қатынастарын ретке келтіреді. Мысалы, қажетті қорғану, мәжбүрлі қажеттілік немесе қылмыскерді ұстауда әрбір азамат заңда белгіленген тәртіппен қорғануға құқылы. Бұл мәселе тек қылмыстық құқықтық норма арқылы реттеледі. Қылмыстық құқық өзінің алға қойған қорғаушылық, сақтандырушылық және тәрбиелік міндеттерін тек қана белгілі бір қылмыстық-құқықтық принциптерін сақтау арқылы жүзеге асырылады.

Қылмыстық кодектің 2-бабының 1-ші бөлімінде, адам мен адамзаттың құқықтарын, бостандықтары мен заңды мүдделерін, меншікті ұйымдардың құқықтары мен заңды мүдделерін, қоғамдық тәртіп пен қауіпсіздікті, қоршаған ортаны, Қазақстан Республикасының конституциялық құрылысы мен аумақтық тұтастығын, қоғам мен мемлекеттің заңмен қорғалатын мүдделерін қылмыстық қолсұғушылықтан қорғау, бейбітшілік пен адамзаттың қауіпсіздігін қорғау, сондай-ақ қылмыстардың алдын-алу болып табылады. [1.]

Жасөспірімдердің арасындағы құқық бұзушылықтың алдын-алу, қоғамдағы қылмыстың алдын-алудың аса маңызды аспектісі болып табылады. Заңды, әлеуметтік пайдалы қызметке және қоғам мен өмірге ізгілікті көзқарас қалыптастырып, жастарды қылмыстық қызметке жол бермейтін қағидаларға тәрбиелеу қажет.

Қазақстандағы кәмелетке толмағандар арасындағы қылмыстылықтың көрсеткіші мемлекет жүргізіп отырған қуғындау практикасының бағытына қарай әр кез өзгеріп отырады.

Кәмелетке толмағандар құқық бұзушылығының алдын-алуды тікелей не жанама көздейтін құқықтың қайнар көздерінің көп болуы қоғамдық қатынастардың кез келген саласында кәмелетке толмағандар тұлғасының дамуын қамтамасыз ететін қолдау жүйесінің көзделгендігін көрсетеді.

Жасөспірімдерді психологиялық жағынан бақылап зерттеу көп факторлы құбылыс.Енді өмірге аяқ басып,оңды-солды енді ажыратқан жеткіншектің отбасындағы қиын кезеңнің туындауы, ұрыс-керіс, кең көлемде қадағаламау бала психологиясының дамуына айтарлықтай әсер тигізеді. Қазақстан Республикасында аталған мінез-құлықты адамдарды оңалтуға арналған психологиялық бағдарламалар қаралмаған. Кәмелетке толмағандар мен жасөспірімдер арасындағы қылмыстылық пен құқық бұзушылықтың алдын алуға қажетті психологиялық тұрғыдан әсер ету тұжырымы,реттеуші бағдарламалар да жоқ. Соның салдарынан кәмелетке толмағандар мен

жасөспірімдер арасындағы қылмыс пен құқықбұзушылық жасаудағы себептің, кінәнің пайда болу тетіктері анықталмайды[2]. М.А.Алемаскин бұл проблеманы педогогтар,психологтар, заң қызметкерлері толық негізде зерттеуі қажет дейді, және заңды бұзушыларды тәрбиелеудің психологиялық негізі, бұзақылық жасап, өрескел қылық көрсеткен балалардың қылмыстық психологиясы жөнінде кең түсінік берген. Сондай-ақ бұл тұрғыда А.Б.Сахаров, Е.А. Копыстынскийдің еңбектерін атауға болады.

Жас заң бұзушыларды түзетуде рухани психологиялық ерекшеліктерді ажыратып, тәрбиелеудің үйлесімді жағдайын, әдісін анықтау қиын болса да оған аса көңіл бөлуді жөн санаймын.

Кәмелетке толмағандарға әсер ету үшін оның отбасының әр мүшесіне қатысты шаралар ұйымдастырып,оны жүзеге асыра келе, жаппай қоғамда қылмыстық саясатпен қоса әлеуметтік саясатты жүзеге асыруды қажет етеді.Кәмелетке толмағандар мен жасәспірімдерді өзінің ортасынан, қоғамнан жеке бөліп алып тәрбиелеу мүмкін емес, сондықтан біртұтас қаралатын шара болмақ[3].

Тұрмысы төмен отбасыларға әлеуметтік көмек, ана мен баланы қолдау, ең бастысы отбасындағы қылмыстық, құқық бұзушылық мінез-құлықты алдын ала анықтауға баса назар аудару. Ата-аналарға қоғамдағы отбасы институтының бала тәрбиесіндегі рөлінің ерекшелігін сезіндіру, оны насихаттау. Ол үшін балаға қоршаған ортасы,мектеп, оқу орнының алдында негізгі тәрбие беруші ата-ананың бала тәрбиелеудегі, білім беру мен басқа да қажеттіліктерді өтеу міндетін атқаруда жауапкершілік жүктеу, қоғаммен қабылданған нормаларды орындауға үгіттеу, үндеу, тіпті болмаса мәжбүрлеу шараларын қарастыру.

Тағы бір шарасы ретінде кәмелетке толмағандарға қатысты жауаптылықтың бір жүйеге келтірілмеуін атар едім. Нақты мысал ретінде мемлекетімізде жеткіншек қыздарға қатысты жазалау орындарының жоқтығын атуа болады. Жеткіншектерге қатысты бас бостандығынан айыру мен шектеумен ұштасатын жазалар түгілі, қылмыс дәрежесіне сәйкес қандай да бір тәрбиелік ықпал ету шаралары да көзделмеген, сол себепті де жаза мақсатына жету үшін нормативтік актілермен реттеліп, мемлекеттік қадағалау күшейтілгені абзал. Қазақстан Республикасы Қылмыстық Кодексінде қылмыс субьектісін 16 жас деп тану көзделген [4]. Бірақ, жасөспірімдердің қылмыс жасы одан да аз болып келетінін статистика дәлелдейді. Соған байланысты егер біз 14-15 жастағы жеткіншектерді қылмыс субьектісі ретінде танымайтын болсақ, бұл қылмыстық формальды азайтқанымен, қоғамдық қауіптілікті күшейтпейді ме?! Егер мұны ізгілік қағидасымен салыстыратын болсақ,бұған әлі ертерек деп есептеймін.Дамыған Еуропа мемлекеттерінде гумандақ заңдар толығымен қолданысқа енген,қылмыс дәрежесіне сәйкес, Польшада 10 жастан, Англияда 12 жастан қылмыс субьектісі ретінде тану көзделген,соған сәйкес дамыған мемлекеттердің тәжірибесімен санасу керек деп есептеймін.

Жоғарыда айтылғандарға сүйене отырып, қылмыстылықтың алдын алуғаанықтама берсек, ол – қылмыстылықтың себептерін және оған мүмкіндіктудыратын жағдайларды анықтау және жою мақсатында мемлекеттік,қоғамдық және басқа ұйымдардың жүргізетін, өзара байланыстағы әр түрлішараларының жиынтығы.

Кәмелетке толмағанның белгілі бір білім, норма, құндылық жүйесін бойына сіңіруі оның қоғамдағы іс- әрекетінен көрініс табады. Оның тұрмыс-салтының ұйымдастырылуы неғұрлым дұрыс болса, соғұрлым онда заң бұзушылық аз болады. Балалар мен жасөспірімдерді тәрбиелеу мен оқытуда отбасының маңызы зор. Осыған орай мемлекетіміз отбасының, соның ішінде кеңейтілген отбасының тұтастығын сақтауға аса назар аударып отыр. [5] Отбасында тұрақтылық пен береке болмаса, осыған байланысты қоғам тарапынан көмек көрсету әрекеттері сәтсіз болған жағдайда, тіршілік етудің балама орындарын пайдалану мүмкіндігін қарастыру қажет. Ол дегеніміз, балаларды тұрақтылығы бар, әрі берекелі отбасы жағдайына мейлінше жақындатылған мекемелерге тәрбиелеуге берілуі тиіс.

Қазақстан Республикасы Президентінің Қазақстан халқына Жолдауында жаһандық дағдарысқа қарамастан мемлекеттің әлеуметтік саясаты - ең алдымен жұмыс орындарын көбейтуге, қамқоршылары баланы оқытуға, жағдайы келмеген кезде кәмелетке толмағандарға мемлекеттің есебінен жоғары және арнайы орта білім алу мүмкіндігін қамтамасыз етуге, мұғалімдер мен дәрігерлердің жалақысын өсіруге бағытталып отыр. Кәмелетке толмағандардың арасында құқық бұзушылықтың және балалардың қадағалаусыз, ата-анасының қарауынсыз қалуының алдын алу

жөніндегі мемлекеттік саясаттың келесі бір бағыты білім беру саласындағы заңнаманы жетілдіру, оның дәл және біркелкі қолданылуына тиісті бақылау және қадағалау жасауды қамтамасыз ету болып табылады. Кәмелетке толмағандар қылмыстылығын алдын-алу шараларына мыналарды жатқызу қажет: - мұндай құқық бұзушыларды және оларға ықпал ететін көздерді айқындау; - жеке іс-әрекетті болжау; - бұрын сотты болған кәмелетке толмағандарға қамқоршы институттар, қайырымдылық ұйымдар арқылы тікелей ықпал ету және әлеуметтік көмек көрсету. Кәмелетке толмағандар қылмыстылығының сандық көрсеткішін талдағанда мынадай мән-жайларды ескеру керек: - Кәмелетке толмағандар қылмыскерлігінде өте жасырындық сипат бар; - Егер қылмыстылықтың дамуының жалпы күйі мен үрдісін жыл сайын тіркелген қылмыстардың санымен анықтасақ, кәмелетке толмағандар арасындағы қылмыс тек ашылған қылмыстар бойынша анықтаймыз. - Жасөспірімдердің едәуір бөлігі қоғамға қауіпті іс-әрекет жасағанымен, жасы толмағандықтан қылмыстық жауапқа тартылмайды. Жас балалар арасында әйел зорлау, тонау, қарақшылық фактілері, есірткінің заңсыз айналымымен байланысты қылмыстар кең етек алуда. Кәмелетке толмағандарды тәрбиелеуде бұқаралық ақпарат құралдары зор рөл атқарады.

Қорыта келе жасы кәмелетке толмағандардың пайдақорлық қылмыстарыныңалдын алуға жеткіншек ұрпақты жан-жақты дамытуға кепілдік болатынтұрмыс деңгейі негіз бола алады. Профилактиканың басты бағыттарынабілім беру, құқықтық және өнегелік тәрбие, отбасындағы кикілжіңді жеңу,тәрбиедегі олқылықтың орнын толтыру, жеткіншектердің мазмұндыдемалысын ұйымдастыру, олардың оқумен және жұмыспен айналысуынқамтамасыз ету жатады. Жеткіншектердің рухани және өнегелік ахуалынкүшейту мақсатында бұқаралық ақпарат бостандығын шектеудің, бұқаралықақпарат құралдарын құқықтық тәрбиеге, салауатты өмір салтын уағыздауғақолданудың маңызы зор [6].

Осы орайда айта кететін бір жағдай, кәмелетке толмағандар істері жөніндегі комиссиялар, білім басқару мекемелері, ішкі істер органдары, балалар мен жасөспірімдердің жалпы әлеуметтік нормалары мен құндылықтарға сай келмейтін мінез-құлқы, көп жағдайда есею процесімен байланысты болатындығын және есейген сайын олардың мінез-құлқы өзгеретіндігін, ал жасөспірімдерді тәртіп, құқық бұзушы немесе бастап келе жатқан құқық бұзушы деп анықтау көп жағдайда жастардың бойында тұрақты жағымсыз мінез-құлық қалыптасуына әкеліп соғатындығын да терең көрсетуге болады.

Әдебиеттер тізімі:

1. Алауханов Е.О, Зарипов З.С. Профилактика преступлений: Учебник. – Алматы, 2008.

2. Борчашвили И.Ш., Әбдіров Н.М., Ағыбаев А.Н. Қылмыстық құқық (ерекше бөлім). – Алматы, 2014.

3. Алауханов Е.О, Рогов И.И. Криминология: Учебник, Алматы: 2008.

4. Зарипов З.С. Личность преступника// Сборник трудов. – Алматы, 2006.

5. Рахметов С.М, Абраева Р.М Кәмелетке толмағандар қылмыстылығының алдын алуды реттейтін Қазақстан Республикасы заңнамасын жетілдірудің кейбір мәселелері. – Астана, 2014.

6. Зарипов З., Тукеев А. Преступность несовершеннолетних и ее профилактика: Монография. – Алматы, 2009.

УДК343.85

Хамметова Жанаргуль Асылбековна
Х.Досмұхамедов атындағы Атырау мемлекеттік университеті
Құқықтану кафедрасының аға оқытушысы, janargul_1975@mail.ru

ЖАСӨСПІРІМДЕР АРАСЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТЫҢ АЛДЫН АЛУДАҒЫ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін: *Бұл мақалада кәмелетке толмағандардың қылмыстық құқықтық жағдайымен олардың заңи жауапкершіліктері қарастырылады.*

Резюме: *В данной статье рассматривается вопросы уголовно- правовой ответственности несовершеннолетних.*

Summary: *This article covers issues of criminalresponsibility of juveniles.*

Кәмелетке толмағандар мен жастардың арасындағы қылмыстың алдын алу мәселелері-бұл қылмыстылықтың ағымдағы себептері мен факторларымен және басқа да құбылыстарымен бірге болатын әлеуметтік саяси мәселе.

Бірақ, соңғы уақытта бұл ситуация жақсы жағына өзгерді. Мысалы, жаңа қылмыстық кодексте «кәмелетке толмағандар мен жанұяға қарсы қылмыстарға» байланысты арнайы бөлім енгізілген, сонымен бірге Қазақстан Республикасы Президентінің «Мемлекеттік жастар саясаты» бағдарламасы, Қазақстан Республикасы Президентінің «Қазақстан - 2030» халыққа жолдауындағы тоқталулар, «Құқық бұзу профилактикасы туралы» заң, содан кейін кәмелетке толмағандар құқық бұзушылығына байланысты кешенді бағдарлама өңделіп қолданылуда.

Кәмелетке толмағандар құқық бұзушылығының алдын-алудың ең маңызды алғы шарты болып табылатын, отбасындағы берекені сақтаудың негізінде, субъективтік себептерден басқа, өтпелі кезеңнің әлеуметтік-экономикалық жағымсыз құбылыстары жатыр. Ол ата-анасының материалдық жағдайының нашар болуына байланысты балабақша мен мектептерге бара алмауы нәтижесінде, соңғы жылдары қараусыз, тастанды, үй-жайы жоқ, сөйтіп құқық бұзушылық жасауға баратын балалар саны көбейіп отыр. Кәмелетке толмағандардың қылмыстарының алдын-алудың тиімділігін арттыру мен алдын-алу субъектілерінің жұмыстарын жақсарту және оларды ақпаратпен қамтамасыз ету, заң педагогикасы мен психологиясының методологиясына сүйеніп ықпал етудің кешенді бағдарламасын даярлап, тәрбие жұмысының тиімділігін арттырудың жолдары мен тәсілдерін белгілеу. Оқу орындары, кәмелетке толмағандарға медициналық, кеңестік және басқа да көмек көрсететін, атап айтқанда осындай жәрдемге мұқтаж немесе қатыгездік құрбаны болған, ата-анасының мейірімін көрмеген жасөспірімдерге қолұшын беру. Нормативтік құжаттарда мектепке бару ережесін сақтау қиынға соғатын, сондай-ақ мектепті тастап кететін кәмелетке толмағандарға арнайы көмек көрсетілетіні көзделіп, жастар арасындағы қылмыстың және кәмелетке толмағандар құқық бұзушылығының алдын алудың тиімді жолдарын табуға қатысты, ғылыми-зерттеу жүргізуде, білім беру жүйесінің барлық буындарының арасында ынтымақтастық болуын ынталандыруға, сондай-ақ осындай зерттеулердің кең таралуы көзделуге тиіс.

Дейтұрғанмен, кәмелетке толмағандар мен жастар арасындағы қоғамға қарсы мінез-құлық, құқыққа қарсы әрекеттердің алдын алу ерекше мәнге ие, сондықтан кәмелетке толмағандардың қылмыстылығын ескертумен шұғылданатын арнайы мемлекеттік органның қызметін уақыт өткен сайын одан әрі тиімді ұйымдастыруды талап етуде.

Біздің еліміздегі кәмелетке толмағандардың жасаған құқыққа қарсы әрекеттеріне әкімшілік және басқа да алдын алу шаралары құқық қорғау органдарына, қоғамдық бірлестіктерге, кәмелетке толмағандардың ісі бойынша және олардың құқықтарын қорғайтын құзырлы органда жүктелген. Аталған органдар өздеріне жүктелген қызметтерін тиесілі деңгейде атқарып отырғандырымен, кәмелетке толмағандар мен жастар арасындағы құқық бұзушылық деңгейін төмендете алмай отыр. Өткен 2011 жылы жасалған жалпы қылмыстардың ішіндегі кәмелетке толмағандардың үлесі: ересектермен бірлесіп жасаған қылмыстардың саны - 2194, кәмелетке толмағандардың топтасып жасаған қылмыстары - 2075 құрайды. [1] Бұл көрсеткіштер кәмелетке толмағандар қылмыстылығының алдын алу, ескертудің әлі де болса жеткіліксіз екендігінің айғағы. Кәмелетке

толмағандар арасындағы қылмыстардың жалпы алдын алу әдетте үш салада-отбасында, мектепте және тұрғылықты жері бойынша жүргізілуі қабылданған. Әрекет ету барысында осы салалар мен бағыттыр бойынша жүргізілген алдын алу шаралары міндетті түрде бір-бірімен тығыз байланысып,кешенді сипат алуы керек.

Кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтың алдын-алу, қоғамдағы қылмыстың алдын-алудың аса маңызды аспектісі болып табылады. Заңды, әлеуметтік пайдалы қызметке және қоғам мен өмірге ізгілікті көзқарас қалыптастырып, жастарды қылмыстық қызметке жол бермейтін қағидаларға тәрбиелеу қажет.

Қазақстандағы кәмелетке толмағандар арасындағы қылмыстылықтың көрсеткіші мемлекет жүргізіп отырған қуғындау практикасының бағытына қарай әр кез өзгеріп отырады.

Кәмелетке толмағандар құқық бұзушылығының алдын-алуды тікелей не жанама көздейтін құқықтың қайнар көздерінің көп болуы қоғамдық қатынастардың кез келген саласында кәмелетке толмағандар тұлғасының дамуын қамтамасыз ететін қолдау жүйесінің көзделгендігін көрсетеді[2].

Біз мақаланың көлемінде кәмелетке толмағандар мен жастар арасындағы қылмыстырдың жалпы алдын алу салаларының бірі-отбасына қатысты мәселеге тоқталмақпыз. Кәмелетке толмағандар мен жастар арасындағы қылмыстылықтың жалпы алдын алудағы отбасына бағытталған шаралары бірінші кезекте ата-аналардың тәрбие берудегі ежелден қалыптасқан, күрделі де жауапты тәсілдерді игеруге бағытталып, балаларға қатысты өздерінің міндеттерін орындауды бақылауға тиімді әсер етуі тиіс. Өкінішке орай осы бағыттың өзі біздің қоғамда шешуін таппай отыр.

Қазіргі таңда ата-ананың бала тәрбиесіне толық қатыса алмауының себептері ретінде келесілерді атауға болады:нарықтық экономика кезеңіндегі әлемдік дағдарысты бастан кешудегі отбасылардың әлеуметтік-тұрмыстық жағдайларының қыспаққа түсіп, тұрмыстық әл-ауқатының төмендеуі, баланың толық отбасында тәрбиелене алмауы, отбасылық рухани құндылықтардың жетіспеуі, отбасындағы келіспеушілік, жанжал, отбасы мүшелерінің өздеріне тиесілі рөлдерін қажетті деңгейде орындай алмауы,балалар қараусыздығы мен бақылаусыздығы және т.б.[3].
Статистикаға сүйенсек заң бұзып,қылмыс жасаушы кәмелетке толмаған жасөспірімдердің көбі толық отбасында тәрбиеленбегендер, олардың ішінде 29 % әкесіз тәрбиеленгендер, ал ата-анасының екеуі де қызметте болып,тәрбиеге уақыт болмауы 8 % құрайды. Осындай жағдайлардың әсерінен қадағалаусыз қалған жасөспірімдер әртүрлі психологиялық табыссыз факторлардың туындауына,одан әрі құқықбұзушылық әрекеттерге,содан барып қылмыс жасауға орын береді. Кәмелетке толмағандардың қылмыстылығының 90 % осы қадағалаудың болмауының салдарынан екенін атай кеткен жөн.

Кәмелетке толмағандар мен жасөспірімдердің қылмыс жасаудағы бірден бір кең таралған себептерінің бірі алкогольдік және есірткі заттарды қолдану, сонымен қатар жүйкеге әсер ететін заттарды көп қолдану болып келеді. Алкогольдік және есірткі заттарды қолданудың бірден бір себебі ретінде қызығушылық - 52,3 % көрсетеді, өзінің рахат сезімі үшін-19,2 %, достарынан қалмау - 10 %, ал қалған бөлігі деппрессия жағдайында бір нәрсені ұмыту, бір нәрсемен айналысу болып табылады.

Қазақстан Республикасында кәмелетке толмағандардың есірткі заттарды қабылдау мен оларды тарату мәселесі өрбіп тұр. Жасөспірімдер арасындағы есірткі заттарды пайдаланудың өсуі, заңсыз айналымы-60% дейін жетті. Аталғандардың барлығы ауқымы кең проблема, қоғамдағы кемшілік болғандықтан шешуін әріден алып, мемлекеттік деңгейде қарастыруды қажет етеді.

Себебі, бір адам-отбасының мүшесі,отбасы мемлекетті құраушы бөлшегінің бірі болмақ. Кәмелетке толмағандардың жалпы құқықтық мәртебесі- қоғамның тең құқықты мүшесі ретінде әрбір адамның иеленетін құқықтары,міндеттері мен заңды мүдделерінің жиынтығы болып табылады. Осы мәселені шешу барысында оны мынадай бөліктермен қарастыруға болады: 1) психологиялық тұрғыда; 2) әлеуметтік тұрғыда; 3) заң нормалары негізінде. Жасөспірімдерді психологиялық жағынан бақылап зерттеу кәп факторлы құбылыс.Енді өмірге аяқ басып,оңды-солды енді ажыратқан жеткіншектің отбасындағы қиын кезеңнің туындауы, ұрыс-керіс, кең көлемде қадағаламау бала психологиясының дамуына айтарлықтай әсер тигізеді.

Қазақстан Республикасында аталған мінез-құлықты адамдарды оңалтуға арналған психологиялық бағдарламалар қаралмаған. Кәмелетке толмағандар мен жасөспірімдер арасындағы

қылмыстылық пен құқық бұзушылықтың алдын алуға қажетті психологиялық тұрғыдан әсер ету тұжырымы,реттеуші бағдарламалар да жоқ. Соның салдарынан кәмелетке толмағандар мен жасөспірімдер арасындағы қылмыс пен құқықбұзушылық жасаудағы себептің, кінәнің пайда болу тетіктері анықталмайды.[4] М.А.Алемаскин бұл проблеманы педогогтар,психологтар, заң қызметкерлері толық негізде зерттеуі қажет дейді, және заңды бұзушыларды тәрбиелеудің психологиялық негізі, бұзақылық жасап, өрескел қылық көрсеткен балалардың қылмыстық психологиясы жөнінде кең түсінік берген. Сондай-ақ бұл тұрғыда А.Б.Сахаров, Е.А. Копыстынскийдің еңбектерін атауға болады. Жас заң бұзушыларды түзетуде рухани психологиялық ерекшеліктерді ажыратып, тәрбиелеудің үйлесімді жағдайын, әдісін анықтау қиын болса да оған аса кәңіл бөлуді жөн санаймын.

Кәмелетке толмағандарға әсер ету үшін оның отбасының әр мүшесіне қатысты шаралар ұйымдастырып,оны жүзеге асыра келе, жаппай қоғамда қылмыстық саясатпен қоса әлеуметтік саясатты жүзеге асыруды қажет етеді. Кәмелетке толмағандар мен жасөспірімдерді әзінің ортасынан, қоғамнан жеке бөліп алып тәрбиелеу мүмкін емес, сондықтан біртұтас қаралатын шара болмақ. Әлеуметтік саясатты жүзеге асыру кезінде ата-аналардың балаға дұрыс тәрбие беретіндей жағдай жасап,бала тәрбиелеудегі жауаптылығын арттырып,құқықтық және әлеуметтік тұрғыдан сауаттандырып, сауыұтырған дұрыс.

Тұрмысы төмен отбасыларға әлеуметтік көмек, ана мен баланы қолдау, ең бастысы отбасындағы қылмыстық, құқық бұзушылық мінез-құлықты алдын ала анықтауға баса назар аудару. Ата-аналарға қоғамдағы отбасы институтының бала тәрбиесіндегі рөлінің ерекшелігін сезіндіру, оны насихаттау. Ол үшін балаға қоршаған ортасы,мектеп, оқу орнының алдында негізгі тәрбие беруші ата-ананың бала тәрбиелеудегі, білім беру мен басқа да қажеттіліктерді өтеу міндетін атқаруда жауапкершілік жүктеу, қоғаммен қабылданған нормаларды орындауға үгіттеу, үндеу, тіпті болмаса мәжбүрлеу шараларын қарастыру.

Тағы бір шарасы ретінде кәмелетке толмағандарға қатысты жауаптылықтың бір жүйеге келтірілмеуін атар едім. Нақты мысал ретінде мемлекетімізде жеткіншек қыздарға қатысты жазалау орындарының жоқтығын атап айтуға болады. Жеткіншектерге қатысты бас бостандығынан айыру мен шектеумен ұштасатын жазалар түгілі, қылмыс дәрежесіне сәйкес қандай да бір тәрбиелік ықпал ету шаралары да көзделмеген, сол себепті де жаза мақсатына жету үшін нормативтік актілермен реттеліп, мемлекеттік қадағалау күшейтілгені абзал. Қазақстан Республикасы Қылмыстық Кодексінде қылмыс субьектісін 16 жас деп тану көзделген. [5]

Бірақ, жасөспірімдердің қылмыс жасы одан да аз болып келетінін статистика дәлелдейді. Соған байланысты егер біз 14-15 жастағы жеткіншектерді қылмыс субьектісі ретінде танымайтын болсақ, бұл қылмыстық формальды азайтқанымен, қоғамдық қауіптілікті күшейтпейді ме?! Егер мұны ізгілік қағидасымен салыстыратын болсақ,бұған әлі ертерек деп есептеймін.

Дамыған Еуропа мемлекеттерінде гумандақ заңдар толығымен қолданысқа енген,қылмыс дәрежесіне сәйкес, Польшада 10 жастан, Англияда 12 жастан қылмыс субьектісі ретінде тану көзделген,соған сәйкес дамыған мемлекеттердің тәжірибесімен санасу керек деп есептеймін. Қазақстан Республикасы Қылмыстық Кодексінің 63-бабына сәйкес «шартты түрде соттау кезінде кәмелетке толмаған балаға осы кодекстің 82-бабында көзделген тәрбиеләк ықпалы бар мәжбүрлеу шарасын тағайындау» туралы өгеріспен, 122, 124 баптарға (кәмелетке толмағандарға қатысты жасалған қылмыстар) қатысты санкциялардың жоғарылауымен келісемін.Бұл мәселелер жеткіншектер қылмыстылығын азайтуда мемлекет тарапынан қарастырылған оңды шешім. Ұлтымыз бұл мәселені бір ауыз сөзбен түйіндеген: «Ұлым дейтін ұлт болмаса,ұлтым дейтін ұл қайдан табылсын». Осы ғұлама ойды негізге ала отырып, бұл мәселені жете қарастырған жөн. [6]

Жоғарыда айтылғандарға сүйене отырып, қылмыстылықтың алдын алуға анықтама берсек, ол – қылмыстылықтың себептерін және оған мүмкіндік тудыратын жағдайларды анықтау және жою мақсатында мемлекеттік, қоғамдық және басқа ұйымдардың жүргізетін, өзара байланыстағы әр түрлі шараларының жиынтығы.

Кәмелетке толмағанның белгілі бір білім, норма, құндылық жүйесін бойына сіңіруі оның қоғамдағы іс- әрекетінен көрініс табады. Оның тұрмыс-салтының ұйымдастырылуы неғұрлым дұрыс болса, соғұрлым онда заң бұзушылық аз болады. Балалар мен жасөспірімдерді тәрбиелеу мен оқытуда отбасының маңызы зор. Осыған орай мемлекетіміз отбасының, соның ішінде кеңей-

тілген отбасының тұтастығын сақтауға аса назар аударып отыр. [7] Отбасында тұрақтылық пен береке болмаса, осыған байланысты қоғам тарапынан көмек көрсету әрекеттері сәтсіз болған жағдайда, тіршілік етудің балама орындарын пайдалану мүмкіндігін қарастыру қажет. Ол дегеніміз, балаларды тұрақтылығы бар, әрі берекелі отбасы жағдайына мейлінше жақындатылған мекемелерге тәрбиелеуге берілуі тиіс.

Кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтың алдын-алу, қоғамдағы қылмыстың алдын-алудың аса маңызды аспектісі болып табылады. Заңды, әлеуметтік пайдалы қызметке және қоғам мен өмірге ізгілікті көзқарас қалыптастырып, жастарды қылмыстық қызметке жол бермейтін қағидаларға тәрбиелеу қажет. Қазақстандағы кәмелетке толмағандар арасындағы қылмыстылықтың көрсеткіші мемлекет жүргізіп отырған қуғындау практикасының бағытына қарай әр кез өзгеріп отырады. Кәмелетке толмағандар құқық бұзушылығының алдын-алуды тікелей не жанама көздейтін құқықтың қайнар көздерінің көп болуы қоғамдық қатынастардың кез келген саласында кәмелетке толмағандар тұлғасының дамуын қамтамасыз ететін қолдау жүйесінің көзделгендігін көрсетеді.[8]

Әдебиеттер:

1. Ерменбетова Л. Кәмелетке толмаған жасөспірімдер арасындағы құқық бұзушылықтың алдын-алудағы құқықтық тәрбиенің рөлі.//Юриспруденция сериясы. Вестник КазНПУ. – 2006. – № 1. – 57-62 б.

2. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі. – Алматы: Жеті-жарғы, 03 шілде 2017.

3. Алауханов Е.О, Зарипов З.С. Профилактика преступлении: Учебник. – Алматы, 2008.

4. Борчашвили И.Ш., Әбдіров Н.М., Ағыбаев А.Н. Қылмыстық құқық (ерекше бөлім). – Алматы, 2014.

5. Алауханов Е.О., Рогов И.И. Криминология: Учебник. – Алматы, 2008.

6. Зарипов З.С. Личность преступника //Сборник трудов. – Алматы, 2006.

7. Рахметов С.М, Абраева Р.М Кәмелетке толмағандар қылмыстылығының алдын алуды реттейтін Қазақстан Республикасы заңнамасын жетілдірудің кейбір мәселелері. – Астана, 2014.

8. Зарипов З., Тукеев А. Преступность несовершеннолетних и ее профилактика: Монография. – Алматы, 2009.

УДК 343.326

Лукманова Нургуль Аймуратовна
Старший преподаватель кафедры «Юриспруденция»
Атырауский государственный университет им.Х.Досмухамедова
магистр юридических наук, lukmanova.nurgul@mail.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Резюме: *В данной статье рассматривается вопросы международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму,нелегальный оборот оружия, наркотрафик и трафик людей, наемничество, транснациональная организованная преступность, провокация региональных конфликтов.*

Түйін: *Бұл мақалада терроризмге, қару-жарақ заңсыз айналымына, есірткінің заңсыз айналымына және адам саудасына, трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы күреске, өңірлік қақтығыстардың алдын алуға қатысты халықаралық ынтымақтастық туралы айтылады.*

Summary: *This article deals with international cooperation in countering terrorism, illegal trafficking in arms, drug trafficking and human trafficking, mercenarism, transnational organized crime, provocation of regional conflicts.*

В современных условиях международное сообщество оказалось перед лицом новых угроз миру и безопасности. Не последнюю роль здесь сыграли процессы глобализации, охватившие все страны. Придав положительный импульс интеграции государств, углублению сотрудничества, либерализации внешнеполитических и внешнеэкономических отношений, глобализация в то же время существенно обострила опасность терроризма и других форм транснациональной преступности.

С проблемой терроризма тесно связаны многие другие проблемы международного характера: нелегальный оборот оружия, наркотрафик и трафик людей, наемничество, транснациональная организованная преступность, провокация региональных конфликтов и т.п. В большинстве случаев крупная материальная поддержка террористам осуществляется из-за рубежа, при этом достаточно сложно отследить и перекрыть эти нелегальные финансовые потоки.

Сегодня террористическая деятельность характеризуется межгосударственным масштабом, наличием международных координирующих террористических центров и организаций, а также сети учебных баз и лагерей наемников, внедрением агентуры в правоохранительные и иные государственные структуры, высоким уровнем материально-технического оснащения и организационного управления.

Кроме того, индустриальные успехи государств позволили создать объекты энергетики, транспорта, промышленности, ставшие стратегическими с точки зрения национальной безопасности - их поражение может нанести огромный ущерб интересам государства, способствуя многократному увеличению «террористического эффекта».

С другой стороны, технологический подъем способствовал и вооружению террористических организаций. В настоящее время реальностью стали такие разновидности терроризма, как ядерный, биологический, химический, электронный [1].

Подобное значительное усиление террористических угроз за счет вооружения средствами массового поражения, выбора в качестве цели наиболее стратегически ценных элементов системы государственного жизнеобеспечения привело к возникновению сложных правовых проблем в организации борьбы с этим транснациональным видом преступлений.

Это проблемы минимизации последствий, в том числе предотвращения техногенных катастроф, нейтрализации идеологического и социально-политического воздействия терроризма на общество, проблемы создания эффективной системы защиты стратегических объектов от террористических посягательств.

Казахстан одним из первых присоединился к инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма с целью создания международной многоуровневой системы защиты и направлена на усиление взаимодействия мирового сообщества по предотвращению попадания компонентов ядерного оружия в руки террористов.

Результаты анализа современного состояния и тенденций развития показали что эффективно противодействовать данному явлению возможно только совместными усилиями государств и мирового сообщества, развивая международное сотрудничество

Борьба с терроризмом является приорететным направлением деятельности различных форматов, Шанхайской организаций соотрудничества, Римской/Лионской группы экспертов «Восьмерки», Комитета экспертов Совета Европы по борьбе с терроризмом, группы экспертов НАТО и т.д.

Если раньше, когда фиксировались единичные случаи террористических актов, они не рассматривались в качестве глобальной угрозы, то сегодня стало очевидным, что ни одно самое сильное государство не в состоянии справиться с проблемой терроризма без общемировой поддержки. Поэтому государственная стратегия обеспечения безопасности предусматривает формирование системы противодействия терроризму не только на национальном, но и на международном уровне.

Накопленная база международных конвенций и соглашений по вопросам противодействия терроризму и экстремизму является несомненным свидетельством осознания государствами важности разработки согласованных мер, направленных на воспрепятствование террористической деятельности.

Международные договоры являются правовой основой международного сотрудничества, координации усилий различных государств по противодействию терроризму. Прежде всего, конвенционный механизм противодействия терроризму позволяет унифицировать законодательство, определив единые подходы к использованию основных терминов, криминализации деяний и установлению соразмерных наказаний за них.

В настоящее время многими исследователями обращается внимание на то, что, несмотря на многочисленность разработанных международных правовых актов по данной проблеме, единства в дефинициях пока не удается достичь. В этом аспекте считаем правильным мнение о необходимости закрепления на конвенциональном уровне универсального понятия «международный терроризм». «Международный терроризм - это публично совершаемые, общественно опасные в международном масштабе деяния, влекущие за собой массовую гибель людей, осложнение международных отношений, дестабилизацию государственных режимов, посягающие на основополагающие принципы международного права с целью достижения определенных политических результатов, путем организации, планирования, подготовки и реализации террористических акций общеопасными способами»[2].

Недостатком данного определения можно назвать лишь сведение целей терроризма к политике, ведь, как известно, политический терроризм выступает лишь одной из многообразных форм терроризма.

Точность используемых дефиниций, на наш взгляд, имеет значение не только в научно-теоретическом аспекте исследования проблемы, без единства в понимании и толковании терроризма крайне затруднительно выработать единую политику, скоординировать действия разных государств.

Поэтому без четкого понимания содержания и сущности термина «международный терроризм» невозможно успешно ему противодействовать[3].

Сегодня часто высказываются мнения о том, что для эффективного обеспечения национальной, личной безопасности многие страны пожертвовали мощными фундаментальными ценностями демократического общества. Под угрозой уже не терроризма, а злоупотреблений, порождаемых антитеррористическим законодательством, оказались многие основополагающие права человека, более того - устои правового государства. Все чаще раздаются призывы отказаться от борьбы с актами терроризма любой ценой, подчеркивающие, что нельзя применять против большого зла еще большее.

Признавая терроризм особо тяжким преступлением, посягающим на основы государственности, мы считаем возможным и необходимым ограничение прав граждан при осуществлении антитеррористических мер. Причем это необходимо именно в целях обеспечения безопасности самих граждан, ведь на кону стоит вопрос существования самого государства, жизни и здоровья населения всей страны

Министерством внутренних дел в установленном порядке продолжается осуществление международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму и экстремизму. Сотрудники

Управления по борьбе с экстремизмом Департамента криминальной полиции приняли участие в трех международных мероприятиях, участие в Региональном контртеррористическом семинаре экспертов Центральной Азии по теме «Региональное сотрудничество и эффективные меры борьбы с таким явлением как иностранные боевики – террористы» в г.Душанбе, Таджикистан. Мероприятие было организовано Бюро ОБСЕ в Таджикистане совместно с Исполнительным директоратом Контртеррористического Комитета Совета Безопасности ООН и Управлением ООН по наркотикам и преступности.

В семинаре приняли участие представители государственных органов 19-ти стран ОБСЕ и Центральной Азии, международных организаций, а также неправительственных организаций и общественных объединений, реализующих проекты в области противодействия терроризму и экстремизму, защиты прав и свобод человека.

В ходе различных тематических сессий данной конференции были заслушаны доклады представителей правоохранительных и специальных органов, принимавших участие в данном семинаре, а также неправительственных организаций, по их программам с целью минимизации проникновения радикальной идеологии в общество.Участники конференции ознакомились с динамикой радикализации молодежи и конкретными примерами их участия в террористической деятельности в различных странах [4].

По итогам конференции были сформулированы рекомендации по мерам, которые должны предпринять государства и гражданское общество по налаживанию партнерских отношений для дальнейшего противостояния попыткам выезда своих граждан в зоны боевых конфликтов на стороне международных террористических организаций

Участие в международном семинаре по противодействию экстремизму и терроризму в формате Европейский Союз – Центральная Азия, г.Брюссель, Бельгия.Мероприятие организовано Службой внешних отношений Европейского Союза, в нем приняли участие представители Европейской дипломатической службы, Рабочих групп по борьбе с терроризмом (COTER и TWP) Евросоюза, Комиссий по борьбе с терроризмом и обеспечения безопасности государств-членов ЕС, представители Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и другие эксперты.

Основная цель семинара - определение основных проблем и существующих угроз, обмен мнениями и изучение передового опыта, а также определение направлений дальнейшего сотрудничества, диалога и помощи между ЕвроСоюзом и странами Центральной Азии. В ходе семинара рассмотрены угрозы, внешние изменения и их последствия на региональных и глобальном уровнях.Состоялись презентации стран ЦА об ответных мерах реагированиях на угрозы, стратегиях и передовых практиках, а также рассмотрены вопросы принятия превентивных мер противодействия насильственному экстремизму, где были представлены несколько программ Европейской комиссии.

По приглашению Министерства внутренних дел Кыргызской Республики принято участие в Центральноазиатском форуме по взаимодействию в борьбе с терроризмом и экстремизмом, г. Бишкек, Кыргызстан.

Основная цель форума – установление прямого диалога между антитеррористическими подразделениями органов внутренних дел (полиции)стран Центральной Азии, налаживание практических рабочих контактов и усиление взаимодействия в данной сфере. В мероприятии приняли участие депутаты Парламента Кыргызстана, представители МВД Казахстана, Таджикистана, АТЦ СНГ, БКБОП СНГ, ОБСЕ, а также МВД, Генеральной прокуратуры, ГКНБ, Пограничной службы, финансовой разведки и службы исполнения наказаний Кыргызской Республики. На форуме заслушаны доклады приглашенных делегаций МВД, представителей международных и неправительственных организаций.

Следует отметить, что доклад о совершенствовании законодательства, а также проводимой государственной политике Казахстана в сфере противодействия терроризму и экстремизму, вызвал особый интерес среди участников форума. Опыт Казахстана был положительно отмечен в качестве передовой практики, рекомендуемой к использованию на пространстве СНГ. По итогам конференции были сформулированы рекомендации, направленные на дальнейшее налаживание партнерских отношений в противодействии экстремизму и терроризму.

Задумываясь о будущем, мы должны приложить все усилия к построению сильного государства, пользующегося поддержкой в международном сообществе.Республика Казахстан с самого момента своего появления на международной арене в качестве самостоятельного субъекта позиционировала себя как миролюбивое государство, открытое к сотрудничеству. В подтверждение тому Казахстан стал активным участником авторитетных международных организаций и союзов безопасности.

Анализ всех заключенных Республикой Казахстан международных договоров, касающихся вопросов противодействия терроризму, позволяет разделить их на три основные группы: универсальные договоры, региональные договоры и двусторонние договоры. При этом заключенные международные договоры не противоречат друг другу. Региональные и двусторонние соглашения обычно воспринимают положения конвенций о противодействии терроризму и отдельным формам его проявления, принятых под эгидой ООН, развивая и более полно раскрывая их.

Международное сотрудничество Республики Казахстан в сфере противодействия терроризму не сводится лишь к правотворческой деятельности. Казахстан внимательно изучает зарубежный опыт борьбы с террористическими актами, их заблаговременного выявления и предупреждения. Большое значение придается развитию международного информационного взаимодействия правоохранительных структур, особенно это касается сфер оперативно-справочных, криминалистических учетов. Во всем мире сегодня наблюдается тенденция укрепления силовых ведомств, увеличения их финансирования именно для успешного противодействия угрозам терроризма, введения новыхограничений прав граждан в целях обеспечения национальной безопасности.

Казахстан на практике поддерживает усилия международного сообщества по борьбе с терроризмом, развивает всестороннее сотрудничество и взаимодействие.

Литература

1. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия экстремизму и терроризму» от 22 декабря 2016 года.

2. Уголовный кодекс Республики Казахстан № 226-V ЗРК // Казахстанская правда. – 3 июля. – 2014.

3. Ашимова.Д.И. Предупреждение религиозного экстримизма среди молодёжи // Вестник КазНУ. – 2013. – С.21.

4. Барышников С.Г. Теоретико-методологические основания исследования террористической деятельности.– М.: Проспект, 2014. – 247с.

Mussin Kuat Saniyazdanovich
PhD degree, Associate Professor of the Chair of the Constitutional and International Law
of KarSU after E.A.Buketov, Karaganda city, mkuat80@mail.ru,

Abylassimov Murager
PhD degree, Associate Professor of the Chair of the Constitutional and International Law
of KarSU after E.A.Buketov, Karaganda city, murager1985@mail.ru

MILITARY POLICY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND ITS LEGISLATIVE QUESTIONS

Түйін: *Аталған мақалада Қазақстан Республикасы әскери саясатының құқықтық реттелу мәселелері қарастырылған. Автор әскери саясат және қауіпсіздіктің конституциялық-құқықтық нормаларын қорғау және қамтамасыз ету сұрақтарын қарастырады. Сондай-ақ мақалада Қазақстан өзінің тәуелсіздігін жариялап, әлем қауымдастығына толыққанды мүше болуына байланысты өзінің мемлекет ретінде қалыптасуын нақты жағдайда бекіту тікелей мемлекеттік саясатқа да байланысты болғаны жайлы сөз етіледі.*

Резюме: *В данной статье рассматривается проблема правового регулирования военной политики Республики Казахстан. Автор затрагивает вопросы защиты и обеспечения конституционно-правовых норм в сфере военной политики и безопасности, также в статье обосновывается, что формирование Казахстана как поноценного члена мирового сообщества после обретения независимости состоялось непосредственно благодаря государственной политике.*

Summary: *The article devotes problems of justice regulation army politic of Republic of Kazakhstan. The author talls about questions of save and taking of constitution-justice norms on sphere of army politic and quarding. The article explains that the formation of Kazakhstan as a full-fledged member of the world community after independence took place directly through public policy.*

As the Republic of Kazakhstan became a sovereign democratic state, new national interests were formed in all spheres of public life, including in the military sphere. The main milestone in the development strategy of the Republic of Kazakhstan until 2050 is national security, that is, to ensure the development of Kazakhstan as a sovereign independent state with complete territorial development. That is why we connect the goals and tasks of the national security of the country with the Armed Forces and military construction. First of all, we must pay attention to the modernization and construction of our forces.

After the declaration of independence, the country faced a number of difficult questions. These include the creation of a separate government and the development of state bodies, which form the basis of another state. First, an important place was occupied by the formation of the Armed Forces of the Republic of Kazakhstan and the formation of the military policy of an independent state. Because every country is focused on foreign policy. It is a patronage of state policy that strengthens national security and destabilizes internal and external barriers [1].

Means the need to provide the most complete assistance to citizens in the way of exercising the rights and freedoms of citizens, established by the Constitution and the laws in force, primarily for the state. That is why the current political, social and economic reforms in the country determine the need for radical improvement and modification of a number of existing laws.

Indeed, today the democratic principles and principles of the rule of law, as defined by the Constitution of the Republic of Kazakhstan, Constitutional laws, decrees of the President of the Republic of Kazakhstan, can not be clearly reflected in a number of laws, including normative legal acts regulating military policy.

The creation of the Republic of Kazakhstan as an independent state and its new geopolitical situation at this stage obliges it to solve problems arising in connection with national security issues. The rapid development of the current international situation at the last stage shows that the ideological contradictions of states are becoming increasingly important in various fields, including the strengthening of confidence, the expansion of partnership and cooperation [1].

At this stage, various measures are being taken to reduce the global nuclear war, reduce nuclear weapons and conventional weapons.

Some researchers propose military policy at the second level. These include other types of national security - economic, environmental, human security, and so on at the first level.

Recognizing the importance of these types of security and understanding the relevance of these issues, we need to consider military policy as the most important of them. In the end, military policy always keeps pace with its contradictory attributes in world practice. Therefore, military security will be one of the most important directions of the state's activity. It is directly related to all other types of national security. If military security is not guaranteed correctly, there will be other types of security. At present, the current military-political situation shows that the development of its future and future, as well as in some areas of external and internal threats to military security of the Republic of Kazakhstan, is not ruled out.

Military and legal reforms in Kazakhstan are taking important steps to achieve these key goals. In fulfilling these tasks, the state's military organization is being implemented, which is aimed at ensuring military security and the current military security system. Specific measures to address these tasks are regulated by the Constitution of the Republic of Kazakhstan, Constitutional Laws, the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan and resolutions of the Government of the Republic of Kazakhstan. However, this, first of all, does not fully reflect the current trends in the field of military policy. Secondly, it does not approve of its structure, and the order of use of military formations of the Armed Forces of the Republic of Kazakhstan is not sufficiently specific. Therefore, it is necessary to improve legal acts in this area.

To build a modern effective army, it is necessary to strengthen the staff and the material unit and train them.

In the spring of 1992, basic rules and guidelines were developed that would allow us to build our own armed forces. As a rule, the main task of the Kazakh army is to preserve the territorial integrity and independence of our republic. During the formation of the Armed Forces of the Republic of Kazakhstan, a number of laws have been adopted that define the duties, rights, duties of servicemen and the basis of the state policy of legal and social protection of members of their families.

Today, the military-political situation is developing in complex, global, territorial and modern conditions. Every soldier should not only understand the basics of what is happening, but also clearly see his position in ensuring this. The Armed Forces of the Republic of Kazakhstan will be professional and qualified in the future. This should also raise awareness of the patriotic education of personnel as a professional, since he is not only a professional with a good knowledge of weapons and equipment, but also a person who understands the essence of his work and understands what his patriotic duty means.

President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev also delivered a report "Independence of Kazakhstan: lessons of history and modernity" on the 5th anniversary of our independence, which is the result of the struggle and sacrifice of freedom of millions of our ancestors in the history of the people of Kazakhstan. we must not forget about our compatriots who sacrificed their lives and sacrificed their lives "[3].

Thanks to the creation of the Armed Forces of the Republic of Kazakhstan, the Republic of Kazakhstan has solved a number of problems in recent years. First, the number, composition and duration of military service was determined. Secondly, a military agreement was signed, which is a joint military concept and doctrine that meets the interests of the Russian Federation and Kazakhstan, as well as neighboring and distant countries. On March 29, the Russian Federation and Kazakhstan signed the Treaty of Friendship, Mutual Assistance, Mutual Assistance, a joint military-strategic space, a comprehensive recognition of the borders between the republics and the use of military bases, landfills and other facilities. The defense alliance between Russia and Kazakhstan is based on the long-standing friendship of the Russian and Kazakh peoples [4].

During the Reform of the Armed Forces of the Republic of Kazakhstan, it is necessary to coordinate various types of services. Along with compulsory military service, world experience shows that a contract and an alternative civil service can also be successfully implemented.

Every citizen of any state has the same rights, freedoms and duties. Rights are aimed at obtaining certain benefits, and the tasks are directed to the direct or indirect use of these benefits, as well as to protect them.

Everyone in the Republic of Kazakhstan guarantees freedom of conscience. But, like other rights, it is subject to certain restrictions necessary to protect laws, public order, rights and freedoms of others. In accordance with the Constitution of the Republic of Kazakhstan, the most active type of military service is the protection of the motherland - its duty and duty of every citizen.

Used literature:

1. Mussin Kuat, Abylassimov Murager Constitutional and legal regulation of the military policy of the Republic of Kazakhstan // Wulfenia. Vol 21. №6. Jun.2014. – P. 97-105. // http: //www.multidisciplinarywulfenia.org/auto/index. php/pdf/stream/FHIt6Ef/1400506603

2. A.B. Tassbolatov, K.R. Amanzholov Military history of the Republic of Kazakhstan: - Almaty: Rauan, 1998. – P.176

3. N.A. Nazarbayev Critical decade.- Almaty: Atamura, 2003. – P.240

4. A. Chayevich. Political - miliraty cooperation in the CIS: trends and problems //Orientir. – M.,2012. - № 6. P. 9-12.

Искакова Жазира Адылханқызы
з.ғ.м., аға оқытушы

Сарсенбаев Болат Шайменұлы
х.ғ.м., доцент

Қаржасова Гүлдана Батырбайқызы
Ph D докторы, доцент Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті
E-mail: GKB24@mail.ru

АРНАЙЫ МЕКЕМЕЛЕРДЕГІ СЕЗІКТІЛЕР МЕН АЙЫПТАЛУШЫЛАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫНЫҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ СТАНДАРТТАРҒА СӘЙКЕСТЕНУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін: *Мақалада арнайы мекемелердегі сезіктілер мен айыпталушылардың құқықтарының халықаралық стандарттарға сәйкестену мәселелері талқыланған.*

Түйін сөздер: *Сезікті, айыпталушы, қамауда ұстау, уақытша ұстау изоляторы, арнайы мекеме.*

Резюме: *В данной статье рассматриваются вопросы обеспечения, соблюдения конституционных прав подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества.*

Ключевые слова: *Обвиняемый, подозреваемый, арест, временный изолятор, специальное помещение.*

Summary: *The issues about provision, observance of constitutional rights of suspects and defendants in specialized institutions, which provides temporary isolation from society are being considered in this article*

Keywords: *The accused, the suspect, arrest, temporary insulator, special room.*

Қазақстан Республикасының Ата Заңы адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарын жоғары құндылық деп жариялады [1]. Бұл демократиялық жетістік барлық өркениетті қоғамның, Біріккен Ұлттар Ұйымының халықаралық стандарттарында көрсетілген адамның құқықтарына деген көзқарасына сәйкес келеді.

Қамауда ұстау орындарындағы алдын-ала қамауға алынған тұлғалардың құқықтарын сақтаудың көкейтесті аспектілер қоғамды алаңдатпай қоймайды.

Жалпы адамдарды қоғамнан уақытша оқшаулауды қамтамасыз ететін арнайы мекемелер қатарына мыналарды жатқызуға болады: тергеу изоляторы, уақытша ұстау изоляторы, қабылдау-бөлу орны, арнайы қабылдау орны;

Оларды ашып айтатын болсақ, арнайы қабылдау орны - ішкі істер органдарының әкімшілік қамауға алынған адамдарды қабылдауға және ұстауға арналған арнаулы мекемесі;

Қабылдау-бөлу орны - ішкі істер органдарының белгілі бір тұрғылықты жері және (немесе) жеке басын куәландыратын құжаттары жоқ адамдарды, оның іс-әрекеттерінде әкімшілік құқық бұзушылық және қылмыс белгілері болмаған кезде және олардың жеке басын өзге де тәсілдермен анықтау мүмкін болмаған кезде оларды қабылдауға және ұстауға арналған арнаулы мекемесі;

Тергеу изоляторы - бұлтартпау шарасы ретінде қамауға алу қолданылған, қылмыстың жасалуына күдіктілер мен айыпталушыларды, сондай-ақ шаруашылық қызметтер көрсету бойынша жұмыстарды орындау үшін қалдырылған, не түзеу мекемесінде құқық тәртібін қамтамасыз ету үшін сотталғандарды ұстауға арналған арнаулы мекеме; [2].

Уақытша ұстау изоляторы - қылмыс жасады деген күдік бойынша ұсталған адамдарды күзетте ұстауға арналған арнаулы мекеме.

Көріп отырғанымыздай, адамдарды арнайы мекемелерде ұстау, Қазақстан Республикасының заңдарында көзделген шараларды орындау мақсатында жүзеге асырылады.

Ұстаудың заңдылығы мен негіздерін қамтамасыз етудің процессуалдық құрамының бірі ретінде осы мәжбүрлеу шарасы белгіленген. Бұл негіздердің мәні қылмыс жасады деп күдіктелген тұлғаны қылмыстық сот өндірісінің мүдделеріне байланысты бұл процессуалдық мәжбүрлеу шараларын қолданудың негізін белгілеу болып табылады. Сонымен қатар олар азаматты заңсыз бас бостандығынан айырудан қорғай отырып, тұлғаның бостандығын қамтамасыз етуге бағытталған.

Алдын-ала қамаудың қызметінің дамуына және жетілдендіруіне кадрлық қамтамасыз етудің жаңаландырылған жүйесі және жаңа нысанды қызметкерлерді тәрбиелеу әсерін тигізеді.

Осыған байланысты қызметкерлермен сезіктілер және айыпталушылардың құқықтарын сақтау адамның және азаматтың конституциалық құқықтарын қорғау контекстінде маңызды орын алуда.

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаев бірнеше мәрте айтып өткеніндей, республиканың құқық қорғау органдарының қызметінде азаматтардың құқықтарын, бостандықтарын және заңды мүдделерін қорғау ең басты міндет болып табылуы тиіс.

Облыстағы бар уақытша ұстау изоляторларының көпшілігі шаруашылық тәсілмен салынған және оларды жобалау, құрылыс жұмыстарын жүргізгенде талаптардың барлығы қашудың алдын-алу шараларын қамтамасыз етуге ғана бағытталған, ал медико-санитарлық, материалдық-тұрмыстық нормалар ескерілмеген. Уақытша ұстау изоляторларындағы қалыптасқан материалдық-тұрмыстық және медико-санитарлық жағдай, ұлттық заңнамаларға және қамаудағы адамдармен жүгіну бойынша, минималды халықаралық стандарттардың талаптарына сай келмейтін және өзінің көпшілігінде азаптау және тағы басқа қатыгез, адамға тән емес немесе қадыр-қасиетті түсіретін қарым-қатынас және жазалау түрлерінің анықтауларына теңестіріледі.

Қамауда ұстау орындарының барлық бөлімшелерінде күдікті және айыпталушының құқығын бұзу орын алған: уақытша ұстау изоляторларының лимиттен тыс толуы, камералық орындардың жетіспеушілігі, ұстаудың тиісті жағдайларының, жеке гигиенаның жоқтығы және жеткіліксіз тамақтану, уақытша ұстау изоляторларын күзету және бақылау инженерлік-техникалық құралдарымен жеткіліксіз қамтамасыз етілгендігі, күдіктілерді және тергеумен тұтқындалғандарға тиісті медициналық алдын-алу шараларының және емдеудің жетіспеушілігі, жұқпалы аурулардың және өлудің жоғары көрсеткіштері. Алайда, соңғы жылдары Қарағанды облысының ішкі істер департаменті, облыс әкімшілігімен бірлесіп жоғарыда айтылған мәселелерді шешуге бағытталған бірқатар жұмыстар атқарды. Қолданылған шаралардың арқасында қамауда ұстау орындарына деген қарым-қатынас түбегейлі түрде өзгертілді. Қамауда ұстау орындарының қызметкерлерімен заңдылықты, қамаудағы азаматтардың құқықтары мен мүдделерін сақтау жөніндегі бақылауға және арнайы мекемелердің жеке құрамын оқытуға және қайта даярлауға ерекше назар аударылды.

Қазақстан Республикасының ІІМ жүйесіндегі азаматтарды ұстау жағдайы мен тәртіпті халықаралық нормалар мен талаптарды есепке ала отырып «Қылмыс жасады деп сезік келтірілетіндер және айыпталушыларды қамауда ұстау тәртібі және жағдайы туралы» 1991 жылғы 30 наурыздағы Қазақстан Республикасының Заңының талаптарына сәйкестендіру бойынша үлкен жұмыс атқарылды. Мәселен, 2006 жылдың желтоқсан айында Қарағанды қаласында минималды халықаралық стандарттардың талаптарына толық жауап беретін, инженерлік-техникалық күзету құралдарымен, бейнебақылау, телефон жүйелерімен жабдықталған облыстың ішкі істер департаментінің уақытша ұстау изоляторы пайдалануға берілді.

Қарағанды облысының әкімшілігі облыстың арнайы мекемелерін халықаралық нормалар және стандарттар контекстіндегі заңнамаға сәйкестендіруге көп назар аударады, осыған байланысты 2008 жылдан бастап арнайы мекемелердің қайта құру және жөндеу жұмыстарына қыруар қаржы бөлу жоспарланған.

«Қылмыс жасады деп сезік келтірілетіндер және айыпталушыларды қамауда ұстау тәртібі және жағдайы туралы» 1991 жылғы 30 наурыздағы Қазақстан Республикасының заңына сәйкес сезіктілер және айыпталушыларды тегін тамақтандырумен қамтамасыз ету нормалары әзірленді. Бүгінгі күнде барлық УҰИ-лар төсек-орынмен, асхана құралдарымен және ұстаудағы тұлғалардың күші мен денсаулығын сақтауға жеткілікті үш мезгіл тамақпен қамтамасыз етілген. Бұдан басқа, діни конфессиялардың өкілдерімен тығыз қарым-қатынас орнатылған, олар қамаудағы адамдардың сұраулары бойынша уақытша ұстау изоляторында кездесулер өткізеді. Яғни, қамауда ұсталынатын тұлғалардың тұрмыстық және басқа да ұстау шарттары елеулі жақсартылды [3].

Облыстың Ішкі істер департаменті басшылығы адамның құқықтары және заңдылықты сақтау бойынша үкіметтік емес ұйымдардың өкілдерімен тығыз байланыста. Қамауда ұстау орындарының қызметкерлеріне олардың құқыққолдану қызметінде көмек көрсету мақсатында, интерактивтық оқу тәсілдерін қолданып, оларға қолжетімділік материалдар және сезіктілер мен айыпталушылардың құқықтық жағдайын реттейтін ұлттық заңнамалар, халықаралық нормалар және

стандарттар туралы ақпарат беру үшін 2007 жылдан бастап, жыл сайын «Алдын-ала қамау орындарында азаптауды және басқа да қатаң немесе адамның мәртебесін төмендететін қарым-қатынас және жазалау түрлерін болдырмау халықаралық және ұлттық құқықтық тетіктері» атты және тағы басқа тақырыптағы семинар-кеңестер адам құқықтары және заңдылықты сақтау бойынша қазақстандық халықаралық бюроның Қарағанды облыстық филиалының директоры Ю.А. Гусаковтың, облыстың арнайы мекемелерінің бастықтарының және бұқаралық ақпарат құралдарының өкілдерінің қатысуымен өткізіліп тұрады [4].

Ұстаудың мәні, сондай-ақ ол күдіктінің қылмыстық әрекетін жалғастыру мүмкіндігінен айыра отырып, жаңа қылмыстың жасалынуының алдын алады. Мұндай процессуалдық мәжбүрлеу шарасының қолданылуы куәлардың, жәбірленушілердің қылмыстық процестің өзге де қатысушыларының қорғалуын қамтамасыз ету аспектілерінде де өте маңызды. Қазіргі кезде тұлғаға қол сұқпаушылықтың процессуалдық кепілдерінің тиімді жүйесін құру міндеті тұр. Бірақ қандай да бір нормативтік-құқықтық акт қабылдамайынша және оның қолданылуына мүмкіндік берілмейінше мұндай жүйені құру мүмкін емес.

Осы процесте бізге ұстау институтының дамуының келесідей бағыттары перспективалы болып көрінді:

- ұстаудың қолдану шектерін тарылту;
- оны қолданудың процессуалдық тәртібін жетілдіру;
- қылмыс жасады деп күдіктелген тұлғалардың процессуалдық мәртебесін бекіту;
- ұстаудың заңдылығы мен негізділігіне прокурорлық сот қадағалауының құқықтық негіздерін кеңейту;
- ұстауды қолдануға ведомстволық процессуалдық бақылауды

жетілдіру;

- заңсыз және негізсіз ұстау нәтижесінде бұзылған азаматтардың құқықтарын, қадір-қасиетін қалпына келтіру тәртібін реттеу[5].

Ұстаудың құқықтық реттелуінің дамуының негізгі бағыттарын қарастыра отырып, қолданудың заңдылығы мен негізділігінің процессуалдық кепілдерін дамытуға көңіл бөлу керек.

Арнайы мекемелердің қызметінің алдыңғы қатарлы бағыты – қамауда ұстау орындарында заңдылықтың қатаң сақталуы, сезіктілер мен айыпталушылардың құқықтарының қамтамасыз етілуі біздің мемлекетімізде адам және азаматтардың құқықтарын, бостандықтарын сақтау ең маңызды мәселелердің бірі болып табылатынын көрсетеді.

Қолданылған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы. 30 тамыз 1995 жыл (10.03.2017 жылғы өзгерістер мен толықтырулармен).

2. Қазақстан Республикасы Қылмыстық атқару кодексі. 2014 жылғы 5 шілдедегі № 234-V ҚРЗ.

3. «Қылмыс жасады деп сезік келтірілетіндер және айыпталушыларды қамауда ұстау тәртібі және жағдайы туралы» 1991 жылғы 30 наурыздағы Қазақстан Республикасының Заңы

4. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 39/46 от 19 декабря 1984)

5. Токубаев З.С., Практикум «правовое положение подозреваемых и обвеняемых» Астана, 2011.

Тогайбаева Шолпан Серикбаевна
профессор кафедры «Юриспруденция», к.ю.н., Кокшетауского университета им. Абая Мырзахметова, togaibaeva@mail.ru

Жолумбаев Марат Копжасарович
доцент кафедры «Юриспруденция», к.ю.н., Кокшетауского университета им. Абая Мырзахметова

Феткулов А.
ведущий сотрудник лаборатории юридических исследований НИИ экономических и правовых исследований КЭУ, «Казпотребсоюз» к.ю.н., доцент

Амамбаева Ботагоз Бахитжановна
магистрант Кокшетауского университета им. Абая Мырзахметова

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СОСТАВА УГОЛОВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТ. 293 УК РК (ХУЛИГАНСТВА) С АНАЛОГИЧНОЙ СТАТЬЕЙ В УК РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Резюме: *В статье рассматриваются понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность», «национальная безопасность». Авторы рассматривают мнения ученых по данному вопросу. Авторы ссылаются на нормативно – правовые акты, в котором использованы понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность», « национальная безопасность».*

Ключевые слова: *хулиганство, общественный порядок, общественная безопасность, правопорядок, национальная безопасность*

Summary: *The article deals with the concepts of "public order" and "public security", "national security". The authors consider the opinions of scientists on this issue. The authors refer to normative and legal acts, which use the concepts of "public order" and "public security", "national security".*

Key words: *public order, public safety, law and order, national security.*

Түйін: *Мақала «қоғамдық тәртіп» және «қоғамдық қауіпсіздік», «ұлттық қауіпсіздік» ұғымдарына қатысты. Авторлар осы мәселе бойынша ғалымдардың пікірлерін қарайды. Авторлар «қоғамдық тәртіп» және «қоғамдық қауіпсіздік», «ұлттық қауіпсіздік» ұғымдарын қолданатын нормативтік-құқықтық актілерге сілтеме жасайды.*

Түйінді сөздер: *қоғамдық тәртіп, қоғамдық қауіпсіздік, құқықтық тәртіп, ұлттық қауіпсіздік.*

К числу наиболее опасных преступных посягательств на общественный порядок относится хулиганство. В Казахстане в 2008 г. было зарегистрировано 5579, в 2009 г. - 5181, в 2010 г. -4853, в 2011 г. - 8999, в 2012 г. - 16995, в 2013 г. - 29629, 2014 г. - 26871, 2015 г. - 23048 случаев совершения хулиганства.

Часть 1 ст. 293 УК РК предусматривает уголовную ответственность за хулиганство, то есть особо дерзкое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся применением насилия к гражданам либо угрозой его применения, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, либо совершением непристойных действий, отличающихся исключительным цинизмом.

Статья хулиганство расположена в главе 10 УК РК 2014 года и называется глава «Уголовные правонарушения против общественной безопасности и общественного порядка» [1].

По мнению Борчашвили И.Ш. и других казахстанских ученых, объектом рассматриваемого преступления является общественный порядок как элемент общественной безопасности.

Под общественным порядком следует понимать систему отношений, регламентированных правилами публичного поведения людей при их нахождении в общественных местах; правил общежития, установленных социальными нормами: нормативными актами, обычаями, традициями, нормами морали, обеспечивающими спокойную обстановку быта, досуга, труда, общественной деятельности и уважительное отношение к указанным общественным ценностям, защищенность личности в различных сферах жизнедеятельности [2,637].

Итак, определение объекта хулиганства связано с решением вопроса о соотношении понятий «общественная безопасность» и «общественный порядок».

Российские ученые полагают, что под общественным порядком следует понимать сложившуюся в обществе на основе правовых, социальных норм, норм морали, нравственности и этики, норм общежития, обычаев и традиций систему общественных отношений, обеспечи-вающую правильное, соответствующее принятым в обществе устоям поведение каждого индивида в сфере публичных взаимоотношений, обеспечивающую нормальные условия жизни и деятельности граждан, функционирования институтов общества и государства [3,702].

Что такое общественный порядок, действующее законодательство РК не дает. Однако, в науке административного права принято различать понятие общественного порядка в широком и в узком смысле. Под общественным порядком в широком смысле принято понимать совокупность всех социальных связей и отношений, складывающихся под воздействием всех социальных норм, в отличие от правопорядка, включающего лишь отношения, регулируемые нормами права. Из этого следует, что общественный порядок, как более широкая категория, включает в себя и правопорядок [4,11].

В общей теории права общественный порядок рассматривается как социальная категория, охватывающая систему (состояние) волевых, идеологических общественных отношений, предопределяемых экономическим базисом и характеризующихся соответствием поведения их участников господствующим в обществе социальным нормам (правовым и неправовым). Сюда входят только социально значимые общественные отношения 5,12]. В теории уголовного права также нет единого подхода к понятию «общественный порядок» и «общественная безопасность» [6].

Некоторые ученые полагают, что общественный порядок и общественную безопасность тождественными понятиями, другие считают, что общественная безопасность шире по своему содержанию, чем общественный порядок, третьи, наоборот, утверждают, что общественный порядок несколько шире нежели общественная безопасность[4]. По мнению А.В. Готовцева, «если общественный порядок – это обеспечение безопасности людей, то общественная безопасность - это и сохранность имущества, и нормальная работа источников повышенной опасности, представляющих угрозу для человека и общества. Отсюда следует вывод, что общественная безопасность несколько шире общественного порядка» [7,13]. По мнению О. Н. Горбуновой, «общественные отношения, которые создают в государстве обстановку спокойствия и безопасности, составляют систему волевых общественных отношений, совокупность которых можно назвать общественным порядком в узком смысле слова» [8,118].

Трактуя понятие «порядок» применительно к обществу, некоторые авторы предполагают, что общественный порядок есть ничто иное, как принятый, устоявшийся набор правил поведения людей в общественных местах. Но правила поведения в обществе устанавливается как нормами права, так и нормами морали, обычаями, традициями [4]. Таким образом, надлежит различать общественный порядок как правовую категорию (в узком, т.е. юридическом смысле термина) и общественный порядок как социальную категорию (в широком смысле) [4].

Одни авторы утверждают, что общественный порядок по содержанию шире, чем общественная безопасность. Равно как и наоборот – общественная безопасность шире, либо вообще говорить об их тождественности. Т.М. Кафаров и Ч.Т. Мусаев полагали, что общественный порядок представляет собой необходимую предпосылку социально одобряемого функционирования государственных учреждений и предприятий, общественных организаций, нормальной общественно-политической, производственной и иной социальной деятельности, а также нормального быта и отдыха граждан[9,23].

А.П. Коренев характеризовал общественный порядок как систему общественных отношений, закрепленных в нормах права, морали и правилах общежития, определяющую права и обязанности участников этих отношений, призванную обеспечить жизнь, неприкосновенность, честь, достоинство и иные права граждан, охрану государственного и общественного имущества, спокойствие в общественных местах, поддержание необходимых условий для нормального функционирования предприятий, организаций и должностных лиц[10,23].

Что касается понятия «общественная безопасность», то необходимо обратиться к Закону РК « О национальной безопасности» [11].

В соответствии со ст. 1 п.3 указанного выше закона национальная безопасность Республики Казахстан (далее – национальная безопасность) – состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства.

Согласно ст. 4 (Виды национальной безопасности) данного закона видами национальной безопасности являются: 1) общественная безопасность; 2) военная безопасность; 3) политическая безопасность; 4) экономическая безопасность; 5) информационная безопасность; 6) экологическая безопасность [11].

Рассмотрев вкратце понятия: «общественный порядок», «общественная безопасность», «национальная безопасность», перейдем к рассмотрению состава уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 293 УК РК (2014 г.).

Объектом рассматриваемого преступления является общественный порядок как элемент общественной безопасности [2].

Дополнительным объектом преступления является здоровье, честь, достоинство, граждан, здоровье представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка, отношения по обеспечению нормальной деятельности органов власти [2].

Объективная сторона данного преступления состоит в особо дерзком нарушении общественного порядка, выражающем явное неуважение к обществу, сопровождающееся применением насилия к гражданам либо угрозой его применения, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, либо совершением непристойных действий, отличающихся исключительным цинизмом [2].

В сравнении с ранее действующим УК РК от 16 июля 1997 г. изменена санкция статьи, дополнен квалифицирующий признак - совершение хулиганства на борту воздушного, речного, морского судна, железнодорожного транспорта и особо квалифицирующий признак - совершение преступления преступной группой (в связи с изменением форм соучастия) [2].

Особо дерзкое нарушение общественного порядка - это понятие совокупное. Термин «особо дерзкое» относится к оценочной категории и его предметное содержание должно определяться конкретными объективными признаками уголовно-наказуемого хулиганства, а не общими отвлеченными формулировками хулиганских действий. Для наличия состава хулиганства требуется, чтобы указанные действия были сопряжены с насилием или угрозой его применения либо с уничтожением или повреждением чужого имущества, либо заключали в себе проявление исключительного цинизма [2].

В соответствии с Нормативным постановлением Верховного Суда Республики Казахстан от 12 января 2009 г. «О судебной практике по делам о хулиганстве» особо дерзким нарушением общественного порядка может быть признано такое преступное нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, которое сопровождалось применением насилия к гражданам либо угрозой его применения, уничтожением или повреждением чужого имущества либо совершением непристойных действий, отличающихся исключительным цинизмом. К таким действиям также могут быть отнесены длительное и упорно непрекращающееся нарушение общественного порядка, срыв массового мероприятия, временное прекращение нормальной деятельности предприятия, учреждения, организации или общественного транспорта [12].

Если виновный при сопротивлении лицу, исполняющему обязанности по охране об-щественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка, умышленно причинил его здоровью тяжкий вред или вред средней степени тяжести, либо совершил убийство, содеянное при наличии к тому оснований следует квалифицировать по совокупности преступлений, предусмотренных п. 2) ч. 2 ст. 293 УК РК и, соответственно, п. 2) ч. 2 ст. 106 УК РК, п. 2) ч. 2 ст. 107 УК РК или п. 2) ч. 2 ст. 99 УК РК, как совершение указанных преступлений в отношении лица в связи с осуществлением им служебной деятельности либо выполнением профессионального или общественного долга.

В соответствии с п. 9 ст. 3 УК РК К к представителям власти относится лицо, находящееся на государственной службе, наделенное в установленном законом Республики Казахстан порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной

зависимости, в том числе сотрудник правоохранительного или специального государственного органа, органа военной полиции, военнослужащий, участвующий в обеспечении общественного порядка.

К иным лицам, исполняющим обязанности по охране общественного порядка или пресекающим нарушение общественного порядка, следует относить военнослужащих, лиц, осуществляющих частную охранную деятельность, привлекаемых к охране общественной безопасности и общественного порядка, должностных лиц органов местного самоуправления, которые по специальному полномочию органа местного самоуправления осуществляют функции по охране общественного порядка, отдельных граждан, принимающих участие в пресечении нарушений общественного порядка по своей инициативе [2].

Под неоднократностью следует понимать совершение в любой последовательности двух и более преступлений, предусмотренных одной и той же ст. 293 УК РК или частью ст. 293 УК РК. Если за ранее совершенное преступление лицо было осуждено или освобождено от уголовной ответственности, то по основаниям, установленным законом, признак неоднократности совершения хулиганства отсутствует. Если хулиганские действия совершаются с незначительными перерывами (паузами), но охватываются единым умыслом, то содеянное квалифицируется как единичное преступление (хулиганство).

В отличие от УК РК в ст. 213 УК РФ отсутствует такой квалифицирующий признак как « неоднократно».

В ч.1 п. « б» ст. 213 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за хулиганство, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (в ред. Федерального закона от 03.04.2017 N 60-ФЗ)[3,707].

Данного квалифицирующего признака в УК РК нет.

Некоторые ученые полагают, что дополнение диспозиции ч. 1 ст. 213 УК пунктом «б», указывающим на мотив политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, мотив ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы размывает границы хулиганства и для данной нормы является абсолютно лишним. Возникает некий «симбиоз» мотивов, на недопустимость которого при решении вопросов квалификации преступлений неоднократно обращал внимание Верховный Суд РФ. Кроме того, исчезли четкие критерии разграничения мелкого и уголовно наказуемого хулиганства.

В п. «б» ч. 1 ст. 213 УК под мотивом политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, мотивом ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы понимается совокупность побуждений виновного, основанных на чувстве крайней неприязни, отвращения к какой либо нации, расе, представителю определенной религии, политической партии или движения, социальной группы. Совершая деяние по указанным мотивам виновный демонстрирует собственную исключительность и подчеркивает неполноценность потерпевшего [3,706].

Квалифицирующие признаки хулиганства предусмотрены ч. 2 ст. 213 УК РФ: хулиганство, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка [3,706].

Часть 3 ст. 293 УК РК предусматривает уголовную ответственность за хулиганство, совершенное: 1) преступной группой; 2) с применением или попыткой применения ог-нестрельного, газового оружия, ножей, кастетов и иного холодного оружия либо других предметов, специально приспособленных для причинения вреда здоровью.

Хулиганство признается по УК РК совершенным преступной группой, если оно совершено организованной группой, преступной организацией, преступным сообществом, транс-национальной организованной группой, транснациональной преступной организацией, транснациональным преступным сообществом, террористической группой, экстремистской группой, бандой или незаконным военизированным формированием[2].

Хулиганство следует отличать от вандализма, то есть совершения действий, направленных на осквернение зданий или иных сооружений, порчу имущества на общественном транспорте или

в иных общественных местах. При вандализме нарушение общественного порядка не во всех случаях является демонстративно дерзким и выражающим явное неуважение к обществу, так как до обнаружения его последствий нарушение общественного порядка остается неизвестным[2].

Деяние, предусмотренное ч. 1 ст. 293 УК РК, относится к преступлениям небольшой тяжести.

Деяние, предусмотренное ч. 2 ст. 293 УК РК, относится к преступлениям средней тяжести.

Деяние, предусмотренное ч. 3 ст. 293 УК РК, относится к тяжким преступлениям.

Список использованной литературы:

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК.// ИС Әділет.

2. Борчашвили И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Особенная часть (том 2). - Алматы: Жеті Жарты, 2015. - 1120 с.

3. Уголовное право России. Части Общая и Особенная: учебник / под ред. А. В. Бриллиантова. – 2-е издание., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2015. – 468 с.

4. Сухачев И. Ю. О соотношении понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность».

5. Яценко С.С. Уголовно - правовая охрана общественного порядка: Сравнительно-правовой аспект. Киев, 1986. С. 12.

6. Зарубин В.И. Понятие общественного порядка как объекта хулиганства // Журнал российского права. 2001. № 8.

7. Готовцев А.В. Организационно-правовые вопросы взаимодействия милиции и внутренних войск в охране общественного порядка: автореф. диссертации канд. юрид. наук. М., 2000. С. 13.

8. Горбунова О.Н. К вопросу об определении понятия «общественный порядок» в советской науке административного права // Труды Иркутского госуниверситета. Т. XIX. Сер. юридическая. Вып. 8. Ч. 2. Иркутск, 1967. С. 118.

9. Кафаров Т.М., Мусаев Ч.Т. Борьба с посягательством на общественный порядок. Баку.-1983.

10. Административная деятельность ОВД / Под ред. А. П. Коренева. – М.,2009.

11. Закон РК от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» // ИС Әділет.

12. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 12 января 2009 г. «О судебной практике по делам о хулиганстве» // ИС Әділет.

Жұманбаева Н.А.
з.ғ.к,, «Тұран» университеті, «Заңтану және халықаралық құқық»
кафедрасының доценті, e-mail: nonna.aldabergen@mail.ru

Алаева Г.Т.
з.ғ.к., «Тұран» университеті, «Заңтану және халықаралық құқық»
кафедрасының доценті, e-mail: alaevagulnaz@mail.ru

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ПРОЦЕСТІК КОДЕКСІ БОЙЫНША СОТҚА ДЕЙІНГІ ТЕРГЕП-ТЕКСЕРУДІ ЖҮРГІЗУДІҢ ЖАЛПЫ ШАРТТАРЫ

Түйін: *Бұл мақалада авторлар қолданыстағы қылмыстық-процестік заңнамаға сәйкес сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүргізудің жалпы шарттарын жан-жақты қарастырып, зерттеу жүргізеді.*

Резюме: *В данной статье авторы согласно действующему уголовно-процессуальному законодательству всесторонне рассматривают и исследуют общие условия производства досудебного расследования.*

Summary: *In this article, the authors, in accordance with the current criminal procedure legislation, comprehensively examine and investigate the general conditions of the pre-trial investigation.*

Сотқа дейінгі тергеп-тексеру жүргізудің жалпы шарттарына мыналар жатады:

1) тергеуліктің тәртібін сақтау;

2) сотқа дейінгі тергеп-тексеру жүргізілетін жердің тәртібін сақтау;

3) сотқа дейінгі тергеп-тексерудің тиісті нысанын дұрыс анықтау;

4) сотқа дейінгі тергеп-тексерудің мерзімдерін сақтау;

5) сотқа дейінгі тергеп-тексерудің заңдылығына прокурорлық қадағалау;

6) сотқа дейінгі тергеп-тексеруге процессуалдық бақылау;

7) тергеу әрекеттері өндірісінің ережелерін сақтау;

8) тергеу әрекеттерінің хаттамасын жасаудың талаптарын сақтау;

9) сотқа дейінгі тергеп-тексеру барысындағы басқа да талаптарды сақтау.

Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің басталуы СДТБ тіркелген қылмыстық құқық бұзушылық туралы арыздың немесе хабардың тергеулік бойынша жіберілуімен немесе өкілетті тұлғаның қылмыстық істі өзінің өндірісіне қабылдауымен аяқталады. Хабарды, арызды тергеулігі бойынша жіберу ҚР ҚПК 186 бабының ережелеріне сәйкес жүзеге асырылады.

Қылмыстық құқық бұзушылық туралы арыз немесе хабар жекеше айыптау істері бойынша болған жағдайда, ол тергеулігі бойынша емес, соттылығы бойынша жіберіледі.

Бірінші жалпы шарт.

Тергеуліктің ережелерін сақтау сотқа дейінгі тергеп-тексерудің заңдылығының маңызды шарты болып табылады.

«Тергеулік» ұғымының түсінігі ҚР ҚПК 7 бабының 46 бөлігінде қарастырылған. Осы бөліктің ережелеріне сәйкес «тергеулік» қылмыстық құқық бұзушылықты тергеп-тексеруді қандай да бір қылмыстық қудалау органының құзыретіне жатқызатын, ҚР ҚПК белгіленген белгілердің жиынтығы.

Тергеулікті анықтаудың ережелері ҚР ҚПК 187 бабында көзделген.

Тергеулікті мынандай түрлерге бөлу қалыптасқан:

1) іс-әрекеттің сипатына қарай – пәндік немесе тектік;

2) іс-әрекеттің жасалған жеріне қарай – аумақтық немесе тұрғылықты;

3) іс-әрекеттің субъектісіне қарай – дербес немесе жеке;

4) тергеуді бастаған органға байланысты – альтернативті немесе таңдау бойынша;

5) қылмыстық құқық бұзушылықтың санына байланысты (екі және одан да көп) – істің байланыстылығы бойынша;

6) тергеу үшін прокурордың істі өзінің өндірісіне қабылдауы – әмбебап;

7) істі прокурордың шешімінің негізінде тергеу – прокурордың анықтауы бойынша.

Пәндік немесе тектік тергеулік – іс-әрекеттің категорияларымен (тегімен) және қылмыстық

құдалау органының әртүрлі ведомоствалық өкілеттіктерінің айырмашылығымен немесе олардың сол бір ведомоствалық деңгейінің шегімен анықталады.

Пәндік тергеуліктің белгілеріне мыналар жатады:

1) қылмыстық құқық бұзушылықтың қоғамға қауіпті дәрежесі;

2) қылмыстық құқық бұзушылықтың қоғамға қауіпті сипаты;

3) қылмыстық құқық бұзушылық объектісінің ерекшеліктері;

4) іс-әрекеттің ҚР ҚК Ерекше бөлімінің баптары бойынша сараланууы.

Осы белгілерге сәйкес сотқа дейінгі тергеп-тексеру мынандай нысандарда жүргізіледі:

1) алдын ала тергеу (міндетті түрде);

2) анықтау;

3) хаттамалық нысан.

Сотқа дейінгі тергеп-тексеру алдын ала тергеу нысанында аса ауыр және ауыр қылмыстық құқық бұзушылықтар бойынша жүргізіледі

Сотқа дейінгі тергеп-тексеру анықтау нысанында ауырлығы орташа және онша ауыр емес қылмыстық құқық бұзушылықтар бойынша жүргізіледі

Сотқа дейінгі тергеп-тексеру хаттамалық нысанында қылмыстық теріс қылықтар бойынша жүргізіледі

Аумақтық немесе тұрғылықты тергеулік – қылмыстық-құқықтық салдардың болу орнынан тәуелсіз, қылмыстық құқық бұзушылық құрамының объективтік жағын қамтитын соңғы іс-әрекеттің жасалған жері бойынша анықталады.

Аумақтық тергеуліктің белгілеріне жатады:

1) қылмыстық құдалау органының қызмет көрсету аумағы (бұл әкімшілік-аумақтық бөлінуді негізге ала отырып анықталады);

2) қылмыстық құқық бұзушылық белгілерінің алғашқы рет анықталған жері (сотқа дейінгі тергеп-тексеру сол жерден басталады);

3) қылмыстық істі басқа аумақтық органға беру мүмкіндігі.

Қылмыстық істі басқа аумақтық органға берудің негізі болып табылады:

- айыпталушының тұратын жері;
- куәлардың көпшілігі тұратын жер;
- құл сұғушылық объектісінің тұрған жері.

Дербес немесе жеке тергеулік – белгілі бір ерекшеліктерге немесе арнайы белгілерге ие тұлғаның процесуалдық-құқықтық мәртебесімен анықталады.

Альтернативті немесе таңдау бойынша тергеулік – ең бірінші болып қылмыстық құқық бұзушылықты тапқан, оны СДТБТ тіркеген және сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүргізуге кіріскен қылмыстық құдалау органымен анықталады.

Істердің байланыстылығы бойынша – бұл жекелеген қылмыстық құқық бұзушылықтардың құрамының объективтік байланыстылығы немесе ерекшеліктерінің белгілерімен анықталады.

Әмбебап тергеулік – бұл тергеуліктің түрі, прокурордың ҚР ҚПК 58 бабында бекітілген процессуалдық өкілеттіктерінен туындайды. Осы аталған баптың 3 бөлігіне сәйкес, прокурор өзінің қаулысымен істі өзінің өндірісіне қабылдап, тергеушінің өкілеттігін пайдалана отырып жеке өзі тергеп-тексеруді жүргізуге құқылы.

Прокурордың анықтауы бойынша - бұл тергеуліктің түрі де прокурордың өкілеттігімен анықталады. ҚР ҚПК 187 бабының 8 бөлігіне сәйкес, түрлі алдын ала тергеу органдарының тергеулігіне жататын қылмыстық істерді бір іс жүргізуге біріктірген кезде тергеулікті прокурор айқындайды. Бұдан бөлек, ҚР ҚПК 193 бабының 1 бөлігінің 12 тармағына сәйкес, сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүзеге асыратын органнан істі алып қояды және оны сотқа дейінгі тергеп-тексерудің басқа органына береді; айрықша жағдайларда тергеп-тексерудің объективті және жеткілікті болуын қамтамасыз ету мақсатында қылмыстық құдалау органының жазбаша өтінішхаты бойынша не өз бастамасы бойынша істі бір органнан екінші органға береді не өзінің іс жүргізуіне қабылдайды және оларды ҚР ҚПК белгіленген тергеулігіне қарамастан тергеп-тексереді.

Екінші жалпы шарт.

Сотқа дейінгі тергеп-тексеру жүргізілетін жердің тәртібін сақтау – аумақтық тергеуліктің түріне жақындау, бірақ толық деңгейде онымен сай келмейді. Сотқа дейінгі тергеп-тексеру қылмы-

стық құқық бұзушылық жасалған ауданда (облыста, республикалық маңызы бар қалада, астанада) жүргізіледі. Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің жедел және толық болуы мақсатында ол: а) қылмыстық құқық бұзушылық анықталған орын бойынша; б) күдіктінің тұратын жері бойынша; в) куәлардың көпшілігі тұратын жер бойынша жүргізілуі мүмкін. Сотқа дейінгі тергеп-тексеру жүргізілетін жердің бұлайша икемді анықталуы, заң шығарушы тұрғысынан кейбір рәсімдердің қатаңдылығы мен ресмилігінен бас тартып, процесуалды ұтымдылық немесе үнемділікке ұмытылыс деуге болады.

Сотқа дейінгі тергеп-тексеру жүргізілетін жердің дұрыс анықталуы кеңістіктегі бекітілген ережелердің таратылу шегіне байланысты. Қаралып отырған шарт – қылмыстық-процестік заңның кеңістікте қолданылуының жүзеге асуының бір нысаны болып табылады. Бірақ, сотқа дейінгі тергеп-тексеру жүргізілетін жердің алғашқы анықталған орны, тұлғаны сотқа бергенге дейін өзгеріссіз болады дегенді білдірмейді. Бір өндірістің барысында әртүрлі сипаттағы кеңістіктік қозғалыстар орын алуы мүмкін:

а) істің бір аумақтық органнан басқа органға берілуі бір мезгілде орын ауыстырумен жалғасады;

б) негізгі өндірістің бір жерде, ал жекелеген процессуалдық әрекеттердің – басқа жерде жүргізілуі.

Осылайша, ҚР ҚПК 188 бабының 3 бөлігіне сәйкес, мынандай жағдайларда ылмыстық іс бойынша тергеу әрекеттері басқа ауданда (облыста, республикалық маңызы бар қалада, астанада) жүргізілуі мүмкін:

- бұл туралы тергеуші сол жердің немесе басқа аумақтық органның тергеушісіне немесе анықтау органына тапсырма берсе;

- жасырын тергеу әрекеттерін немесе іздестіру іс-шараларын жүргізу туралы тергеушінің қаулысы және тергеуші сотқа дейінгі тергеп-тексеру орнында немесе жасырын тергеу әрекеттері жүргізілетін жер бойынша немесе іздестіру іс-шараларын өткізітін жер бойынша тапсырма берсе.

Тергеушінің тергеу әрекеттерін жүргізу туралы тапсырмасы он тәуліктен аспайтын мерзімде орындалуға жатады. Бұндай жағдайда анықтау органының қызметкері тергеушінің өкілеттіктерін пайдаланады.

Үшінші жалпы шарт.

Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің тиісті нысанын дұрыс анықтау - сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүргізетін тиісті өкілетті қылмыстық қудалау органының, олардың тергеулік туралы құзыреттерінің өзара байланысына жауап береді.

Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің тиісті нысанын анықтаудың негізгі белгісі қылмыстық қудалау органдарының өкілеттігі.

ҚР ҚПК 189 бабының ережелеріне сәйкес, сотқа дейінгі тергеп-тексеру үш нысанда жүргізілуі мүмкін:

1) анықтау;

2) алдын ала тергеу;

3) хаттамалық нысан.

Анықтау – қылмыстық іс бойынша тергеудің жеке немесе құрамдық бөлігі. Анықтау органының аясы заңмен анықталған.

Анықтау органының өкілеттігін осы органның бастығы және оған бағынышты анықтаушылар жүзеге асырады. Айырмашылығы болады: 1) іс бойынша алдын ала тергеудің жүзеге асырылуы міндетті анықтау; 2) іс бойынша алдын ала тергеудің жүзеге асырылуы міндетті емес анықтау. Бірінші жағдайда, анықтау органының міндеті кезек күттірмейтін тергеу әрекеттерін жүргізуде, сотқа дейінгі тергеп-тексеру басталған күннен бастап бес тәуліктен кешіктірмей, анықтау органы бұл туралы жиырма төрт сағаттың ішінде прокурорды жазбаша хабардар ете отырып, істі дәл осы органның тергеушісіне беруге міндетті.

Егер істің тергеулігін анықтау туралы мәселелер туындаса, мәселені мәні бойынша шешу үшін іс прокурорға жіберіледі.

Міндетті түрде алдын ала тергеу жүргізілуі тиіс істер бойынша анықтау органымен жүр-

гізілетін кезек күттірмейтін тергеу әрекеттерінің тізімі ҚР ҚПК 196 бабының 1 бөлігінде көрсетілген және мыналарды қамтиды: қарап-тексеру, тінту, алу, куәландыру, күдіктілерді ұстап алу және олардан жауап алу, жәбірленушіден және куәлардан жауап алу және басқа да тергеу әрекеттері.

Екінші жағдайда, анықтау толық көлемде тергеуді білдіреді - істі анықтаушының өзінің өндірісіне қабылдауынан бастап істі тоқтату немесе үшін тұлғаны сотқа беру туралы айыптау актісін бекіту үшін прокурорға беру.

Бұндай жағдайда анықтау алдын ала тергеудің ережелеріне сай жүргізіледі.

Алдын ала тергеу – сотқа дейінгі тергеп-тексеру стадиясының (сатысының) жүзеге асыратын негізгі процессуалдық нысаны. Бұл «сотқа дейінгі тергеп-тексерудің басталуы» стадиясы жүзеге асырылғаннан кейін орын алады.

Бұл стадияның негізгі тұлғасы – тергеуші. Ол алдын ала тергеудің басталуы және аяқталуы, тергеу және жасырын тергеу әрекеттерін жүргізу, сондай-ақ жедел-іздестіру шаралары туралы мәселелерді жеке өзі шешеді. Тергеуші, егер оған негіз болса, айыптау актісін жасау арқылы және медициналық сипаттағы мәжбүрлеу шарасын қолдану үшін істі сотқа жіберу туралы қаулы шығару арқылы алдын ала тергеуді аяқтайды.

Алдын ала тергеу нысанында сотқа дейінгі тергеп-тексеру ҚР ҚПК 187 бабында көрсетілген қылмыстар бойынша, сондай ақ мынандай тұлғалармен жасалған іс-әрекеттер бойынша жүргізіледі:

а) кәмелетке толмағандар;

б) дене бітімінің немесе психикасының кемістіктеріне байланысты өзінің құқығын өзі қорғауды жүзеге асыра алмайтын адамдар;

в) жекеше айыптау істерін қоспағанда, қылмыс жасады деп күдік келтірілген адам белгісіз болған анықтау істері бойынша.

Хаттамалық нысан – қылмыстық іс бойынша қысқартылған сотқа дейінгі тергеп-тексерудің мәні, анықтау органы қылмыстық теріс қылық туралы хаттама жасауға міндетті: а) дереу, егер күдікті анықталған болса; б) жауапқа тартудың мерзімі шегінде немесе күдікті анықталған сәттен бастап, егер күдікті анықталмаған болса; в) үш тәулікке дейінгі мерзімде, егер қылмыстық теріс қылықтың мән-жайын, оны жасаған тұлға туралы мәліметтерді анықтау қажет болса; г) сараптама жүргізу немесе маманның қорытындысын алу талап етілетін жағдайда, қылмыстық теріс қылық туралы хаттама тиісті қорытынды алынған кезден бастап бір тәулік ішінде жасалады [1].

Хаттамалық нысаннан сотқа дейінгі жеделдетілген тергеп-тексеруді ажырата білу керек. Жеделдетілген тәртіпте мына қылмыстық құқық бұзушылықтар тергелуі мүмкін:

а) онша ауыр емес және ауырлығы орташа қылмыстар;

б) ауыр қылмыстар.

Сотқа дейінгі жеделдетілген тергеп-тексерудің шарттары:

а) жиналған дәлелдемелермен қылмыс фактісі мен оны жасаған адам анықталса;

б) адам кінәсін толық мойындаса;

в) келтірілген залал (зиян) мөлшерімен (сомасымен) келіссе;

г) сотқа дейінгі жеделдетілген тергеп-тексеру туралы күдікті хабардар етіледі және оған бұндай өндірістің құқықтық салдары түсіндіріледі.

Сотқа дейінгі жеделдетілген тергеп-тексерудің мерзімі - он бес тәулік. Аяқталған соң тергеушімен айыптау актісі жасалады.

Заң сотқа дейінгі жеделдетілген тергеп-тексерудің қолданылмайтын жағдайларын қарастырған:

1) олардың ішінде біреуі болса да аса ауыр болып табылған жағдайда, қылмыстық құқық бұзушылықтардың жиынтығына қатысты;

2) сот ісі жүргізілетін тілді білмейтін адамдарға қатысты;

3) қылмыстық қудалаудан артықшылықтары мен иммунитеті бар адамдарға қатысты;

4) қылмыстық құқық бұзушылыққа сыбайлас қатысушылардың біреуі болса да өз кінәсін мойындамаған жағдайда;

5) кәмелетке толмағандар немесе дене бітімінің немесе психикасының кемістіктеріне байланысты өзінің қорғалу құқығын өздері жүзеге асыра алмайтын адамдарға қатысты [1].

Төртініш жалпы шарт.

Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің мерзімдерін сақтау – заңдылық қағидатын сақтауды қамтамасыз ететін шарт, сондай-ақ заңның уақыт тұрғысында қолданылуының жүзеге асырудың бір нысаны болып табылады.

Процестік мерзім – бұл іс бойынша процессуалды-құқықтық қатынастардың пайда болуымен немесе тоқтатылуымен жеке процессуалды әрекеттердің аясында немесе кезеңінде, стадиясында, іс бойынша барлық өндірістің басталуымен немесе аяқталуымен байланысты заңмен немесе сотпен тағайындалған уақыт аралығы [2].

Заң шығарушы процестік мерзімдерге қатысты сұрақты екі жолмен шешеді:

1) сағат, тәулік т.с.с. қатаң уақыт аралығын белгілеумен;

2) өкілетті тұлғаға іс бойынша, қисында деп аталатын тиісті мерзімді анықтауға еркіндік беру жолымен.

Әрбір іс бойынша қисынды мерзімді анықтау (белгілеу) үшін мына мән-жайларды ескеру қажет:

- қылмыстық істің күрделілігі;
- тергеу әрекеттерінің көлемі;
- істің мән-жайларының жеткілікті зерттелуі.

Қисынды мерзімнің артықшылығы, сотқа дейінгі тергеп-тексерудің мерзімі жасанды түрде созылмайды және қатаң белгіленген уақыт шегінен бұрын аяқталуы мүмкін.

Бірақ та, қисынды мерзім сотқа дейінгі тергеп-тексерудің уақыт шекарасы жоқ немесе белгісіз мерзімге созылуы мүмкін дегенді білдірмейді. Қисынды мерзім қылмыстық құқық бұзушылықтың ескіру мерзімнен аспауы тиіс.

Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің жалпы мерзімдері:

а) анықтау істері бойынша – бір айдан аспайтын уақыт;

б) алдын ала тергеу істері бойынша – екі айдан аспайтын уақыт.

Қажет болған жағдайда бұл мерзімдер ҚР ҚПК 192 бабында көрсетілген мерзімдерге ұзартылуы мүмкін.

Бесінші жалпы шарт.

Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің заңдылығына прокурорлық қадағалауды жүзеге асыру – қылмыстық процеске қатысушы прокурордың қылмыстық-процесуалдық қызметінің бірі. Сотқа дейінгі тергеп-тексеру барысындағы прокурордың өкілеттігі заңмен бекітіледі. Бұл өкілеттіктер жалпы және ерекше болып бөлінеді. Жалпы өкілеттіктер ҚР ҚПК 193 бабының 1 бөлігінде көрсетілген және қылмыстық қудалау органымен жіберілетін заң бұзушылықтарды, сондай-ақ бұзылған ережелерді қалпына келтіру үшін процессуалдық шаралар қолданудан тұрады.

Ерекше өкілеттіктер прокуратура органының басшысына беріледі және ҚР ҚПК 193 бабының 2 бөлігінде көрсетілген.

Процесс прокуроры – Қазақстан Республикасының қылмыстық-процестік құқығындағы жаңа ұғым. Бұл түсінік қолданыстағы ҚПК қабылдануымен бірге пайда болды.

Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің заңдылығын қадағалау қызметін, әрбір қылмыстық іс бойынша прокуратура органының басшысы тағайындайтын процесс прокуроры атқарады. Процесс прокуроры іске сотқа дейінгі тергеп-тексерудің басталуынан бастап бірінші сатыдағы сотта мемлекеттік айыптауды да жүзеге асыра отырып қатысады [3].

Алтыншы жалпы шарт.

Сотқа дейінгі тергеп-тексеруге процессуалдық бақылауды жүзеге асыру – анықтаушының дер кезінде әрекет етуіне, тергеушінің қылмыстық құқық бұзушылықты ашуы және алдын алуы, сондай-ақ қылмыстық іс бойынша жан-жақты, объективті тергеу өндірісінің болуына тиісті шара қолдану және процессуалдық бақылауды жүзеге асыру үшін анықтау органының бастығына, тергеу бөлімінің бастығына, тергеу немесе жедел-тергеу тобының бастығына арнайы өкілеттіктерді беруді көздейді.

Процессуалдық бақылау прокурорлық қадағалаумен сәйкес келмейді және қылмыстық прпроцестің мына қатысушыларымен жүзеге асырылады:

1) тергеу бөлімінің бастығымен;

2) анықтау органының бастығымен;

3) тергеу, жедел-тергеу тобының тергеушісі – жетекшісімен;

4) тергеу, жедел-тергеу тобының прокурор- жетекшісімен.

Тергеу бөлімінің бастығының және анықтау органының бастығының өкілеттіктері, қарамағындағы тергеуші мен анықтаушының өндірісіндегі барлық қылмыстық істер бойынша қолданылады.

Топтағы тергеуші-жетекшінің, прокурор-жетекшінің өкілеттіктері – тек тиісті топтың мүшесі болып табылатындарға және қылмыстық істің тергелу аясы бойынша анықталады.

Жетінші жалпы шарт.

Тергеу әрекеттері өндірісінің ережесін сақтау - бұл дәлелдемелерді жинау мен дәлелдеуде қылмыстық-процессуалдық құқықтың біркелкі түсінілуін, талқылауын және қолданылуын қамтамасыз етудің жолы болып табылады. ҚР ҚПК бұл ережелер жалпы деп аталған. Кез келген тергеу әрекеті өндірісінің өзіндік ерекшеліктері бар, өйткені олардың өндірісі түрлі мақсаттарды көздейді.

Сонымен бірге, қылмыстық процестегі тергеу әрекеттерінің орны мен тағайындалуының біркелкі түсінілуі, орындалуға міндетті жалпы шарттардың сақталуына мүмкіндік береді, іс бойынша іс жүргізуде дәлеледмелердің қатыстылығын, жіберілітіндігін, шынайылығын қамтамасыз етеді.

Тергеу әрекеттерін жүргізудің жалпы ережелеріне жатады:

1) сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүргізетін адамның міндеттері: тергеу әрекеттеріне қатыстырылатын адамдардың жеке басына көз жеткізу; оларға құқықтары мен міндеттерін түсіндіру; тергеу әрекетін жүргізу тәртібін түсіндіру;

2) сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүргізетін адамның, тергеу әрекеттеріне қылмыстық қудалау органының басқа да қызметкерлерін тарту құқығы;

3) қарап-тексеру, тінту, жеке тінту жүргізу кезінде, куәгерлердің міндетті қатысуы;

4) тергеу әрекеттерінің барысы мен нәтижелерін тіркеуде ғылыми-техникалық құралдардың міндетті түрде қолданылуы;

5) кейінге қалдырылмайтын жағдайларды қоспағанда, тергеу әрекеттерін түнгі уақытта жүргізуге болмайды.

Сегізінші жалпы шарт.

Тергеу әрекеті хаттамасын жасаудың тәртібін сақтау – бұл іс үшін маңызы бар фактілер туралы мәліметтерді уақыт және кеңістік тұрғысында сақтаудың құралы.

ҚР ҚПК 7 бабының 54 тармақшасына сәйкес, хаттама – бұл қылмыстық процесті жүргізетін орган жасайтын процестік әрекет тіркелетін процестік құжат. Тергеу әрекетінің хаттамасы – бұл тергеу әрекеттерінің нәтижелері бекітілетін, тергеу әрекеті барысында немесе ол біткеннен кейін жасалатын процессуалдық құжат.

Хаттама жасау барысында міндетті түрде көрсетілетін мәліметтер тиісті салалық заңда көрсетілген.

Тергеу әрекетіне қатысатын адамдарға қатысты қауіпсіздік шараларын қолдану қажет болған жағдайда, олардың жеке басына қатысты мәліметтердің орнына бүркеншік аты көрсетіледі. Ғылыми-техникалық құралдарды қолдану, сондай-ақ олардың көмегімен алынған объектілер, жасалған сызбалар, схемалар т.с.с. хаттамада көрсетілуі тиіс.

Хаттама танысу үшін тергеу әрекетін жүргізуге қатысқан барлық адамдарға ұсынылады, оларға хаттамаға енгізілуге жататын ескертулер жасау құқығы түсіндіріледі. Хаттамаға енгізілген барлық ескертулер, толықтырулар, түзетулер келісілуге және оны жасаған адамның, тергеу әрекеттеріне қатысқан барлық адамдардың қолдарымен куәландырылады.

Егер тергеу әрекетін жүргізу барысында маман өз зерттеу нәтижелері бойынша ресми құжат жасаса, осы құжат хаттамаға қоса тіркеледі, бұл туралы хаттамаға тиісті жазба жасалады.

Тоғызыншы жалпы шарт.

Сотқа дейінгі тергеп-тексеру барысындағы басқа да талаптарды орындау – жоғарыда қарастырылған шарттарды сақтаумен байланысты.

Басқа да талаптарға жатады:

1) процестік маңызды шешім қабылдау барысында сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүргізетін

органның қаулы шығаруы. Бұл, тиісті шешімдердің ҚПК көзделген ережелерге сай сотқа дейінгі тергеп-тексеру бойынша қызметінің салдары болып табылады. Бұндай қаулы түрінде шығарылатын шешімдердің қатарына, қылмыстық істі тоқтату туралы, қылмыстық істі өндірісіне қабылдау туралы, істі бір өкілетті тұлғадан басқасына немесе бір өкілетті органнан басқасына беру туралы, адамды күдікті деп жариялау туралы, прокурордың немесе тергеу судьясының санкциясын қажет ететін процестік әрекетер жүргізу туралы, тергеу немесе жедел-тергеу топтарын құру туралы және т.б. қаулыларды жатқызуға болады.

2) қылмыстық құқық бұзушылық жасауға ықпал еткен мән-жайларды немесе басқа да заң бұзушылықтарды жою жөніндегі шаралар қолдану туралы ұсыну енгізу. Бұл егер қылмыстық істі жүргізу барысында, қылмыстық құқық бұзушылық жасауға ықпал еткен мән-жайлар немесе басқа да заң бұзушылықтар анықталса, онда сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүргізетін тұлға, тиісті мемлекеттік органдарға, ұйымдарға немесе онда басқарушылық функцияларды орындайтын адамдарға осы мән-жайларды жою жөніндегі шаралар қолдану туралы ұсыну енгізуге құқылы дегенді білдіреді.

Бұндай ұсынулар қаралуға міндетті. Ұсыну жасаған адам қолданылған шаралар туралы бір ай мерзімде міндетті түрде хабардар етілуі тиіс;

3) сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректері жария етілмеуге тиіс. Мұндай шарттардың көзделуі жеке бастың абыройы мен қадір-қасиетін құрметтеу, қылмыстық істер бойынша іс жүргізу кезінде азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау, жеке өмірге қол сұғылмаушылық, кінәсіздік презумпциясы қағидаттарын қаматамасыз ету үшін қажет. Сонымен бірге, сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректерін жария етпеу, мүдделі тұлғалардың сотқа дейінгі тергеп-тексеруге қарсы әрекет етуінің алдын алу үшін көмектеседі.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының қылмыстық-процестік кодексі. – 2014 жылы 4 шілдеде қабылданған. 2015 жылдың 1 қаңтарынан күшіне енген. // Егемен Қазақстан 10 шілде 2014ж. № 133 (27754).

2. Савицкий В.М., Ларин А.М. Уголовный процесс: Словарь-справочник. – М.:РАН, 1999.

3. Қылмыстық құқық бұзушылықтар туралы арыздар мен хабарларды қабылдау және тіркеу, сонымен қатар Сотқа дейінгі тергеп-тексерулердің бірыңғай тізілімін жүргізу қағидаларын бекіту туралы – Қазақстан Республикасының Бас Прокурорының 2014 жылдың 19 қыркүйегіндегі №89 бұйрығы (Қазақстан Республикасының Бас Прокурорының 2015 жылдың 10 тамыздағы №99 бұйрығымен енгізілген өзгертулер мен толықтырулармен)// Интернет-ресурс; ИПС «Әділет», 21 қазан 2014ж.

Есімқұлов С.Т.
з.ғ.к., профессор

Медетов А.Ш.
докторант, Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық Қазақ-Түрік Университеті,
Түркістан қаласы, alimardin_medetov@mail.ru

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ СУ РЕСУРСТАРЫН ТИІМДІ ПАЙДАЛАНУДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Резюме: *В данной статье рассматриваются вопросы правового регулирования рационального использования водных ресурсов, проблемы совершенствования водного законодательства Республики Казахстан, а также основы правового регулирования рационального использования водных ресурсов. Отмечена роль законов и подзаконных актов как основы правового регулирования рационального использования водных ресурсов. На сегодняшний день нормативно-правовая обеспеченность водных отношений не успевает за скоростью изменений развития этих отношений в обществе. Это указывает на необходимость научного исследования со стороны правового регулирования соответсвующих проблем.*

Summary: *This article examines the issues of legal regulation of rational use of water resources, the problems of improving the water legislation of the Republic of Kazakhstan, as well as basis of legal regulation of rational use of water resources. The role of laws and bylaws as a basis of legal regulation of rational use of water resources is noted. To date, the regulatory and legal provision of water relations does not keep up with the speed of changes in the development of these relations in society. This indicates the need for scientific research on the part of the legal regulation of the relevant problems.*

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаев «Қазақстан-2050» Стратегиясын жұртшылыққа жариялай отырып, XXI ғасырдың үлкен сын-қатерлерінің бірі ретінде су тапшылығын атап көрсетіп, су ресурстарын тиімді пайдалану мәселесін жаңа экономикалық саясаттың бір тармағы ретінде атады. «Еліміздің су ресурстарына қатысты жаңа саясат тұжырымдау қажет. Ауыл шаруашылығы мұқтаждығы үшін бізге аса көп су көлемі қажет. Осыған байланысты біз:

- Басқа елдердегі, мысалы, Австралиядағы сумен қамтамасыз ету проблемаларын шешудің озат тәжірибесін мұқият зерделеп, оны біздің жағдайымызда пайдалануға тиіспіз.

- Бізде елеулі қоры бар жерасты суларын өндіру мен үнемді пайдаланудың ең озық технологияларын енгізу қажет.

- Агроөнеркәсіп секторында ылғал үнемдеу технологиясына кешенді түрде ауысуға тиіспіз.

Қоғамымыздағы ой-сананы түбегейлі өзгерту қажет. Біздің ең асыл табиғи байлығымыз – суды ысырап етуді тоқтатуымыз қажет.

2050 жылға қарай Қазақстан сумен қамтамасыз ету проблемасын түбегейлі шешуге тиіс.

Үкіметке дәйектілікпен, бірінші кезеңде 2020 жылға қарай тұрғындарды ауызсумен қамтамасыз ету, 2040 жылға қарай суару проблемасын шешетін ұзақмерзімді бағдарлама жасауды тапсырамын», - деп көрсетті.[1]

Су - өмірдің негізі, ол - экология,- экономика, - саясат. Жер шарындағы кез келген мемлекет үшін су бірінші кезектегі мәселе болып саналады. Суды дұрыс пайдалану арқылы әр мемлекет өзінің даму болашағын айқындайды. Қалыптасқан мемлекеттің жаңа кезеңдегі саяси бағытын айқындаған «Қазақстан – 2050» стратегиясына сәйкес, алдымызда әлемнің дамыған отыз елінің қатарына қосылу міндеті тұр. Ол экономикалық дамуды одан әрі көтеру, халықтың әл-ауқатын жақсарта түсу мақсатын көздейді. Яғни тұрақты экономикалық даму қажет. Ал бұл міндеттің орындалуы бар саланы сумен тұрақты қамтамасыз етуге тікелей байланысты.

Судың қоры өспейді, Жаратқан әу баста қалай, қанша берді адам баласына, солай қалады. Ал сұраныс қоғамның дамуы, экономиканың өсуіне орай жыл сайын арта түсуде. Сондықтан су қоры әуелден тапшы елдерде сумен қамтамасыз ету көкейкесті мәселенің бірі болып отыр бүгінде. Бар тіршіліктің көзі, осынау аса маңызды өмірлік ресурс Қазақстанда баршылық болғанымен, республиканың кейбір аймақтарында тым аз. Сондай-ақ кең-байтақ елімізде жер үсті және жер асты суларының біртегіс бөлінбей отырғандығын да ескеруіміз қажет. Тіпті су қоры жеткілікті

болғанның өзінде, пайдалануға жарамды бола бермейді. Осы тұрғыдан келгенде су елдің одан әрі дамуында тежегіш фактор болуы мүмкін. Бұл бізде де, көрші мемлекеттерде де орын алуы әбден мүмкін жағдай. Ендеше су көздерінің ахуалына жауапкершілік мәселесінен су пайдаланушылар мен тұтынушылар да тыс қалмауы тиіс. Суды есеппен жұмсау, ластамау, оны үнемді пайдалану үшін жаңа әдістер мен технологияларға көшу, мейлі ол өндірісте, ауыл шаруашылығында, иә қалада-далада болсын, су пайдаланушылардың бәріне қатысты. Сондықтан қазір заңға сәйкес біздегі сегіз өзен торабының әрқайсысында бассейндік кеңес құрылған. Оған барлық су пайдаланушылар қатысады. Олардың белгіленген мөлшерде су алуы, үнемді пайдалану үшін жаңа технологияларды өндіріске енгізуі, қай өзен суы таязыды, неге, ертеңгі жағдай қалай болады, міне, осы жәйттер аталған тұрақты кеңестерде қаралып, жауапкершілік сұралып, судың да сұрауы бар екендігіне қатаң назар аударылады.[2]

Еліміздің гидрология, экология, экономика, технология, ауылшарушылық саласының мамандары суды ұтымды да тиімді пайдаланудың тәсілдері, түрлері, оның бағыттарын айқындап, осы тақырыпта бірқатар еңбектер жарық көрді. Мәселенің шешімі анық, бағыты айқын болғанымен, оны іс жүзінде тәжірибеде пайдаланып, елімізде онсызда аз су ресурстарын тиімді, ұтымды пайдалану мәселесі бүгінгі күнге дейін өзектілігін сақтап қана қоймай, оның шешімін табуды талап етіп отыр. Бұл бірінші кезекте суды ұтымды пайдаланудың құқықтық реттелу мәселесі басты назар аударуды талап етеді деп санаймыз. Дегенмен ең алдымен су ресурстарын ұтымды пайдаланудың түсінігіне тоқтала кеткенді жөн санап отырмыз, өйткені кез келген қоғамдық қатынасты реттеудің алдында алдымен оның түсінігі, орны, маңыздылығы тұрады және су ресурстарын ұтымды пайдалануын құқықтық қамтамасыз ету, реттеу мәселелерін жан-жақты қарастыруға мүмкіндік береді.

Су ресурстарын ұтымды пайдалану тақырыбында КСРО, Ресей ғалымдары мен қоса еліміздің бірқатар заңгер ғалымдары өз шығармаларында сөз қозғап, пікір білдірген. Солардың кейбіріне тоқталатын болсақ, О.С. Колбасовтың пікірінше суды ұтымды пайдалану бұл халықтың және әлеуметтік өндірістің су ресурстарына қажеттіліктерін қанағаттандыру үшін су ресурстарын барынша тиімді пайдалану, сондай-ақ табиғи су тапшылығының алдын алу мақсатында ғылыми негізделген реттеу мен осы қажеттіліктерге шектеу жасау.[3]

Су ресурстарын ұтымды пайдалану - ең алдымен қоршаған орта үшін ықтимал өзгерістерді және жағымсыз салдарларды болдырмауды ескере отырып, сол ресурстарды саналы түрде пайдалану, сонымен қатар су объектілерін ұтымды пайдалану - бұл ең алдымен су шығынына, су объектілерінің жай-күйін нашарлатуға жол бермеу болып табылады.[4]

А.К. Голиченковтың пікірінше, табиғи ресурстарды ұтымды пайдалану - бұл бір жағынан қоршаған орта мен табиғи ресурстардың сапасын сақтау және өндіріс пен тұтынудың осындай ұлттық модельдеріне және басқа халықаралық экономикалық жүйеге қол жеткізуге бағытталған, осы арқылы қоғамның экономикалық өсуі мен тұрақты дамуына қол жеткізетін экологиялық қызметтің нысаны болып табылады.[5]

Н.И. Красновтың пікірінше ұтымды пайдалану табиғат пайдалану мақсаттарын жүзеге асырумен бір кезеңде пайдаланған табиғи объектілер мен тұтастай алғанда қоршаған ортаны қорғау талаптарын сақтай отырып қажетті экономикалық тиімділікке қол жеткізу.[6]

Жоғарыда көрсетілген анықтамалардың барлығын топтастыра қарайтын болсақ, барлығында табиғи ресурстарды пайдаланудағы экологиялық талаптарды сақтай отырып қоғамның, мемлекеттің экономикалық өсуіне ықпал ететін табиғи ресурстарды, соның ішінде су ресусртарын пайдаланудың тәсілі екенін көреміз. Осы жерде су ресурстарын ұтымды пайдалану туралы өзіміздің пікірімізді білдірудің алдында, еліміздің су қатынастарын реттейін су кодексіне шолу жасауды жөн санап отырмыз. Қазақстан Республикасының Су кодексіне сәйкес су объектілерін пайдалану - жеке және заңды тұлғалардың материалдық немесе өзге де қажеттіліктерін қанағаттандыру үшін су объектілерінің пайдалы табиғи қасиеттерін алу, ал су пайдалану - жеке және заңды тұлғалардың өз мұқтаждарын және (немесе) коммерциялық мүдделерін қанағаттандыру үшін Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен су ресурстарын пайдалану деп қарастырылған. Су ресурстарының ұтымды және тиімді пайдалану түсінігін ашып көрсетпеген, тек су үнемдеудің түсінігіне тоқталып, оны - су ресурстарының ұтымды және тиімді пайдаланылуын қамтамасыз ететін шаралар жүйесі екені көрсетілген.[7]

Құқықтық реттеу – мемлекеттің құқықтық нормалар көмегімен қоғамдық қарым-қатынасқа ықпал етуі. Құқықтық реттеуде құқық субъектілерінің өз құқықтары мен міндеттерін танып-білуі көзделеді. Тиісті қоғамдық қатынастарды құқықтық реттеу тетігі құқықтық құралдардың бірыңғай жүйесі болып табылады, мұндай құралдардың көмегімен қоғамдық қатынастарға құқықтық ықпал жасалады. Құқықтық реттеу тетігінде, сондай-ақ құқықтық нормалар, құқықтық қарым-қатынас, құқықтық жауапкершілік, құқықтық сана, құқық қолдану актілері, құқықтар мен міндеттерді іске асыру актілері, т.б. қамтылады.

Су ресурстарын ұтымды пайдаланудың құқықтық реттеу негіздері деп біз осы саладағы қатынастарды реттейтін отандық заңнаманың нормативтік-құқықтық базасын түсінеміз, оған, ең бірінші міндетті түрде Қазақстан Республикасының Конституциясын жатқызамыз, онда су ресурстарын ұтымды пайдалану қатынастарын реттейтін норма-принциптер бар, мысалы, Конституциямыздың 6, 38 баптары.[8] Сонымен қатар су заңнамасының құқықтық нормалары Қазақстан Республикасының Су кодексінде қамтылған.

Халықтың және қоршаған ортаның тіршілік жағдайларын сақтау мен жақсарту үшін су пайдалану мен су қорын қорғаудың, сумен жабдықтаудың және су бұрудың экологиялық қауіпсіз және экономикалық оңтайлы деңгейіне қол жеткізу және қолдау су заңдарының мақсаты болса, тұрақты су пайдалануды және су қорын қорғауды, сумен жабдықтауды және су бұруды қолдау мен дамытудың құқықтық негіздерін қамтамасыз ету; су ресурстарын зерттеу, барлау, ұтымды және кешенді пайдалану мен қорғау, гидромелиорациялық жүйелер мен су шаруашылығы құрылыстары саласындағы қатынастарды басқару және т.б міндет етіп қойған (Су кодексінің 3 бабы). Осыған қоса су заңдарының негізделетін прицинтерінің бірі ретінде су алуды азайтуға және судың зиянды әсерін кемітуге мүмкіндік беретін қазіргі заманғы технологияларды игеріп, кешенді және ұтымды су пайдалануды көрсеткен (Су кодексінің 9 бабы).[9]

Қазақстан Республикасының су қоры айрықша мемлекеттік меншікте болғандықтан, мемлекет су ресурстарының меншік иесі ретінде оны ұтымды пайдалану үшін су пайдаланушыларға міндеттер жүктейді. Су пайдаланушылар атап айтқанда: су ресурстарын ұтымды пайдалануға, судың ысырабын қысқартуға шаралар қолдануға; су объектілері мен су шаруашылығы құрылыстарына ұқыпты қарауға, оларға зиян келтірілуіне жол бермеуге; белгіленген су пайдалану лимиттерін, рұқсат етілген көлемдері мен режимдерін сақтауға; судың жай-күйіне әсер ететін су шаруашылығы құрылыстары мен техникалық құрылғыларды ақаусыз күйінде ұстауға, олардың пайдаланылу сапасын жақсартуға, су ресурстарын пайдалануды есепке алуға, су шаруашылығы құрылыстарының су тарту, су жіберу мен сарқынды және коллекторлық суларды ағызу құрылыстарын өлшеу құралдарымен және су өлшеу аспаптарымен жабдықтауға; су қорғау іс-шараларын жүзеге асыруға; су үнемдеуші технологияларды, суарудың озық техникасын, сумен жабдықтаудың айналымдық және қайталама жүйелерін енгізуге шаралар қолдануға міндетті (Су кодексінің 72 бабы).[10]

Су ресурстарын тиімді пайдалану жөніндегі нормативтік құқықтық актінің біріне Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2009 жылғы 28 қаңтардағы N 67 қаулысымен қабылданған "Қазақстан Республикасының су ресурстарын бірігіп басқару және суды пайдаланудың тиімділігін арттыру жөнінде 2009 - 2025 жылдарға арналған ұлттық жоспарын бекіту туралы" Қазақстан Республикасының Президенті Жарлығын жатқызамыз.

Ұлттық жоспардың мақсаты Қазақстан Республикасының экологиялық қауіпсіздігі мен орнықты дамуын қамтамасыз ету үшін су ресурстарын бірігіп басқару жүйесін қалыптастыру мен дамыту және суды пайдаланудың тиімділігін арттыру болып табылады.

Ұлттық жоспардың мақсатына қол жеткізу мына міндеттерді шешу арқылы жүзеге асырылады:

- су ресурстарын басқару саласындағы заңнаманы жетілдіру;
- су объектілерін пайдалану мен қорғау саласындағы ұйымдық құрылымды жетілдіру, секторараралық әріптестіктің әлеуетін арттыру және қалыптастыру;
- СРББ-ның экологиялық компонентін енгізу және сулардың сапасын басқару;
- сулардың зиянды әсерлерінің алдын алу және олардың салдарларын жою;
- су пайдаланудың тиімділігін арттыру;
- су ресурстарын басқарудың ақпараттық-талдамалық жүйесін қалыптастыру;

- халықаралық ынтымақтастықты дамыту және трансшекаралық су объектілерін басқаруды жетілдіру.[11]

Осымен біз еліміздің су заңнамаларында су ресурстарын ұтымды пайдалануға байланысты бекітілген құқықтық нормаларға тоқтала отырып, жалпы алғанда еліміздегі су ресурстарының ұтымды да тиімді пайдалану үшін қажетті құқықтық нормалар Су кодексінде, Президентіміздің жарлығында бекітілгенін байқаймыз. Ал еліміздегі су ресурстарын ұтымды пайдалану мәселесі өзектілігін сақтап қана қоймай, осы мәселені түбегейлі шешімін табу жөнінде бірқатар іс-шаралардың атқарылуы керектігіне байланысты, бұл мәселенің қайдан туындап отырғанын анықтап алуымыз қажет сияқты. Бұл жерде басты мәселе су заңнамаларында бекітілген нормалар тәжірибе жүзінде толық амалға аспай жатқандығында. Оған бірнеше факторлар себеп болып отыр. Олардың қатарына су пайдаланушылардың өздеріне заңнамамен бекітілген міндеттерін тиісті дәрежеде орындамауын, тиісті мекемелермен болсын, БАҚ арқылы болсын суды тиімді пайдалану жөніндегі үгіт насихаттың аздығын, су ресурстарын тиімді пайдалану тәсілдері туралы білімнің таяздығын, еліміздегі су мамандарының көтеріп жүрген гидролог мамандарының жетіспейтіндігін жатқызуға болады.

Осы мәселенің шешімі жөнінде біз мынадай ұсыныс білдіреміз:

- Қазақстан Республикасының Су кодексіне су ресурстарын ұтымды пайдалану түсінігін енгізу;
- су үнемдеуші технологияларды ғылыми негіздеу арқылы, өндіріске, ауылшаруашылығына енгізу;
- халықтың экологиялық білімін тереңдету арқылы оның жалпы санитарлық-гигиеналық және экологиялық мәдениетін қалыптастыру, көтеру;
- ауыз суды үнемі тиімді пайдалану, оны техникалық, ауыл шаруашылық және басқа да мұқтаждарға мақсатсыз пайдалануға жол бермеу;
- су ресурстарын ұтымды пайдаланудың кешенді жоспарлануын қамтамасыз ету;
- БАҚ арқылы суды тиімді пайдалану жөніндегі үгіт-насихат жұмыстарына көбірек назар аудару.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Президенті-Елбасы Н.Ә.Назарбаевтың «Қазақстан-2050» Стратегиясы-қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты. Қазақстан халқына жолдауы.14 желтоқсан 2012 жыл.

2. Н.Қыпшақбаев:Су-бүкіл адамзатқа ортақ игілік. economics.kazgazeta.kz

3. Правовые вопросы рационального использования природных

ресурсов СССР и некоторые проблемы колхозного права. Ред. кол. : Б. К.Бегичев и др. Свердловск, 1973. 68 б.

4. К.Ж.Куандыков. Правовое обеспечение рационального использования вод в сельском хозяйстве. https://articlekz.com.

5. А.К.Голиченков. Охрана окружающей природной среды, обеспечение экологической безопасности, обеспечение рационального использования природных ресурсов, термины, содержание, соотношение//Экологическое право:сборник материалов научно-практических конференций 1995-1998 г.г. Москва. Зерцало,1999 .с 42.

6.Природопользование в СССР // Отв. ред.И.А.Иконицкая.с.14.

7.Қазақстан Республикасының Су Кодексі. Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 9 шілдедегі № 481 Кодексі. adilet.zan.kz/kaz/docs/K030000481

8.Қазақстан Республикасының Конституциясы. Конституция 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды. adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000.

9.Қазақстан Республикасының Су Кодексі. Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 9 шілдедегі № 481 Кодексі. adilet.zan.kz/kaz/docs/K030000481

10.Қазақстан Республикасының Су Кодексі. Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 9 шілдедегі № 481 Кодексі. adilet.zan.kz/kaz/docs/K030000481

11."Қазақстан Республикасының су ресурстарын бірігіп басқару және суды пайдаланудың тиімділігін арттыру жөнінде 2009 - 2025 жылдарға арналған ұлттық жоспарын бекіту туралы" Қазақстан Республикасының Президенті Жарлығының жобасы. adilet.zan.kz/kaz/docs/P090000067.

УДК 343.983.25

Шопабаев Б.А.
Казахский национальный университет имени аль-Фараби, e-mail: bat-shopik@mail.ru

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА КРИМИНАЛИСТИКИ, КАК ДИСЦИПЛИНЫ В ВУЗЕ

Резюме: *Криминалистическая техника использует всевозможные достижения технических наук и естественных наук, а также статистические и математические методы и многое другое. В качестве методов криминалистической техники могут быть использованы различные методы из области химии, физики, биологии, медицины и других наук, достижения в которых могут быть полезны и необходимы при обнаружении и исследовании следов преступлений. К научно-техническим средствам криминалистики относятся технические устройства и предметы, научные методы и приемы, пригодные для разрешения вопросов и задач, связанных с раскрытием преступлений.*

Ключевые слова: *Криминалистика, криминалистическая техника, научно-технические методы и средства, материальные следы преступления, участники следственных действий, специалист-криминалист.*

Түйін: *Криминалистикалық техника техникалық және табиғи ғылым саласында қолжетімді жетістіктерді, сонымен қатар статистикалық және математикалық тәсілдер т.б. қолданады. Тәсіл ретінде криминалистикалық техника әр түрлі химия, физика, биология, медицина және тағы басқа көпетген ғылым саласындағы тәсілдерді жетістікке жету үшін қажетті және қылмыс іздерін анықтау мақсатында қолданылуы мүмкін. Криминалистиканың ғылыми техникалық әдісіне қылмысты анықтаумен байланысты техникалық құрал-жабдықтар, ғылыми әдіс-тәсілдер, сұрақтар мен тапсырмаларды шешуге жарамды мүмкіндіктер жатады.*

Түйін сөздер: *криминалистика, криминалистикалық техника, ғылыми техникалық әдістер мен тәсілдер, қылмыс іздері, қылмыстық ізге түсушілер, криминалист-маман.*

Summary: *The criminalistic equipment uses various achievements of technical science and natural sciences, and also statistical and mathematical methods and many other things. As methods of criminalistic equipment various methods from area of chemistry, physics, biology, medicine and other sciences achievements in which can be useful and necessary at detection and research of traces of crimes can be used. The technical devices and subjects, scientific methods and receptions suitable for permission of the questions and tasks connected with disclosure of crimes belong to scientific and technical means of criminalist.*

Keywords: *Criminalistics, criminalistic equipment, scientific and technical methods and means, material traces of crime, participants of investigative actions, specialist criminalist.*

В любой науке важно четко определить цели, чтобы дать надежные ориентиры ее развития и сделать невозможным отклонение от избранного пути. … Постановка и обоснование такой цели на теоретическом уровне осуществляются на основе научного познания с учетом потребностей и интересов данной науки [1, с. 7].

Успех борьбы с уголовной преступностью немыслим без широкого и умелого применения оперативными работниками полиции, следователями и специалистами-криминалистами современных научно-технических методов и средств. Вот почему изучение криминалистики на юридическом факультете КазНУ имени аль-Фараби преследует не только освоение теоретических основ курса, но и практическое овладение техническими средствами и тактическими приемами криминалистики.

В преподавании криминалистики важнейшая роль отводится практическим занятиям, направленным на привитие студентам – будущим юристам, необходимых практических умений и навыков применения научно-технических средств и методов в деятельности по раскрытию и расследованию преступлений.

Активизация использования научно-технического потенциала в раскрытии, расследовании и предупреждении преступлений является непременным условием в решении задач стоящих перед правоохранительными органами.

Криминалистическая техника, являясь одним из разделов криминалистики, который включает в себя систему научных положений и разрабатываемых на их основе технических средств, приемов и методик, предназначенных для собирания и исследования доказательств и иных мер раскрытия и предупреждения преступлений. Понятие «криминалистическая техника» в современном его виде складывалось постепенно, при формировании криминалистики именовалась

«уголовной техникой» и являлась основой науки криминалистики на первоначальном этапе ее становления [2]. Наряду с вопросами использования технических средств и приемов при расследовании преступлений рассматривались и приемы, не носящие технического характера. Развитие криминалистики приводит к четкому разграничению между техническими и тактическими приемами.

В настоящее время термин «криминалистическая техника» употребляется в двух значениях, во-первых – это раздел науки криминалистики, во-вторых – совокупность технических средств, т. е. приборов, аппаратуры, оборудования, инструментов, приспособлений, принадлежностей и материалов, которые пригодны для решения задач, связанных с раскрытием, расследованием и предупреждением преступлений [3]. При разработке своих специальных средств и методов, криминалистическая техника использует достижения естественных и технических наук, таких как неорганическая, органическая, физическая и квантовая химия, общая физика, физика твердого тела, теплофизика, общей и молекулярной биологии, математики, информатики, кибернетики и др.

Достижения научно-технического прогресса, новейшие разработки и внедрения в различных областях наук, тщательно изучаются и перерабатываются для применения борьбы с преступностью, в пределах требований, которые определяются задачами уголовного судопроизводства.

Технико-криминалистические средства, приемы и методы по источнику происхождения и степени приспособления к нуждам уголовного судопроизводства можно разделить на три группы.

Первую составляют технические средства, которые заимствованы из других областей науки и техники. Они приобретают криминалистический характер лишь в связи с целями и правовой основой их применения. Например, фотоаппаратура, видео- и звукозаписывающая аппаратура общего назначения, металлоискатели, ряд микроскопов и другая поисковая и исследовательская техника.

Вторая группа – приемы и методы, заимствованные из других областей знания, но преобразованные, приспособленные для целей раскрытия и расследования преступлений. К ним можно перечислить специальные приемы фотографической съемки, приспособленные для фотографирования вещественных доказательств, специальные методики исследования документов с использованием ультрафиолетовых и инфракрасных лучей и др.

Третью группу составляют средства, приемы и методы, специально разработанные для целей исследования и раскрытия преступлений. Таковы, например сравнительные микроскопы, приборы для фоторазвертки поверхности пуль, компьютеризированные рабочие места для составления композиционных портретов или дактилоскопической регистрации и др.

В современной криминалистической технике сформировались следующие основные подотрасли:

- криминалистическая фотография и видеозапись;
- криминалистическое исследование документов;
- судебная трасология;
- судебная баллистика;
- криминалистическая габитоскопия;
- криминалистическая регистрация;
- криминалистическая одорология;
- криминалистическая фоноскопия.
- криминалистическое исследование материалов, веществ и изделий.

Криминалистическая техника как совокупность научно-технических средств представляет собой один из важнейших элементов технико-криминалистического обеспечения. В настоящее время, элементами технико-криминалистического обеспечения являются:

- криминалистическая техника и деятельность, связанная с ее совершенствованием, с разработкой рекомендаций и методик по ее применению;

- правовое регулирование применения криминалистической техники;

- технико-криминалистическая подготовка субъектов применения криминалистической техники (специалистов-криминалистов, следователей, оперативных работников и др.);

- организация применения криминалистической техники в процессе раскрытия и расследования преступлений.

Уровню развития техники должна соответствовать система организации и правовой регламентации ее применения. И все это вместе находит свою практическую реализацию лишь при условии должной технико-криминалистической подготовки сотрудников правоохранительных органов.

Таким образом, технико-криминалистическое обеспечение правоохранительных органов – это деятельность, направленная на создание условий готовности к применению криминалистической техники и реализацию таких условий в каждом конкретном случае в раскрытии, расследовании и предупреждении преступлений.

С учетом предъявляемых временем требований и недостатков в использовании достижений науки практикой и должны сегодня рассматриваться задачи в области обеспечения внедрения современных научных разработок в практическую деятельность.

Задача обеспечения практики новейшими достижениями научно технического прогресса в современных условиях приобретает первостепенное значение. Использование криминалистической техники возможно при проведении любого следственного действия. Определение необходимости ее применения является прерогативой лица, осуществляющего производство по делу. Важно, что при этом, помимо принципов допустимости криминалистических средств и методов, соблюдался процессуальный порядок их применения и закрепления получаемых с их помощью результатов. Факт использования средств криминалистической техники обязательно отражается в протоколе следственного действия, где указывается их наименование, условия и порядок применения; где и какие объекты обнаружены и зафиксированы с помощью технических средств, какие методы и приемы при этом применялись.

Нельзя ни сказать, о важнейшей задаче криминалистики, как – предупреждение преступлений [4]. Тем более что на этой стадии широкое использование научно-технических средств, приобретает все большее значение. С их помощью выявляются причины и условия, способствующие совершению преступлений; предотвращаются преступления, когда неизвестны лица, намеревающиеся их совершить; предотвращаются конкретные преступления путем выявления лиц, стремящихся их совершить, принимаются к этим лицам меры предупредительного характера.

Для решения этих задач могут использоваться те же приборы, инструменты, приспособления, что и при обнаружении, осмотре, фиксации, изъятии и исследовании доказательств. Другой будет лишь конечная цель применения этих средств – недопущение совершения преступлений.

Таким образом, содержание и перспективы применения средств, приемов и методов целесообразно рассматривать как одно из существенных направлений методологии раздела криминалистики - криминалистической техники. Прогнозирование научно-технического потенциала в юридическом образовании предполагает: а) критический анализ технической вооруженности сотрудников правоохранительных органов в настоящее время, выявление ее пробелов и разработка на этой основе перспективного плана подготовки технико-криминалистических средств; б) решение принципиально важного вопроса об основных направлениях развития средств криминалистической техники, в том числе о соотношении комплексных средств общего и специального назначения; в) совершенствование имеющихся и разработка новых эффективных научно-технических средств в раскрытии уголовных правонарушений.

Список использованной литературы:

1. Алауханов Е.О. Криминология. Учебник. – Алматы. 2008. – 429 с.

2. Белкин Р.С. Криминалистическая энциклопедия. – М.: Мегатрон XXI, - 2000. – 2-е изд. доп. – 334 с.

3. Криминалистика: Учебник \ Отв. ред. Яблоков Н.П. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, - 2005. – 781 с.

4. Алексеев А.И, Герасимов С.И. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. –М., 2001, с.4-12.

Татаринова Лола Фуркатовна
кандидат юридических наук, доцент, Университет «Туран»,
г.Алматы, lola.tatarinova@gmail.com

Алаева Гульназ Турсуновна
кандидат юридических наук, доцент, Университет «Туран», alaevagulnaz@mail.ru

Татаринов Данила Владимирович
кандидат юридических наук, Казахский национальный университет им. аль-Фараби,
danila_tatarinov@mail.ru

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ПРЕСТУПНЫХ ДОХОДОВ И ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА

Түйін. *Бұл мақала қылмыстық жолмен алынған кірістерді заңдастыруға қарсы іс-қимылға бағытталған халықаралық жүйенің қалыптасуы мен толық жұмыс істеуі мәселесіне арналған. Авторлар қолданыстағы халықаралық құқық нормаларының рөлін талдайды, сондай-ақ осы АЖ / ТҚҚ жүйесінің тиімділігін арттыру туралы өз қорытындыларын шығарады.*

Резюме. *Данная статья посвящена проблеме формирования и полноценного функционирования международной системы, направленной на противодействие легализации преступных доходов. Авторы анализируют роль существующих норм международного права, а также делают собственные выводы, касающиеся повышения эффективности данной системы по ПОД/ФТ.*

Summary. *This article is devoted to the problem of the formation and full functioning of an international system aimed at counteracting the legalization of criminal proceeds. The authors analyze the role of the existing norms of international law, as well as draw their own conclusions concerning the enhancement of the effectiveness of this system in combating the legalization of criminal proceeds and the financing of terrorism.*

Анализируя процессы глобализации мировой экономики, активизированные в 70-80-х годах XX века, мы не можем не констатировать тот факт, что они затронули все сферы жизнедеятельности общества и все структуры, в том числе, имеющие криминальный характер.

Определенные преступления, имеющие транснациональный характер, к которым, безусловно, относятся: торговля людьми, оружием и наркоторговля, приносят значительные финансовые средства, которые необходимо легализовать, переведя в плоскость законного бизнеса. Учитывая масштабы подобных фактов, мировое сообщество осознало, что борьба с ними должна быть совместной, и являться задачей не только правоохранительных органов отдельно взятого государства.

Международная система ПОД/ФТ была создана совместными усилиями ряда как универсальных, так и специализированных международных организаций. Особая роль в данной сфере принадлежит Группе семи/восьми развитых демократических государств мира (далее - «Группа семи/восьми»). Рассматриваемая система характеризуется рядом черт и задачами, стоящими перед мировым сообществом [1, с.51].

Формирование единой международной системы противодействия указанным видам правонарушений осложнялась тем фактом, что отсутствовал единый подход к определению термина «легализация (отмывание) преступных доходов» в различных международно-правовых актах и нормах национального права различных государств.

Учитывая глобальные масштабы поставленной цели, было необходимо разработать унифицированные и адекватные меры по ее достижению. В этой связи в 1988 году была принята Декларация Базельского комитета по банковскому надзору [2, с.50].

Особенности процесса глобализации указывают на тот факт, что применять исключительно запретительные и ограничительные меры не всегда эффективно. Более того, принимая во внимание возможные социально-экономические последствия от применения подобных мер, стоит относиться к ним с осторожностью. А учитывая, что легализация преступных доходов имеет

тесную связь с различными коррупционными правонарушениями, к указанным преступным деяниям необходимо применять более разносторонние меры [3].

Соответственно, мы можем предположить, что для полноценного ПОД/ФТ важно создать универсальную сеть защитных механизмов без наличия пробелов и возможностей обхода посредством отдельных государств или территорий. Эти механизмы будут эффективны лишь при абсолютном их соблюдении всеми финансовыми посредниками, в том числе финансовыми учреждениями и другими лицами, в компетенцию которых входит обеспечение доступа к финансовой системе.

Из этого следует, что все меры направленные на ПОД/ФТ, на международном уровне должны иметь комплексный подход, включающий в себя финансово-правовые и уголовно-правовые методы. Это обусловлено тем, что совокупность указанных методов способна эффективно действовать лишь с учетом существующих институтов и инструментов финансово-превентивного характера [4, с.93]. Аналогичной точки зрения придерживается ряд ученых Республики Казахстан [5; 6, с.80].

Согласно доктринальным источникам, в международную систему ПОД/ФТ входят такие элементы, как международные организации (международные и региональные), нормы международных договоров и актов, национальные организационно-правовые системы ПОД/ФТ [7, 27].

Немаловажное значение при раскрытии характеристики международной системы ПОД/ФТ имеет предмет регулирования и субъектный состав [8]. Это связано с тем, что предмет в данном случае включает в себя особый комплекс финансовых мер, а также надзорных и оперативно-аналитических мероприятий, которые направлены на ПОД/ФТ [9, с.8; 10, с.102; 11, с.168].

Субъектами, по мнению В.А.Зубкова, «…выступают как государства в целом, так и компетентные государственные органы, финансовые учреждения и иные финансовые посредники». Некоторые ученые к субъектам международной системы ПОД/ФТ относят также «…юридические и физические лица, которые участвуют в финансовых операциях» [12, с.113].

Из этого следует, что концептуальными характеристиками международной системы ПОД/ФТ выступают ее правовые и институциональные основы.

Отдельно стоит остановиться на вопросе субъектного состава международной системы ПОД/ФТ. Эта необходимость связана с тем, что не все субъекты имеют все формальные признаки международной организации. К таким спорным субъектам относятся: ФАТФ, «Группа семи/восьми», Группа «Эгмонт», Вольфсбергская группа (объединяющая 12 крупнейших банков мира), и ряд других органов, занимающих концептуальные позиции по координации ПОД/ФТ [12, с.68].

Но тем не менее подобное не мешает занимать организации «Группа семи/восьми» лидирующие позиции. Возможно именно неформальный характер указанных организаций позволил выработать относительно универсальный комплекс мер, направленных на ПОД/ФТ, и добиться их признания в качестве международных стандартов.

Раскрывая международную систему ПОД/ФТ, мы не можем не указать на значительную роль в распространении стандартов ПОД/ФТ, принадлежащую конвенциям и иным международным актам, принимаемым в рамках ООН (в частности Совета Безопасности), Совета Европы и иных международных организаций как универсального, так и регионального характера. С точки зрения технического содействия распространению международных стандартов ПОД/ФТ, посредством проведения оценки национальных систем, особое значение имеют такие специализированные учреждения ООН, как МВФ и ВБ [7, с.225].

В вопросе полноценного и эффективного ПОД/ФТ немаловажную роль играют согласованная работа и наличие соответствующих координационных механизмов всего многообразия международных организаций и органов, занимающихся проблемами ПОД/ФТ. Однако как справедливо отмечают ученые, при развитии и становлении международного сотрудничества, особую роль играет квалификация деяния, так как одно и тоже деяние, в различных государствах может быть, а может и не быть правонарушением [13, с.106].

Подобное взаимное сотрудничество осуществляется посредством участия представителей этих организаций на совместных теоретических и практических мероприятиях (конференции, саммиты и т.д.), где и осуществляется процесс разработки международных стандартов. В большинстве случаев указанные организации и органы друг у друга имеют статус наблюдателей.

Кроме указанных выше международных организаций, в процессе ПОД/ФТ принимают участие и такие организации, как: Интерпол, Европол, Международная ассоциация органов страхового надзора, ОЭСР, ЕС, Международная организация комиссий по ценным бумагам, Совет Европы, ОБСЕ и др.

Правовую основу международной системы ПОД/ФТ составляют международные правовые акты, которые включают в себя как отдельные нормы права, так и их комплекс. При этом, учитывая транснациональный характер исследуемого преступления, особую актуальность и значимость приобретают совместные усилия всех государств. В этих целях целесообразно выработать унифицированную правовую основу, которая должна включать в себя: договоренности о конкретных формах сотрудничества в области ПОД/ФТ; единый подход к вопросам правового регулирования ПОД/ФТ в национальных законодательствах, в том числе криминализация исследуемых деяний, формирование системы сбора информации о подозрительных операциях и т.д.

Указанные структурные элементы формируют правовую основу национальных и международной систем ПОД/ФТ, что способствует тесной их взаимосвязи. Подобная тесная связь, в условиях свободного перемещения капиталов и людей, дает возможность эффективно бороться с различными транснациональными преступлениями, т.к. государство в одиночку, независимо от уровня национального законодательства, не сможет бороться с ОД/ФТ.

В данном случае можно согласиться с мнением ученых, согласно которому мы можем наблюдать явно выраженное смещение акцентов в международном праве на согласование внутренних правовых режимов, субъектами которых в основном являются частные лица»[7, с.227]. Продолжая данную мысль, В.М.Шумилов подчеркивает, что «…данная тенденция может распространяться почти на все области международного сотрудничества, но именно в финансовой сфере она проявила себя раньше и настоятельнее» [14, с.115].

На сегодняшний день вопросы создания правовой базы, основанной на договорах по международному сотрудничеству в сфере ПОД/ФТ и гармонизации национальных законодательств на основе существующих стандартов не потеряли актуальности и продолжают привлекать пристальное внимание со стороны международного сообщества.

Существующая правовая база международной системы ПОД/ФТ основана на международных договорах, которая определяется фрагментарностью и плюрализмом ее правовых источников. В этой связи формальная независимость организаций и структур, которые занимаются нормотворчеством в сфере ПОД/ФТ, дает возможность подходить к исследуемым проблемам с учетом различных особенностей как государств, так и регионов.

Так, основными источниками в сфере ПОД/ФТ выступают рекомендации ФАТФ, Конвенция Совета Европы «Об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма» 2005г. (далее - Варшавская конвенция); резолюции СБ ООН, Конвенция «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» 1988г. (далее – Венская конвенция); Конвенция ООН «Против транснациональной организованной преступности» 2000г. (далее - Палермская конвенция), Международная конвенция «О борьбе с финансированием терроризма» 1999г. (далее - Нью-Йоркская конвенция), Конвенция Совета Европы «Об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности» 1990г. (далее — Страсбургская конвенция); заявления Базельского комитета по банковскому надзору, Вольфсбергские принципы и т.п.

Акты не имеющие обязательной силы, но являющиеся публичным обязательством участников соблюдать определенные правила и/или принципы, входят в категорию т.н. «мягкого права», которое имеет факультативный характер. Преобладание подобных актов выступает отличительной особенностью международного финансового права. При этом в сфере ПОД/ФТ созданы достаточно действенные механизмы реализации их положений.

Основным примером такого акта, не обладающего юридически обязательной силой, является такой документ, как «Сорок рекомендаций ФАТФ против отмывания денег», находящийся и функционирующий совместно с «Девятью специальными рекомендациями по противодействию финансированию терроризма». Данное сочетание представляет всеобъемлющий и универсальный свод организационно-правовых мер, направленных на создание в каждом отдельно взятом государстве эффективного режима ПОД/ФТ.

При этом Рекомендации ФАТФ не повторяют и не заменяют существующие положения других международных актов. Более того, эти рекомендации в случае необходимости подкрепляют их и унифицируют в единый комплекс организационных принципов и правовых норм. Данная способность Рекомендаций ФАТФ играет важную роль при кодификации норм и правил в сфере ПОД/ФТ. В результате этого Рекомендации ФАТФ были закреплены в международных конвенциях и иных актах международных организаций и структур.

Продолжая тему, акцентируем внимание на том, что всем государствам, с учетом существующих реалий, необходимо ратифицировать и имплементировать нормы международного права, направленные на ПОД/ФТ. Это в частности касается Страсбургской конвенции и Межамериканской конвенции против терроризма 2002 г., а также соответствующих решений ООН, имеющих непосредственное отношение к предупреждению и борьбе с финансированием террористических актов, в том числе, Резолюцию СБ ООН 1373 (2001).

Справедливости ради, стоит отметить, что Рекомендации ФАТФ представляются уникальным международным инструментом. С одной стороны, они обладают лишь факультативным характером, а с другой стороны, обязательны к исполнению всеми государствами-членами ФАТФ и региональных структур по типу ФАТФ. Это обусловлено взятыми на себя обязательствами, принимаемыми государствами.

Кроме того, указанные рекомендации обязательны к исполнению в силу того, что они закреплены Резолюцией СБ ООН 1617 (2005), которая призывает все государства-члены ООН к выполнению содержащихся в них фундаментальных международных стандартов.

Так, в качестве мер по ПОД/ФТ в Нью-Йоркской, Палермской и Меридской конвенциях предусмотрено принятие специальных требований для финансовых учреждений в отношении идентификации личности клиента, осуществления функций, касающихся отчетности и хранения документов. Особое значение играет требование сообщать о подозрительных сделках и др.

Палермская и Меридская конвенции закрепляют обязанность каждого государства-участника обеспечить способность компетентных органов, осуществляющих борьбу с отмыванием денег, сотрудничать и обмениваться информацией как на национальном, так и международном уровнях. Для достижения указанных целей был рассмотрен вопрос об учреждении ПФР (подразделение финансовой разведки), действующего в роли национального центра, занимающегося сбором, анализом и распространением информации, которая указывает на предполагаемые случаи отмывания денег.

Как следствие можно сделать вывод, что совместно с международными институтами, которым принадлежит роль регулятора, фундаментальными компонентами исследуемой международной системы выступают национальные режимы (системы) ПОД/ФТ, в которых и нашел отражение весь накопленный за рассматриваемый период международный опыт борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

Список литературы:

1. Нигматулин А.Ю. Предотвращение отмывания денег в Республике Казахстан. Учебник. - ЛП «TSBO и МИ», Астана, 2012. - 184 с.

2. Булаев А.А. Финансово-правовые аспекты противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: дис... канд. юрид. наук: 12.00.14. - М., 2010. - 239 с.

3. Основы противодействия коррупции : учеб.пособие / Под ред. И. И. Рогова и др. - Алматы: Транспаренси Казахстан, 2004. - 327 с.

4. Абдрахманов С. З. Коррупционные преступления: моногр. - Караганда: КарЮИ МВД РК им. Б. Бейсенова, 2006. - 147 с.

5. Сембекова Б.Р. Установление обстоятельств преступлений, связанных с легализацией преступных доходов // Вестник КарГУ. – 2012. – Караганда / https://articlekz.com/article/6194

6. Самалдыков М.К. Правоохранительные органы Республики Казахстан: учеб.-метод.пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. – Алматы, 2017. – 298 с.

7. Айдарбаев С.Ж., Шумилов В.М. Международное публичное право. Учебник. – Алматы: ИНФРА-М, 2012. – 432 с.

8. Комментарий и постатейные материалы к Закону Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» / Под ред. Б. А. Мухамеджанова, И. И. Рогов,а С. Ф. Бычковой. - Алматы: Баспа, 2001. - 248 с.

9. Молдабаев С.С. Проблемы субъекта преступления в уголовном праве Республики Казахстан. – Алматы: ТОО «Аян Эдет», 1998. – 156с.

10. Джекебаев У.С. Основные принципы уголовного права Республики Казахстан: сравнительный комментарий к книге Дж. Флетчера и А.В. Наумова «Основные концепции современного уголовного права». – Алматы: Жеты Жаргы, 2001. – 256 с.

11. Каиржанов Е. И. Криминология. Общая часть: учебник для юридических вузов. – Алматы: Оркениет, 2000. – 288 с.

12. Зубков В.А. Международная система противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма: учебное пособие / Общ. ред. Гончаренко И.А. - М.: Финансы и статистика, 2008. - 416 с.

13. Сергиевский В.А. Квалификация преступлений / В.А. Сергиевский, С.М. Рахметов. – Алматы: Оркениет, 1999. – 106 с.

14. Шумилов В.М. Международное финансовое право. - М., 2005. – 328 с.

Bolat Alibek
master of juridical sciences, lecturer of the department of criminal law disciplines
at Zhetysu State University named after I. Zhansugurov, alibekblato@mail.ru

LEGAL ISSUES OF DISARMAMENT - AS AN EFFECTIVE METHOD OF MAINTAINING PEACE

Summary. *This article deals with issues of legal significance for regulating the issue of disarmament, as well as how such a tool as disarmament will help to ensure the world order.*

Түйін. *Бұл ғылыми мақалада бүгінгі таңда қарусыздану мәселені реттеу үшін құқықтық жағдайлары туралы, сондай-ақ бұл институттың әлемдегі бейбітшілік мен қауіпсіздіктің негізгі кепілі туралы айқындалған.*

Резюме. *В данной научной статье рассмотрены вопросы правового значения для регулирования вопроса разоружения, а также как такой инструмент как разоружение поможет обеспечению мирового порядка.*

To date, legal issues on the resolution of problems with disarmament are as acute as ever. Firstly, there are still ongoing conflicts in the Middle East, and secondly the growing tension between the West and East in the face of the United States and Russia inevitably draws our world into the crucible of war where the institutions of law will no longer be useless and powerless. In this connection, further development of this issue requires a good study of the diplomatic and legal sectors to solve this problem. But before we begin to investigate this issue, we must understand why it is necessary to study and increasingly apply the legal principle of disarmament.

The problem of disarmament is the future of our country and our future – N. Nazarbayev.

The nature of conflict and the weaponry used to fight it have changed dramatically in the past 100 years. Before the twentieth century, few countries maintained large armies and their weapons-while certainly deadly-mostly limited damage to the immediate vicinity of battle. Most of those killed and wounded in pre-twentieth century conflicts were active combatants.

By contrast, twentieth-century battles were often struggles that encompassed entire societies and, in the case of the two world wars, engulfed nearly the entire globe. World War I left an estimated 8.5 million soldiers dead and 5 to 10 million civilian casualties. In World War II, some 55 million died. Weapons with more and more indiscriminate destructive power-weapons of mass destruction-were developed and used, including chemical and biological weapons and, for the first time, nuclear weapons, which were dropped on Hiroshima and Nagasaki, Japan, in 1945 [1, 880].

The second half of the twentieth century was dominated by the Cold War and its attendant «proxy wars», wars of national liberation, intra-State conflicts, genocides and related humanitarian crises. Although experts vary on their estimates of the number of people who have died as a result of these conflicts, there is general agreement that the number is upwards of 60 million and perhaps as much as 100 million people, many of them non-combatants. States engaged in an all-out arms race, spending US$ 1 trillion annually by the mid-1980s to build arsenals capable of inflicting massive destruction anywhere on the globe.

Then the fall of the Berlin Wall in 1989 brought a lessening of tensions between the two superpowers, and military budgets-and the number of conflicts-fell. Unfortunately, the shrinking of military budgets was short-lived, coming to an end in the late 1990s. Between 2001 and 2009, military spending increased by an average of 5.1 per cent annually. These expenditures generally fell or remained steady from 2010 to 2016 due to the global economic crisis, but worldwide military spending rose slightly in 2016 as a result of increases by States in Asia, Europe and North America. This recent global uptick underscores the possibility that military expenditures will resume their previous upward trend, particularly as a number of States have discussed new multi-year spending increases. (Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI)).

The overwhelming majority of violent conflicts today are fought within States, their victims mostly civilians. Certain marginalized populations-women, children, the elderly, the disabled, the poor-are particularly vulnerable in conflict and bear the brunt of its harm globally. Most conflicts are fought primarily with small arms and light weapons.

The past decade has seen an uptick in the number of armed conflicts, people dying in conflict and refugee flows. Global forced displacement hit a record high in 2015 with more than 65 million people displaced from their homes by conflict and persecution. Military interventions in internal conflicts of other States have also become more common in the past two decades, often making conflicts deadlier, prolonging fighting and complicating peace efforts..

The number of deaths from terrorism has increased sharply since 2000. Terrorist activity remains highly concentrated in just eight countries-Afghanistan, Egypt, Iraq, Nigeria, Pakistan, Somalia, Syria and Yemen-but in recent years it has also spread. Although the Middle East remains the region most affected, the West has experienced significant attacks but far fewer deaths overall. The global cost of terrorism is also significant: nearly $53 billion in 2014, according to one estimate. Over the past 25 years, the overwhelming majority of terrorist attacks have occurred in countries involved in violent conflicts [2, 179].

More than 2.5 billion people globally (about one third of the world's population) live in dangerous places, in countries with a high incidence of violent death. Dangerous places account for more than 60 per cent of the world's poverty and 98 per cent of refugees come from such places.

The development of new weapons and technologies, including unmanned autonomous vehicles (also known as drones), lethal autonomous weapons (sometimes called «killer robots») and cyber weapons, has outpaced efforts at regulation.

It is not only conflict that endangers human security. Increasingly, climate change is also a factor. It is a «threat multiplier», compounding existing risks and increasing the likelihood of instability. People living in places affected by conflict are particularly vulnerable to climate change.

With the upward trend in conflict, total world military expenditures climbed slightly from 2015 to reach $1.686 trillion in 2016, representing 2.2 per cent of global gross domestic product or $227 for each person in the world. (However, this is down from a peak of $1.699 trillion in 2011.) The United States accounts for just over 36 per cent of total global military expenditures, and the top five global spenders together account for 60 per cent of military expenditures worldwide.

The economic drain associated with defence spending, particularly in a time of global economic crisis, is dramatic, and nowhere more so than in the developing world, where the poor suffer disproportionately because of conflict. For many of the world's poor people, war and criminal violence are directly impeding their chances of development. The United Kingdom Department for International Development has estimated that half of the world's poorest people could be living in States that are experiencing, or are at risk of, violent conflict. On average, armed conflict shrinks an African nation's economy by 15 per cent (International Action Network on Small Arms, Oxfam International and Saferworld).

The current situation in the world is very unpredictable. It will take time to get used to the new conceptual political changes that have led us from the frozen, artificially simplified model of the world to a much more complex and mobile system of international relations in the context of globalization. The need for a political analysis of the change in the geopolitical space associated with the end of the confrontation between East and West, the emergence of new subjects of international relations, determined the subject of research - the specific features of the implementation of foreign policy by the Republic of Kazakhstan in a changing world [3, 4].

At the moment the world is awash in weapons. An estimated 875 million or more small arms are in circulation, according to the Small Arms Survey.

At the beginning of 2016, nuclear-weapon States possessed nearly 15,400 nuclear warheads, more than 4,100 of which were deployed and ready for use; approximately 1,800 of these were kept on high alert, ready to be launched within minutes. While the number of nuclear weapons has decreased substantially from its peak in the mid-1980s (when it reached nearly 70,000 warheads), the pace of reductions has slowed and there has been no significant decrease in the number of deployed strategic nuclear forces since 2011. The global stockpile of nuclear-bomb-making material remains enough to make tens of thousands of new weapons (about 1,370 tons of highly enriched uranium and 500 tons of separated plutonium).

Despite prohibitions against their use, chemical weapons have been used recently in Syria by the country's armed forces and by Islamic State in Iraq and the Levant (ISIL), according to the Organisation

for the Prohibition of Chemical Weapons– United Nations Joint Investigative Mechanism. Reports have also been made about chemical weapons use in Iraq by ISIL and in Darfur by Sudanese forces.

Dozens of countries still stockpile millions of cluster munitions and, according to Human Rights Watch, clustermunition attacks have occurred in Libya, the Sudan, Syria, Ukraine and Yemen in recent years.

Women and children continue to be targeted in armed conflict, and tens of thousands of boys and girls under the age of 18 are still used in conflicts worldwide. In recent years, thousands of women and girls have been sexually enslaved as a tactic of war and terrorism, and hundreds of thousands have been raped in conflict situations. Smaller but significant numbers of men have also been the targets of sexual violence in armed conflict.

Still, amidst this turmoil, there is also good news. There has been progress in ending the use of children in conflict; 65,000 children have been released from armed forces and armed groups in the past 10 years (United Nations Children's Fund).

Membership in the Convention on Cluster Munitions and the Mine Ban Convention, which has effectively halted the global trade in landmines, continues to grow. As of late 2016, 93 per cent of all declared stockpiles of cluster munitions globally had been destroyed (Cluster Munition Coalition). Declared stockpiles of chemical weapons in Syria and Libya were also destroyed (nevertheless, chemical-weapon attacks in Syria persist). Although the Russian Federation and the United States missed deadlines to complete destruction of their chemical-weapon stockpiles, the two countries continue to work towards this end.

On June 17, 1928, the Geneva Protocol on the Prohibition of Chemical and Biological Weapons was signed. The use of gases and the same types of liquids in the protocols has been tested by the whole civilized world. The Geneva Conventions have called for chemical weapons to be biased and banned from using biological weapons. That is, the signatories of the Geneva Protocol, but for a long time the United States ratified it and ratified it only in 1975 [4, 105].

It is a moment of challenge for many arms control regimes. The Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty, which bans all nuclear testing, has yet to enter into force, awaiting ratification by key nuclear-weapon States and others. The Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons (NPT), which has proven durable and largely effective at containing proliferation, is nonetheless under stress. Notably, the Treaty's nuclear- and non-nuclear-weapon States parties continue to differ over the basic aims and goals of the NPT. Nuclear-weapon States, nearly 50 years after the NPT entered into force, have not held up their end of the nuclear bargain to pursue "in good faith" negotiations on nuclear disarmament, as mandated by the NPT. On the flip side of that coin, nuclear proliferation is a concern. Still, there have been positive developments. After an intensive three-year process, in 2015, Iran and the so-called E3/EU+3 (China, France, Germany, the Russian Federation, the United Kingdom and the United States, as well as the European Union) reached agreement on the Joint Comprehensive Plan of Action, which led to the restoration of international confidence in the exclusively peaceful nature of Iran's nuclear programme and the lifting of economic sanctions and other restrictions.

Beginning in 2013, a group of United Nations Member States and non-governmental organizations launched a humanitarian initiative to reframe the nuclear disarmament debate by emphasizing the devastating effects of a nuclear detonation. The initiative culminated in the adoption of the Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons on 7 July 2017, the first multilateral, legally binding instrument for nuclear disarmament to have been negotiated in 20 years. The spokesperson for United Nations Secretary-General António Guterres asserted that the Treaty "represents an important step and contribution towards the common aspirations of a world without nuclear weapons".

There have also been steps forward in conventional arms control. The Arms Trade Treaty, the first-ever global treaty to establish standards for regulating the international trade in conventional arms, went into effect in 2014.

Global cooperation has also resulted in the Paris Agreement, which entered into force in 2016. The Agreement is an ambitious global effort to combat climate change and strengthen the ability of countries to deal with its impacts. Climate change and security are inextricably linked in that climate change is thought to contribute to the likelihood of conflict. Those experiencing conflict are also particularly vulnerable to its effects. Despite a recent decision by the United States to pull back from the Agreement,

it remains a formidable tool for encouraging norms and spurring action worldwide.

United Nations Member States have also agreed to the 2030 Agenda for Sustainable Development, a set of 17 global goals to combat global poverty and promote sustainable development. To that end, Sustainable Development Goal 16 aims to promote peaceful and inclusive societies, including by significantly reducing illicit arms flows.

After the G20 summit in Pittsburgh, the United States, on 2 October 2009, the White House announced that it was time to make a bold move. But what happened was mysterious. "Everything depends on Iran's choice," the President said, pointing out that research is the best way to solve the problem. The issue of Iran's second nuclear-fuel uranium enrichment plant has become one of the most pressing issues on the agenda. Barack Obama later announced that he would change the US missile defense system [5].

According to the above information one can understand one thing. That the world stockpile of weapons only grows in spite of many normative acts that are in effect to this day, as well as the number of growing world conflicts do not sow anything good for the future of world security. But despite all this, the principle of disarmament is one of the most effective methods for maintaining world order and security. In connection with the above, I propose the following:

- First of all, take as the basis for a new normative provision at the international level that will regulate this process, namely, regulation and its implementation will be introduced in an imperative way.
- Secondly carry out activities of cultural and mass origin to change the moral and social values of people, thus pushing them to the fact that it is better to live without weapons than with weapons in the bosom. Thus, special films are shown, as well as the wide use of the Internet.
- Thirdly, only one effective force ruled the world today, this is the power of capital and money, which means that if the banking sector unanimously supports all the ways of realizing the process of disarmament, the world issue of security and peace will be decided already in our time, which in turn will push humanity on the path of development of the universal scale.

References:

1. Movement Litigation and Unilateral Disarmament: Abortion and the Right to Die Автор: Price, Richard S.; Keck, Thomas M. LAW AND SOCIAL INQUIRY-JOURNAL OF THE AMERICAN BAR FOUNDATION V: 40 Edition: 4, - P. 880-907.

2. SIPRI Yearbook 2017 - Armaments, Disarmament and International Security. Автор: Birch, Marion Medicine, conflict, and survival Volume: 39 Edition: 4. – P: 179-181. .

3. K. Tokaev. Foreign policy of Kazakhstan in conditions of disarmament. - Almaty. «Atamura» 2011. – 540 p.

4. N. Nazarbayev. Light of Peace. – Almaty: «Atamura», 2003. – 256 p.

5. «The Nuclear-Free World is the Global Mission of Kazakhstan». President of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev Speech by President Nursultan Nazarbayev at the International Conference "Nuclear Tests - to a Nuclear-Weapon-Free World" and discussion of the participants of the conference "A new global stage of disarmament begins with the closure of the Semipalatinsk Test Site" // Egemen Kazakhstan. - No. 570-571 (27644), August 30, 2012, Pictures 1-5.

Нұрбек Дана Тәсібекқызы
қылмыстық-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы, құқық магистрі
І.Жансүгіров атындағы Жетісу мемлекеттік университеті, rufat.dana@,mail.ru

ДӘЛЕЛДЕМЕЛЕРДІ БАҒАЛАУ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін. *Бұл мақалада Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу саласындағы дәлелдемелерді бағалаудың құқықтық мәселелері қарастырылған.*

Резюме. В *данной научной статье рассмотрены правовые проблемы оценивания доказательств в уголовно-процессуальном праве Республики Казахстан*

Summary. *This article deals with the legal problems of assessing evidence in criminal procedural law of the Republic of Kazakhstan*

Қылмыстық іс жүргізуде «дәлелдемелерді бағалау» түсінігі екі аспектіде түсіндіріледі: біріншіден, бағалау дәлелдемелерді тексерудің қорытындысы, қылмыстық іс жүргізуші органдардың қызметкерлерінің ойлау-таным қызметінің аяқтаушы кезеңі; екіншіден, «дәлелдемелерді бағалау» дегеніміз қылмыстық іс жүргізуші органдардың қызметкерлерінің тәжірибелік қызметінің міндетті элементерінің бірі болып табылады [1,149]. Ойлау – бұл таным қызметінің бір кезеңі ретінде дәлелдемелерді бағалау екі сәтті қамтиды – талдау және синтездеу, бұлар заңда көрсетілмеген. Қылмыстық іс жүргізу теориясында дәлелдемелерді талдау: іс бойынша жинақталған барлық фактілік деректерді жекелеген дәлелдемелерге бөлшектеу және оларды бір-бірінен ажырату; дәлелдемелерді және олардың құрамдас бөліктерін өзара салыстыру және олардағы негіздемелерді, болжамдарды, қайшылықтарды атап көрсетті.

Дәлелдемелерді бағалаудағы ішкі сенімді екі аспектіде қарастыруға болады: бағалаудың әдісі ретінде және нәтижесі ретінде. Дәлелдемелерді ішкі сенім бойынша бағалаудың әдісі қылмыстық іс жүргізудің барлық сатылары үшін біртұтас болып табылады. Мынадай белгілермен сипатталады: дәлелдемелерді бағалаушы барлық субъектілер тек өздерінің ішкі сенімдерін басшылыққа алуы тиіс, олар өзге тұлғалардың дәлелдемелерге берген бағаларына тәуелді болмай, өздері жеке дәлелдемелерді бағалауға міндетті [2,55].

С.А.Голунскийдің айтуынша: «таным тергеу мен сот органдарының тәжірибесі процесінде жүзеге асырылады және осы тәжірибе жолымен жинақталған фактілердің негізінде жасалған тұжырымдардың дұрыстығы тексеріледі» [3,74].

Кез келген процессуалды шешімді қабылдау үшін анықтаушы, тергеуші, прокурор, сот оның дұрыстығына көз жеткізу тиіс. Бірақ сотқа дейінгі тергеп-тексеру сатысында аталған тұлғалардың дәлелдеу нәтижесінде жасаған қорытындыларының анықтығына сенімділік қажет болса, онда қылмыстық істі қозғау туралы шешім қабылдау үшін түскен арыздағы әрекетте қылмыс құрамының бар екендігі жөнінде негізгі болжамдардың болуы жеткілікті [4,10].

Судья, прокурор, тергеуші, анықтаушы ішкі сенімдерінің қалыптасуына әсер ететін факторлардың бағалау болып табылады.

Дәлелдемелерді бағалауда ішкі сенімнің қалыптасуына әсер ететін факторлардың бірі олдәлелдеуді жүзеге асыратын тұлғалардың құқықтық саналары. Құқықтық сана, ол тарихи және әлеуметтік шартты тиісті, қажетті, міндетті және заңнамамен өзге әсерлерді елемей, сенімді дәлелдемелерді қабылдауды міндеттейді, айыптау және ақтау ауытқуларын жояды, процессуалдық нормаларды дұрыс талқылауға көмектеседі, ерекшеліктерін дұрыс бағалайды.

А.Я.Вышинскийдің айтуынша: қандай да бір фактілерде дәлелдемелік қасиеттердің болуы олардың басқа дәлелдемелермен байланысына тәуелді еткен делінген.

Ал, М.А.Чельцов «бір ғана тікелей дәлелдеме негізгі фактіні дәлелденген деп есептеу үшін жеткілікті болады» деп жазған болатын. Тікелей дәлелдемелер арқылы дәлелдеу кезінде барлық ауыртпалық дәлелдемелердің қайнар көздерінің шынайлығын анықтауға, оларды алу тәсілдерінің заңға сәйкестігі мен тікелей дәлел болып келетін нақты жағдайлардың шынайылығын анықтауға ауысады. Жанама дәлелдемелер арқылы дәлделдеу кезінде бұл операциялар тек оның бірінші кезеңін ғана құрайды. Жанама дәлелдемелердің дәлелдеу пәнімен және басқа да дәлелдемелермен объективті байланысын анықтауға дәлелдеу процесі тұтастай бағытталған. Жанама дәлелдемелерге қатысты айтар болсақ, оның маңыздылығын анықтау күрделірек болып келеді:

оны анықтау үшін мазмұнын ғана емес, оның басқа дәлелдемелерімен байланысын, дәлелдемелер жүйесіндегі орны және т.б. жағдайларды толығымен қарастыру қажет. Жанама дәлелдердің көпшілігі осындай болып келеді, олар дәлелдеу кезінде үнемі ескерілуі тиіс. Осы маңызды мәселе қазіргі криминалистика мен сот психологиясында жеке зерттеуді қажет ететіндігін көрсетеді. Жанама дәлелдемелерді бағалауда маманның қатысу нәтижелері өзі қатысқан іс жүргізушілік әрекеттердің хаттамаларында бекітіледі.

Дәлелдеудің жеткіліктілігін анықтау оның қажетті дәделдемелерді алу шеңберін белгілеуді білдіреді. Дәлелдеудің жеткіліктігі талаптар арқылы анықталады.

Мыналар:

- жеке жүйелердің әрқайсысында аралық фактілерді дұрыс белгілейтін дәлелдемелер болуы тиіс;
- дәлелдеу пәні элементтерінің әрқайсысын дұрыс белгілеу үшін және олардың барлық жиынтығын белгілеу үшін аралық фактілер жеткілікті болуы тиіс;
- барлық жеке жүйелер мен олармен белгіленетін аралық фактілер нақты талаптарға жауап беруі тиіс.

Дәлелдемелерді бағалау қағидасы ішкі сенім бойынша құқықтық және әлеуметтік міндеттері анықтайтын, қылмыстық сот өндірісі бәсекелестігі нысанының негізгі жақтарының құндылығы болып табылады. Қазақстан Республикасының қылмыстық-процестік кодексінің 25 бабына сәйкес, дәлелдемелерді бағалаудың еркіндігі қағидасы дәлелдемелердің әр түрлі белгілеріне бірдей қолданылады, себебі дәлелдемелердің кейбір белгілері заңда көрсетілген, ал кейбірі тек ішкі сенім бойынша бағаланады.

Қарастырылып отырған қағиданың негізгі кепілдіктері аталған үрдіске басқа органдар мен тұлғалардың заңсыз араласпауын, дәлелдеу субъектілеріне өз құзыретінің шегінде қандай да бір сыртқы ықпалсыз дәлелдемелерді бағалауға және шешім қабылдауға мүмкіндік бере отырып, олардың тәуелсіздігін қамтамасыз етуге бағытталған.

Тергеушілердің тәуелсіздігінің кепілі ретінде негізінен оның процессуалдық дербестігін қамтамасыз ететін ҚР-ң ҚПК-нің 60 бабында көзделген іс жүргізу кепілдіктерін қарастыруға болады. Бірақ, тергеушілердің процессуалдық дербестігін қамтамасыз ету механизмдері толық жетілдірілмеген, себебі тәжірибеде тергеуші өз әрекетін қадағалаушы прокурормен ғана емес, тергеу бөлімінің бастығымен де келістіруі тиіс.

Ішкі сенім бойынша дәлелдемелерді бағалау кезінде мүддесіздікті қамтамасыз ететін іс жүргізу кепілдіктерінің қатарына сот өндірісінде дәлелдеудің кейбір субъектілерінің, соның ішінде тергеушінің қатысу мүмкіндігін жоққа шығаратын жағдайларды және бас тартулар жүйесін бекітетін қылмыстық іс жүргізу заңнамасының ережелері жатады.

Іс жүргізу шешімін қабылдау кезіндегі тергеушінің дербестігін қамтамасыз ететін іс жүргізу кепілдектерінің ерекшелігі болып олардың қамтамасыз етілмегендігі үшін Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодекстің тиісті баптарына сәйкес қылмыстық жауапкершіліктің бекітілуі табылады.

Қылмыстық іс жүргізу бойынша сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүзеге асыратын тұлғалардың тәуелсіздігін қамтамасыз ету кепілдіктерінің қатарына оларды қылмыстық, әкімшілік және тәртіптік жауапкершілікке тартудың ерекше тәртібін де жатқызуға болады.

Дәлелдемелерді бағалаудың еркіндігіне, көбінесе жағымсыз тұсынан әсер ететін факторларды жою әдістерінің бірі болып сотқа дейінгі тергеп-тексеру органдарын дербес құрылымға бөлу танылады, өйткені ішкі істер органдары тергеушілері қызметінің ерекшелігі олардың қызметінің басым бөлігінің жедел-іздестіру және әкімшілік-басқарушылық жұмыс болып табылатын ведомства болуында [5].

Қолданылған әдебиеттер тізімі:

1.Уголовно-процессуальное право РК. Часть общая. под.ред. Б.Х.Толеубековой, Алматы: 2004г.

2. Кенжебаева Э.П. «Қылмыстық іс қозғау сатысындағы дәлелдеу мәселелері» // Алматы, 2006ж

3. Голунский С.А. «Об оценке доказательств в советском уголовном процессе» // Советское государство и право, 1955г

4. Резник Г.М. «Внутренне убеждение при оценке доказательств» // Москва, 1977г.

5. Қазақстан Республикасының қылмыстық-процестік кодексі 04.07.14ж

Баженова Меруерт Даулетхановна
магистр юридических наук, преподаватель кафедры уголовно- правовых дисциплин,
Жетысуский государственный университет им И.Жансугурова, г.Талдыкорган,
e-mail: bazhenova.meruert@mail.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ ОХРАНЫ ТРУДА В РК

Түйін: *Бұл мақала Қазақстан Республикасында еңбек қорғау ережелерінің бұзылуына жол бермеу мәселесіне арналды. Құқық бұзушылықтарды жеңудің негізгі жолы халықтың материалдық-тұрмыстық деңгейін, олардың мәдениеті мен мамандығының нақты өсуін қамтамасыз ететін маңызды әлеуметтік-экономикалық және идеологиялық міндеттерді дұрыс шешу болып табылады.*

Резюме: *Данная статья посвящена проблеме предупреждения нарушении правил охраны труда в Республике Казахстан. Основной путь преодоления правонарушений - это правильное решение крупных социально-экономических и идеологических задач, обеспечение реального роста материального уровня жизни людей, их культуры и специальности.*

Summary: *This article is devoted to the problem of prevention of violation of labor protection rules in the Republic of Kazakhstan. The main way to overcome offenses is the correct solution of major socio-economic and ideological tasks, ensuring real growth in the people's material standard of living, their culture and specialty.*

Право на охрану труда – означает право на: безопасное рабочее место, которое должно быть защищено от воздействия вредных, опасных или вредных производственных факторов, чтобы они не могли вызвать производственную травму, профессиональное заболевание или снижение работоспособности; обязательное расследование несчастных случаев и случаев профессиональных заболеваний и социальной защиты при подобных случаях; на бесплатное обеспечение средствами коллективной и индивидуальной защиты; на обучение безопасным методам работы и приемам труд; на получение достоверной информации о состоянии охраны труда на его рабочем месте, об имеющихся рисках повреждения здоровья и о принятых мерах по его защите; на отказ от выполнения работы в случае возникновения непосредственной опасности для его жизни и здоровья до устранения этой опасности; обеспечение требований охраны труда при проектировании, строительстве и эксплуатации предприятий; подготовку специалистов по охране труда; финансирование охраны труда [1].

Право на безопасное рабочее место означает, что условия труда на предприятиях, на каждом рабочем месте должны соответствовать требованиям стандартов, правил и норм по охране труда. Рабочее место должно быть защищено от воздействия опасных, вредных производственных факторов, которые могут вызвать производственную травму, профессиональное заболевание или снижение работоспособности. Обеспечение здоровых и безопасных условий труда, организация контроля за состоянием охраны труда и своевременное информирование коллектива о его результатах возлагается на работодателя [1, с.15]. При соблюдении требований охраны труда несчастные случаи на производстве, случаи травматизма, профессиональных заболеваний являются чрезвычайным событием. Однако если они случились, работники обязаны немедленно сообщать своим непосредственным руководителям или администрации о любом несчастном случае, о признаках профессионального заболевания, о любых ситуациях, которые могут угрожать жизни и здоровью людей. Работодатель, администрация должны принять все меры для расследования несчастного случая, предотвращения их в дальнейшем и сохранения жизни и здоровья работников при возникновении аварийных ситуаций. В случае возникновения непосредственной опасности для жизни и здоровья работников, последние имеют право отказаться от выполнения работы до полного устранения этой опасности, а также от выполнения тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, если они не предусмотрены условиями трудового договора. И это не влечет за собой дисциплинарной ответственности. К сожалению, следует признать, что возможности вредного воздействия производства на человека на современном уровне развития науки и техники еще не устранены полностью. Поэтому на работах с вредными и опасными условиями труда, с особыми температурными условиями, а также связанные с загрязнением и т.д. работникам должна безвозмездно выдаваться в соответствии с нормами специальная одежда,

специальная обувь, другие средства индивидуальной защиты, такие как респираторы, маски, шлемы, защитные очки, предохранительные пояса, мыло, дезинфицирующие средства и т.д.

В обязанность администрации входит не только предоставление средств индивидуальной защиты, но и обеспечение их хранения, стирки, сушки, дезинфекции, ремонт и т.д. На работах с вредными условиями труда работникам должны бесплатно выдавать молоко или другие равноценные пищевые продукты по установленным нормам, а работающим в особо вредных условиях должно бесплатно предоставляться лечебно-профилактическое питание. Проектирование, строительство и эксплуатация производственных зданий и сооружений, разработка и выпуск технологий, конструирование и изготовление машин, механизмов, оборудования и других изделий, в том числе приобретенных за рубежом, не отвечающих требованиям государственных стандартов, правил, норм по охране труда, не допускаются. Запрещается применение веществ, сырья, материалов, не прошедших токсикологическую, санитарно-гигиеническую, радиационную, медико-биологическую оценку их влиянии на организм и здоровье человека. Финансирование охраны труда осуществляется за счет средств государственного и местного бюджетов, внебюджетных фондов, средств предприятий других источников. Работники предприятий не несут расходов на эти цели.

При определении предупреждения преступности В.Н. Бурлаков правильно акцентирует свое внимание на слове "деятельность". Он отмечает, что «предупреждение преступности - это деятельность государственных и общественных органов, организаций, направленная против преступности в целях удержания ее на социально терпимом уровне посредством устранения или нейтрализации порождающих ее причин».

Предупреждение обозначает деятельность, основу которой составляют заранее принимаемые меры, позволяющие отвратить различные негативные явления и события.

Профилактика - это совокупность предупредительных мероприятий в различных областях профессиональной деятельности человека.

Уваров В.Н. также считает, что предупреждение преступности следует понимать как систему государственных и общественных мер, направленных на устранение или нейтрализацию, ослабление причин и условий преступности, удержания от совершения преступлений и коррекцию поведения правонарушителей [2].

Есть авторы, которые под предупреждением (профилактикой) преступлений понимают особый вид социальной деятельности, обеспечивающий такое преобразование общественных отношений, в результате которого устраняются, нейтрализуются и блокируются детерминанты преступного поведения.

Под предупреждением, таким образом, следует понимать проводимую государственными органами и другими организациями систему мер правового, социально-культурного, экономического, воспитательного характера. Некоторые специалисты считают, что правонарушения совершаются в результате отсутствия социального контроля. Вероятно, это относится к характеризуемым нами правонарушениям.

А социальный контроль, по мнению Димитрова С.А - это совокупность средств и методов воздействия общества на нежелательные, включая преступность, формы девиантного поведения в целях устрашения или сокращения, минимизации [3].

Основной путь преодоления правонарушений - это правильное решение крупных социально-экономических и идеологических задач, обеспечение реального роста материального уровня жизни людей, их культуры и специальности.

Ашитов Б.З. правильно отмечает, что "самыми эффективными мерами борьбы с преступностью являются меры предупреждения преступности, которые предполагают, прежде всего, экономические, социальные меры, способствующие уменьшению безработицы, правильному воспитанию подрастающего поколения, сокращению социального расслоения общества, укреплению в каждом человеке чувства социальной защищенности" [4].

В стране проводятся определенные мероприятия по улучшению условий и охраны труда, повышению квалификации кадров, техническому перевооружению производства, механизации и автоматизации трудовых процессов. Осуществляются мероприятия по укреплению трудовой

дисциплины, усилению борьбы с пьянством и алкоголизмом, по совершенствованию правового воспитания.

Организуются меры специальной профилактики: внедряются новые, эффективные средства и правила техники безопасности; совершенствуется законодательство об ответственности за это преступление; улучшается работа контролирующих органов, в том числе прокурорского надзора, правовоспитательная работа с лицами, склонными к нарушению этих правил, обеспечиваются общие и специальные превентивные уголовно-правовые меры.

Глубоко и обстоятельно проблему организации работ по предупреждению технической неосторожности рассматривает ирофессор Хамзин А.Ш.. Он считает что здесь «нужно исходить из учета того факта, что в качестве причин и условий, способствующих совершению общественно опасных деяний в сфере взаимодействия человека и техники, выступают в совокупности противоречащие требованиям предосторожности объективные и субъективные факторы, находящиеся во взаимосвязи с дефектами личности и деятельности лиц, обслуживающих или иным образом обращающихся с техникой, с наличием определенных антиобщественных взглядов, привычек и установок в сознании этих лиц" [5].

Успешная борьба с этим неосторожным преступлением возможна только при систематическом применении мер борьбы с ними, поскольку устранение недостатков в использовании техники требует длящегося применения комплексных мер. Только максимальное внимание к вопросам техники безопасности, добросовестное отношение к выполнению возложенных обязанностей, честность, принципиальность являются необходимыми условиями успешной борьбы с нарушениями весьма важных правил охраны труда.

Предупреждение нарушений правил охраны труда осуществляется путем крупномасштабных мероприятий по:

- улучшению условий и охраны труда;
- развитию техники безопасности; внедрению в производство механизации, автоматизации, кибернетизации;
- укреплению социальной, производственной, технической дисциплины;
-усилению и совершенствованию социального партнерства в обеспечении безопасных условий труда;
-воспитанию у граждан чувства ответственности и долга за бережное отношение к технике;
-внедрению международных стандартов управления охраны и безопасности труда и др.

Особо, важное значение, имеет отбор оператора с учетом его профессионального уровня, психофизиологических данных, обучение его в условиях, вызванных в экспериментальных ситуациях; осуществление контроля за его работоспособностью во время дежурства, исполнения работ и т.п.

Должностные лица - их подбор с учетом профессионального уровня, порядочности. Важно широко применять меры, уменьшающие риск наступления тяжких последствий путем установления устройств, сообщающих о возникновении опасной ситуации методом звуковых, световых сигналов; препятствующие доступу посторонних лиц к источнику повышенной опасности.

Анализ причин и условий, способствующих нарушениям правил безопасности труда на предприятиях, в организациях, ведомствах показывает, что основными мерами устранения этих причин технического порядка являются устранение конструкторских недостатков машин, приборов, замена устаревших технологий новыми и др., а организационно-технического порядка правильная эксплуатация оборудования и транспортных средств; соблюдение технологической дисциплины и др.

К проблемам обеспечения технической безопасности могут быть отнесены: общественные смотры состояния техники безопасности; обучение рабочих безопасным методам труда и др., а также улучшение инженерно-технической службы на предприятиях, поскольку большинство несчастных случаев происходит из-за плохой инженерной службы, а поэтому необходимо повышать в них больше чувства ответственности за судьбу людей.

Важное значение в деле предупреждения преступного нарушения правил охраны труда имеет ранняя допреступная профилактика: осуществление неотвратимой административной и дисци-

плинарной ответственности за нарушение правил безопасности на производстве в целях предотвращения перерастания дисциплинарных, административных правонарушений в преступление.

Предупреждение нарушений правил охраны труда является важной государственной, политической проблемой в плане повышения сознательности граждан, воспитания их в духе идейной убежденности, требовательности к себе и другим, в целях выработки правильных привычек в поведении.

Суть предупредительной работы в том, чтобы человека вовремя остановить, не дать углубить его ошибку, взять его на контроль, противопоставив ему и внимание, и доверие, чтобы он почувствовал моральный бойкот, суровое, непримиримое предупреждение и в то же время заботу, и тем предотвратить правонарушение - нарушение правил техники безопасности, промышленной санитарии или иные нарушения правил охраны груда.

В нашей стране происходят огромные сдвиги в социально-экономической, политической, государственно-правовой и духовной сферах. Провозглашены свобода личности, собственности, религии, политических партий.

Наряду с этим имеют место глубокие негативные изменения. Исследователи правильно указывают на:

а) кризис экономики; резкое социально-имущественное расслоение и, как следствие, рост социальной напряженности;

б) глубокий управленческий кризис на всех уровнях социального взаимодействия; отсутствие доверия к власти;

в) утрату политических и культурных ориентиров, распад традиционных ценностей, что обостряет проблемы идентификации значительной части населения.

В связи с этим создаются ни с чем не сравнимые возможности для незаконного обогащения, поскольку налицо серьезная бесконтрольность со стороны государства: "неурегулированность вопросов собственности, недостаточный контроль за законностью происхождения капиталов... разбалансированность финансово-кредитной системы, высокая степень монополизации при относительной свободе ценообразования, инфляция, неразвитость системы налогообложения, операций с ценными бумагами" [6].

Причиной и условием совершения преступления часто выступают дефекты нравственного формирования личности. Касаясь причин неблагоприятного формирования личности, Скала В.И. и Скала Н.В.указывает на такие отрицательные факторы:

а) в семье: ненормальная обстановка, внутренний разлад, неправильное воспитание (безнадзорность, непривитие трудовых навыков); проявление эгоизма, стяжательства, антиобщественное поведение родителей и др.;

б) в школе: отрыв обучения от воспитания, подавление инициативы и самостоятельности учащихся, слабая дисциплина, неорганизованность досуга и др;

в) в трудовом коллективе: слабая дисциплина труда, низкие экономические показатели, низкая культура труда и быта (пьянство, прогулы, брак); отрицательные явления в работе общественных организаций; недостатки в деятельности администрации (нарушение принципа материальной заинтересованности, зажим критики, невнимание к производственным и бытовым нуждам работников, плохая организация труда) и т.д.;

г) в ближайшем бытовом окружении: аморальное поведение соседей, особенно в общежитиях; отсутствие культурно-воспитательной работы; материально-бытовые трудности, влияние лиц, ранее судимых либо систематически нарушающих правила общежития и т.д. [7].

Данный перечень обстоятельств неблагоприятного формирования личности следует иметь в виду при всестороннем изучении личности виновного. В совершении конкретного нарушения правил охраны труда, особенно с наступлением серьезных вредных последствий.

Причины конкретного преступления наиболее полно могут быть раскрыты при изучении его глубинных причин. Гиббенс писал: "Подлинное объяснение проведения отдельных индивидов включает в себя не просто анализ формальных причин его, не простое "дополнение" поведения его объективными детерминантами, не только фиксацию функциональных связей, но отыскание наиболее глубоких причин такого поведения, коренящихся во всей совокупности социальных отношений данного общества".

Предупреждение нарушений правил охраны труда - это совокупность мероприятий, проводимых в стране по ликвидации этих нарушений, по устранению причин, их порождающих, и условий, способствующих им.

Претворение в жизнь этой стратегической задачи особенно необходимо в борьбе с неосторожными преступлениями, совершаемыми путем нарушения многочисленных, весьма важных правил в сфере труда, в формировании у лиц, па которых возложена обязанность по организации или обеспечению соблюдения указанных правил, чувства высокой ответственности за их соблюдение. Такая работа должна проводиться постоянно, активно. Эффективность ее достигается путем приближения к тем задачам, которые выполняет конкретно предприятие, учреждение, организация. Правильный выбор форм изучения правил имеет существенное значение в повышении его качества, действенности. Наиболее массовой формой такой работы являются доклады, беседы по изучению правил охраны труда, правил, обеспечивающих безопасность при ведении горных и строительных работ, обращении с радиоактивными материалами, безопасность на взрывоопасных объектах, на объектах атомной энергии. Доходчиво проведенная такая работа обогатит людей новыми сведениями, поможет им четче и глубже понять значение и надежность их соблюдения и опасность их нарушения. В этом деле полезно организовывать юридические консультации, имея для этого постоянные консультационные пункты, чтобы повысить интерес, прежде всего, должностных лиц к этим вопросам, поскольку для пресечения неосторожных преступлений имеет особое значение правовое воспитание именно их, должностных лиц.

Список использованной литературы:

1. О труде в Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 10 декабря 1999г. № 494-1 // Казахстанская правда. 1999. 24 дек.

2. Уваров В.Н. Трудовое законодательство Республики Казахстан. Институт гос. службы.2-е изд., пер. и доп.-Алматы:Баспа,1998.-231 с.

3. Димитрова С.А. Правовые проблемы труда и занятости населения. Алматы: Жеті жарғы,1997.

4. Ашитов Б.З. Проблемы предупреждения преступных нарушений правил охраны труда.- Алматы: Жеті жарғы,2007.- 224 с.

5. Хамзин А.Ш. Трудовое право Республики Казахстан.Учеб.-Астана,2004.-594 с.

6. Нургалиева Е.Н. Кто защитит труд наемного работника?// Юридическая газета.1998,23 сент.

7. Скала В.И. Скала Н.В.Основы организации охраны и безопасности труда в Республике Казахстан. Алматы, ТОО «Издательство LEM», -2005.-340 с.

УДК 343.983.25

Шопабаев Б.А.
Ст. преподаватель кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики
Казахского национального университета им. аль-Фараби, g-mail: shopabaev.batyr@gmail.com

СПОСОБЫ ПОДДЕЛКИ ЗАЩИТНЫХ СРЕДСТВ ДОКУМЕНТОВ И ИХ ПРИЗНАКИ

Резюме: *В данной статье рассматривается понятие документа и его значение как объекта криминалистических исследований. В криминалистике термин «документ» употребляется в более широком смысле - как текстовый или графический материал, выполненный любым способом: рукописным, типографским или машинописным способом, а также магнитные ленты, диски и другие материальные носители доказательственной информации.*

Ключевые слова: *документ, вещественное доказательство, материальный подлог, интеллектуальный подлог, безличные документы, судебно-техническое исследование документов.*

Түйін: *Бұл мақалада ұғымы құжат және оның мәні криминалистік зерттеулер объектісі ретінде қаралады. Криминалистика «құжат» термині осы неғұрлым кең мағынада - кез келген тәсілмен орындалған мәтіндік ретінде немесе сызбалық материал пайдаланылады: машинкамен басу тәсілімен айғақтық ақпарат, сондай-ақ, магнитті таспалар, дискілер және басқа да материалдық жеткізгіштерін баспаханалық немесе қолмен жазу.*

Түйін сөздер: *құжат, заттай дәлелдеме, материалдық жалғандық жасау, интеллектуалдық жалғандық жасау, жақсыз құжаттар, құжаттарды сотөтехникалық зерттеу.*

Summary: *This article examines the concept of the document and its significance as an object of forensic research. In forensic science, the term "document" is used in a broader sense - as a text or graphic material made in any way: handwritten, typed or typed, drawn, drawn or engraved, as well as magnetic tapes, disks and other tangible media of evidentiary information .*

Keywords: *document, material evidence, material forgery, intellectual forgery, impersonal documents, forensic investigation of documents.*

Несмотря на наличие множественных, все более усложняющихся элементов защиты ценных бумаг и денежных знаков, количество подделок не только не уменьшается, но и наблюдается их постоянный рост, как в денежном, так и количественном выражении. Очевидно, что эта тенденция будет сохраняться и в дальнейшем.

Для проведения исследований денежных знаков необходимо, в качестве образца сравнения, использовать денежные знаки того же номинала, года выпуска. В случае отсутствия образца сравнения допускается использование официальных справочных изданий.

Выбор способа подделки обусловлен наличием у субъекта подходящих материалов оборудования, а также его профессиональными навыками, криминальным опытом.

Следует различать частичную и полную подделку. В первом случае на подлиннике изменяют какой-либо из его реквизитов, например цифровое обозначение номинала денежной купюры. В документах, удостоверяющих личность, дающих права, освобождающих от обязанностей, часто встречаются такие способы частичной подделки, как подчистка с последующей допиской или без нее, химическое воздействие на красящее вещество штрихов (смывание, травление), замена фотокарточки, листов, фальсификация оттисков печатей и штампов.

В случае полной материальной подделки чистому листу бумаги различными способами придается видимость подлинного документа. При этом применяются нерегламентированные материалы и технологические процессы. Это может быть, как грубая подделка, так и квалифици-рованная, выполненная на достаточно высоком техническом уровне, когда воспроизводятся некоторые свойства следующих трех основных элементов технологической цепочки защиты от подделки: спецбумаги; спецкрасителей и других материалов; нетрадиционной технологии по-лиграфической печати (репрография).

Следственная, оперативно-розыскная и экспертная практика свидетельствует, что квалифицированная подделка спецбумаги со всем спектром ее защитных свойств встречается довольно редко. Однако известны случаи (например, дело осужденного в 1978г. фальшивомонетчика Баранова), когда преступники, используя сведения из доступной им специальной литературы и одно-

временно экспериментируя, получали образцы бумаги, по ряду свойств сходные со специальной.

Известно, что методика криминалистического исследования бумаги имеет две разновидности. Одна из них основана на определении ее микро- , а другая - макрохарактеристик. Первая включает в себя выявление состава бумаги по волокну и ее компонентам. Композиция по волокну определяется путем сравнительного исследования микропрепаратов, приготовленных из проверяемой бумаги, с описанием микроскопического строения волокон различных сортов целлюлозы и их внешним видом. Диагностическое исследование проклеивающих, красящих ве-ществ, наполнителей и других составляющих компонентного состава бумаги осуществляется физико-химическими методами. При этом используются капельные химические реакции, эмиссионный спектральный анализ, методы тонкослойной и газожидкостной хроматографии.

Определение макрохарактеристик бумаги основано на изучении ее физических свойств, к основным из которых относятся: масса бумаги в пересчете на 1м2, ее толщина, плотность (в граммах на см2), степень проклейки, прочность на разрыв, гладкость, сорность, светопроницае-мость, цвет и белизна, характер просвета, цвет люминесценции в УФ-лучах [1].

Таким образом, что при полной подделке документов преступники, как правило, используют доступные для широких кругов населения сорта бумаг, на них имитируют водяные знаки следующими способами:

- рисованием или нанесением оттиска с печатной формы, обычно

при этом применяется белое красящее вещество. Однако экспертная практика последних лет свидетельствует, что имитация водяных знаков может осуществляться и темным красителем;

- рисованием (нанесением оттиска) жиросодержащими веществами, которые изменяют оптическую плотность бумаги;

- подчисткой верхнего слоя бумаги предметом с острыми кромками или обладающим абразивными свойствами;

- тиснением изображения водяного знака с помощью металлического клише на предварительно увлажненной бумаге;

- склеиванием двух листов тонкой бумаги с имитацией водяного

знака на внутренней поверхности одного из них каким-либо из

перечисленных выше способом.

Как правило, экспертное исследование водяных знаков и их подделок не представляет сложности. Визуально в отраженном свете и на просвет можно обнаружить жировые пятна и слой красителя на поверхности бумаги, в косопадающем и проходящем свете - ее участки с удаленным подчисткой верхним слоем. Факт склеивания документа из нескольких листов устанавливается сначала в результате визуального исследования, а затем химической обработкой клеевого шва с целью разделения склеенных листов путем растворения клеевой пленки. Для этого в зависимости от примененного клея в качестве растворителей используются водяной пар, чистый бензин, спирт, ацетон. Водяные знаки, подделанные тиснением, выявляют погружением документа в теплую воду. При этом поверхность листа из-за набухания бумажного слоя выравнивается, и имитации исчезают, тогда, как подлинные водяные знаки становятся еще более заметными.

Защитная нить, расположенная в толще бумаги, имитируется надпечаткой изображения нити на одной из внутренних сторон двух склеенных листов или размещением между ними узкой полосы из различного материала, иногда с микротекстом. Нить «ныряющего» типа подделывается надпечаткой ее фрагментов по поверхности бумаги или тиснением фольгой, на которой может быть нанесен микротекст. Такой способ подделки достаточно просто распознается, так как на просвет сымитированная нить имеет дискретный вид.

Имитация нити, выполненная печатным способом, обнаруживается по отсутствию как утолщения бумаги в месте ее расположения, так и самой нити. Нить, расположенная между листами склеенной бумаги, выявляется точно так же, как сходные по способу выполнения подделки водяных знаков.

Подражание цветным волокнам, внедряемым в поверхностный слой бумаги, осуществляется рисованием или надпечаткой цветной краской. Такая подделка выявляется попыткой приподнять волокно или другое включение острым предметом. Реальное волокно, в отличие от мнимого, при этом отделяется от бумаги.

При подделке документов со специальными средствами защиты используются различные виды полиграфических красок, как правило, общего назначения, а также иные красящие материалы.

Краски по флуоресцирующим свойствам сходные тем, которые используются при изготовлении документов, в настоящее время имеются в широкой продаже, большинство красителей гелевых ручек также способны люминесцировать под действием УФ-излучения. Краски, обладающие магнитными свойствами, не сложно изготовить в кустарных условиях, поэтому защита документов от подделки основывается не на факте использования флуоресцирующих или магнитных красок, а на создании с их помощью дискретных оптических и магнитных полей, конфигурация которых и является трудно воспроизводимым элементом защиты.

До последнего времени использование одноцветных красок с различными свойствами в инфракрасной зоне спектра рассматривалось как один из надежных способов защиты документов от несанкционированного изготовления. По данным авторов пособия [2], изготовление оптически переменных красок осуществляется только одной из швейцарских фирм. Технология их производства является ее ноу-хау. Поэтому получение красок со свойством изменять свой цвет в зависимости от того, под каким углом зрения рассматривается оттиск, в кустарных условиях маловероятно, при этом, однако, следует учитывать возможность той или иной имитации создаваемого ими эффекта.

При криминалистическом исследовании красящих материалов в рамках технической экспертизы документов изучаются их морфологические признаки, копирующая способность, магнитные и метамерные свойства. Качественное и количественное определение компонентного состава красителей осуществляется, как правило, специалистами с базовым химическим и физическим образованием.

В диспозиции уголовно-правовых норм, предусматривающих ответственность за изготовление в целях сбыта, или сбыт поддельных денежных знаков, ценных бумаг, документов, бланков, не упоминается такой объективный признак состава преступления, как способ подделки, поскольку любой является преступным. Уголовное право, подчеркивает И.М. Лузгин, «конструирует составы отдельных видов преступлений, опираясь на опыт судебной и следственной практики, но, абстрагируясь от конкретных случаев» [3, с. 94]. Вместе с тем для адекватной уголовно-правовой оценки содеянного необходимо конкретизировать элементы, составляющие его объективную сторону. Например, при судебном разбирательстве дел, возбужденных в отношении лиц, совершивших преступления, ответственность за которые предусмотрена ст. 231, 232, 385 УК РК, необходимо иметь в виду, что выявление характера их общественной опасности сопряжено с установлением способа подделки документов. В связи с чем, его конкретная разновидность должна учитываться при определении наказания.

Особенностью настоящего времени является преобладание автоматизированных способов подделки документов, при этом широко применяются средства репрографии.

Согласно определению средств репрографии, к последним можно отнести струйную печать на базе ПК, который включает системный блок с установленным в нем соответствующим программным обеспечением, цветной сканер и цветное знакосинтезирующее печатающее устройство - принтер. Ю.Д. Карякин, исследуя компьютерные технологии подделки документов, отмечает, что они приобрели массовый характер и с начала 90-х гг. прошедшего столетия стали превалировать среди способов незаконного изготовления документов [4, с. 378].

Мы полагаем, что технология подделки документов с помощью ПК достаточно проста. Сначала сканируется лицевая и оборотная стороны оригинала, а затем их изображения с помощью принтера переносятся на бумагу.

Другой автоматизированный способ подделки документов связан с использованием цветных электрофотографических копировальных устройств.

Подделки, выполненные полиграфическим способом, представляют наибольшую опасность, поскольку его использование позволяет, во-первых, получать значительные тиражи, во-вторых, приблизить качество изображений на имитациях к подлинному аналогу, что затрудняет их распознавание.

Мы полагаем, что для проведения целенаправленного осмотра места происшествия, обыска и

других следственных действий при расследовании преступлений, предусмотренных ст. 231, 232, 385 УК РК, необходимо иметь четкое представление о том, какие следует собирать доказательства. Вещная обстановка события преступления во многом определяется способом его совершения.

Для решения вопроса о привлечении к уголовной ответственности и правильной уголовно-правовой квалификации содеянного, необходимы доказательства наличия объективных признаков, характеризующих совершенные общественно опасные деяния как конкретные преступления. Особенность их расследования - это было отмечено выше - заключается в том, что значительная часть доказательств основывается на результатах технической экспертизы документов.

Мы полагаем, что она позволяет определить:

- способ изготовления документов (денежных знаков, ценных бумаг);
- степень их сходства с подлинными аналогами;
- использованное оборудование, технические средства, расходные материалы,
- вероятные источники их приобретения;
- профессиональные навыки лиц, осуществляющих подделку документов;
- условия, способствующие совершению преступления.

В зависимости от обстоятельств дела, подлежащих выяснению и доказыванию, эксперту могут быть поставлены вопросы, которые по своему смыслу сводятся к следующим:

1. Каким способом изготовлен документ – полиграфическим или репрографическим?
2. Отличается ли представленный на экспертизу документ, от аналогичного с ним, по назначению документа, полученного в условиях законного производства и с соблюдением комплекса технических требований, предусмотренных для данной продукции; если да, то в чем состоят отличия и каким способом выполнен поступивший на экспертизу документ?
3. Какое оборудование и приспособления применялись для воспроизведения реквизитов представленного на исследование документа?
4. Изготовлены ли реквизиты документа с печатных форм, представленных на экспертизу?
5. Выполнены ли документы, подлежащие сравнительному исследованию, одним и тем же способом, с одних и тех же печатных форм с помощью одного и того же оборудования?
6. Какими профессиональными навыками обладает лицо, изготовившее данный документ?
7. Какого вида материалы применялись для его изготовления?

Таким образом, правильным будет редакция вопроса – «Каким способом изготовлен документ – полиграфическим или репрографическим»?

Здесь важен и еще один момент. В связи с увеличением международных контактов, либерализацией внешнеэкономических отношений на экспертизу направляются иностранная валюта, иностранные паспорта и иные документы, изготавливаемые за рубежом. Разумеется, эксперты могут быть и не осведомлены, да в этом, вероятно, и нет необходимости, о всех тех предприятиях, фирмах, на которых за рубежом выпускаются документы особой важности, в то же время традиционная постановка основного выносимого на экспертизу вопроса подразумевает указание конкретного предприятия-изготовителя. Вышеизложенные причины и обосновывают изменение его редакции.

Приведенный далеко не полный перечень выносимых на экспертизу вопросов позволяет заметить, что их решение сопряжено с использованием специальных научных знаний из различных видов судебных экспертиз. При этом последовательность применения методов развивается в направлении от неразрушающих к разрушающим.

Исследования, связанные с выявлением способов изготовления реквизитов поступившего на экспертизу документа, использованных при этом оборудовании и технологических процессах, а также касающиеся оценки профессиональных навыков эксплуатировавших их лиц, входят в компетенцию эксперта, имеющего подготовку в области технической экспертизы документов. Такой специалист может выполнить не только вышеперечисленные исследования, но и провести часть материаловедческих экспериментов по определению свойств материалов документов, которые не требуют применения сложных физических и химических методов. Если же для выполнения экспертного задания их будет недостаточно, то необходимо провести физико-химические исследования в рамках экспертизы материалов, веществ и изделий.

При экспертном исследовании документов с защитными средствами от подделки необходимо руководствоваться следующим правилом: нельзя давать окончательного заключения, здесь мы добавим: о сходстве, опираясь только на один-два признака, какими бы надежными они ни казались. Возможность ошибки в этом случае не исключается. В ходе экспертизы следует ставить целью искать не сходства, а различия. Это концептуальное положение, наряду с вышеуказанными причинами, побудило к пересмотру редакции основного из выносимых на экспертизу вопросов, в которой он начинается со слова «отличается».

Одно из важнейших требований, предъявляемых к свойствам элементов защиты от подделки, является их контролируемость. Правильно отмечено Е.Н. Бегалиевым, что «Если экспертные исследования будут не всеобъемлющими, а выборочными, или носить не полный, а поверхностный характер, это может отрицательно сказаться на расследовании конкретного уголовного дела» [5, с.150]. На этапе предварительного исследования документов осуществляется их визуальный осмотр. Лучше всего его производить в условиях естественного освещения, поскольку в этом случае наиболее достоверно воспринимаются такие элементы защиты, как цвет и его оттенки. После осмотра документа в рассеянном свете его изучают в проходящих лучах. Это необходимо для выявления защитных свойств основы и совмещения фрагментов изображений, отпечатанных на ее противоположных сторонах.

Проведенный анализ исследования основных видов специальных средств защиты ценных бумаг и денежных знаков, а также способов подделки защитных средств документов, позволяет внести ряд предложений по совершенствованию доказательственной базы и судопроизводства в целом:

- при проведении следственных, оперативно-розыскных и экспертных мероприятий в ходе расследования преступлений, предусмотренных ст. 231, 232, 385 УК РК, необходимо отыскивать и изымать не только предметы, приспособления, материалы, являющиеся средствами совершения преступлений, но и специальную литературу.

- дополнить пунктом в ст. 7 УПК РК с разъяснением понятия «документов со специальными средствами защиты» и изложить в следующей редакции – «Документы со специальными средствами защиты – документы, предоставляющие права или освобождающие от обязанностей, ценные бумаги и денежные средства, акцизные и специальные марки, а также иные документы, которым придается совокупность свойств, трудновоспринимаемая в условиях их несанкционированного изготовления».

Список использованных источников:

1.Полянский Н.Н. Технология полиграфического производства. - М.: Книга, 1980.

2.Основы проведения экспертизы денежных знаков: Ч. 1. Банкноты: Метод, нос. / Под ред. Финогенова В. В. и Юрова А. В. - М., 1998.

3.Лузгин И.М. Расследование как процесс познания: Учеб. пос. – М., 1969, с. 94.

4.Карякин Ю.Д. Компьютерные технологии защиты материальных объектов от подделки. В сб.: Компьютерная преступность и информационная безопасность. – Минск, 2000, с. 378.

5.Бегалиев Е.Н. Расследование преступлений, связанных с подделкой денег. Учеб. пос. – Алматы: Дайк-Пресс, 2005, с. 150.

Ойнарова Асем Аскаровна
докторант PhD 3 курса специальности 6D030200-Международное право
юридического факультета Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилёва,
г. Астана,oinarova@mail.ru

РАЗВИТИЕ ПРОЦЕССОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ И СТАНОВЛЕНИЕ ИХ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Резюме: *Региональная интеграция развивается параллельно глобализации. Интеграция представляет собой долгий и сложный процесс, в ходе которого проявляются и положительные, и отрицательные стороны, что напрямую связано с уровнем совпадения интересов государств-членов. Подтверждением может служить рост числа региональных торговых соглашений. Интеграция выступает в качестве инструмента углубления внешнеэкономических связей и ускорения экономического развития страны. Целью данной статьи является изучение процессов экономической интеграции и становление их международно-правового регулирования.*

Summary: *The regional integration develops with to globalization. Integration is a long and sophisticated process, during in which both positive and negative sides are developing, that is straight related to the level of coincidence the interests of states-members. Furthermore, the confirmation to that can be the increasing number of regional trade agreements. The integration performs as an instrument of deepening of external economic relations and acceleration of the country's economic development. This paper aims to study the processes of economic integration and the development of their international legal regulation.*

Түйін: *Өңірлік бірігу жаһандануға параллельді дамиды. Бірігу ұзақ және күрделі үдеріс болып келеді, бірігу барысында теріс жақтар да, сондай-ақ оң жақтар да пайда болады, бұл мүше-мемлекеттердің мүдделерінің сәйкес келу деңгейімен тікелей байланысты. Растамасы ретінде өңірлердегі сауда келісімдерінің санының өсуін келтіруге болады. Бірігу сыртқыэкономикалық байланыстарды тереңдетудің және елдің экономикалық дамуын жылдамдатудың құралы ретінде шығады. Осы мақаланың мақсаты экономикалық бірігу процестерін және оларды халықаралық-құқықтық реттеудің қалыптасуын зерттеу болып табылады.*

Одна из наиболее значительных тенденций развития международных отношений за последние годы – рост числа региональных торговых блоков. Современный мир демонстрирует рост взаимозависимости экономик различных стран, развитие интеграционных процессов, интенсивный переход стран от замкнутых национальных хозяйств к экономике открытого типа [1].

Региональная экономическая интеграция способствует вхождению государств в мировое экономическое сообщество. Интеграция способствует развитию практики межгосударственных соглашений, формированию координирующих институтов и механизмов, созданию структур и органов нового типа, выработке согласованной системы международных норм регулирования экономических отношений, применению унифицированных экономических рычагов и инструментов [2].

В настоящее время специалисты рассматривают шесть моделей правового оформления экономического регионализма. В частности, Д.К. Лабин выделяет Европейскую, Евразийскую, Североамериканскую, Южноамериканскую, Азиатско-тихоокеанскую и Китайскую модели. Однако возможности права в сфере интеграции реально ограничены экономическим потенциалом регионов. В результате не всегда модель правового оформления экономического регионализма приводит к формированию центра экономической силы. В свою очередь, центр экономической силы в современном мире необязательно формируется посредством регионального объединения государств [3].

Различают несколько организационно-правовых уровней интеграции. Уровни отличаются степенью вовлеченности государств в интеграционный процесс. Выделяют следующие уровни: зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический союз. Ж.М. Кембаев подразделяет региональные интеграционные объединения на две основные формы: простые, создаваемые в виде зон преференциальной торговли и зон свободной торговли, и продвинутые (таможенный союз, общий рынок и экономический союз) [4].

Определение зоны свободной торговли дано в п. 8 «b» ст. XXIV ГАТТ 1947 г. Примером зоны свободной торговли может служить Договор о зоне свободной торговли государств – участников

Содружества Независимых Государств. Договор вступил в силу 20 сентября 2012 года. Договор предполагает упрощение правовых основ торгово-экономических отношений между странами, его подписавшими, замену целого ряда многосторонних и порядка 100 двусторонних документов, регламентирующих режим свободной торговли на пространстве содружества. Подпись под документом поставили главы правительств восьми государств – участников СНГ (Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдавии, России, Таджикистана и Украины). Важными положениями документа являются:

– предоставление друг другу национального режима в отношении внутренних налогов, сборов, законов, правил, относящихся к купле-продаже, перевозке, распределению, использованию, переработке товаров на внутринациональном рынке;

– провозглашение принципа свободы транзитных перевозок [5].

Следующей ступенью интеграции считается таможенный союз. Определение таможенного союза дается в п. 8 «а» ст. XXIV ГАТТ 1947 г. Примером подобной интеграции может служить Таможенный союз России, Беларуси и Казахстана. По мнению Ю. Вымятниной и Д. Антоновой после целого ряда попыток создать интеграционное экономическое объединение бывшими советскими республиками, которые так и остались на бумаге, создание Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана, который заложил основы создания Евразийского экономического союза, может расцениваться как самый успешный интеграционный проект среди стран Содружества Независимых Государств с момента распада Советского союза [6]. Р. Драгнева и К. Волчук отмечают, что важным практическим достижением в создании Таможенного союза является согласованный в январе 2010 года Единый таможенный тариф, создание Единой таможенной территории в июле 2010 года и устранение внутреннего пограничного контроля в январе 2011 года. Проект Таможенного союза основывался на более эффективной правовой и институциональной основе по сравнению с предыдущими инициативами [7]. Таможенный союз предлагал перспективную программу модернизации и ощутимые экономические выгоды, включая в себя лучшую международную практику в этой области [8].

Создание общего рынка является следующим этапом развития интеграции государств. Образование общего рынка сопряжено, как правило, с другими интеграционными мерами, осуществляемыми в рамках создания интеграционного объединения. Он является своеобразной переходной формой от таможенного союза к экономическому союзу, соединяющей в себе элементы обоих [9].

Следующим этапом развития евразийской интеграции после Таможенного союза Беларуси, Казахстана, России стало создание Единого экономического пространства. С 1 января 2012 г. в силу вступили 17 соглашений, формирующих основу Единого экономического пространства. Эти соглашения регламентировали ряд ключевых тем экономического сближения трех стран – от координации макроэкономической политики до трудовой миграции. Соглашения ЕЭП дополнили нормы ТС [10].

Более сложной формой международной экономической интеграции является создание экономического союза государств. Государства-члены экономического союза проводят согласованную экономическую политику, осуществляют унификацию экономического законодательства.

29 мая 2014 года был подписан Договор о создании Евразийского экономического союза. Союз начал функционировать с 1 января 2015 года. В основе Договора о Евразийском экономическом союзе лежит договорно-правовая база Таможенного союза и Единого экономического пространства, действующие нормы которых были оптимизированы и усовершенствованы.

Таким образом, создание ЕАЭС происходило поэтапно, каждой ступени интеграции соответствовали нормативно-правовая база, работа экспертов, государственных органов.

Переход интеграционных процессов из одной стадии в другую обычно связан со многими факторами, включая экономическое и политическое положение в данном региональном объединении или в мире в целом. Гармонизация и унификация норм права, которая имеет место в любой из форм интеграционных объединений, является ключевым моментом, обеспечивающим возможность экономической интеграции государств.

Основной международно-правовой формой региональной экономической интеграции является международный договор между заинтересованными государствами. В зависимости от уровня (этапа) развития экономической интеграции основной договор формирует договорно-правовой

механизм интеграции. У основного договора могут быть дополнительные международные соглашения, которые конкретизируют положения основного договора, либо основной договор выступает учредительным актом международной организации.

Роль общепризнанных принципов международного права также важна и в области экономического сотрудничества. В начале 50-х годов XX в. формируется принцип суверенитета государств над своими природными ресурсами и экономической деятельностью. Этот принцип нашел отражение в Резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН 523 (VI) от 12 января 1952 г. и 626 (VII) от 21 декабря 1952 г., а в последующим развит в Резолюциях ГА ООН 1803 (XVII) от 14 декабря 1962 г. и 3171/XXVIII от 17 декабря 1973 г. Так, в Резолюции ГА ООН 626 (VII) от 21 декабря 1952 г. указывалось на «право народов свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами и свободно эксплуатировать их». Этот принцип был развит в таких международных актах, как Принципы международных торговых отношений и торговой политики 1964 г., Декларация об установлении нового международного экономического порядка 1974 г., Хартия экономических прав и обязанностей государств 1974 г.

Создание и развитие современных интеграционных объединений в первую очередь базируется на основополагающих принципах международного права. Данные принципы закреплены в ст. 2 Устава Организации Объединенных Наций, в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 г., в Декларации принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях Заключительного акта СБСЕ 1975 г. Данные принципы являются определяющими при создании любых международных организаций.

Среди них стоит выделить, во-первых, принцип государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом ООН, в п. «с» которого закреплена обязанность государства «осуществлять свои международные отношения в экономической, социальной, торговой и других областях» в соответствии с принципами суверенного равенства и невмешательства. Во-вторых, принцип равноправия и самоопределения народов предполагает, что все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава. В-третьих, принцип суверенного равенства государств подразумевает, что «независимо от различий экономического» и различий другого характера «каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы. В-четвертых, в соответствии с принципом добросовестного выполнения государствами обязательств, принятых ими в соответствии с Уставом ООН, каждое государство обязано добросовестно выполнять свои обязательства, вытекающие из данного права и обязательства, вытекающие из общепризнанных принципов и норм международного права и обязательства, вытекающие из международных договоров».

С развитием экономических отношений между государствами возникла необходимость расширения и конкретизация уже существующих принципов, на основе которых строились международные экономические отношения. Шумилов В.М. предлагает специальные принципы, а именно – принцип экономической недискриминации, принцип предоставления режима наиболее благоприятствуемой нации, принцип предоставления национального режима и др. [11]

Ефремова Н.А. в своей работе отмечает, что принципы международного экономического права составляют некую совокупность принципов, которые можно разделить на юридически обязательные для всех государств (jus cogens) и договорные. Принципы, закрепленные в Декларации 1970 г., являются императивной основой регулирования экономических отношений государств [2]. Характерной особенностью принципов международного права является их универсальность. Это значит, что все субъекты международного права обязаны строго соблюдать принципы, поскольку любое их нарушение будет с неизбежностью затрагивать законные интересы других участников международных отношений. Это также означает, что принципы международного права являются критерием законности всей системы международно-правовых норм. Действие принципов распространяется даже на те области отношений субъектов, которые по каким-либо причинам не урегулированы конкретными нормами [12].

Принципы, таким образом, являются фундаментом международного правопорядка и поэтому служат основой при создании какой-либо международной организации вообще и ЕАЭС в частности.

Если говорить о договорных принципах, то они являются правовой основой при создании различных экономических интеграционных объединений – таможенного союза, зоны свободной торговли, общего рынка, экономического союза [2].

В.Т. Батычко считает, что принципы международного права определяются как руководящие правила поведения субъектов, возникающие как результат общественной практики, юридически закрепленные начала международного права. Они представляют собой наиболее общее выражение установившейся практики международных отношений [13].

В связи с этим возникает необходимость в нормах, конкретизирующих принципы, это привело к принятию договоров, а также это нашло отражение в решениях Генеральной Ассамблеи ООН и ЮНКТАД. Среди принятых документов стоит выделить Хартию экономических прав и обязанностей государств 1974 г.

Проект Хартии был предметом длительных споров и переговоров между большим числом развивающихся стран с ограниченной экономической властью и несколькими мощными промышленными странами. По мнению Ч. Г. Александрович фактически Хартия представляет собой скрытый поворотный момент в истории международного права, который знаменует развитие сообщества наций из однородного сообщества государств в крайне разнородное сообщество, которое требует определенных изменений в нормах международного права [14].

Однако большинство положений хартии носят программный, нормоустановительный характер и направлены на то, чтобы экономическая деятельность государств стала более солидарной и равноправной в интересах установления нового международного экономического порядка. И хотя эти положения выражают только намерения, в них достаточно четко очерчены программа действий и ориентиры для достижения подлинно нового экономического порядка. Ст. 34 Хартии представляет собой «постоянно действующий механизм, обеспечивающий непрерывное усиление ее нормообразующей роли, соответствующее дальнейшее применение ее принципов, их адаптацию к требованиям изменяющейся международной экономической жизни» [15].

Концепция нового экономического порядка оказала определенное влияние на развитие экономических отношений государств. Именно Декларация об установлении нового международного экономического порядка 1974 г. и Хартия экономических прав и обязанностей государств 1974 г. послужили началом установления системы преференций для развивающихся стран.

Таким образом, в 50-х – начале 70-х годов XX в. формируются международно-правовые принципы экономической интеграции государств. Вместе с тем, стоит отметить, что наиболее комплексный и тесный характер экономическая интеграция приобретает на региональном уровне.

Усилению интеграционных процессов в настоящее время способствуют ряд факторов, во-первых, географическое месторасположение государств, участвующих в интеграционном объединении, наличие между ними общих границ и исторически сложившихся экономических связей, во-вторых, общность экономических и иных проблем, стоящих перед странами в области экономического развития.

По мнению П.Н. Бирюкова, в современном международном праве имеется большое число норм, посвященных вопросам экономического сотрудничества. Источниками являются:

• акты, регулирующие деятельность международных организаций в сфере экономики;

• торговые соглашения;

• соглашения о научно-техническом сотрудничестве, в том числе соглаше¬ния о строительстве промышленных объектов;

• соглашения о международных расчетах и кредитах;

• соглашения по налоговым, таможенным, транспортным и иным вопросам;

• соглашения о международ¬ной купле-продаже товаров и другие договоры по отдельным вопросам гражданско-правового харак¬тера (Конвенция ООН об исковой давности в международной купле-продаже товаров 1974 г., Кон¬венция о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г., Гаагская конвенция о праве, при¬менимом к договорам международной купли-продажи товаров 1986 г. и др.).

Также большую роль в международных экономических отношениях играют документы международных неправительствен¬ных организаций, например, Международной торговой палаты. В числе таких документов можно наз¬вать: Унифицированные правила по инкассо 1978 г., Правила Инкотермс 2010 г., Унифицированные правила и обычаи для документарных аккредитивов 1994 г. и т.д. Имея характер рекомендаций, ука¬занные документы становятся обязательными для участников внешнеэкономических отношений в случае прямого указания на это в национальном законодательстве или в экономическом и торговом контракте [16]. Некоторые формулировки данных актов могут служить письменным подтверждением существующих международно-правовых обычаев; другие – стали началом формирования новых обычаев, подтвержденных впоследствии либо практикой государств, либо договорами разных уровней.

Среди большого числа норм, посвященных вопросам экономического сотрудничества, стоит выделить право ВТО. Становление и развитие права ГАТТ/ВТО хорошо иллюстрирует важную тему обеспечения правопорядка – выбор методов правового регулирования определенных групп отношений. До появления ГАТТ торговые отношения между государствами регулировались посредством двусторонних договоров, т.е. использовался метод двустороннего регулирования. Со вступлением в силу положений ГАТТ произошло переключение с одного метода на другой – с двустороннего на многостороннее регулирование, а с заменой системы ГАТТ на систему ВТО – с многостороннего на универсальное регулирование [17]. Комитет по региональным торговым соглашениям (КРТС), находящийся в ведении Генерального Совета ВТО, осуществляет надзор за соответствием конкретных региональных интеграционных объединений (РИО) критериям, установленным ст. XXTV ГАТТ и ст. V ГАТС. В.В. Мельников считает, что несмотря на слабую эффективность работы КРТС в начальный период становления (1996-2000 гг.) есть достаточно оснований рассматривать его в качестве ключевого средства по установлению надежного контроля за деятельностью РИО [18].

Можно согласиться с В.М. Шумиловым, что нет ни одного континента, где не существовали бы интеграционные объединения в разной степени продвинутости [17]. Это проявляется прежде всего в создании и функционировании различных интеграционных объединений в той или иной организационно-правовой форме – от зон свободной торговли и таможенных союзов до экономических союзов и единых экономических пространств.

Таким образом, на основе изложенного можно сделать вывод, что на современном этапе развития международных отношений одновременно протекают процессы глобализации и регионализации, при этом процессы регионализации имеют различные международно-правовые уровни развития интеграции государств. Создание и функционирование всех форм экономической интеграции должны основываться на общепризнанных принципах международного права. Данный момент является ключевым, так как основываясь на принципах международного права государства-участники смогут урегулировать те области отношений, которые по каким-либо причинам не урегулированы конкретными нормами. Основные принципы международного права дополняются положениями, содержащимися в документах международных организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере международной торговли. Международный договор на основе которого реализуется одна из форм экономической интеграции воплощает в себе цели и задачи, которые государства-участники преследуют при создание интеграционного образования. При этом он должен вобрать в себя основополагающие принципы международного права, международные обычаи для того чтобы государства-участники смогли достичь своей цели. Ефремова Н.А. и Шумилов В.М. в своих работах также подчеркивают роль договорных (специальных) принципов, которые являются важным моментом при создании различных экономических интеграционных объединений – таможенного союза, зоны свободной торговли, общего рынка, экономического союза. Такие договорные (специальные) принципы, как принцип экономической недискриминации, принцип предоставления режима наиболее благоприятствуемой нации, принцип предоставления национального режима и др., дополняют основные принципы международного права. Международно-правовое регулирование экономической интеграции постоянно находится в развитии. Несмотря на этот факт оно требует постоянного пересмотра и актуализации.

Благодаря возможности существования различных форм экономической интеграции государства могут определять степень интеграции (зона свободной торговли, таможенный союз, общий

рынок, экономический союз). Каждой степени интеграции соответствует различные правовые механизмы ее реализации. Одна группа государств предпочитает более тесную форму экономической интеграции, другая предпочитает осуществлять экономическое сотрудничество посредством более простых форм интеграции. Как правило, выбор государств определяется различными факторами (историческими, политическими, экономическими, географическими, социально-культурными и пр.).

Развитие международных отношений поставило перед мировым сообществом новые задачи и вызовы, которые требуют международно-правового регулирования при активном участии основных субъектов международного права – государств. Каждое государство вправе самостоятельно решать те или иные проблемы, но как показала история, только совместными усилиями возможно решить задачи, которые стоят не перед одним государством, а перед десятками таких государств. Поэтому, мы полагаем, что создание и развитие региональных экономических объединений различных правовых форм на основе общепризнанных принципах международного права является своего рода ответом на многие вопросы международной торговли в эпоху глобализации.

Список использованных литератур:

1 Молчанова Е.Р. К вопросу о наднациональном элементе в структуре органов Евразийского экономического союза // Новая наука: от идеи к результату. – 2015. – №7-2. – С.89-92.

2 Ефремова Н.А. Международно-правовые механизмы регулирования экономической интеграции и суверенитет государств: дис. ... докт. юрид. наук. – М., 2010. – С.52.

3 Лабин Д.К. Международно-правовое обеспечение мирового экономического порядка: дис. ... докт. юрид. наук. – М., 2005. – С. 239-282.

4 Кембаев Ж.М. Международная экономическая интеграция: разновидности и некоторые основные закономерности // Журнал российского права. – 2008. – №10(142). – С.111.

5 Договор о зоне свободной торговли СНГ (16.12.2015) // URL: https://ria.ru/spravka/20151216/1343259840.html (дата обращения 18.10.2017)

6 Vymyatnina Y., Antonova D. Creating a Eurasian Union: economic integration of the former Soviet republics. – Palgrave Macmillan US, 2014.

7 Dragneva R., Wolczuk K. The Eurasian Customs Union: framing the analysis. In Dragneva R., Wolczuk K. Eurasian Economic Integration: Law, Policy and Politics. – Cheltenham, UK, Northampton, MA, USA: Edward Elgar, 2013.

8 Dragneva R., Wolczuk K. Russia, the Customs Union and the EU: Cooperation, Stagnation or Rivalry? – Briefing Paper REP BP 2012/01: Chatham House, 2012.

9 Интеграция в мировой экономике. Ч. II / Под ред. Д. Пумпянского. – М., 2004. – С.20.

10 Винокуров Е. Евразийский экономический союз без эмоций // Вопросы экономики. – 2016. – №12. – С.43-60.

11 Шумилов В.М. Международное экономическое право: учебник. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2003. – С.164-165.

12 Рассмагина А.З. Источники права Европейского союза: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2004. С. 52-53.

13 Батычко В.Т. Международное право: конспект лекций. – Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2011.

14 Alexandrowicz C. H. The Law of Nations in Global History. Edited by Armitage D., Pitts J. – Oxford University Press, 2017. – С.411-413.

15 Папченко Ю. И. Современное международное право. – 1983.

16 Бирюков П.Н. Международное право: учебное пособие. – М.: Юристъ, 1998. – 243 с.

17 Шумилов В. М. Международный экономический правопорядок // Российский внешнеэкономический вестник. –2016. – №3. – С.85-100.

18 Мельников В. В. Международно-правовое регулирование региональной экономической интеграции в ВТО: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2008. – 24 с.

Себеков Шынгысхан Шырынханович
докторант 1-го курса PhD докторантуры ИПДО Алматинской академии
МВД Республики Казахстан им. генерал-майора милиции М. Есбулатова
старший лейтенант полиции, e-mail: sebekov@mail.ru

ОПЕРАТИВНО-ТАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИЗУЧЕНИЯ ЗАХВАТА ЗАЛОЖНИКОВ

Түйін: *Ұстаушыларды ұстау азаматтардың конституциялық құқықтарын, олардың өмірі мен денсаулығын және жеке басының еркіндігін бұзуға бағытталған қылмыстық құқық бұзушылықтардың ең қауіпті түрлерінің бірі болып табылады. Практика террористік және діни экстремистік топтардың террористік сипаттағы қылмыстарға қатысы бар орталық және жергілікті атқарушы органдардың шешімдеріне ықпал етуінің дәлелдерінің бірі болды. Ішкі істер органдары өздерінің практикалық қызметін жетілдіру проблемаларын шешеді және осындай тәркілеуді жоюдың ғылыми негізделген әдістерін әзірлейді.*

Резюме: *Захват заложников является одним из наиболее опасных видов уголовных правонарушений, направленных на нарушение конституционных прав граждан, их жизнь, здоровье и личную свободу. Практика показывает, что захват заложников стал одним из аргументов влияния террористических и религиозно-экстремистских групп на решения центральных и местных исполнительных органов власти, что относит их к преступлениям террористического характера. Перед органами внутренних дел остро стоят проблемы совершенствования практической деятельности и разработки научно обоснованных методик пресечения таких захватов.*

Summary: *Capture of hostages is one of the most dangerous types of criminal offenses aimed at violating citizens' constitutional rights, their lives, health and personal freedom. Practice shows that the hostage-taking became one of the arguments of the influence of terrorist and religious extremist groups on the decisions of central and local executive authorities, which relates them to crimes of a terrorist nature. The internal affairs agencies are keenly facing the problems of improving their practical activities and developing scientifically based methods of suppressing such seizures.*

Более чем двадцатилетний период становления Казахстана, как суверенного и независимого государства, характеризовался бурным развитием права и общества, претерпели кардинальных изменений нормативно-правовые акты в сфере борьбы с преступностью, правоохранительные органы столкнулись с новыми видами преступлений. Наряду с происходящими событиями, шел необратимый процесс развития рыночных отношений и приватизации, расслоения общества по классовому признаку, что, в конечном итоге, и породило социальный антагонизм в обществе.

Однако, любое государство независимо от уровня правового, социального и экономического развития, страдает от преступности и, в зависимости от состояния криминогенной ситуации, принимает действенные и эффективные меры по ее пресечению и профилактике.

Состояние социально-политической, экономической и криминогенной ситуации в республике характеризуется тенденцией роста насильственных проявлений в различных сферах государственной и общественной жизни. Активизация терроризма несет в себе прямую угрозу конституционному строю, целостности и суверенитету государства. Преступления террористического характера не могут быть совершены неожиданно, по неосторожности, что, например, характерно для общеуголовных преступлений.

В настоящее время такие преступления чаще носят характер заранее спланированных и подготовленных акций. Произошел, образно говоря, взрыв активности различных проявлений организованной преступности, в т.ч. связанной с захватом заложников.

В связи с тем, что в нашей жизни все чаще стали случаться факты захвата заложников (1992 год – г. Шымкент, 1999 год – г. Астана, 2000 год и 2001 год – г. Алматы, 2016 год – г. Актобе и г. Астана), возникла практическая необходимость в разработке перспективных методик, направленных на борьбу с данным видом преступного проявления.

Одним из недостатков является отсутствие каких-либо методических рекомендаций по документированию действий преступников, тактике их задержания и освобождению заложников. Не секрет, что для выявления и пресечения данного вида деликта трудно составить единую типовую методику, тем более учесть все нюансы и спланировать весь комплекс мероприятий, их очередность, т.к. в каждом отдельно взятом случае, прежде всего, нужно исходить из сложившейся об-

становки. Но, посредством мониторинга и научного анализа данного направления исследований можно определить приоритетные оперативные позиции, приступив к разработке перспективных методик.

Мировая история свидетельствует о том, что заложничество, в определенной степени, служило гарантией выполнения обязательств.

Обычай оставлять заложников в обеспечение исполнения договора был в общем употреблении в древние (до V в. н.э.) и средние века (V-XVI в.в.). Побеждённая или подчинённая сторона давала победителю лучших людей; если она не выполняла условий договора, то заложники платили своей жизнью за неверность. В ряде стран, нередко, сами послы рассматривались, как заложники. Османская империя вплоть до конца XVIII в. заключала послов в тюрьму в случаях невыполнения договора или его разрыва.

История Киевской Руси, Дешт-и-Кипчак и Золотой Орды знает такой термин, как «аманат» (прим. авт. - араб. «أَمَانَات» [amānāt], араб. «أمان» [amān], т.е. «безопасность»), что означает статус лица, как заложника для обеспечения точного выполнения договора, заключённых условий преимущественно в военное время. При этом, умерщвление аманатов без всякой причины считалось самым гнусным делом. Великий князь Владимир Мономах (1053-1125 г.г.) горько раскаивался в умерщвлении половецких (кипчакских) аманатов. В Средние века умерщвлять заложников считалось варварством; в случае нарушения договора заложник превращался в пленного. Поэтому в заложники брали только тех лиц, свобода которых была дорога для их правительств, например, нередко детей короля.

Так, король Франции Франциск I (1494-1547 г.г.) в обеспечение Мадридского договора оставил испанцам своего сына.

В другом случае, аманатом в ставку джунгарского хана Цэван Рабдана был направлен Аблайхан (1711-1781 г.г.), впоследствии казахский хан (с 1771 года).

Эмер де Ваттель (1714-1767 г.г.) довольно подробно излагал правила относительно заложников («Право народов», книга II, глава XVI), в частности, «…они должны быть из важнейших особ; обман относительно их качества есть преступление; только свобода их заложена, но не жизнь; как только выполнены условия договора, они должны быть освобождены; если заложник умрёт, его правительство не обязано дать другого; если принц в заложниках получает корону, его следует освободить и взять другого заложника; если условия договора не исполнены, заложник становится военнопленным; при этом он может вполне добросовестно порвать свою связь с государем, отдавшим его в заложники и отказавшимся от него, и взять подданство той державы, которой был отдан в залог» [1, с. 14-15].

В Новое время (XVIII в. - нач. XX в.) обычай подкреплять договор заложниками вышел из употребления, т.е. начали верить слову государства, потому что обман стал вызывать общее негодование нейтральных держав. В случае недоверия стал употребляться не личный, а вещевой залог, т.е. до выполнения договора побеждённая сторона давала победителю в залог часть территории или крепость. Например, в 1849 году Сардиния, побеждённая Австрией, дала ей в залог часть александрийской области.

В период колонизации Сибири (XVI в. – нач. XX в.) царскими властями удерживались аманаты, т.е. заложники из родоплеменной знати (сибирские татары, хакасы, якуты и др.), которых держали под караулом в уездных городах и острогах, чтобы соплеменники исправно платили ясак (т.н. дань). Аманаты содержались на «аманатском дворе», где находилась особая караульная изба. Порядок перемены аманатов устанавливался по соглашению с ясачными людьми. Аманатам полагалось казённое содержание. Русские власти продолжали удерживать аманатов вплоть до 30-х г.г. XVIII века, что подтверждается, в частности, текстом Белградского мирного договора (1739 год) [2, с. 117].

Заложники-аманаты по-прежнему давались:

- в сношениях с колонизированными народами, например царской России с кавказскими горцами на Северном Кавказе во время Кавказской войны (1817-1864 г.г.), в Башкирии в период национально-освободительного движения (XVII-XVIII в.в.) и Крестьянской войны (1773-1775 г.г.);

- при чисто военных сделках, например, для обеспечения свободного пропуска гарнизона, сдавшего крепость.

Захват заложников приобрел более масштабный характер в XX веке. Именно, 70-е годы XX века отметились ростом преступлений террористического характера в странах Европы, в частности в ФРГ и Италии. С тех пор методы террористов не изменились - убийства и похищения политических и государственных деятелей, захват заложников, взрывы в государственных учреждениях и общественных местах, нападения и захват воздушных и морских судов, массовые убийства мирного населения, угрозы и попытки захвата или повреждения ядерных устройств [3, с. 235].

Как пишут А.С. Полянский, Ю.В. Замятин, С.С. Галахов, «захват и последующее удержание заложников стали одной из форм, как терроризма, так и преступности в целом. Анализ имевших место событий, сопряженных с захватом заложников, свидетельствует о различной их мотивации. К примеру, они совершались в целях получения материальной выгоды, решения политических, религиозных, национальных и иных задач, демонстрации силы, из мести, выполнения других условий. В последнее время угрожающие масштабы приобретают случаи захвата заложников из низменных побуждений или из фанатических убеждений. Лица, совершающие захват заложников, часто предстают в образе лиц имеющих болезненное состояние психики, нервного расстройства либо находящихся в состоянии наркотического опьянения и т.п.» [4, с. 10].

Захват заложников приобретает все более немыслимые масштабы и не подлежащий логической оценке характер, когда в качестве потерпевших оказываются абсолютно ни в чем не повинные люди, а количество захватываемых также приобретает огромные масштабы (к примеру, захват средней школы № 1 в г. Беслан, захват Дома культуры ОАО «Московский подшипник» в г. Москве).

Таким образом, захват заложников, как деяние террористического характера устрашает своими прогрессирующими количественными и качественными изменениями.

В этой связи, как отмечают Б.И. Ахметов и А.Д. Макуха, актуально и своевременно возникает необходимость в уяснении характеристики захвата заложника, как вида преступления, в целях тактически грамотной и оперативной организации эффективной борьбы с ним. Следовательно, всестороннее исследование факторов, способствующих совершению захвата заложников, определению механизма его совершения, мотиваций, тактики, методов, средств и целей действий его субъектов может способствовать успешной борьбе с данным видом преступления. Только такой подход может служить предпосылкой своевременной и эффективной профилактики данных преступных проявлений. Легче предупредить это зло на ранних стадиях, чем предпринимать меры по устранению уже наступивших последствий и наказывать виновного [5, с. 88].

При этом, необходимо осознавать, что, в большинстве случаев, захват заложников осуществлялся лицами без определенных моральных принципов, стремившихся устроить личные интересы. Многие из этих лиц на момент захвата нигде не работали и не учились, не имели постоянного места жительства. Значительный процент от общего числа преступников были ранее судимы либо находились на профилактическом учете в специальных и правоохранительных органах.

А.И. Гуров отмечает, что лица, ставшие на путь захвата заложников, проявляют определенные профессиональные навыки:

- обращения и прицельной стрельбы из огнестрельного орудия;
- технологии изготовления и правил обращения с взрывчатыми веществами и взрывными устройствами;
- электромонтажных, токарных, слесарных и других видов работ.

Эти навыки могут находить свое отражение в выборе наиболее подходящего места для захвата заложников, в конкретной конструкции оружия, взрывного устройства, других средств совершения захвата, в способе его подготовки, совершения и сокрытия [6, с. 45].

Существенное значение в практике оперативно-розыскной деятельности имеют данные криминологии о мотивации преступного поведения лиц, захвативших заложника. Наиболее характерными мотивами являются корыстный, политический (на национальной либо религиозной основе) и бытовой.

В большинстве случаев, как отмечает А.Б. Наумец, заложники захватываются из-за корыстных побуждений с целью получения выкупа. Такие факты, чаще всего, имели место в 90-ых XX

века на территории Чечни и Ингушетии, где заложники превратились в «товар» для преступных элементов [7, с. 64].

Политические мотивы связаны с оказанием давления на органы власти и управления при решении политических задач. Этот мотив являлся преобладающим при захвате военнослужащих в период Первой чеченской войны (1994-1996 г.г.), который послужил целям деморализации федеральных войск и принуждения российского центрального руководства к выводу в августе 1996 года объединенной группировки войск из Чечни (согласно Хасавюртовским соглашениям).

А.Б. Наумец пишет, что бытовой мотив проявляется в действиях по принципу «талиона», либо при решении какой-либо личной проблемы. В этом плане характерны насильственные удержания граждан одной стороны в ответ на аналогичные действия другой [7, с. 64].

Т.Г. Утмелидзе представляет типичную модель захвата заложников следующим образом:

1) формирование преступной группы.

Группа формируется вокруг наиболее опытного, как правило, ранее судимого лица. Сообщники находят друг друга по тем признакам, которые они считают необходимыми качествами члена устойчивой преступной группы (дерзость, жестокость, преступный опыт и т.п.). Лидеру, как правило, известны полицейские методы агентурно-оперативной работы и поэтому при формировании группы им предпринимаются меры конспирации факта создания группы и предполагаемой преступной деятельности.

2) поиск объекта преступления (пол, национальность, возраст, род занятий, размер и источник дохода, банковские счета и т.д.) и сбор информации о нем (помимо личного наблюдения сбор осуществляется через близких родственников, друзей, коллег, соседей и т.д.);

3) подготовка к захвату заложника (автотранспорт, схрон, оружие и т.д.):

4) захват заложника [8, с. 14].

Определив, что намеченная жертва действительно располагает крупными денежными суммами и представляет интерес с точки зрения возможного вымогательства, и, не опасаясь, что это лицо немедленно обратится за помощью в полицию, преступники начинают собирать информацию о различных аспектах его жизни и деятельности. Эти сведения затем используются на различных этапах подготовки и совершения преступления:

- обычные маршруты передвижения и места частого пребывания объекта;
- компрометирующие жертву или его родственников факты, которые могут быть использованы для шантажа;
- черты характера жертвы и членов его семьи и другие данные, - словом, все, что может иметь существенное значение для подготовки и совершения преступления в каждом конкретном случае.

При подготовке захвата заложника и определении конкретного способа похищения преступники, как правило, исходят из:

- характеристики личности потерпевшего;
- характеристики образа жизни потерпевшего;
- иных обстоятельств образа жизни, которые могут облегчить или, наоборот, затруднить совершение преступления;
- возможного наступления в каждом конкретном случае непредвиденных обстоятельств (плохая погода, посторонние лица, появление полиции и т.п.);
- иных обстоятельств, которые могут затруднить или помешать реализации преступного замысла.

Н.Р. Кадыргожаев отмечает, что захват заложника может быть осуществлен двумя способами: без насилия и с применением такового.

Первый способ используется преступниками при захвате в качестве заложников детей или когда потерпевший, по их мнению, основанному на анализе собранной о жертве информации, не будет оказывать сопротивления.

Второй способ ставит своей целью не причинение умышленного вреда здоровью потерпевшему, а лишь сломить предполагаемое сопротивление жертвы, максимально быстро лишить его возможности обратиться за помощью, а также обеспечить удаление заложника с места похищения в специально подготовленное укрытие [9, с. 145].

Известно, что заложник – это человек, который находится во власти преступников, однако, это не означает, что он вообще лишен возможности бороться за разрешение ситуации, в которой оказался. Представляется целесообразным указать некоторые рекомендации поведения лиц, оказавшихся в качестве заложников в 2-х ситуациях:

1) когда лицо захватывается;

2) когда лицо уже захвачено.

При этом, линию поведения в каждой из этих ситуаций необходимо избирать в зависимости от всесторонней оценки всех имеющих обстоятельств.

В первой ситуации возможны два основных варианта поведения:

1) оказание активного сопротивления преступнику;

2) смириться со своей ролью заложника.

Необходимо помнить следующее:

- не подвергать себя излишнему риску, быть покладистым, спокойным, по возможности миролюбивым;

- если преступник находится в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, постараться ограничить всякие с ним контакты, т.к. действия его могут быть непредсказуемы, не следует усиливать агрессивность преступника неповиновением, оказанием сопротивления, как правило, перевес сил в таких случаях складывается явно не в пользу заложника;

- при любой возможности постараться сообщить о своем местонахождении близким родственникам, друзьям или в полицию;

- при достаточно длительном пребывании вместе с преступником, постараться наладить с ним контакт;

- внимательно следить за поведением преступника и его намерениями;

- при первой же удобной и безопасной возможности быть готовым спасаться бегством.

В.В. Мальцев пишет, что лица, совершающие захват заложника, как правило, имеют серьезные намерения достичь намеченного, поэтому для принятия решения об оказании сопротивления, необходимо исходить из того, что преступник вряд ли легко откажется от своей цели, следовательно, необходимо учесть:

1) возможности нападающей стороны – степень агрессивности, уровень физической подготовки, наличие оружия и его виды, количество преступников, время, место и иные обстоятельства;

2) критически оценить личные возможности – уровень физической подготовки, наличие орудия и иных подручных средств, нахождение поблизости лиц, которые могут оказать помощь и содействие (сотрудники полиции, военнослужащие), учесть наступление возможных последствий;

3) правовую и моральную ответственность за находящихся поблизости людей (женщины, дети и лица престарелого возраста) [10, с. 104].

Так, если нападение с целью захвата совершено в отношении физически подготовленного человека, имеющего при себе табельное (личное) оружие либо иные подручные средства, о чем преступник и не подозревает, то самый оптимальный вариант – это оказать активное вооруженное сопротивление. При этом, необходимо исходить из того, что действия потерпевшего не должны выходить за рамки, определенные уголовным законом, как необходимая оборона.

Чаще всего, лицо оказывается похищенным, однако, и в этом положении не следует превращаться «предмет торга», а необходимо по возможности запоминать все детали происходящего и быть уверенным в возможностях полиции (к примеру, показательно поведение главной героини – девушки по имени Ким из кинофильма «Заложница»).

Необходимо отметить, что для преступников заложники – не сама цель, а лишь средство достижения намеченной цели – понуждения государства, организации или гражданина совершить определенные требования, поэтому они не стремятся ни допрашивать, ни пытать потерпевших (кроме случаев, когда заложник важен им персонифицировано или, когда этим они пытаются усилить угрозу адресату требований). «Разжалобить» в такой ситуации их невозможно, хотя нельзя полностью исключать этого и по возможности надо стремиться, чтобы преступники отпустили часть заложников (больных, беременных, детей и т.д.).

Еще одним средством воздействия на преступников является закон, в части угрозы наказания или, наоборот, применение законных процедур, смягчающих степень ответственности и наказания. При этом, заложник не должен «переусердствовать», т.е. не вызвать излишнюю агрессию со стороны преступников.

Заложник должен постоянно помнить, что он «захватывается» дважды – сначала преступниками, а затем сотрудниками полиции. Поэтому необходимо вначале выполнять требования преступников, а далее команды полицейских (это относится к случаю, когда в ходе переговоров заложники не были освобождены). После освобождения заложники должны по возможности оказать полное содействие полиции с тем, чтобы виновные понесли заслуженное наказание.

На наш взгляд, информирование населения о том, как себя вести в той или иной экстренной ситуации позволит, в некоторых случаях, избежать тяжких последствий при захвате заложника, а также будет способствовать профилактике данных преступлений.

Если говорить о действиях полицейских, то даже при диалоге сотрудник полиции должен выступить, как защитник закона, в т.ч. и всех без исключения прав преступников. Следует продемонстрировать свою объективность, непредвзятое отношение, сделать акцент на обстоятельства, которые могут смягчить вину и выявить причины, способствующие захвату заложника. Для этого надо привести убедительные доводы, хоть сколько-нибудь оправдывающие поведение лиц, захвативших заложников. Например, их молодость, неопытность, вину организаторов и подстрекателей преступления. Если лицо адекватно и не ведет себя агрессивно, то к переговорам следует привлечь людей, пользующихся у него авторитетом и доверием. Близкие родственники обычно оказывают сильное эмоциональное воздействие. Привлечение указанной категории лиц должно быть организовано так, чтобы не причинить им вреда, не увеличить число заложников.

Необходимо заблаговременно продумать линию поведения. Следует помнить, что действия преступников непредсказуемы. Лица, захватившие заложников, начав обвинять обстоятельства или выдвигая еще какую-либо причину, подсознательно преуменьшают собственную вину в захвате заложника, а стало быть ожидают меньшего наказания.

Экстремальная ситуация, создавшаяся в связи с захватом заложников, может быть представлена, по нашему мнению, следующим образом:

- внезапность возникновения данной ситуации, непосредственная угроза жизни и здоровью заложников;
- дефицит времени для принятия решения;
- недостаток первичной информации;
- необходимость безотлагательного использования добытой информации;
- ускоренное развитие событий;
- непредсказуемость поведения преступников и др.

В такой ситуации исключительно важное место должно отводиться руководителю правоохранительного органа, от которого требуется:

- оперативная и правильная оценка имеющейся неполной информации при нехватке времени;
- принятие решения, адекватного сложившейся и постоянно меняющейся ситуации, что становится труднодостижимым, порой ввиду недостаточной подготовки руководителя в области искусства ведения переговоров.

К одной из основных функций управления кризисной ситуацией С.С. Овчинский относит умение руководителя ОВД профессионально вести переговоры с террористами. Именно профессионализм в этой области, нередко, позволяет избежать трагических событий [11, с. 67].

Особо значимо для преступников разъяснение отдельных положений закона, ссылки на статьи кодексов и других нормативно-правовых актов, раскрытие тех преимуществ, которыми они могут воспользоваться при добровольном отказе от доведения преступления до конца и освобождения заложника. Главным доводом для преступников должна быть неоднократно подчеркиваемая мысль о том, что их жизнь, благополучие и диалог имеют смысл только в случаях гарантированного сохранения жизни и здоровья заложника. В противном случае применение силы правомерно и неотвратимо.

В случае захвата группы заложников большую помощь в подготовке сведений о личности преступников могут оказать заложники, отпущенные на свободу. Однако, преступники, как пра-

вило, стремятся ограничить свое общение с заложниками. Тогда снижается возможность получения и передачи заложниками информации, интересующей полицию. Следовательно, необходимо учесть и то, что первые освобождаемые заложники могут быть использованы преступниками в целях дезинформации и дезориентирования. Переоценка значимости и достоверности подобной информации способствует предотвращению ошибок в принятии решений сотрудниками специальных и правоохранительных органов.

Однако, силовые методы борьбы с захватом заложников не единственный выход из ситуации. В этой связи представляется необходимым внимательно анализировать во взаимосвязи политические, юридические, социологические и психологические составляющие феномена [12, с. 255].

Необходимо устранять причины, обуславливающие захват заложников, среди них:

- активность специальных разведывательных служб иностранных государств, направленная на подрыв конституционного строя в Республике Казахстан (вербовка лиц в целях террористической или экстремистской деятельности, их финансирование и материально-техническое оснащение);
- обострение социально-экономических проблем, существенное расслоение общества по доходам и уровню социальной защищенности, безработица;
- эскалация межнациональных конфликтов, сопровождающихся массовыми беспорядками, погромами и поджогами;
- распространение сепаратизма, в т.ч. и регионального;
- расширение связей международных террористических организаций с региональными группами террористов и религиозных экстремистов;
- снижение эффективности государственного реагирования на проявления терроризма;
- падение уровня патриотизма, нравственности и общей правово культуры населения.

Список использованных источников:

1) Энциклопедический словарь, составленный русскими учеными и литераторами. Т. IV // под ред. П.Л. Лавров. - СПб., 1862. – 455 с.

2) Бахрушин С.В. Научные труды. - Т. 4. - М., 1959. – 224 с.

3) Алауханов Е.О. Криминология. Учебник. – Алматы. 2008. - 366 с.

4) Полянский А.С., Замятин Ю.В., Галахов С.С. Некоторые исторические аспекты развития терроризма в конце XIX – начале XX в.в. // Международный сб. научных трудов. – Домодедово, 1988.

5) Макуха А.Д., Ахметов Б.И. Терроризм: вопросы квалификации // Казахстан-2030. Проблемы совершенствования деятельности правоохранительных органов. – Алматы, 1999. – 202 с.

6) Гуров А.И. Профессиональная преступность: прошлое и современность. – М.: Юридическая литература, 1990.

7) Наумец А.Б. Что противопоставить террору // Частный сыск. Охрана. Безопасность. – М., 1995. - № 5(20).

8) Утмелидзе Т.Г. Организационно-тактические основы раскрытия вымогательства денег и ценностей, сопряженных с похищением людей. Учебное пособие. – М., 1989.

9) Кадыргожаев Н.Р. О методах борьбы с преступлениями, связанными с похищением людей, незаконным лишением свободы и захватом заложников // Материалы семинар-совещания начальников СКП. – Астана. 1998.

10) Мальцев В.В. Терроризм: проблема уголовно-правового регулирования // Государство и право. - №8. – М., 1998.

11) Овчинский С.С. Борьба службы уголовного розыска с групповой преступностью // Материалы к лекции. – М., 1986.

12) Алауханов Е.О., Зарипов З.С. Профилактика преступлений. Учебник. – Алматы: Юридическая литература, 2008. – 261 с.

Садыкбекова Асель Нуржановна
магистр юридических наук, преподаватель государственно- правовых дисциплин,
Жетысуский государственный университет им И.Жансугурова, г. Талдыкорган,
г.Талдыкорган, asel.sadykbekova@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Резюме. *Данная статья посвящена проблеме развития и становления государственной службы в Республике Казахстан, рассматриваются этапы, принципы государственной службы. В Республике Казахстан на протяжении определенного времени идет процесс оптимизации и совершенствования структуры управления государством, целью которого является создание профессионального правительства, способного эффективно решать современные вопросы развития Казахстана.*

Summary. *This article is devoted to the problem of the development and development of public service in the Republic of Kazakhstan, the stages and principles of public service are examined. In the Republic of Kazakhstan, the process of optimizing and improving the governance structure of the state has been going on for some time, the purpose of which is to create a professional government capable of effectively solving modern issues of Kazakhstan's development.*

Түйін. *Бұл мақала Қазақстан Республикасында мемлекеттік қызметті дамыту және дамыту мәселесіне арналған, мемлекеттік қызметтің кезеңдері мен принциптері қарастырылады. Қазақстан Республикасында мемлекеттің басқару құрылымын оңтайландыру және жетілдіру үдерісі біраз уақыт бойы жалғасуда, оның мақсаты Қазақстанның дамуының қазіргі заманғы мәселелерін тиімді шешуге қабілетті кәсіби үкіметті құру болып табылады.*

Мировая практика демонстрирует, что абсолютно идеальной, совершенной структуры управления государством не создано ни в одной стране, а реформирование органов государственной власти является постоянным процессом. Особенностью стран с переходной экономикой является то, что наряду с изменениями в общественных и экономических взаимоотношениях, в них идет процесс модификации и трансформации роли самого государства. В связи с этим, становится актуальным, что государственный аппарат и система государственной службы стали адекватны как потребности и ожидания общества, так и изменяющиеся функций государства.

Государственная служба является важным политическим инструментом реализации государственной власти и функционирования государства. Она, как наиболее компетентная часть государственного аппарата, обеспечивает сбор и изучение многосторонней информации, анализирует ее, прогнозирует возможные пути развития общества. На этой основе участвует в подготовке и принятии управленческих решений, а также в их реализации.

В Республике Казахстан на протяжении определенного времени идет процесс оптимизации и совершенствования структуры управления государством, целью которого является создание профессионального Правительства, способного эффективно решать современные вопросы развития Казахстана[1]. Развитие современной высокоэффективной государственной системы управления и государственной службы - одна из ключевых проблем, которая выдвигается сейчас на первый план. Становится совершенно ясным, что именно от состояния структуры управления государством и профессионализма чиновников, их способности и инициативности, приверженности избранному страной курсу во многом зависит ход экономических, социальных реформ в Казахстане, продвижение по пути демократизации и общественной модернизации общества, становление правового государства, в целом стабильное развитие страны.

Для успешного достижения стратегических целей и реализации приоритетов по вхождению страны в число 50 конкурентоспособных государств мира Президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым инициирована административная реформа, направленная на модернизацию государственного управления: «Мы будем выстраивать качественно новую модель государственного управления, где во главу угла будут поставлены интересы потребителей государственных услуг. Государственный аппарат должен функционировать на принципах корпоративного управления, транспарентности и подотчетности обществу с учетом лучшего международного опыта» [2].

В этой связи вопросы развития, модернизации и совершенствования деятельности государственного аппарата, формирования, использования и развития кадрового потенциала государственной службы приобрели еще большую актуальность.

Выступая на международной научно-практической конференции «Роль государственной службы в повышении конкурентоспособности страны» 17 июня 2008 г., Президент страны Н. А. Назарбаев заявил: «…надо пересмотреть принципы государственной службы, в ее основе должны лежать Меритократия, Честность, Эффективность» [1, с.3]. Если понятия «честность» и «эффективность» применительно к системе государственной службы понятны, то принцип «меритократии» требует более фундаментального анализа.

Различные аспекты деятельности государственного аппарата, проблемы форм реализации власти, государственного управления, вопросы государственной службы рассмотрены в исследованиях таких ученых и исследователей как Атаманчук Г.В, Бахрах Д.Н., Граждан В.В., Игнатов В.Г., Казанцев Н.М., Козбаненко В.А., Лытов Б., Морозова Е., Ноздрачев А.Ф., Старилов Ю.Н., Тоффлер О., Шайхатдинова В.Ш.и др.

Также вопрос государственной службы рассматривались такими казахстанскими авторами как Байменов А.М., Капаров С.Г.,Турисбеков З.К., Крепак П.И., Сапаргалиев Г.С. и др.

Основы современных систем государственной службы на Западе были заложены в начале XVIII века. На протяжении нескольких веков развилась система, которая дала современные формы государственных служб. Развитие этого процесса шел в направлении отказа от патронажа и построении государственных служб на принципах меритократии (системы заслуг).

По своей природе институт меритократии является демократическим процессом. В этом смысле она противопоставляется системе патронажа, при которой отбор на государственную службу происходит из принципов личной преданности, дружеских или родственных связей. В странах с устоявшейся системой заслуг определен механизм, которой обеспечивает реализацию принципов меритократии, главным образом через конкурсный отбор при поступлении на государственную службу.

Следующие принципы формируют систему заслуг (меритократия):

1. Поступление на государственную службу осуществляется на основании конкурса.

2. Оценка претендентов осуществляется по критериям их личных способностей, знаний и умений. Эти два принципа гарантируют одинаковый доступ на государственную службу всех граждан, вне зависимости от социального положения, национальности, пола, политической и религиозной принадлежности.

3. Одинаковое отношение ко всем государственным служащим в целях полного отсутствия дискриминации.

4. Равная оплата труда за выполнение равносильной деятельности. Этот принцип подразумевает необходимость учета уровня оплаты труда в частном секторе и оплаты в зависимости от результатов работы.

5. Все государственные служащие при выполнении своих полномочий должны руководствоваться интересами общества.

6.Следование законности при осуществлении полномочий государственными служащими.

7. Эффективное и рациональное использование человеческих ресурсов на государственной службе.

9. Поощрение государственных служащих, достигающих эффективных результатов в своей деятельности, коррекция деятельности тех, чьи результаты не в полной мере удовлетворительны, и увольнение служащих, результаты, деятельности которых не удовлетворяют потребности народа.

10. Осуществление государством возможности постоянного обучения государственных служащих в целях улучшения результатов их деятельности.

Эти законодательно закрепленные принципы меритократии позволили в

значительной мере повысить имидж госслужбы в западном обществе, обеспечить обратную связь между властью и населением, повысить профессионализм и компетентность государственных служащих [3].

Процесс внедрения принципов меритократии и постепенного отказа от патронажа в сфере государственной службы Казахстана прошел ряд этапов. Их можно разделить на следующие этапы:

Этап адаптации (1991-1996 гг.). Данному этапу можно дать характеристику как процессу поиска новой модели государственной службы, которая бы учитывала политические, экономические, социокультурные, психологические и национальные особенности страны.

В этот период произошел окончательный демонтаж партийно-советской системы управления, ликвидация однопартийной политической монополии, произошла перестройка прежних государственных органов к новому социально-экономическому строю, а суть перестройки выразилась в уменьшении воздействующей роли государства на различные сферы общественной жизни и, прежде всего, на экономику. Изменения и дополнения в политической системе нашли соответствующее отражение в Конституции Республики Казахстан 1993 года. В стране был законодательно закреплен принцип разделения власти. Законодательные, исполнительные и судебные органы были впервые определены как самостоятельные ветви власти.

Этап институциализации (1996-2000 гг.) В эти годы идет масштабная и последовательная работа по становлению и развитию современной государственной службы. Начало этому периоду было положено принятием новой Конституции Республики Казахстан и Указа Президента «О государственной службе», имевшего силу Закона (декабрь 1995 г.), где были заложены основы построения эффективной системы государственной службы. Впервые было определено понятие «государственная служба», юридически закреплены основы ее организации, а также правовое положение государственных служащих, определены требования, затрагивающие моменты поступления на государственную службу, ее прохождения и прекращения. Таким образом, сфера государственной службы была выделена из области общего трудового права и закреплена специальным законодательством. В области управления кадрами начинает складываться определенная система, которая заложила основу повышения эффективности управления кадрами.

В сентябре 1998 г. создается Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы (далее — АДГС) — уполномоченный орган, призванный осуществлять единую государственную политику в сфере государственной службы и непосредственно подчиненный и подотчетный Президенту Республики. В этот же период была образована Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан. Таким образом, реформа государственной службы получила свое оформление.

Этап развития (с 2000 г. по настоящее время). Начало этого периода развития государственной службы в Казахстане можно определить с момента принятия Закона «О государственной службе» и ряда подзаконных актов, регламентирующих профессиональную деятельность в сфере государственной службы. В результате последовательных реформ к началу этого периода была сформирована казахстанская модель государственной службы, характеризующаяся следующими моментами:

прием на государственную службу через конкурсный отбор; разделение должностей на политические и административные; равная оплата за выполнение равнозначной работы; стимулирование профессионального роста государственных служащих; соблюдение этических норм.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан № 119 от 21 июля 2011 года была внедрена новая модель государственной службы. В реализацию новой модели на сегодняшний день проводится объемная работа, в том числе разработка и принятие нормативных актов [4].

Основным новшеством новой модели государственной службы является введение корпуса высших административных государственных служащих- корпус А.

Формирование корпуса «А» включает в себя прохождение несколько этапов, создается специальная Национальная комиссия по кадровой политике, основной целью данного корпуса «А» является отбор профессиональных кадровых государственных менеджеров, которые будут заниматься планированием и реализацией конкретных направлений государственной политики. Таким образом, вместо действующих категорий государственных должностей – политических и административных – в новой модели государственной службы предусматривается трехкорпусная вертикаль: политические государственные служащие, управленческий корпус «А» и исполнительный корпус «Б» административной государственной службы [5].

Сам государственный служащий должен обладать такими качествами, как высокая моральная ответственность, профессиональные знания, умение применять их на практике, честность, добросовестность, активная жизненная позиция, обладать чувством патриотизма, моральным обликом государственного служащего.

Список использованной литературы

1. Доклад Президента РК Н.А.Назарбаева «Основные подходы реформирования модели государственной службы Республики Казахстан» (Выступление Президента Н.А.Назарбаева на Международной конференции по вопросам государственной службы г.Астана, 17 июня 2008 г.)

2. Концепция новой модели государственной службы Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан № 119 от 21 июля 2011 года.

3. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы» от 14.12.2012г.

4. Бименбетов А. «Предстоит реформа государственной службы», // «Огни Алатау», - 2012. - 20 ноября. С.5-7.

5.Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года».

Есембаева Жанар
магистр юридических наук, докторант Университета «Туран»,
гуманитарно-юридический факультет, e-mail: Asanovaaigerim2015@mail.ru

МАТЕРИАЛЬНОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СУДЕЙ В КАЗАХСТАНЕ И ЗА РУБЕЖОМ: сравнительный анализ, проблемы и предложения по совершенствованию законодательства

Резюме: *В статье раскрываются основные положения, регламентирующие материальное и социальное обеспечение судей в Казахстане. Проведен сравнительный анализ обеспечения судей за период независимости в Казахстане. Проанализированы социальные гарантии судей за рубежом. Внесены предложения по совершенствованию законодательства.*

Ключевые слова: *суд, судья, материальное обеспечение, социальные льготы.*

Түйін: *Мақалада Қазақстандағы судьялардың материалдық және әлеуметтік қамсыздандырылуын реттейтін негізгі ережелер бар. Қазақстандағы тәуелсіздік кезеңінде судьяларды ұсынудың салыстырмалы талдауы жүргізілді. Шетелдегі судьялардың әлеуметтік кепілдіктері талданады. Заңнаманы жетілдіру бойынша ұсыныстар жасалды.*

Түйінді сөздер: *сот, судья, материалдық қолдау, әлеуметтік төлемдер.*

Summary. The article describes substantive provisions about material and social providing of judges in Kazakhstan. The comparative analysis of judge's providing during the period of independence is conducted. Analysed the social providing of judges for abroad. Suggestions for improvement of legislation are introduced.

Keywords: *Court, judge, material providing, social benefits.*

Материальное и социальное обеспечение судей является гарантией осуществления независимого правосудия. Мировая практика направлена на предоставление данной категории государственных служащих достойного содержания, что является залогом беспристрастного суда.

В Казахстане за последнее время произошли значительные судебные реформы, направленные на обеспечение максимального доступа к правосудию, быстроту рассмотрения судебных дел, повышение требований к кандидатам в судьи, сокращение инстанций по пересмотру судебных актов, прозрачность судебных процессов.

Данные преобразования прежде всего направлены на обеспечение прав граждан на судебную защиту. Законодатель создает все возможные условия для того, чтобы суд был эффективным, качественным, доступным, честным.

На сегодняшний к кандидатам в судьи предъявляются самые высокие требования, не предусмотренные ни для одного другого государственного служащего. При этом, немаловажным фактором является материальная и социальная обеспеченность служителей Фемиды.

Судья должен быть обеспечен, жизнь его должна быть гарантирована социальными льготами, он не должен искать каких-либо заработков на стороне. Выполнение комплекса мер по обеспечению судей является гарантией их неподкупности и залогом того, что судья будет дорожить своим социальным статусом.

Казахстанские судьи обладают рядом социальных льгот. Статьей 80 Конституции Республики Казахстан предусмотрено, что финансирование судов, обеспечение судей жильем производится за счет средств республиканского бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия [1].

Конституционным Законом Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей» (далее-Конституционный Закон) от 25 декабря 2000 года № 132-II предусмотрены следующие материальные и социальные гарантии для судей [2].

Во-первых, эти гарантии выражаются в предоставлении судьям жилищных условий. Так, судье и членам его семьи во внеочередном порядке, но не позднее шести месяцев со дня вступления в должность, предоставляется применительно к конкретной местности благоустроенное жилое помещение из государственного жилищного фонда по нормам, исключающим отнесение судьи к категории граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий (ч. 2 ст. 51 Конституционного Закона) [2].

Данная норма означает, что судье, назначенному на должность в любом регионе Казахстана предоставляется служебное жилье на период осуществления служебных полномочий. При этом, фактически существует реальная потребность в служебном жилье среди судей.

Судьи, имеющие стаж работы на государственной службе не менее 10 лет вправе приватизировать служебные помещения по остаточной стоимости. То есть, судья вправе выкупить квартиру согласно цене, по которой администратор судов приобрел данные квартиры на рынке жилья с вычетом физического износа.

Следует отметить, что данная норма подлежит совершенствованию, поскольку приобрести жилье даже по остаточной стоимости является затруднительным для судей.

На сегодняшний день законодатель предусматривает право на безвозмездную приватизацию жилья военнослужащим и сотрудникам специальных государственных органов (сотрудники КНБ, внешней разведки, Службы государственной охраны Республики Казахстан, которым присвоено специальное звание), имеющие выслугу двадцать и более лет в календарном исчислении (п.4 ст. 101 Закона Республики Казахстан «О жилищных отношениях») [3].

Так, подобные льготы могут быть предусмотрены и для судей, имеющих стаж работы свыше двадцати лет.

Кроме того, отечественный закон не регламентирует компенсации за аренду жилья, нанимаемого судьей до момента предоставления ему жилья в установленном законом порядке. На сегодняшний день, не все судьи обеспечены жильем и вынуждены арендовать жилые помещения.

Например, в России, Законом «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 года (далее – Федеральный Закон) [4], предусмотрено, что судьи имеют право на компенсацию расходов, связанных с наймом (поднаймом) жилых помещений, до предоставления им в установленном порядке жилого помещения для постоянного проживания. Помимо того, судьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, обеспечиваются в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, отдельными жилыми помещениями с учетом права судьи на дополнительную жилую площадь в размере 20 кв. метров или в виде отдельной комнаты, приобретаемыми за счет средств федерального бюджета, выделяемых на эти цели судам Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Если судья освобождается от должности ему полагается выплата выходного пособия, которое составляет 4 среднемесячные заработные платы при наличии стажа работы в качестве судье не менее трех лет.

Трудовой отпуск судей длится всего 30 календарных дней. Судье полагается выплата пособия для оздоровления, составляющего 2 должностных оклада.

Для сравнения в Российской Федерации в соответствии с Федеральным Законом, судьям предоставляются ежегодные оплачиваемые отпуска продолжительностью 30 рабочих дней. Судьям, работающим в районах Крайнего Севера, ежегодные оплачиваемые отпуска предоставляются продолжительностью 51 рабочий день, а в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями, где установлены коэффициенты к заработной плате, - 45 рабочих дней. Судье предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск с учетом стажа его работы в области юриспруденции: от 5 до 10 лет - 5 рабочих дней; от 10 до 15 лет - 10 рабочих дней; свыше 15 лет - 15 рабочих дней. Время следования судьи к месту отдыха и обратно в срок отпуска не засчитывается. Стоимость проезда к месту отдыха и обратно подлежит оплате [4].

В Казахстане судьям и членам их семей полностью компенсируются расходы, связанные с переездом на новое место работы.

Также казахстанский законодатель ст. 54 Конституционного Закона предусматривает единовременные компенсации судьям в случае получении увечий (травм, ранений, контузий, профессиональных заболеваний) в период исполнения им служебных обязанностей. Например, в случае гибели (смерти) судьи при исполнении служебных обязанностей либо в течение года после прекращения полномочий судьи вследствие получения увечья (травмы, ранения, контузии, профессионального заболевания), полученного при исполнении служебных обязанностей, лицам, имеющим право на получение компенсации, выплачивается единовременная компенсация в размере шестидесятимесячного должностного оклада по последней занимаемой должности [2].

При установлении судье инвалидности, наступившей в результате увечья (травмы, ранения, контузии, профессионального заболевания), полученного при исполнении служебных обязанностей, ему выплачивается единовременная компенсация в размерах: инвалиду I группы - тридцатимесячного должностного оклада; инвалиду II группы - восемнадцатимесячного должностного оклада; инвалиду III группы - шестимесячного должностного оклада (ст. 54 Конституционного Закона) [2].

Следует отметить, что Правилами расследования случаев инфекционных и паразитарных, профессиональных заболеваний и отравлений населения, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 июня 2015 года № 440 [5], которые предусматривают перечень профессиональных заболеваний, не регламентированы профессиональные заболевания судей. Данный перечень подлежит дальней доработке. К их числу можно отнести отдельные неврологические заболевания. Однако, для того, чтобы контролировать приобретение судьями профессиональных заболеваний следует надлежащим образом производить медицинское освидетельствование судей при поступлении на службу и в дальнейшем в ходе деятельности, что в Казахстане не осуществляется.

В случае получения судьей при исполнении служебных обязанностей тяжелого увечья (травмы, ранения, контузии, профессионального заболевания), не повлекшего установления инвалидности, ему выплачивается единовременная компенсация в размере полуторамесячного должностного оклада, легкого увечья — половины месячного должностного оклада (ст. 54 Конституционного Закона) [2].

Для сравнения, российское законодательство предусматривает обязательное государственное страхование жизни, здоровья и имущества судей за счет средств федерального бюджета. При этом жизнь и здоровье судьи подлежат страхованию в размере его 180 ежемесячных денежных вознаграждений (ст. 20 Федерального Закона) [4].

В случае гибели (смерти) судьи в период работы либо после увольнения с должности, если она наступила вследствие телесных повреждений или иного повреждения здоровья, - его наследникам органами государственного страхования выплачивается страховая сумма в размере 180 ежемесячных денежных вознаграждений судьи. В случае причинения судье увечья или иного повреждения здоровья, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему ежемесячно выплачивается возмещение в размере ежемесячного денежного вознаграждения судьи [4].

Более того, в случае гибели (смерти) судьи в связи с исполнением служебных обязанностей нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается возмещение в размере ежемесячного денежного вознаграждения судьи за вычетом доли, приходившейся на самого судью, без зачета выплат по обязательному государственному страхованию, пенсии по случаю потери кормильца, а равно иных пенсий, заработков, стипендий и других доходов. [4].

В случае гибели (смерти) судьи, в том числе пребывавшего в отставке, вследствие причин, не связанных с его служебной деятельностью, нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается возмещение без зачета выплат по обязательному государственному страхованию, заработков, стипендий и других доходов: при наличии одного иждивенца - в размере 40 процентов ежемесячного пожизненного содержания пребывавшего в отставке судьи либо 40 процентов ежемесячного пожизненного содержания судьи, которое в связи с гибелью (смертью) работавшего судьи исчисляется пропорционально количеству полных лет, отработанных им в качестве судьи, независимо от его возраста на день гибели (смерти); при наличии двух и более иждивенцев - в размере ежемесячного пожизненного содержания пребывавшего в отставке судьи либо в размере ежемесячного пожизненного содержания судьи, которое в связи с гибелью (смертью) работавшего судьи исчисляется пропорционально количеству полных лет, отработанных им в качестве судьи, независимо от его возраста на день гибели (смерти), за вычетом доли, приходившейся на самого судью. Указанный размер возмещения распределяется между иждивенцами в равных долях (ст. 20 Федерального Закона) [4].

Вышеуказанные льготы для служителей российской Фемиды предусматриваются только в связи с выполнением ими своих служебных обязанностей.

Ранее казахстанское законодательство предусматривало обязательное государственное страхование жизни и здоровья судей за счет средств республиканского бюджета. Так, органы государственного страхования выплачивали страховую сумму: а) в случае гибели (смерти) судьи в период работы либо после увольнения с должности, если она наступила в связи с исполнением судьей служебных обязанностей или общественного долга, - наследникам умершего равной пятилетнему должностному окладу;

б) при причинении судье в связи с исполнением служебных обязанностей или общественного долга увечья или повреждения здоровья, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, - судье равной трехлетнему должностному окладу (п. 5 Указа Президента Республики Казахстан от 18 апреля 1994 г. N 1670 О дополнительных мерах по повышению уровня материального и социального обеспечения судей судов Республики Казахстан, утратившего силу [6]. Однако, в связи с принятием Конституционного Закона данные льготы были отменены.

В Казахстане для погребения умерших или погибших судей и пенсионеров, вышедших на пенсию с должности судьи, выплачивается единовременная денежная компенсация в размере трехмесячной заработной платы судьи по соответствующей должности на момент кончины судьи (ст. 55 Конституционного Закона) [2].

Необходимо отметить, что льготами пользуются только судьи, добросовестно выполняющие свой служебный долг. Так, судья при прекращении его полномочий на основании решения Судебного жюри в связи с совершением им преступления или порочащего проступка, умаляющего авторитет судебной власти, несоблюдением требований судейской этики и невыполнением иных требований, указанных в статье 28 настоящего Конституционного закона, а также на основании решения о профессиональной непригодности лишается: права на отставку и гарантии личной неприкосновенности; всех материальных и социальных гарантий, предусмотренных Конституционным законом (ст. 55-1 Конституционного Закона) [4].

Что касается пенсионного обеспечения судей в Республике Казахстан, то в Конституционный Закон 31.07.2015 года внесены изменения касательно того, что судье, пребывающему в отставке, в том числе вышедшему в отставку до 1 января 2016 года, имеющему стаж судейской работы не менее пятнадцати лет, достигшему пенсионного возраста, установленного Законом Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», выплачивается необлагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание в размере пятидесяти процентов от должностного оклада по последней занимаемой должности судьи, кроме случаев приостановления или прекращения отставки. За каждый год стажа судейской работы свыше двадцати лет, а для судей, вышедших в отставку до 1 января 2016 года, - за каждый год стажа судейской работы свыше пятнадцати лет размер ежемесячного пожизненного содержания судьи, пребывающего в отставке, увеличивается на один процент от должностного оклада по последней занимаемой должности судьи. Максимальный размер ежемесячного пожизненного содержания судьи, пребывающего в отставке, не должен превышать шестьдесят пять процентов от должностного оклада по последней занимаемой должности судьи и стодевятикратный месячный расчетный показатель, установленный законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год (ст. 35 Конституционного Закона) [2].

Казахстанское законодательство существенно отличается от российского в плане материального и социального обеспечения судей. Судья Российской Федерации, достигший возраста 60 лет (женщины - 55 лет), при стаже работы в области юриспруденции не менее 25 лет, в том числе не менее 10 лет работы судьей, вправе, уйдя в отставку, получать ежемесячное пожизненное содержание в полном размере (ст. 19 Федерального Закона) [4].

Конечно же, действующие материальные и социальные гарантии существенно отличаются от льгот, ранее предусмотренных казахстанским законодательством.

Первоначально для судей в Казахстане предусматривались существенные льготы. Так, Указ Президента РК, имеющий силу закона, от 20 декабря 1995 г. «О судах и статусе судей в Республике Казахстан» [7], регламентировал жилищные льготы для судей и членов их семей, выраженные в праве судей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на бесплатное предоставление им земельного участка для индивидуального жилищного строительства (п. 4 ст. 67 Указа); пра-

ве судей по истечении 10 лет работы на судейской должности на получение жилой площади в собственность безвозмездно. С согласия судьи вместо предоставления жилого помещения ему выдается беспроцентная ссуда на приобретение или строительство жилья, которая погашается за счет средств республиканского бюджета при условии, если данное лицо в качестве судьи проработало не менее 10 календарных лет. (п. 4 Указа Президента РК от 18 апреля 1994 г. № 1670 «О дополнительных мерах по повышению уровня материального и социального обеспечения судей судов Республики Казахстан» (далее - Указ) [6]; для судей, освобожденных от должности по достижении предельного возраста, состоянию здоровья, сокращению штатов, и членов их семей, проживающих совместно с ними, устанавливалась, независимо от ведомственной принадлежности жилого фонда, скидка в размере 50% по оплате жилой площади, коммунальных услуг, топлива и эксплуатационных расходов на содержание жилья; допускалось предоставление льгот в виде денежных выплат с упреждением за содержание жилища и коммунальные услуги (централизованное отопление, холодное и горячее водоснабжение, канализация, электроэнергия, газ, мусороудаление, обслуживание лифтов), а проживающим в домах, где нет централизованного отопления, - также за топливо; судьи, пользующиеся жилым помещением по договору аренды, имели право на получение компенсации (п.п. 5 и 6 ст. 67 Указа) [6].

К социальным гарантиям судей были отнесены медицинское и санаторно-курортное обеспечение судей (судьи и члены их семей, проживающие совместно с ними, обеспечивались в установленном порядке медицинским и санаторно-курортным обслуживанием в соответствующих государственных учреждениях здравоохранения (ст. 68 Указа) [6].

Кроме того, предусматривались надбавки за выслугу лет (предусматривалось, что судьям ежемесячно выплачивается надбавка за выслугу лет в процентах к суммарному размеру должностного оклада с включением надбавки за квалификационный класс и в зависимости от выслуги лет в следующих размерах: при выслуге свыше трех лет - 15%, свыше пяти лет - 20%, свыше десяти лет - 30%, свыше пятнадцати лет - 40%, свыше двадцати лет - 50% (ст. 60 Указа); за квалификационный класс, а также иные выплаты, предусмотренные законами и другими нормативными правовыми актами (п. 1 ст. 59 Указа) [6].

К транспортным льготам можно было отнести право на бесплатное пользование всеми видами общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения, кроме такси (ст. 60 Указа); право судьи на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно при использовании им ежегодно представляемого оплачиваемого отпуска (п. 1 Указа) [6].

Существенными были пенсии для судей. Так, пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в должности судьи не менее 20 лет, выплачивается пенсия в размере 70% месячного денежного содержания по последней судебной должности, а пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в должности судьи от 10 до 20 лет, выплачивается пенсия в размере 60% [6].

Однако, данные льготы были отменены с момента принятия Конституционного Закона с 2000 года. Современная казахстанская система требует дальнейшего совершенствования материальных и социальных гарантий для судей.

Для того, чтобы оценить уровень обеспечения судей проанализируем гарантии для судей в зарубежных странах.

Следует отметить, что международные стандарты независимости судебной власти предусматривают исключение возможности понижения зарплаты судьям. Так, согласно п. 1.1 Европейской хартии о статусе судей, принятой на встрече председателей верховных судов государств-членов Совета Европы 10 июля 1998 г., закреплена недопустимость внесения в национальные законы изменений, направленных на снижение уровня гарантий, уже достигнутых в соответствующих странах, а также обеспечение достойного вознаграждения судей [8].

Подпункт «b» п. 1 Рекомендации № R (94) 12 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам «О независимости, эффективности судей и их роли», принятой Комитетом Министров 13 октября 1994 г. на 516-м заседании заместителей министров, указывает на обеспечение «такого статуса и вознаграждения судей, который был бы соразмерен их профессиональному авторитету и уровню ответственности» [9].

Всеобщей хартией судей, утвержденной Центральным Советом Международной Ассоциации судей 17 ноября 1999 г. (пункт 13), установлено, что: «Судья должен получать достаточную заработную плату для обеспечения реальной экономической независимости» [10].

Европейская хартия о статусе судей (пункт 6.4.) провозглашает, что судьи, достигшие установленного законом возраста для выхода в отставку с судейской должности и исполнявшие судейские обязанности в течение определенного срока, должны получать пенсию, уровень которой должен быть как можно ближе к уровню их последней заработной платы в качестве судьи [8].

Международные стандарты правосудия направлены прежде всего на обеспечение независимости судей при осуществлении правосудия, что осуществляется посредством материальных гарантий деятельности судей.

Проанализируем размер заработной платы судей в некоторых зарубежных государствах.

Например, заработная плата судьи в Германии регламентируется законом об окладе судей и делится на 10 категорий в зависимости от опыта и уровня самого суда и федеральной земли. Минимальная ставка в месяц составляет - 3470 евро, максимальная ставка - 12250 евро. Дополнительно германским судьям полагается помощь на детей в размере 133 евро за одного ребёнка, 105 евро за каждого если 2-е детей, 330 евро на 3-его и каждого следующего [11].

В России по данным Росстата за девять месяцев 2015 года, установлено, что абсолютным рекордсменом по доходам служащих стал Конституционный суд Российской Федерации: там среднемесячная заработная плата составила 132 304 рублей. В Верховном суде доходы выросли. Получать там стали в среднем 128 256 рублей. Согласно опубликованным данным, председатель Верховного суда Российской Федерации Вячеслав Лебедев за минувший год задекларировал заработок в 11 232 270 рублей, председатель Московского городского суда Ольга Егорова задекларировала за минувший год заработок в 5 028 816 рублей (на 600 000 рублей больше, чем в 2013 году), генеральный директор Судебного департамента Александр Гусев указал в декларации за 2014 год заработок в 3 862 102 рублей, а председатель АСГМ Сергей Чуча задекларировал за минувший год заработок в 3 542 000 рублей [12].

Только по данным за 2012 год самая большая заработная плата была зарегистрирована у судей Шотландии, которая составляла в евро (далее-€) - 157 312, Норвегии - 130 737, Швейцарии – 129 946; Англии и Уэльса – 127 474; Северной Ирландии – 122 553; Ирландии – 122 512; Дании – 104 755; Израиля – 86 297; Нидерландов – 74 000; Андорры – 73 877 [12].

В двадцатку стран с самыми обеспеченными судьями входят Финляндия – 61 336; Италия – 54 497; Швеция 54 471; Австрия- 49 509; Испания – 47 494. В тридцатку стран с высокой заработной платой входят Германия – 41 127 и Франция - 36 793. Самые низкие заработные платы у следующих европейских государств: Россия – 14 843; Грузия – 12 634; Азербайджан - 11 364; Украина – 8 154; Молдавия - 3 393; Армения – 1 145 [12].

На 2012 год средний ежегодный доход судей по странам Европы составил 47 789 € до и 27 694 € после налогообложения – что в 2,3 раза больше, чем средний доход для всего работающего населения в Европе [12].

Дополнительные выплаты и привилегии имеются только в половине европейских стран, да и получают их далеко не все судьи. Самыми привилегированными оказались судьи России и Румынии – они получают как дополнительные выплаты, так и жилье и пенсию [12].

На бонусы к зарплате могут рассчитывать судьи Албании, Армении, Эстонии и Италии (при работе сверхурочно), Мальты, Монако, Черногории и России. Оплату представительских расходов обещают в Хорватии, Чехии, Черногории, Португалии, Словакии и Турции. Медицинскую страховку или страхование жизни оплатят в Румынии, России, Латвии, Венгрии, Эстонии, Хорватии и Албании. Автомобиль с водителем обещают судьям на Мальте, их венгерским коллегам помогут при переезде и получении образования, а в Чехии финансово поддержат тех, кто ведет научную работу и выпускает публикации. Оплатить лечение помогут в Германии, России, Латвии и Румынии, а в Чехии, Франции, Венгрии, Черногории и России судьям помогут еще и обзавестись жильем [12].

Бонусы за достижение количественных и качественных показателей есть только в 5 европейских государствах: Франции, Грузии, Италии, России и Испании. В Исландии судьям также решили выдавать премии – но мера была временная и объяснялась ростом нагрузки на суд в период

экономического кризиса. Во Франции бонус за достижение показателей может составлять до 16,5% от оклада до налогообложения. В Грузии судья, помимо оклада, может получить ежемесячный бонус в зависимости от результатов работы за месяц. В Италии бонус может получить как суд, так и отдельный судья в случае, если число дел, ожидающих очереди на рассмотрение, сократилось на 10 % в год. Испанский судья может рассчитывать на бонусы в двух случаях: при достижении количественных показателей (учитывается число вынесенных решений за период времени) и при дополнительной нагрузке из-за замещения коллег [12].

Зарплаты американских судей не росли в период с 2009 по 2013 год. Однако 1 января 2014 года американские судьи дождались 14-процентного роста объема компенсации, который должен был компенсировать увеличение стоимости жизни. На повышения они рассчитывали раньше – однако соответствующие поправки были заблокированы Конгрессом США, отменившим автоматическое увеличение зарплаты как для себя, так и для судейского корпуса [12].

За прибавкой к зарплате судьям пришлось самим обратиться в суд – право на повышение оклада в соответствии с ростом стоимости жизни предусмотрено законом о судейской этике от 1989 г. (Ethics Reform Act), ограничивающем сторонние заработки судей в обмен на регулярные компенсации. Коллективный иск о незаконности отказа в повышении зарплат подали в суд шестеро служителей Фемиды в 2009 году – и добились своего, выиграв дело. Апелляционный суд признал их правоту и постановил выплатить заявителям компенсацию в размере $940 000. В текущем году зарплаты судей в США были проиндексированы. Сегодня глава Верховного суда США зарабатывает $258 100, судья Верховного суда – $246 800, судья апелляционного округа – $213 300, а судья судебного округа – $201 100 [12].

В Казахстане по словам бывшего председателя Алматинского городского суда Ештай А.Ж., его заработная плата как судьи, отработавшего в судебной системе 30 лет, составляла 373 тысяч тенге после удержания налога. Районные судьи получают 220 тысяч тенге [13], что составляет 657 долларов США согласно официального курса Национального Банка Республики Казахстан на 13.12.2017 года.

Ранее, Указ предусматривал, что заработная плата судьи состоит: из должностного оклада, надбавки за квалификационный класс, надбавки за выслугу лет, которые не могут быть уменьшены, а для военного судьи - и оклада по воинскому званию, а также премий. Судье также производятся иные выплаты, предусмотренные законами и другими нормативными правовыми актами (ст. 59 Указа) [6].

В соответствии с п. 1 Указа, заработная плата судьи районного суда составляла 60-65%, а судьи областного суда - 75% от должностного оклада Председателя Верховного Суда Республики Казахстан [6].

В настоящее время, заработная плата судьи зависит от уровня судебной инстанции и стажа работы. Какой-либо коэффициентного соотношения законом не предусмотрено.

Вместе с тем, следовало бы предусмотреть надбавки за показатели в работе, ученую степень, за нагрузку сверх нормативов и т.д.

Резюмируя вышеизложенное, необходимо совершенствовать систему оплаты труда судей путем установления помимо должностного оклада дополнительных выплат: надбавки за нагрузку сверх нормативов установленных для судов; денежного поощрения (в том числе за качественные показатели в работе); надбавки за выслугу лет; доплаты за ученую степень; премирования судей; оказания материальной помощи в определенных случаях.

Следует увеличить трудовой отпуск судей до 45 рабочих дней.

В качестве жилищных льгот следует предусмотреть право на безвозмездную приватизацию либо введение льготного кредитования жилья по низкой процентной ставке (2-3%); выделение дополнительной жилой площади для кабинета судьи в домашних условиях; оплата стоимости аренды жилья до получения жилья в установленном порядке; компенсация расходов на содержание жилья в установленном размере (например 50%).

Важное значение имеет сохранение здоровья судей. Поэтому необходимо обеспечить бесплатное санаторно-курортное лечение в лечебно-оздоровительных учреждениях Казахстана раз в год. Помимо этого, обязательно должно быть предусмотрено обеспечение судей бесплатным лечением, обследование и закрепление судей в специальных медицинских учреждениях.

Для решения бытовых проблем следует предусмотреть внеочередное предоставление мест в детских дошкольных учреждениях, а также в общеобразовательных учреждениях для детей судей.

Полезным будет введение бесплатного проезда в городском общественном транспорте; права бронирования и получения вне очереди мест в гостиницах и приобретения проездных документов на все виды транспорта при командировании в служебных целях.

В качестве социальных льгот следует также установить: обязательное страхование жизни, здоровья, имущества судей; пожизненное денежное содержание судьи в случае получения инвалидности при исполнении служебных обязанностей; в случае гибели судьи обеспечить содержание для вдовы (до вступления в новый брак), несовершеннолетних детей и нетрудоспособных иждивенцев; возмещение ущерба, причиненного имуществу судьи либо членам его семьи.

Согласно Стратегии развития Республики Казахстан до 2050 года «Казахстан-2050» [14], Казахстан планирует войти в тридцатку развитых стран мира. Политика государства направлена на построение правового, демократического государства, главными ценностями которого являются права и свободы человека. Судебная власть в лице судей является опорой государства, гарантом верховенства закона и господства права. И задачей государства является обеспечение важнейшего принципа правосудия – независимости. Финансовая независимость судей, состоящая из материальных выплат и социальных льгот служителей Фемиды является обязательным атрибутом судейской должности. Судья должен быть материально независим, чтобы не отвлекаться от своей главной функция – правосудия, для того, чтобы главным при осуществления правосудия был закон.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан [Текст]: Конституция 1995 г.// Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 1996. - № 4.-С. 217.

2. О судебной системе и статусе судей [Текст]: Конституционный Закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132-II // "Ведомости Парламента Республики Казахстан". - 2000 год. - N 23.-С. 410.

3. О жилищных отношениях [Текст]: Закон Республики Казахстан // Ведомости Парламента РК. - 1997 г.-№ 8. - С. 84.

4. О статусе судей в Российской Федерации [Текст]: Закон от 26.06.1992 года N 3132-I.- (base.garant.ru/10103670/). Последний доступ 11.12.2017 года.

5. Правила расследования случаев инфекционных и паразитарных, профессиональных заболеваний и отравлений населения [Текст]: Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 июня 2015 года № 440 // Информационно-правовая система "Әділет". -(http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011748/history). Последний доступ 11.12.2017 года.

6.О дополнительных мерах по повышению уровня материального и социального обеспечения судей судов Республики Казахстан [Текст]: Указ Президента Республики Казахстан от 18 апреля 1994 г. N 1670 -(http://kazax.org/32886). Последний доступ 11.12.2017 года.

7.О судах и статусе судей в Республике Казахстан [Текст]: Указ Президента РК, имеющий силу закона, от 20 декабря 1995 г. // Ведомости Верховного Совета РК. - 1995 г.-N 23.-С. 147.

8.Европейская хартия о статусе судей. Принята на встрече председателей верховных судов государств-членов Совета Европы 10 июля 1998 г. [Текст]: пояснительный меморандум. Страсбург, 8-10 июля 1998 года. (http:www.docs.cntd.ru/ document /901927869). Последний доступ 11.12.2017 года.

9.Рекомендация № R (94) 12 Комитета министров государствам-членам о независимости, эффективности и роли судей [Текст]: Принята Комитетом министров Совета Европы 13.10.1994г.//Информационная система «Параграф»: Электронные текстовые данные. Последний доступ 11.12.2017 года.

10.Всеобщая хартия судей. Утверждена Центральным Советом Международной Ассоциации судей 17 ноября 1999 г. www.sudreforma.samal.kz. December 25th 2002. [Текст]: (www.sudreforma.samal.kz). Последний доступ 11.12.2017 года.

11.Сколько зарабатывают судьи в Германии? [Текст]: (https://antikor.com.ua/articles/23445-skoljko_zarabatyvajut_sudji_v_germanii). Последний доступ 11.12.2017 года.

12.Ирина Кондратьева. Плата Фемиде: сколько зарабатывают судьи в разных странах мира. https://pravo.ru/story/view/124450/. Последний доступ 11.12.2017 года.

13Сколько зарабатывают судьи в Казахстане? [Текст]: (https:/kapital.kz/gosudarstvo/59349/skolko-zarabatyvayut-sudi-v-kazahstane.html). Последний доступ 11.12.2017 года.

14.Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года «Казахстан-2050» [Текст]: Послание Главы государства народу страны 2012г. // Казахстанская правда. -2012. - 15 декабря. -№ 437-438 (27256-27257).

Джумабаева Карлыгаш Асилхановна
магистр юридических наук, докторант PhD, по специальности «Юриспруденция»,
Университет «Туран», г.Алматы

ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА НАСЛЕДНИКОВ АВТОРСКИХ ПРАВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Түйін: *Берілген мақала заманауи өркениеттің өзекті мәселелерінің бірі, атап айтқанда, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес авторлық құқық мұрагерлерінің құқықтық мәртебесін анықтауға арналған. Автор азаматтық құқық саласындағы ғалымдардың көзқарасын талдауға, сондай-ақ Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша зерттелетін мәселені заңнамалық реттеу деңгейін бағалауға әрекет жасайды.*

Резюме: *Данная статья посвящена одной из наиболее актуальных проблем современной цивилистики, а именно определению правового статуса наследников авторских прав по законодательству Республики Казахстан. Автор предпринял попытку проанализировать существующие точки зрения ученых-цивилистов, а также оценить степень законодательного регулирования исследуемого вопроса по законодательству Республики Казахстан.*

Summary: *This article is devoted to one of the most urgent problems of modern civilization, namely the definition of the legal status of heirs of copyright under the legislation of the Republic of Kazakhstan. The author made an attempt to analyze the existing points of view of scientists and civilians, as well as assess the degree of legislative regulation of the issue under study under the legislation of the Republic of Kazakhstan.*

Рассматривая вопросы правового регулирования авторского права, неизбежно мы столкнемся с некоторыми аспектами правового статуса наследников авторских прав. Из общей теории наследственного права следует, что этот правовой статус непосредственно связан с содержанием субъективных прав и обязанностей наследников.

Действующее законодательство Республики Казахстан регулирует переход к лицу, признанному наследником, исключительных прав использования произведения (возможность распоряжения таким исключительным правом на произведение, право на защиту личных неимущественных прав автора и возможность использовать иные права), а также иных прав, прямо не указанных в ст. 977 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 1 июля 1999 года № 409 (далее – ГК РК) [1].

Более того, к числу данных прав можно с уверенностью, поскольку это закреплено законодательно, отнести право на получение вознаграждения по лицензионным договорам и в определенных законодательством случаях, право на обнародование и право следования.

В данном случае, определенный интерес вызывает мнение некоторых специалистов Республики Казахстан, согласно которому к лицу, признанному в качестве наследника, от автора переходят правомочия по авторским правоотношениям, возникшим при создании произведения и не прекратившимся после смерти автора. В то же время эти правомочия переходят к наследнику в гораздо меньшем объеме, чем те, которые имел сам автор [2].

Параллельно с указанными правами к наследнику, согласно доктрине, переходят и обязанности, являющиеся одним из видов и мер должного поведения [3, с.107]. Так, по мнению О.П. Прокопенко, наследники обязаны реализовать субъективные обязанности перед наследодателем. Это обусловлено тем, что наследственные правоотношения возможны лишь после смерти наследодателя (объявление его судом умершим), так как при жизни наследодателя предполагаемые наследники не имеют никаких прав в отношении имущества, в дальнейшем переходящего к ним по наследству. Более того, как подчеркивает автор, наследники не имеют права препятствовать наследодателю при распоряжении своим имущественным правом в случае смерти либо требовать от наследодателя отказаться от возможности реализации им какого-либо принадлежащего ему права [4, с.124].

Рассматривая проблемы определения правового статуса наследников авторских прав, отметим, что, вступая в наследство, наследник приобретает не только исключительные права на произведение, но и обязанности, которые могут выражаться в виде завещательного возложения или завещательного отказа. В данном случае акцентируем внимание на том, что при наследовании

исключительных прав на произведение по закону действующее гражданское законодательство Республики Казахстан не устанавливает подобных обязанностей для наследника.

Решение вопросов наследования авторских прав осложнено отсутствием в национальном законодательстве Республики Казахстан специальных норм, направленных на регулирование вопросов наследования прав на результаты интеллектуальной деятельности. Соответственно, на практике приходится прибегать к использованию общих норм о наследовании и отдельных положений о наследовании и ином переходе прав на результаты интеллектуальной деятельности, содержащихся в различных статьях Гражданского кодекса Республики Казахстан [1] и Закона РК «Об авторских и смежных правах» от 10 июня 1996 года [5].

Справедливо отмечает Э.П. Гаврилов наличие ряда особенностей при наследовании интеллектуальных прав[6, с.22]. В контексте темы исследования мы выражаем согласие с мнением Э.П. Гаврилова, подчеркивающего, что действующее законодательство, регулирующее вопросы наследования авторских прав, должно, прежде всего, «…содержать норму о том, что если интеллектуальное право является срочным (ограничено предельным сроком), то оно переходит по наследству только на срок его действия» [7, с.46].

Еще одной проблемной стороной данного вопроса является наследование исключительных прав на произведение или исполнение государством, в случае признания наследства выморочным. С первого взгляда может показаться, что данный вопрос решается посредством ст.1083 ГК РК, однако автоматически возникает вопрос в правомерности получения прибыли и использования результатов интеллектуальной деятельности государством, или произведение должно стать общественным достоянием.

Продолжая тему, можно отметить, что в действующее гражданское законодательство целесообразно внести отдельную норму, указывающую, какие интеллектуальные права относятся к категориям имущественных прав, которые не переходят по наследству. Более того, на практике мы можем столкнуться с внутренними коллизиями в области наследования (наследственном правопреемстве) интеллектуальных прав.

В современной литературе высказывается мнение, согласно которому к наследникам переходят лишь права имущественного характера, так как личные неимущественные права не входят в наследственную массу. В то же время, с точки зрения правового обычая, следует, что «…наследники обладают определенными правомочиями по охране некоторых личных неимущественных прав автора» [8, с.83]. Это подтверждается ст. 17 Закона РК «Об авторских и смежных правах», где достаточно исчерпывающе прописано, что авторское право «…является неотчуждаемым при жизни автора и переходит исключительно к наследникам автора по закону или завещанию на срок действия авторского права».

Преобладающая в настоящее время доктрина авторского права и законодательство в данной области также основываются на указанном подходе. Так, согласно п.3 ст.963 ГК РК и ст.30 Закона РК «Об авторских и смежных правах» право авторства неотчуждаемо и непередаваемо, поскольку относится к категории личных неимущественных прав автора. Это подтверждает положение, согласно которому право автора на имя не может быть отчуждаемым и/или передаваемым, в том числе при наследовании. Отказ от этих прав ничтожен. Данное положение подтверждается ч. 2 ст.1040 ГК РК, устанавливающей правило, по которому не могут входить в наследственную массу права и обязанности, неразрывно связанные с личностью (личные неимущественные права) наследодателя, к которым, безусловно, относится авторское право.

Так, Э.П. Гаврилов классифицирует такие неимущественные права на две группы: «…первую из которых составляют права, неразрывно связанные с личностью наследодателя, а вторую - права, переход которых в порядке наследования не допускается законодательством» [7, с.47]. Соответственно, в обоих случаях смерть лица, обладающего таким правом, ведет к прекращению принадлежавшего ему права.

В то же время по данному вопросу имеются и иные точки зрения. Так, профессор А.И. Масляев отмечает, что «…личное неимущественное право автора произведения на его обнародование …самым тесным образом связано с принадлежащими указанным субъектам имущественными правами на вознаграждение в случае использования этих объектов интеллектуальной собственности. При этом отсутствует признак неразрывной связи данных личных неимущественных прав

с личностью их обладателей, следовательно, появляется возможность правопреемства, то есть перехода соответствующего права к иному лицу» [9].

Обоснованной представляется также позиция Р.В. Авдонина, отметившего, что «…действующее законодательство, как авторское, так и наследственное, имеет пробел в регламентации авторских прав наследников. Наиболее серьезной проблемой является определение объема прав, переходящих к наследникам автора» [10, с.154].

Так, в литературе встречается точка зрения, согласно которой лицо, признанное в качестве наследника, вправе разрешать обнародование произведения, а также вносить в него изменения, если автором это прямо не было запрещено, хотя указанные права по своему содержанию являются личными не имущественными правами. Что касается имущественных прав, то по своему содержанию право следования передается в порядке наследования, а право на практическую реализацию, например, архитектурного объекта признается только за его автором [9].

Согласно статье 1038 ГК РК при наследовании имущество умершего (наследство, наследственное имущество) переходит к другому лицу в порядке универсального правопреемства, означающего неизменный вид единого целого, переходящего в один момент. При этом в качестве других лиц законодатель подразумевает наследников и в ряде случаев государство.

Современная научная литература сконцентрировала в себе мнение, согласно которому содержанием исследуемого правоотношения выступают права наследников, как на принятие наследства, так и на отказ от него, а также обязанности третьих лиц по воздержанию от создания каких-либо препятствий наследникам во вступлении в наследство [11, с.348].

Рассматривая особенности правового статуса наследников авторского права, стоит подчеркнуть, что личные неимущественные права автора, предусмотренные статьей 15 Закона РК «Об авторских и смежных правах», по наследству не переходят. Наследники автора вправе осуществлять охрану личных неимущественных прав. Указанные правомочия наследников сроком не ограничиваются.

Согласно указанному Закону автор вправе в том же порядке, в каком назначается исполнитель завещания, указать лицо, на которое он возлагает охрану личных неимущественных прав. Такое лицо осуществляет свои полномочия пожизненно. При отсутствии такого указания автора охрана личных неимущественных прав автора после его смерти осуществляется его наследниками или уполномоченным органом Республики Казахстан, который осуществляет такую охрану, если наследников не имеется или их авторское право прекратилось. Вместе с тем особое внимание стоит обратить на вопрос, касающийся перехода в порядке наследования иных прав, не относящихся к исключительному праву, так как в п. 1 ст. 965 ГК РК конкретизируется, что по наследству переходит лишь исключительное право.

О.Ю. Шилохвост отмечает, что «…закон требует прямого указания на те права, которые переходят или не могут переходить в порядке наследования, и что допустимость перехода по наследству каждый раз особо оговаривается» [12, с.32]. Однако данная позиция не находит подтверждения в действующем законодательстве Республики Казахстан, поскольку ст. 1038 ГК РК допускает переход в порядке наследования любых имущественных прав, а не только исключительного права. Например, право следования, хотя оно и не отнесено к исключительному праву, а относится к категории иных интеллектуальных прав, может переходить в порядке наследования.

В этой связи мы можем констатировать, что существует практическая возможность наследовать все те права, на которые в действующем законодательстве не распространяется запрет на их наследование.

Частично данное утверждение подтверждается Постановлением Верховного Суда Республики Казахстан, где сказано, что: «…в состав имущества, подлежащего разделу, согласно статье 1040 ГК входит принадлежащее наследодателю имущество, а также права и обязанности, существование которых не прекращается с его смертью». Более того, там же акцентируется внимание на том, что «…наследниками могут осуществляться и защищаться принадлежавшие наследодателю личные неимущественные права и другие нематериальные блага (достоинство и честь наследодателя, доброе имя, право на авторство, право на неприкосновенность произведения и т.д.)» [13].

В данном случае мы не можем не согласиться с точкой зрения А.Г. Диденко, указывающего, что имущество наследодателя в случае его смерти переходит к другим лицам в порядке право-

преемства. Следовательно, в правоотношениях, в которых наследодатель состоял, происходит замена субъекта прав на имущество, при этом права и обязанности правопреемника (наследника) юридически напрямую зависимы от прав и обязанностей предшественника (наследодателя) [14, с.15].

Действующее гражданское законодательство Республики Казахстан содержит детализированное определение понятия «наследник», подчеркивающее важнейшее условие, касающееся момента жизни (регистрации в качестве юридического лица) потенциальных наследников на момент открытия наследства (ст.1044 ГК РК).

Что касается государства, то от его имени в качестве наследников могут выступать местные исполнительные органы городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения по месту открытия наследства (п.3 ст.1083 ГК РК). Как отмечается в доктрине, действующее законодательство полностью отрегулировало вопрос, касающийся очередности лиц, которые могут выступать в качестве наследников, где принципиальную роль играет степень родства наследников по отношению к наследодателю [15, с.107].

В контексте наследования авторского права, стоит отметить, что в нормах Гражданского кодекса Республики Казахстан отсутствуют положения, направленные непосредственно на регулирование исключительных прав на произведение. Однако в доктрине существует мнение, согласно которому в случае отсутствия наследников на исключительное право, оно переходит в общественное достояние, означающее, что это произведение может свободно использоваться любым лицом без чьего-либо согласия или разрешения и без выплаты авторского вознаграждения, но само авторство, имя автора и неприкосновенность произведения гарантируются законодательством [16, с.17].

Необнародованное произведение, перешедшее в общественное достояние, может быть обнародовано любым лицом лишь в том случае когда обнародование произведения не противоречит воле автора, определенно выраженной им в письменной форме.

Аналогичную точку зрения поддерживают и иные ученые цивилисты, в частности К.Ю.Рождественская [17, с.290; 18, с.32].

Вопрос перехода произведения в общественное достояние после истечения срока охраны авторского права регулируется ст. 983 ГК РК и ст.29 Закона РК «Об авторских и смежных правах», а также подобным образом регламентируется на международном уровне, в частности, в соответствии со статьей 18 Бернской конвенции по охране литературных и художественных произведений от 9 сентября 1886 г. Однако согласно действующему законодательству Республики Казахстан государство выступает таким же наследником по закону, как и иные лица, установленные ГК РК, поэтому имеет право извлекать имущественную пользу из факта обладания имущественными правами на протяжении времени указанного для всех наследников.

Подводя итог вышеизложенному, мы пришли к выводу, что статус наследника в качестве особого субъекта авторского права определяется концептуальным различием прав, входящих в наследственную массу, то есть имущественные права или неимущественные, а также напрямую зависит от объема прав и обязанностей наследодателя.

Что касается государства, как наследника авторских прав при выморочном имуществе, то полагаем, что не смотря на то, что позиция, согласно которой исключительные имущественные права в случае отсутствия наследников должны относиться к выморочному имуществу и переходить к государству, которое в последующем может извлекать имущественную пользу из факта обладания имущественными правами, представляется недостаточно обоснованной, хотя данный вопрос.

Тем не менее, анализируя действующее законодательство Республики Казахстан, мы пришли к заключению, что вся наследственная масса, включая исключительные права, при отсутствии наследников или отказа наследников от наследства переходит в разряд выморочного имущества и переходит к государству.

Список использованной литературы:

1. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409. В редакции Закона РК от 27.02.2017 № 49-VI // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1999 г. - № 16-17. - Ст. 642.

2. Право интеллектуальной собственности Республики Казахстан: Учебное пособие / Отв. ред. к.ю.н., доцент З.Х. Баймолдина, д.ю.н., проф. Т.Е. Каудыров. – Астана: ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан», 2013. – 264 с.

3. Бейсенова А.У. Теория государства и права: Курс лекций. – Алматы: НИЦ КОУ, 2011. – 148 с.

4. Прокопенко О.П. Наследование произведений литературы в авторском праве России: дис. ...канд. юрид.наук: 12.00.03. - М., 2006. – 201 с.

5. Закон РК «Об авторских и смежных правах» от 10 июня 1996 года. В редакции Закона РК от 24.11.2015 № 419-V // Ведомости Парламента РК, 1996 г. - № 8-9. - Ст. 237.

6. Гаврилов Э.П. Наследование интеллектуальных прав в свете Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2012 г. № 9 // Патенты и лицензии. – 2012. - № 9. - С. 22.

7. Гаврилов Э.П. О наследовании интеллектуальных прав // Хозяйство и право. – 2011. - № 10. - С. 46-57.

8. Споры о праве интеллектуальной собственности: практическое пособие. – Астана, 2010. – 251 с.

9. Сулейменов М.К., Басин Ю.Г. Комментарий Гражданского кодекса Республики Казахстан (особенная часть) // ИПС «Параграф» http://online.zakon.kz/document/?doc_id=1024856#pos=0;0

10. Авдонин Р.В. Содержание авторских прав в российском гражданском праве: дис. ...канд.юрид.наук: 12.00.03. - М., 2005. – 207 с.

11. Гражданское право: Учебник для вузов (академический курс) – Т.3 /Отв.ред. М.К. Сулейменов, Ю.Г. Басин. – Алматы: Жеты жаргы,2004. - 522 с.

12. Шилохвост О.Ю. Наследование прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации // Патенты и лицензии. – 2008. - № 1. - С. 32 - 33.

13. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 29 июня 2009 года № 5 «О некоторых вопросах применения судами законодательства о наследовании» // Казахстанская правда. - 18.08.2009. - № 198 (25942).

14. Диденко А.Г. Наследование по праву представления. // Юрист. - 2007. - №1. - С. 15-20.

15. Джандарбек Б.А. Правовое регулирование брачно-семейных отношений в Республике Казахстан: дис. ...докт.юрид.наук: 12.00.03. – 2010. – 326 с.

16. Диденко А.Г. Об изменениях наследственного законодательства Республики Казахстан. // Юрист. - 2007. - №8. - С. 15-20.

17. Гражданское право. Учебник / Под ред. Е.А.Суханова. – В 2т. - Т.1.- М.: БЕК, 2000. – 384 с.

18. Рождественская К.Ю. Особенности наследования авторских прав: дис. ...канд.юрид.наук: 12.00.03. – М., 2013. – 202 с.

Базилова А.А.
Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-нің заң факультетінің қылмыстық құқық, қылмыстық іс жүргізу және криминалистика кафедрасының аға оқытушысы, bazilovaa@mail.ru

ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚТАҒЫ ҚАЖЕТТІ ҚОРҒАНУДЫҢ ТҮСІНІГІ

Түйін: *Автор мақалада қылмыстық құқықтағы қажетті қорғану институтының орны мен рөлін қарастырып өтеді. Сонымен қатар қажетті қорғану заң нормасына өзіндік авторлық көзқарасын береді.*

Резюме: *Автор в данной статье рассматривает место и роль необходимой обороны в уголовном законе. Также даёт свою авторское ведение норме закона об необходимой обороне*

Summary: *The author of this article considers the place and role of necessary defense in the criminal law. Also gives the author's maintenance of the rule of law on necessary defense.*

Қазақстанға тәуелсіздігіне ие болғаннан кейін, егемендігіне, азаматтардың өмірі мен бостандықтарына тірек болатын өзінің барша құқықтық негіздерін қайта құру қажеттілігі туды. Осы бағытта қыруар жұмыстар атқарылды. Мемлекетті басқару, экономика, әлеуметтік саяси өмір, мәдениет, құқықтық тәртіпті сақтау, елді қорғау, сыртқы саясат қатынастарын реттейтін көптеген заңдар мен жарлықтар қабылданып жүзеге асырылуда. Қазақстан Республикасы Президентінің 2010 жылғы «Жаңа онжылдық – жаңа экономикалық өрлеу – Қазақстанның жаңа мүмкіндіктері» атты Қазақстан халқына жолдауындағы негізгі бағыттар адам құқықтары мен бостандықтарының қамтамасыз етіліп, қорғауға жататындығы бірінші кезекте тұратындығы қамтылды. [1, Б. 22]

Қазақстан Республикасының қалыптасу, елде экономикалық реформаларды жүзеге асыру және нарықтық қатынастарға өту кезеңінде құқықтың мән-маңызы айрықша күшейді. Тауарлық-ақшалық (мүліктік) және басқару қарым-қатынастарын құқықтық тұрғыдан реттеуде заңдар мен басқа да нормативтік актілердің маңызы одан әрі нығая түспек. Осыған байланысты егеменді еліміздің мемлекеттік және қоғамдық өмірінің құқықтық негіздерін нығайту, мейлінше маңызды екендігі сөзсіз. Егеменді Қазақстанның конституциялық, әкімшілік, азаматтық, еңбектік және қылмыстық құқықтық салаларының аса маңызды екендігі ескеріліп, олардың көкейтесті мәселелері жаңаша қарастырылуда.

Қазақстан Республикасындағы қылмыстық-құқықтық саясат, халықаралық нормаларға сәйкестендіріліп, екі векторлы бағытқа ие болды. Атап айтқанда, олардың алғашқысы аса ауыр қылмыс жасағаны үшін өмір бойына бас бостандығынан айыру түріндегі жауапкершілікті күшейту, екіншісі қоғамға үлкен қауіп төндірмейтін қылмыстар үшін жазаны жеңілдету және сотталғандарға қатысты қоғамнан оқшаулаумен байланысты емес жаза түрлерін көбейту. Соңғы жылдары бас бостандығынан айыру түріндегі жазаны қолдану барынша қысқартылды. Оның орнына сотталған адамды қоғамнан оқшаулауды көздемейтін балама жаза мен қылмыстық жауаптылықтан босату жиі қолданылуда. Қазақстан Республикасының қылмыстық-құқықтық саясат тұжырымдасына сай қылмыстық заңнамада заңмен қорғалатын әлеуметтік жоғары құндылықтар ретінде адам құқықтары мен бостандықтарының басым екендігін және ажырамастығын тану негізге алынуы тиіс. Қылмыстық заңнаманы жетілдіру қылмыстық-құқықтың негізгі қағидаларын бұлжытпай сақтай отырып жүргізілуі тиіс екендігі тұжырымдама талаптарының бірі болып танылады.

Адам құқықтары мен бостандықтары – дүниежүзілік қоғамдастық игерген, мойындаған және тиісті халықаралық-құқықтық актілерде бекітілген, әлеуметтік және заңдық жағынан қамтамасыз етілген әрбір адамның құқы ретінде мойындалған, ешкімде еркін шектеп немесе тиым сала алмайды. Адам өзінің табиға құқығы мен бостандығының қайнар көзі, сондықтан олардан шектетілмеуі тиіс. Қазақстан мемлекеті адам құқығы мен бостандығының оның қай елдің азаматы екендігіне қарамастан мойындайды, кепілдік береді әрі қорғайды.

Қазақстан Республикасының Конституциясы 13-бабының 1-бөлігінде «Әркім құқық субъектісі ретінде танылуына құқығы бар және өзінің құқықтары мен бостандықтарын, қажетті қорғаныста қоса алғанда, заңға қайшы келмейтін барлық тәсілдермен қорғауға хақылы» деп көрсетіліп әркімнің өз құқықтары мен бостандықтарын қандай да болсын заңға қайшы келмейтін тәсілмен қорғануға кепілдік береді [2, Б. 7].

Елімізде жүргізіліп жатқан қылмыстық құқықтық саясаттың алға қойған мақсаттары, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын, қоғамның немесе мемлекеттің заңмен қорғалатын

мүдделерін қорғау болып табылады. Қылмыстық заңның 32-бабында орын алып отырған қажетті қорғану заң нормасының негізгі мақсаты да азаматтардың өзінің немесе өзге де адамдардың құқықтары мен бостандықтарын және қоғам мен мемлекеттің заңды мүдделерін қорғауды қамтамасыз етуге бағытталғандығы анық. Алайда осы заң нормалары қылмыстылықпен күресу, қылмыстылықтың алдын алу сияқты еліміздің құқықтық саясатымен қамтылады ма деген сұрақ туындайды. Қажетті қорғану тек азаматтардың өз құқықтарын қорғауға ғана бағытталған емес, ол сонымен қатар азаматтарды патриоттық сезімге тәрбиелеуге негізделген [3, Б. 11].

Адам құқықтары мен бостандықтарының ара жігін ажырату жөніндегі бірнеше авторлардың пікіріне назар аударар болсақ олар келесідей түсіндірме береді: «Адам құқығы оның міндетімен байланысады, сондықтан олардың жүзеге асырылуы нақтылы жағдайларға қатысты: адамға берілген құқық оның мүмкін болған мінез-құлық түрі мен өлшемімен сипат алады. Адам бостандықтары ешқандай жағдайларға байланысты болмайды, ол-оның еркінің нәтижесі» [4, Б. 77]. Осы пікірлерге сүйене отырып, біз адам құықтары мен бостандықтарын ажыратуға болады деген пікірдеміз. Алайда, Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 32-бабының 1-бөлігіндегі қажетті қорғану бойынша берілген ұғымда тек адамның құқықтары ғана қарастырылып, онда адам бостандықтары айқындалмаған.

Осы жөніндегі бірқатар авторлардың Қазақстан Республикасының қылмыстық заңында қарастырылған қажетті қорғану бойынша берілген түсініктерге шолу жасар болсақ олардың бірқатарлары адамның құқықтарын ғана қарастырып адам бостандықтары жөнінде қарастырмайды. Себебі Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 32-бабында орын алып отырған «Қажетті қорғану» заң нормасында адам құқықтарымен қатар адам бостандықтары қарастырылмаған. Мысалы, Д.Б. Бұғыбай қажетті қорғану бойынша өзінің келесідей авторлық түсінігін береді: «Қылмыстық құқықта қажетті қорғану деп – қорғанушы өзінің немесе өзге бір адамның жеке басын, тұрғын үйін, меншігін, жер учаскесін және басқа да құқықтарын, қоғамның немесе мемлекеттің заңмен қорғалатын мүдделерін қажетті қорғану шегінен орын алмаған жағдайда қоғамға қауіпті қол сұғушылықтан қорғауды қол сұғушы адамға зиян келтіре отырып жүзеге асыруды айтады». Ж. Бақтыбай Қазақстан Республикасының қылмыстық заңында қылмыстық әрекетке жатпайтын мән-жайлардың бірі болып саналатын қажетті қорғануға «Қажетті қорғану дегеніміз – қорғанушының немесе өзге бір адамның жеке басын, тұрғын үйін, меншігін, жек учаскесін және басқа да құқықтарын, қоғамның немесе мемлекеттің заңмен қорғалатын мүдделерін қоғамдық қауіпті қол сұғушылықтан қол сұғушыға зиян келтіру арқылы қорғау» деген түсінігін береді.[5, Б. 80-81].

Жоғарыда қарастырылған Д.Б. Бұғыбайдың және Ж. Бақтыбайдың қажетті қорғануға беріп отырған түсініктерінде адам бостандықтары қамтылмайды [6, Б. 109].

Ал, С.Ф. Милюков пен Л.А. Сиятсковалар Ресей Федерациясының қылмыстық кодексінің 37-бабында қарастырылған қажетті қорғану бойынша келесідей мағынадағы түсінігін береді. Олардың пікірінше, қажетті қорғану әрбір азаматтың өзінің құқықтары мен бостандықтарын заңмен тиым салынбаған барлық тәсілмен қорғану құқығын жүзеге асыру құраланың ең жетілген және маңыздысы болып саналады. Олар адам құқықтары мен бостандықтарын қоса қамтып көрсетеді [7, Б. 23].

Алайда, Ресей Федерациясының Қылмыстық кодексінің 37-бабында қарастырылған қажетті қорғануға назар аударар болсақ онда жеке адамды және құқықтырды қорғау қарастырылып онда да адам бостандықтары нақтыланбаған. [8, Б. 996]. Бірақ С.Ф. Миликов пен Л.А. Сиятсковалар болса өздерінің қажетті қорғануға берген түсініктерінде адам құқықтарын да қарастырады.

Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 11 мамыр 2007 жылғы №2 «Қажетті қорғану жөніндегі заңдарды қолдану туралы» Нормативтік қаулысының 1-бабында «Қажетті қорғану – әр адамның өміріне, денсаулығына, мүлкіне, тұрғын үйіне, меншігіне және басқа да заңмен қорғалатын құқықтары мен мүдделеріне қоғамға қауіпті қол сұғушылықтардан қорғануға ажырамас конституциялық құқығы болып табылады» деп қарастырылған.[9, Б. 16]. Аталған қаулыда да қажетті қорғану бойынша адам құқықтары мен мүдделері қарастырылып адам бостандығы өз орнын ала алмай отыр. Сонымен қатар Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 11 мамыр 2007 жылғы №2 «Қажетті қорғану жөніндегі заңдарды қолдану туралы» Нормативтік қаулысының 1-бабында қажетті қорғануға берілген түсінікке назар аударар болсақ қажетті қорғану Қазақстан

Республикасының қылмыстық заңындағы алып отырған қажетті қорғанудың мазмұнымен сәйкестенбейді дегіміз келеді. Олай деуге себебіміз, біріншіден, қажетті қорғану Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 32-бабының 1-бөлігінде тек өзінің өмірін, денсаулығын, мүлкін, тұрғын үйін, меншігін және басқа да заңмен қорғалатын құқықтарын қоғамға қауіпті қол сұғушылықтардан қорғау ғана қарасырылмай өзге бір адамның да өмірін, денсаулығын, мүлкін, тұрғын үйін, меншігін және басқа да заңмен қорғалатын құқықтарын қоғамға қауіпті қол сұғушылықтардан қорғау қарастырылған. Екіншіден, әрбір адам өзінің немесе өзге бір адамның құқықтарынан басқа қоғамның немесе мемлекеттің заңмен қорғалатын мүдделерін қоғамға қауіпті қол сұғушылықтардан қорғау қарастырылған.

Жоғарыда көрсетілгендерді қортындылай келе Қазақстан Республоикасының Қылмыстық кодексінің 32-бабының 1-бөлігі бойынша заң нормасын қолданушылар арасында қажетті қорғану қорғанушының немесе өзге бір адамның жеке басын, тұрғын үйін, меншігін, жер учаскесін және басқа да құқықтарын, қоғамдық қауіпті қол сұғушылықтан қол сұғушыға зиян келтіру жолымен қорғауы тек қорғанушы мен өзге бір адамның, тек қана құқықтарын қорғау бойынша ғана қажетті қорғану жүзеге асырылуы керек дегендей пікір туындауы мүмкін. Себебі заң нормасы тек адам құқықтарына ғана қатысты қарастырып отыр. Негізінен мемлекетіміздің Конституциясымен, халықаралық шарттармен, заңдармен және заң асты нормативтік актілермен адам құқықтарымен қатар адам бостандықтары да кеңінен қорғалған. Сондықтан кез келген адам өзінің немесе өзге де адамдардың құқақтары мен бостандықтарын қоғамға қауіпті қол сұғушылықтан қорғау құқығына толық ие болуы тиіс. Осыған байланысты Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 32-бабының 1-бөлігіндегі «құқықтарын» деген сөзді «құқықтары мен бостандықтарын» деген сөйлеммен толықтыру керек. Сонда адамдар өздерінің немесе өзге де бір адамдардың құқықтарымен қатар бостандықтарын да қоғамға қауіпті қол сұғушылықтан қорғау мүмкіндігіне ие болады.

Сонымен қатар Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 11 мамыр 2007 жылғы №2 «Қажетті қорғану жөніндегі заңдарды қолдану туралы» Нормативтік қаулысының 1- бабындағы «Қажетті қорғану – әр адамның өміріне, денсаулығына, мүлкіне, тұрғын үйіне, меншігіне және басқа да заңмен қорғалатын құқықтары мен мүдделеріне қоғамға қауіпті қол сұғушылықтардан қорғануға ажырамас конституциялық құқығы болып табылады» деген сөйлемді «Қажетті қорғану – адамның өмірін, денсаулығын, мүлкін, тұрғын үйін, меншігін және басқа да заңмен қорғалатын құқықтары мен бостандықтарын қоғамға қауіпті қол сұғушылықтардан қорғау әрбір адамның ажырамас конституциялық құқығы болып табылады» деп өзгерту қажет. Сонда біз біріншіден, адам құқықтарымен қатар адам бостандықтары да қажетті қорғануға жататындығын қамтамасыз ете аламыз. Екіншіден, Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 11 мамыр 2007 жылғы №2 «Қажетті қорғану жөніндегі заңдарды қолдану туралы» Нормативтік қаулысының 1- бабының мазмұнын ашамыз.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Жаңа онжылдық – жаңа экономикалық өрлеу – қазақстанның жаңа мүмкіндіктері: Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. – Новые десятилетия – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана: Послание Призидента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. – Алматы: Жеті жарғы, 2010. – 56 б.

2. Қазақстан Республикасының Конституциясы, Алматы: Юрист, 2007. – 40 б.

3. Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексі. – Алматы: Юрист, 2010. – 148 б.

4. Қазақстан Республикасы Конституциясының түсіндірме түсінігі.– Алматы, 1996. – 368 б.

5. Жүнісов Б.Ж. Қазақстан Республикасының қылмыстық құқығы (жалпы бөлім): Оқулық басылым. – Қарағанды: Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі Қарағанды заң институты, 2000. – 240 б.

6. Бұғыбай Д.Б. Қылмыстық құқық. Жалпы бөлім: Лекциялар курсы – Алматы, 2003. – 253 бет.

7. Необходимая оборона по уголовному законодательству России как элемент гражданской самозащиты: Монография / С.Ф. Милюков, Л.А. Сиятскова. – Н. Новгород, 2005. – 107 с.

8. Уголовный кодекс Россиискоой Федерации //Полный сборник кодексов РФ. С изменениями и дополнениями на 1 сентября 2008 года. – М.: Эксмо, 2008. – С. 993-1050.

9. «Қажетті қорғану жөніндегі заңдарды қолдану туралы» Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 11 мамыр 2007 жылғы №2 Нормативтік қаулысы // Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының Бюллетені. 2007. №6. – бб. 16-21.

Абдирайымова Акдана
Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің 2 курс докторанты,
Астана қ, E-mail: a.abdiraiymova@gmail.com

ЕВРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҒЫНДАҒЫ ЖЕР ШАРУАШЫЛЫҒЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЗАҢНАМАСЫ: ЕЭО-ҒА МҮШЕ ЕЛДЕР МЫСАЛЫНДА

Түйін. *Бұл мақалада Евразиялық экономикалық одақтағы агроөнеркәсіп кешенінің құқықтық мәселесі қарастырылған: Қазақстан Республикасы және Беларусь Республикасы негізінде.*

Кілтті сөздер: *агроөнеркәсіп кешені, аграрлық құқық, құқықтық реттеу, ЕЭО, Қазақстан Республикасы, Беларусь Республикасы, салыстырмалы-құқықтық талдау, құқықтық актілер.*

Резюме: *В этой статье рассмотрена правовое регулирование агропромышленного комплекса Евразийского экономического союза: на примере Республики Казахстан и Республики Беларусь.*

Ключевые слова: *агропромышленный комплекс, аграрное право, правовое регулирование, ЕАЭС, Республика Казахстан, Республика Беларусь, сравнительно-правовой анализ, правовые акты.*

Summary: *The article deals with legal regulation of agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan and Republic of Belarus. The comparative and legal analysis was made.*

Key words: *agro industrial complex, agrarian law, legal regulation, the Republic of Kazakhstan, the Republic of Belarus, rather-legal analysis, legislative and regulatory acts.*

Тәуелсіздік жылдарында мемлекеттің аграрлық секторы елеулі өзгерістерден өтті. Орта ғасырдан бері жер шаруашылығына негізделген қазақ шаруашылығы Кеңес өкіметі тұсында біршама өзгерістерге ұшырап, қарқында даму кезеңін басынан өткерген еді. Тәуелсіздіктің бастапқы жылдары аграрлық сала біршама кенжелеп қалып, өнеркәсіптік саланы жеделдете дамыту мақсаты бой көтерген еді. Себебі, жаһандық өнеркәсіптің даму жылдамдығына үлгеру, сол үдеріспен бірге қатар жүру – біздің болашақта дамушы елдердің қатарынан дамыған елдердің қатарына кіру мүмкіндігін жоғарылата түсер еді.

Бірақ, уақыт өте келе, азық-түлік қауіпсіздігі мен азық-түлік белдеуін құру мәселесі - үкіметті алаңдата бастады. Соның нәтижесінде, тәуелсіздік жылдарында аграрлық сала жаңа бір белеске көтерілді десе де болады. Атап айтса, жер қатынастарын реформалау жүргізілді; а) ауыл шаруашылығы бойынша негізгі құқықтық мәселелер кешенін реттейтін нормативтік актілер қабылданды;

б) шаруашылық жүргізудің кеңшар-ұжымшар жүйесінен нарықтық қатынастар орнаған жаңа жекеменшіктік жүйеге өту басталды;

в) әр түрлі меншік нысанындағы ауыл шаруашылық кәсіпорындарының жұмыс істеуіне құқықтық және заңнамалық тұрғыда жағдайлар жасалды;

г) ауыл шаруашылығын дамытуға қаржылай және ұжымдық- ұйымдастырушылық көмектер көрсетіле бастады.

Қазақстан Республикасының «Агроөнеркәсіптік кешенді және ауылдық аумақтарды дамытуды мемлекеттік реттеу туралы» Заңына сәйкес, агроөнеркәсіптік кешенді және ауылдық аумақтарды дамытуды мемлекеттік реттеу азық-түлік қауіпсіздігін, агроөнеркәсіптік кешен өнімі нарықтарының тұрақтылығын қамтамасыз етуге, кәсіпкерліктің тиімді жүйесін құруға, отандық өнімнің бәсекелестік артықшылығын қолдауға, сондай-ақ, өсімдік шаруашылығын, мал шаруашылығын, балық шаруашылығын, ауыл шаруашылығы шикізатын қайта өңдеуді және тамақ өнеркәсібін дамыту үшін жағдай жасау арқылы ауыл халқының тұрмыс деңгейін көтеруге, ветеринариялық-санитариялық және фитосанитариялық қауіпсіздікті, техникалық жарақтандыру мен басқа да ілеспе қызмет салаларын қамтамасыз етуге, ауылдық аумақтардың әлеуметтік және инженерлік инфрақұрылымын дамытуға бағытталған.

Ауыл шаруашылығын реттеу экономикалық, құқықтық, ұйымдастыру - әкімшілік және әлеуметтік шаралардың жүйесінен тұрады.

Ауыл шаруашылығын мемлекеттік реттеудің пәні болып ауылшаруашылық коммерциялық ұйымдардың өндірістік-шаруашылық, әлеуметтік және басқа да қызмет салаларындағы аграрлық қатынастар болып табылады [1].

Ауыл шаруашылығын мемлекеттік реттеу дегеніміз, ҚР азық-түлік қауіпсіздігін ауыл шаруашылығында жер нарығын, кәсіпкерлікті, ауыл шаруашылық тауар өндірушілердің құқықтары мен міндеттерін, мүдделерін, ауыл шаруашылық өндірісінің басым дамуын қамтамасыз етуге бағытталған мемлекет тарапынан жүзеге асырылатын іс шараларды айтамыз.

Қазақстан Республикасының нарық жағдайында ауыл шаруашылық қатынастарын дамыту кезеңдері;

1. 1991-1994 ж.ж. жекешелендіруді жүзеге асыру кезеңі;

2. 1995-1998 ж.ж. Қазақстан Республикасында жерге жеке меншікті енгізу және оның негізінде көптеген салаларды дамытуға жол беру;

3. 1998-2003 ж.ж. ауыл шаруашылығын дамыту стратегиясының қабылдануына байланысты;

4. 2003 ж.ж. және қазіргі кезең.

ҚР жер қатынастары мен аграрлық саладағы заңнамалар төмендегі мәселелерді шешуде көмегін тигізеді;

а) тұңғыш рет ауыл шаруашылығы жерлерін жеке меншікке беру мәселесі;

б) азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселесі;

в) дүниежүзілік сауда саттық мәселесі туралы ауыл шаруашылығын мемлекеттік реттеудің керектігін мынандай талаптармен негіздеуге болады:

1. Азық- түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету;

2. Ауыл шаруашылық өндірісі жермен тығыз байланысты болғандықтан жер мәселесін реттеу қажеттілігі;

3. Ауыл шаруашылығы өндірісі көбінесе пайдалы өндіріс болып табылады.

Сондықтан мемлекет тарапынан көптеген шараларды атқаруды талап ету мәселесі тұр. Агроөнеркәсіптік кешенде шешілуге тиісті міндеттер Қазақстан Республикасының Президентімен 2005 жылы 31 қаңтарда өткен агроөнеркәсіптік кешен сұрақтары бойынша Республикалық жиында анықталды.

Әзірше аграрлық сектор өзінің тұрақты даму жолына түсті деп айтуға әлі ерте, бірақ, ауыл шаруашылығында нарықтық қайта құрулардың негіздері қаланды, ауыл шаруашылығына инвестиция тартылып, бірқатар оң үрдістердің туындағаны айқын көрініс беруде.

Ауыл шарушылығын алдыға дамыту үшін, тек қана қаражат қана емес, ең алдымен құқықтық кешені қалыптасуы керек. Бірқатар оң үрдістерге әкелген шаралардың қатарында; Кеңестік кезең мен Тәуелсіз Қазақстан тұсында қабылданған келесі заңдар да бар;

а) "Ауыл шаруашылығы" туралы ҚР Заңы;

б) "Жер реформасы туралы" ҚР Заңы;

в) "Жеке кәсіпкерлік туралы" ҚР Заңы;

г) "Шағын кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау туралы" ҚР Заңы;

д) "Жер туралы" және "Жер қатынастарын одан әрі жетілдіру туралы" ҚР Президентінің жарлықтары;

ж) "Шаруа қожалықтары туралы" ҚР Заңы

з) 1998 жылы наурызда қабылданған Жер кодексі заңы және «Шаруа (фермер) қожалығы туралы» Заңының жаңа редакциясы да бар.

Сонымен қатар, жоғарыда айтылған кейбір азаматтық және жер қатынастары заңнамасына енгізілген өзгерістер де есепке алынып отыр.

Алайда, қазіргі кезде Қазақстанда ауыл шаруашылығын дамытудың өзекті мәселелерінің бірі – «азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету» әлі де шешімін таппаған мәселелер қатарында.

Осыған байланысты, осы мақалада біз Қазақстан Республикасы мен Беларусь Республикасының аграрлық заңнамасын қарастыра отырып, Еуразиялық экономикалық одаққа мүше елдердің заңнамалық ерекшеліктерін қарастырып, талдау және зерттеу мәселесін қарастырдық.

Аграрлық құқық кешені, бұл басқа да заңнамалар жиынтығы ретінде Қазақстан Республикасы құқығының бір саласы болып табылады. Бұл дегеніңіз, аграрлық құқық өзінің құрамында - жер, азаматтық, еңбек, әкімшілік және басқа да нормаларды кіргізе отырып, ауыл шаруашылығы қызметінің барлық түрлерін реттеу үшін қажетті құқық салаларын қамтитын заңнамалар жиынтығынан тұрады [1]. Сонымен бірге, аграрлық құқықтың өзіндік ерекшеліктерін айқындайтын негізгі нормалары бар.

Соңғы жылдары, ҚР Парламенті, Ұлттық экономиканың аграрлық секторындағы құқықтық қатынастарды реттейтін 30-дан астам заңдарды қабылдады, оның ішінде шаруа (фермер) қожалығы туралы заңында; «ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлерге жеке меншік енгізіледі; оқшауланған шаруа қожалықтары (фермерлер) тобы құрылуға рұқсат етіледі» деп атап көрсетілген болатын.

Алайда, Қазақстан Республикасының аграрлық құқық саласындағы зерттеушілердің пікірінше, осы уақытқа дейін «ауыл шаруашылығындағы көптеген мәселелер әлі де шешімін таппады, атап айтсақ, несиелеу мен қаржылық көмектік ресурстарға қол жеткізу мәселесі; шаруалардың ауыл шаруашылығындағы бәсекелестігін арттыру мәселесі; суғармалы және жайылым жерлерді заңсыз иелену; қоршалған, бірақ бос жатқан жерлердің қожайындарын табу және жауапқа тарту, т.б.» бар. Көріп отырғанымыздай, бұл мәселелердің шешімін табу – ауыл шарушылығындағы заңдар мен ережелерді іске асыру тәртібі мен тәсілдерін дұрыс жолға қойылуы, бекітілген нормативтік актілердің жүзеге асырылуына әкімдік тарапынан қадағалау болу, т.б. мәселелердің дұрыс шешілуіне тікелей қатысы бар.

Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін мемлекеттік реттеу мен ауылдық және аймақтық шаруашылық аумақтарын дамыту туралы заңдарды талдағаннан кейін, сарапшылар Қазақстан Республикасының Конституциясына, халықаралық нормалар мен стандарттарға, жерді пайдалану ережелері мен заңнамаларына негізделген «біртұтас заңдық кешен құру және оның дұрыс іске асуын қадағалау - осы салада жетістіктерге жеткізеді» деген қорытындыға келді.

Ауыл шарушылығын ретке келтіріп, қалыпты жұмыс жасауына әсер ететін негізгі заң актілерінің арасында төмендегі заңнамаларды атап көрсетуге болады:

а) "Агроөнеркәсіптік кешенді және ауылдық аймақтарды дамытуды мемлекеттік реттеу туралы" Қазақстан Республикасының Заңы (8 шілде 2005 ж.) – осы саланың нақты құқықтық, ұйымдық, экономикалық және әлеуметтік негіздерді айқындайды;

б) "Ауыл шаруашылығы кооперативтері туралы" Қазақстан Республикасының Заңы (29 қазан 2015 ж.) – құқықтық жағдайды, сондай-ақ ауыл шаруашылығы кооператив мүшелерінің құқықтық жағдайын, құрылу тәртібін, қызметін, қайта ұйымдастыру және тарату құқығы мен міндеттерін, ауыл шаруашылығы кооперативтері мен олардың қауымдастықтарын (одақтарын) айқындайды [3].

в) "Астық туралы" Қазақстан Республикасының Заңы (19 қаңтар 2001 ж.) – Қазақстан Республикасында астықты өндіру, сақтау және өткізу, экспорттау үдерісінде туындайтын қатынастарды реттейді [4];

г) "Тұқым шаруашылығы туралы" Қазақстан Республикасының Заңы (8 ақпан 2003 ж.) - тұқым шаруашылығы саласындағы қызметті жүзеге асыру мәселелерін реттеуге бағытталған құқықтық, экономикалық және ұйымдық негіздерін белгілейді және тұқым шаруашылығы мен ауыл шаруашылығы өсімдіктері тұқымдарын өндіруге, дайындауға, өңдеу, сақтау, тасымалдау, сату және пайдалануы саласына мемлекеттік бақылау жүйесін ұйымдастыруы және оның дұрыс жұмыс жасау жолдарын нақтылайды [5];

д) "Селекциялық жетістіктерді қорғау туралы" Қазақстан Республикасының Заңы (13 маусым 1999 ж.) – селекциялық жетістіктерді қорғау саласындағы қызметтің құқықтық, экономикалық және ұйымдық негіздерін белгілейді, мүліктік, сондай-ақ олармен байланысты жеке мүліктік емес қатынастардың құрылуымен байланысты мәселелерді, тұқымдықтардың жаңа түрін ашу, шығару, селекциялық жетістіктеркатарына қосу, оның құқықтық қорғалуын жүзеге асыру және пайдалануын реттейді [6];

ж) "Мақта саласын дамыту туралы" Қазақстан Республикасының Заңы (21 шілде 2007 ж.) – Қазақстан үшін жетекші агроөнеркәсіптік кешені – мақта саласын дамытудағы құқықтық, ұйымдастырушылық және экономикалық негіздерін айқындайды және Қазақстан Республикасында мақтаны өндіру, өңдеу, сақтау және өткізу үдерісіндегі туындайтын қоғамдық қатынастарды реттейді [7];

з) "Асыл тұқымды мал шаруашылығы туралы" Қазақстан Республикасының Заңы (9 шілде 1998 ж.) – асыл тұқымды мал шаруашылығы саласындағы қызметті жүзеге асырудың құқықтық, ұйымдастырушылық және экономикалық негіздерін айқындайды, асыл тұқымды малдың тектік қорын сақтау мен еселей түсу мен өнімдік сапасын жақсартуға бағытталған қызметін реттейді,

сондай-ақ олардың өсімін молайтуды және мемлекеттік органдардың, асыл тұқымды мал шаруашылығы саласында жұмыспен қамтылған жеке және заңды тұлғалардың құқықтары мен міндеттерін анықтайды [8];

и) "Бал ара шаруашылығы туралы" Қазақстан Республикасының Заңы (12 наурыз 2002 ж.) – бал арасы шаруашылығы өнімін өндіру саласындағы қатынастарды реттейді, бал ара шаруашылығын қорғау, пайдалану және молықтыру, сондай-ақ өсімдік шаруашылығының өнімділігін арттыру үшін жағдай жасау, олардың тиімді пайдалану, ауылшаруашылық дақылдарын және барлық тозаңдандырылатын шөп-гүл, өсімдік (флора) саласын қорғау, бал ара шаруашылығымен айналысатын жеке және заңды тұлғалардың құқықтары мен мүдделерін сақтау кепілдіктерін қамтамасыз ету [9];

к) "Ветеринария туралы" Қазақстан Республикасының Заңы (10 шілде 2002 ж.) - ветеринария саласындағы қызметті жүзеге асырудың құқықтық, ұйымдастырушылық және экономикалық негіздерін айқындайды және ветеринариялық-санитариялық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге бағытталған [10].

Қазақстан Республикасының заң актілерін нақтылау мақсатында және ережелерін әзірлеу үшін арнайы актілер қабылданады және оларды іске асыру үшін мемлекеттің аграрлық заңнамасы осы актілердің ажырамас құрамдас бөлігі болып табылады. Олардың арасында, мысалға, ауыл шаруашылығында лизингті (сатып алу құқығымен жалға алу) ұйымдастыру тәртібі мен шарттары туралы Ережені атауға болады (Қазақстан Республикасы Үкіметінің қаулысымен бекітілген (1998 ж.))

Бүгінгі күні Қазақстан Республикасының аграрлық құқықтық заңнамасы ғылым саласы мен оқу пәні ретінде көмегі өте зор және дербес сала ретінде де маңыздылығы ерекше.

Ауыл шаруашылығының құқықтық заңнамасын жақсарту мақсатында Қазақстан Республикасының Жетекші ғылыми орталықтарымен аграрлық салада кешенді де іргелі зерттеулер жүргізіледі, атап айтқанда, Қазақстан Республикасының Заң шығару институты, "КазМЗУ" АҚ, "Әділет" ЮА ҚЖМ, Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Қазақстан Республикасының Ұлттық академиялық аграрлық зерттеулер орталығы, Атырау ауыл шаруашылығы ғылыми-зерттеу институты, Нарықтық қатынастар институты және т.б.

Енді салыстырмалы түрде Беларусь Республикасының аграрлық заңнамасын қарастырайық.

Сонымен, Беларусь Республикасының аграрлық құқық саласы ауыл шаруашылығындағы қоғамдық қатынастарды реттейді және агроөнеркәсіптік өндіріс саласында мемлекеттік және жеке меншікке негізделген жер, мүлік, еңбек қызметі үдерісінде ұйымдастыру-басқару қарым-қатынастарын, коммерциялық және коммерциялық емес ұйымдардың, олардың бірлестіктеріне негізделген қарым-қатынасты қалыптастыратын тұтас кешенді білдіреді.

Аграрлық заңнаманы дамытудың негізгі бағыттары Беларусь Республикасының заңнамаларды жетілдіру тұжырымдамасында айқындалған және Беларусь Республикасының Президенті Жарлығымен қабылданған (10 сәуір, 2002 ж.) [11].

Ауыл шаруашылығы саласындағы қатынастарды реттейтін негізгі нормативтік актілердің арасында, мысал ретінде төмендегі заңнамаларды атауға болады:

а) "Шаруа (фермер) қожалығы туралы " - Беларусь Республикасының Заңы (18 ақпандағы 1991 ж.) - шаруа (фермер) қожалықтарының құқықтық, әлеуметтік, ұйымдық және экономикалық қатынастарын айқындайды және шаруашылықтың басқа да түрлерінің шаруашылық және әлеуметтік кепілдіктерін қамтамасыз ету үшін олардың тең құқылы жағдай жасауға бағытталған;

б) Беларусь Республикасының "Ветеринарлық іс туралы" Заңы (2 желтоқсан, 1994 ж.) ветеринариялық істің құқықтық, ұйымдастырушылық және әлеуметтік негіздерін айқындайды, жануарлар саулығы үшін ортақ аурулардан қорғауға бағытталған, адамдарды қорғауға жануарлардан алынатын өнімдер мен жануарлардың (жануарлардың, жануарлардан алынатын өнімдер арқылы берілетін аурулардың адамға жұқпауы) ауруларының алдын алу, жануарлардан алынатын өнімдердің сапалы және ветеринариялық-санитариялық тұрғыдан шығуын қамтамасыз ету;

в) Беларусь Республикасының «Асыл тұқымды мал шаруашылығы туралы" Заңы (28 қыркүйек, 1994 ж.) мал шаруашылығында асыл тұқымды малдың тұқымдық дамытуды жүзеге асыру бойынша құқықтық және экономикалық негіздерін белгілейді және асыл тұқымдық өнімнің иелері және мемлекетпен өзара қатынас жасайды. Заң бойынша жаңа тұқымдарын, тектік қорын

сақтауды мемлекеттік ынталандыру мен құруға бағытталған, ауыл шаруашылығы жануарларын (ірі қара малды, шошқаны, жылқыны, қойды, ешкіні), құсты, балықты, терісі бағалы аңдар мен араларды көбейтуін жетілдіру мен олардың қызметін реттеу;

г) Беларусь Республикасының «Тұқым туралы» Заңы (14 ақпан, 1997 ж.) – Егіске арналған тұқымды өндіру, дайындау, сату, пайдалану саласындағы қатынастарды құқықтық реттеу негіздерін белгілейді, сондай-ақ дайындаушылар мен тұқым өндірушілер арасындағы қатынастар, тұқым өндіруге, дайындауға, сатуға және пайдалануға және тұтынушылар үшін арналған өнімдерге мемлекет тарапынан бақылау жасауды қамтамасыз етуге бағытталған

д) Беларусь Республикасының «Азаматтардың жеке қосалқы шаруашылықтары туралы" Заңы (11 қараша, 2002 ж.) жеке және қосалқы шаруашылық жүргізу жөніндегі Беларусь Республикасы азаматтарының құқықтық негіздерін айқындайды, сондай-ақ оны мемлекеттік қолдау шаралары туралы негіздемені бекітеді;

ж) Беларусь Республикасының "Өсімдіктерді қорғау туралы" Заңы (25 желтоқсан, 2005 ж.) – өсімдіктерді зиянкестерден, аурулардан, арамшөптерден, өсімдіктерді залалсыздандыру, өсімдіктерді қорғау құралдарын қолдану арқылы қорғаудың құқықтық, ұйымдастырушылық және экономикалық негіздерін айқындайды, өсімдіктер өнімінің шығынын болдырмауға бағытталған;

з) Беларусь Республикасының "Жерді мелиорациялау туралы" Заңы 2009 жылдың 5 тамызында күшіне енгеннен бастап жұмыс жасауда және оны қамтамасыз етуге бағытталған құқықтық негіздерін айқындайды, жерді мелиорациялау және топырақтың мелиоративтік жүйелерінің, ауыл шаруашылығы өсімдіктерінің су, ауа, жылу және қоректік режимдерін, ормандарды және өзге де екпелер үшін жеке орналасқан гидротехникалық құрылыстарын оңтайлы және тиімді пайдалану,.

Беларусь Республикасының Үкіметі қабылдаған және Беларусь Республикасының Президенті шығарған нормативтік құқықтық актілер – ауыл шаруашылығы саласындағы қатынастарды реттеуде тез өзгеріп отырған экономикалық ахуал жағдайында неғұрлым жедел жүзеге асыруға мүмкіндік береді. Мысалы, Беларусь Республикасы Президентінің "Ауыл шаруашылығы өнімдерін өндірушілерге арналған бірыңғай салық енгізу туралы" 1999 жылғы 13 шілдедегі Декреті, Беларусь Республикасының Президентінің 1998 жылғы 3 наурыздағы "Төлемге қабілеті жоқ ауыл шаруашылығы кәсіпорындарының қаржылай сауықтыру және реформалау туралы" №40 Өкімі, "Агроөнеркәсіптік кешенінің ұйымдарын басқаруды жетілдіру туралы" (27 наурыз, 2003 ж.), №150 "2005-2010 жж. ауылды жандандыру және дамыту бойынша мемлекеттік бағдарламасы туралы" (25 наурыз, 2005 ж.) және т.б. заңнамалары өзгермелі нарықтық жүйеде ауыл шаруашылығына тигізер зиянды азайтуға бағыттаған.

Суды, жер қойнауын, орманды пайдалану мен қорғау саласындағы қатынастарды реттеудегі айтарлықтай рөлді аграрлық заңдар, құқықтық қатынастар, сонымен қатар, аграрлық саланың құрамдас бөлігі болып табылатын жер қатынастары реттейді. Оларға, мысалы, Беларусь Республикасының Су кодексі (2008 ж.), Жер туралы кодексі (1998 ж.); Беларусь Республикасының Орман кодексі (2000 ж.); «Жануарлар дүниесін қорғау және пайдалану туралы» Заң (1996 ж.) және т.б. жатады.

Беларусь Республикасы бекіткен халықаралық актілер мен аграрлық заңнама нормалары аграрлық саланы реттеу кезінде маңызды орынға ие. Мысалы, санитарлық және фитосанитарлық шараларды қолдану жөніндегі заңнама ауыл шаруашылығында және негізінен осы саладағы халықаралық стандарттарды ескере отырып қабылданған дүниежүзілік сауда ұйымының келісімнің талаптарына қайшы келмейді.

Осылайша, мемлекеттің мақсаттары, принциптері, әдістері мен нысандары, оның аграрлық саясаты арқасында – Беларусь Республикасының аграрлық реформасын құқықтық қамтамасыз ету мен қорғау негіздері қаланып, құқықтық реттеу барысында аграрлық азық-түлік проблемалары мен шешімдері аграрлық заңнама актілерінде шешімін тапқан болатын.

Заңнаманы жүйелеуді және кодтау, құқықтық ақпарат алмасу, Беларусь Республикасы құқықтық актілерінің Ұлттық тізімін жүргізу, құқықтық ақпараттың эталондық деректер банкін қамтамасыз ету мақсатында Беларусь Республикасы Президентінің Жарлығымен «Беларусь Республикасының Бірыңғай құқықтық классификациясы жасап шығарылды. Онда ауыл шаруашылығында және ауыл шаруашылығы өнімдерін дайындау туралы заңдар дербес бөлім ретінде көрсетілді.

Базилова А. А.
магистр юридических наук, преподаватель кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики юридического факультета Казахского национального университета имени аль-Фараби, bazilovaa@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПОНЯТИЯ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В ТЕОРИИ УГОЛОВНОГО ПРАВА

Резюме: *В настоящей статье представлены результаты проведенного авторам комплексного исследования сущности, принципов такого направления деятельности государства, как уголовная политика. В современном мире преступность развивается, появляются новые виды, способы совершения преступлений. В связи с этим государствам необходимо пересматривать проводимую ими уголовную политику с целью эффективного противодействия преступности. В настоящей статье приводятся взгляды различных ученых-правоведов относительно сущности, содержания и принципов уголовной политики, на основе которых авторами сделаны собственные выводы относительно данного института.*

Ключевые слова: *политика, уголовная политика, преступность, принципы уголовной политики, сущность, содержание.*

Түйін. *Берілген мақалада мемлекет қызметіндегі қылмыстық саясат бағытының мәні, қағидалары туралы авторлар жүргізген зерттеулерінің нәтижелері көрсетілген. Қазіргі заманда қылмыстылық даму үстінде, қылмыстың жаңа түрлері мен оны жүзеге асырудың жаңа тәсілдері көбейіп жатыр. Осыған байланысты мемлекеттерге қолданыстағы қылмыстық саясатты қылмыстылыққа қарсы тиімді пайдалану үшін қайта қарастырып отыру қажет. Осы мақалада әр түрлі құқықтанушы-ғалымдардың қылмыстық саясаттың мәні, мазмұны мен қағидаларына көзқарастары және соның негізінде құрылған өзіндік қорытындылары көрсетілген.*

Түйін сөздер: *саясат, қылмыстық саясат, қылмыстылық, қылмыстық саясат қағидалары, мән, мазмұн.*

Summary. *This article presents the findings of the authors of a comprehensive study of the essence, the principles of such activities of the state as a criminal policy. In the modern world crime is evolving, with new sights, new ways of committing crimes. In this regard, States need to review their criminal policy, carried out with the aim of effectively combating crime. In this article are the views of various legal scholars about the nature, content and principles of criminal policy, based on which the authors made their own conclusions regarding the institution.*

Key words: *policy, criminal policy, crime, principles of criminal policy, the essence of the content.*

В политике государства принято выделять два главных направления деятельности государственной власти – внутреннюю и внешнюю политику, каждое из которых имеет свои цели, задачи и приоритеты. Уголовная политика является составной частью внутренней политики государства. Надо подчеркнуть, что цели, задачи и приоритеты, определяемые и реализуемые государственной властью, не являются раз и навсегда данными. Они возникают, меняются, корректируются с учетом общественного развития, желания реализовывать те или иные интересы, потребности государства, ситуаций, складывающихся во внешнеполитической и внутриполитической сферах. Они могут также корректироваться в случае достижения ранее поставленных целей и задач либо установления невозможности реализации последних из-за различных причин или общественных обстоятельств.

Относительно объема и содержания уголовной политики сегодня, как и раньше, существуют две основные позиции, связанные с пониманием уголовной политики.

Первая позиция была сформулирована А. А. Герцензоном, считавшим, что изучаемым понятием охватывается все, что прямо или косвенно направлено на борьбу с преступностью. Таким образом, трактуя данное понятие уголовной политики, он включал в ее сферу не только специальные меры (уголовно-правовые, уголовно-процессуальные, криминологические, исправительно-трудовые, криминалистические), но и меры чисто социального характера (экономические, идеологические, медицинские и т.д.) [1, с.179].

Кроме этого, была высказана и другая точка зрения, сторонники которой (С. В. Бородин [2], А. Э. Жалинский [3], Н. И. Загородников [4], Н. А. Стручков [5] считают, что только специальные меры социального предупреждения преступности, которые основываются на уголовном, уголовно-процессуальном и исправительно-трудовом законодательстве с привлечением данных науки,

включая криминологию и криминалистику, составляют это понятие. В этом контексте заслуживает внимания определение уголовной политики, предложенное Н. И. Загородниковым и Н. А. Стручковым: «Уголовная политика представляет собой такое направление советской политики, в рамках которого формируются исходные требования борьбы с преступностью посредством разработки и осуществления широкого круга предупредительных мер, создания и применения правовых норм материального, процессуального и исполнительного уголовного права, устанавливающих криминализацию и пенализацию, а когда нужно, декриминализацию деяний, а также посредством определения круга допустимых в борьбе с преступностью мер государственного принуждения» [6, с.51]. Следует отметить, что основной акцент в этом определении сделан на исходных требованиях, то есть принципах борьбы с преступностью, что представляется весьма важным.

Сходно, но с определенной спецификой определяет уголовную политику Н. А. Беляев. По его мнению, уголовная политика осуществляется путем применения наказания или заменяющих наказание мер административного или общественного воздействия к лицам, совершившим преступные посягательства, а также путем предупреждения преступлений при помощи угрозы применения наказания [7, с.5].

С. С. Босхолов считает: «Под уголовной политикой следует понимать: 1) государственную политику (доктрину) борьбы с преступностью, выраженную в соответствующих директивных актах (законах, указах Президента, постановлениях Правительства);

2) научную теорию и синтез соответствующих политических, социологических и правовых знаний;

3) особый вид социальной деятельности, направленной на активное, наступательное противодействие преступности и другим правонарушениям» [8, с.32].

И. Э. Звечаровский дает следующее понятие: «Уголовная политика – это выработанное государством и основанное на объективных законах развития общества направление деятельности специально уполномоченных на то государственных органов и организаций по охране прав и свобод человека и гражданина, общества и государства в целом от преступных посягательств путем применения наказания и других мер уголовно-правового характера к лицам, их совершившим, а также посредством предупреждения преступлений при помощи правового воспитания, угрозы применения уголовного наказания и мер профилактики индивидуального и специально-криминологического характера» [9, с.74]. Это определение еще раз подтверждает, что содержание уголовной политики не исчерпывается только уголовным законодательством. Хотя именно уголовное законодательство выступает материально-правовым основанием, содержанием, диктующим соответствующую форму для уголовно-процессуальной политики.

По мнению Н. И. Загородникова и Н. А. Стручкова, «уголовная политика представляет собой такое направление... политики, в рамках которого формируются исходные требования борьбы с преступностью посредством разработки и осуществления широкого круга предупредительных мер, создания и применения правовых норм материального, процессуального и исполнительного уголовного права, устанавливающих криминализацию ... и декриминализацию деяний, также посредством определения круга допустимых в борьбе с преступностью мер государственного принуждения» [6, с.53].

Стоит отметить, что А. И. Коробеев выделяет одновременно: социальную политику в области борьбы с преступностью, уголовную политику, понимаемую как генеральную линию, определяющую основные направления, цели и средства воздействия на преступность путем формирования уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства, регулирования практики его применения, а также путем выработки и реализации мер, направленных предупреждение преступлений, и уголовно-правовую политику, которая вырабатывает основные задачи, принципы, направления и цели уголовно-правового воздействия на преступность, а также средства их достижения, и выражается в нормах уголовного права, актах толкования норм и практике их применения [10, с.46].

Г. Ю. Лесников отмечает, что «современная уголовная политика существенно шире по содержанию, чем уголовно-правовая политика. По отношению к уголовной, уголовно-процессуальной

и уголовно-исполнительной отраслям права уголовная политика выполняет методологическую роль» [11, с.102].

А. Л. Репецкая под уголовной политикой считает, что «уголовная политика определяет исходные требования борьбы с преступностью. Она включает разработку и реализацию в деятельности компетентных органов норм уголовного (материального, процессуального и исполнительного) права, устанавливающих криминализацию (декриминализацию) и пенализацию (депенализацию) деяний, систему мер уголовно-правового реагирования на их совершение, условия и порядок применения этих мер…систему и порядок реализации мер непосредственного профилактического воздействия на факторы, продуцирующие преступность» [12, с.8].

Современное понятие дает А. В. Арендаренко: «уголовная политика – политика в области борьбы с преступностью при помощи уголовного наказания, включающей в себя три подвида: уголовно-правовую, уголовно-процессуальную и уголовно-исправительную политики» [13, с.265].

Н. А. Лопашенко дает следующее определение: «уголовно-правовая политика может быть дефинирована как часть внутренней политики государства, основополагающая составляющая государственной политики противодействия преступности, направление деятельности государства в сфере охраны наиболее важных для личности, общества и государства благ, законных интересов и общественных отношений от преступных посягательств, заключающееся в выработке принципов определения круга преступных деяний и законодательных признаков последних и формулировании идей и принципиальных положений, форм и методов уголовно-правового воздействия на преступность в целях ее снижения и уменьшения ее негативного влияния на социальные процессы [14, с.26].

Обобщая вышеуказанные мнения ученых, можно сказать, что под уголовной политикой следует понимать:

1) государственную политику (доктрину) борьбы с преступностью, выраженную в соответствующих директивных актах (законах, указах Президента, постановлениях Правительства);

2) особый вид социальной деятельности, направленной на активное противодействие преступности и другим правонарушениям;

3) научную теорию и синтез соответствующих политических, социологических и правовых знаний. При определении своего предмета уголовная политика опирается, следовательно, на интегративные качества социальной политики государства, положения теории управления и наук уголовно-правового цикла, а также достижения социологии и политологии.

Уголовная политика – это целенаправленная активная деятельность государства по защите общества от преступности, разработка и реализация оптимальной стратегии, призванной обеспечить достижение цели стабилизации и ограничения уровня преступности, создания предпосылок

Уголовная политика представляет собой понятие многоуровневое и многоаспектное. Для уяснения его смысла могут быть выделены следующие уровни:

1) разработка теоретических основ и научные исследования, позволяющие сформулировать и обосновать идеи уголовной политики (концептуальный уровень);

2) разработка, принятие и совершенствование правовых основ, направленных на реализацию целей и задач уголовной политики (законодательный уровень);

3) формирование на основе Конституции государства законов и основных положений государственной концепции уголовной политики программных документов различных уровней управления (нормативный уровень). К таким документам можно отнести, например, программы по усилению борьбы с преступностью;

4) управление реализацией уголовной политики (управленческий уровень). Он включает в себя организацию правоприменительной практики в сфере борьбы с преступностью в целом и по отдельным ее направлениям, меры, направленные на повышение эффективности средств, форм и методов противодействия преступности.

5) непосредственная правоприменительная деятельность должностных лиц правоохранительных органов в сфере реализации задач уголовной политики (правоприменительный уровень).

Обобщая вышеуказанные мнения ученых, можно сказать, что под уголовной политикой следует понимать:

1) государственную политику (доктрину) борьбы с преступностью, выраженную в соответствующих директивных актах (законах, указах Президента, постановлениях Правительства);

2) особый вид социальной деятельности, направленной на активное противодействие преступности и другим правонарушениям;

3) научную теорию и синтез соответствующих политических, социологических и правовых знаний. При определении своего предмета уголовная политика опирается, следовательно, на интегративные качества социальной политики государства, положения теории управления и наук уголовно-правового цикла, а также достижения социологии и политологии.

По мнению Н. А. Лопашенко, предмет уголовной политики составляет стратегия и тактика уголовно-правового воздействия на преступность [67, с.29].

Содержание уголовной политики включает в себя:

1) определение принципов уголовно-правового воздействия на преступность, которые состоят из принципов уголовного права и принципов правоприменительной деятельности (принципов неотвратимости ответственности, главенства деятельности по предупреждению преступлений, экономии мер уголовной репрессии);

2) установление круга преступных деяний путем выработки критериев преступного и наказуемого и исключение из круга преступных деяний с учетом этих критериев;

3) разработку общих начал назначения наказания и иных мер уголовно-правового характера, их применения и условий освобождения от уголовной ответственности и наказания;

4) реализацию индивидуализации уголовной ответственности [14, с.32].

Содержание уголовной политики предполагает необходимость постановки таких целей и задач, определение таких средств, форм и методов борьбы с преступностью, которые: во-первых, были бы безусловно правовыми, опирались на систему конституционных и иных законов государства и соответствующих подзаконных актов, принятых на основе этих законов; во-вторых, были бы эффективными, т.е. соответствовали затратам государства, направленными на противодействие преступности; в третьих, в полной мере защищали (сохраняли) права граждан государства, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории государства, от преступных посягательств. По мнению А. И. Коробеева, содержание уголовно-правовой политики составляет правотворчество и правоприменительная деятельность [9, с.256].

П. Н. Панченко полагает, что содержание уголовно-правовой политики исчерпывается уголовным законодательством, уголовно-правовой деятельностью и системой управления уголовно-правовой деятельностью [15, с.106].

А. И. Коробеев также помимо содержания уголовной политики выделяет ее «содержательную сторону», которую, по его мнению, образуют следующие элементы:

1) определение основных принципов уголовно-правового воздействия на преступность;

2) криминализация и декриминализация;

3) пенализация и депенализация;

4) определение альтернативных наказанию мер уголовного характера, а также мер, применяемых наряду с наказанием;

5) толкование действующего законодательства в области борьбы с преступностью;

6) правоприменительная деятельность [9, с.60].

Уголовная политика – это целенаправленная активная деятельность государства по защите общества от преступности, разработка и реализация оптимальной стратегии, призванной обеспечить достижение цели стабилизации и ограничения уровня преступности, создания предпосылок позитивных тенденций преступности [16, с.98].

Характеризуя уголовную политику в общем ее понимании, следует четко представлять, что она включена в соответствующие общественные отношения и определяется общими направлениями деятельности государства.

Уголовная политика является важной и неотъемлемой частью государственной внутренней политики в целом и обеспечивает функционирование всех других ее направлений и элементов.

В то же время уголовная политика представляет собой единство разработки и реализации директивных актов и практических мероприятий, теоретической и практической деятельности по борьбе с преступностью (ее отдельными видами и формами).

И, наконец, уголовная политика предполагает тесную взаимосвязь целей и задач государства и практической деятельности при выборе средств, форм и методов по защите от преступности личности, общества и государства. Это означает также и то, что эффективная защита личности и общества невозможна без мощной государственной власти, без отлаженной системы государственных органов, ведущих борьбу с преступностью, без их поддержки населением. Эффективная государственная власть является основой для защиты личных и общественных интересов и существования самого государства. Таким образом, формируя и реализуя уголовную политику, органы государственной власти решают задачи укрепления государственности в целом, конкретные социально-экономические, политические и идеологические задачи, стабилизируют общество, придают поступательный характер развитию общества и государства.

Уголовная политика представляет собой понятие многоуровневое и многоаспектное. Для уяснения его смысла могут быть выделены следующие уровни:

1) разработка теоретических основ и научные исследования, позволяющие сформулировать и обосновать идеи уголовной политики (концептуальный уровень);

2) разработка, принятие и совершенствование правовых основ, направленных на реализацию целей и задач уголовной политики (законодательный уровень);

3) формирование на основе Конституции государства законов и основных положений государственной концепции уголовной политики программных документов различных уровней управления (нормативный уровень). К таким документам можно отнести, например, программы по усилению борьбы с преступностью;

4) управление реализацией уголовной политики (управленческий уровень). Он включает в себя организацию правоприменительной практики в сфере борьбы с преступностью в целом и по отдельным ее направлениям, меры, направленные на повышение эффективности средств, форм и методов противодействия преступности.

5) непосредственная правоприменительная деятельность должностных лиц правоохранительных органов в сфере реализации задач уголовной политики (правоприменительный уровень).

Выделение указанных уровней необходимо для уяснения «технологии» и «процедуры» развития и реализации уголовной политики государства. Они показывают, как развиваются положения уголовной политики от зарождения (формирования) идеи, проходя соответствующие этапы:

1) концептуальный;

2) законодательного регулирования (в необходимых случаях);

3) программирования;

4) управления деятельностью по применению норм, обеспечивающих борьбу с преступностью;

5) непосредственного правоприменения.

Даже простое перечисление уровней (этапов) развития и реализации уголовной политики показывает, что в этом процессе участвуют (в той или иной мере все элементы политической системы, все ветви власти, все общество. Например, выявленные проблемы в сфере борьбы с преступностью обсуждаются в печати, на радио и телевидении, на этой основе формируется общественное мнение, которое не может игнорироваться органами государственной власти различных уровней и правоохранительными органами - субъектами уголовной политики. Возникает ситуация, когда законодательные, исполнительные и судебные власти должны реагировать на определенную позицию населения на всех уровнях (этапах) разработки и реализации уголовной политики - от концептуального до практического правоприменения.

В зависимости от масштаба в теории уголовного права уголовную политику можно рассматривать в следующих ее аспектах:

1) федеральную, общегосударственную (в пределах всей страны);

2) региональную;

3) местную (на уровне данной конкретной территории, местности).

При этом следует помнить, что уголовная политика на общегосударственном уровне в основном разрабатывается, а на региональном и местном реализуется. Правда, это соотношение не носит абсолютного характера, поскольку и на региональном, и на местном уровнях осуществля-

ются и разработка, и реализация уголовной политики исходя из компетенции общегосударственного, регионального или местного уровня управления.

Определенные трудности испытывают руководители органов внутренних дел федеративных государства, так как в условиях федеративного устройства необходимо, с одной стороны, строго и неуклонно реализовывать общегосударственные задачи, определяемые Конституций государства и решать специфические задачи регионального и муниципального уровня, вытекающие из конкретных условий и обстановки в республике, области, городе, районе.

Цели, задачи и содержание уголовной политики формируются под влиянием изменений в состоянии экономики, права, идеологии и социальной психологии, в качестве социальной жизни, особенностей состояния и тенденций преступности. Эти обстоятельства должны постоянно анализироваться и использоваться при корректировке целей и задач уголовной политики, определения тактических аспектов ее реализации.

Значение уголовной политики актуализируется в условиях реформирования общества, при переходе от одного его состояния к качественно иному. В обстановке относительной нестабильности нашего общества в последние годы закономерностью являются количественное и качественное изменения преступности: ее значительный рост, увеличение доли тяжких и особо тяжких преступлений, усиление организованности. В связи с этим резко возрастает значение уголовной политики государства в современных условиях.

Следует отметить, что термином «уголовная политика» обозначаются три относительно самостоятельных, но взаимосвязанных явления: во-первых, государственная политика в сфере борьбы с преступностью; во-вторых, отрасль науки, приобретающая все большее значение в структуре отраслей правовых знаний; в-третьих, учебная дисциплина, преподаваемая в высших учебных заведениях.

В науке также выделяют источники уголовно-правовой политики. П. Н. Панченко понимает под ними факторы, порождающие данную политику, и говорит о социальных, идеологических и правовых источниках [15, с.108].

В то же время А. В. Третьяков считает источники уголовной политики формой выражения уголовной политики того или иного государства, поскольку в них декларируются цели, задачи и направления уголовной политика государства, основные принципы ее реализации, определяется сфера запрещенного уголовным законом, решаются иные вопросы уголовной политики [17, с.82].

В любой области теоретической и практической деятельности принципами именуются руководящие, базовые идеи, определяющие главное содержание этой деятельности, ее основные задачи и направления. Применяя общее понятие к области уголовной политики, можно сформулировать, что принципы уголовной политики представляют собой руководящие, базовые идеи, определяющие содержание законодательства и практики его применения, как в целом, так и на уровне отдельных функций, направлений, средств, способов и методов борьбы с преступностью. Принципы как бы «пронизывают» всю структуру уголовной политики, являются ее стержнем и ориентиром деятельности по борьбе с преступностью.

Особенностью принципов уголовной политики является их преимущественно нормативный характер. Поскольку принципы уголовной политики имеют общеобязательный характер эталона, то с ними должны соотноситься все решения, разрабатываемые на теоретико-концептуальном уровнях. Соответствие системе принципов уголовной политики, их направленности на реализацию стратегических и тактических задач борьбы с преступностью на всех уровнях - необходимое условие принятие решений должностными лицами, субъектами уголовной политики. Только в этом случае соответствующее решение может рассматриваться как правомерное, целесообразное, обоснованное в социальном и правовом отношении. И наоборот, отступление от принципов, их нарушение влекут «по определению» признание решения, от кого бы исходило, ничтожным. Поэтому принципами уголовной политики необходимо руководствоваться теоретикам уголовной политики и права, разработчикам уголовной политики, законодателям, правоприменителям, а также гражданам.

Представители науки уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного и иных отраслей права, направленных на борьбу с преступностью, обязаны стремиться не только к точному толкованию содержания принципов права, но и при наличии оснований – к развитию

и корректировке их системы. Так, для разработчиков уголовной политики принципы уголовного права являются ориентиром уже потому, что и концепции, и предложения по воздействию на социальную и криминальную обстановку осуществимы только через закон, в том числе путем внесения изменений в уголовное законодательство. Это может относиться, в частности, к положениям о борьбе с организованной преступностью, коррупцией, терроризмом и бандитизмом.

Всякие попытки противопоставить уголовную политику и уголовное право, добиваясь отождествления правовых и социальных понятий (как произошло с желанием сформулировать уголовно-правовые нормы о коррупции), или формулирование неких чрезвычайных мер превентивного характера являются принципиально неприемлемыми из-за противоречия принципам законности и виновной ответственности лиц, совершивших преступление.

Законодатель обязан, исходя из анализа социальной и криминальной ситуации, обоснованно определять круг деяний, признаваемых преступными и наказуемыми, и, учитывая, что этот круг является исчерпывающим на определенный момент, достаточно ясно и четко указывать признаки каждого состава преступления. Это также является условием реализации принципа законности.

Очевидна и связанность принципами права законодателя при подготовке законопроектов, нацеленных на борьбу с преступностью. Например, руководствуясь принципами законности и ответственности за вину, законодатель ставит перед необходимостью внесения в уголовный закон государства изменений, связанных с основаниями ответственности за деяния, совершенными по неосторожности. Вообще связанность законодателя сформулированными в уголовной политике принципами является показателем стремления достичь верховенства закона и справедливости. Уголовный закон должен быть «законным» не только по формальным признакам (издание надлежащим органом, в пределе его компетенции и т.д.), но и полностью соответствовать принципам права и уголовного права в том числе.

Таким образом, принципы уголовной политики — это такие идеи, на основе которых должны разрабатываться законы, подзаконные акты и осуществляться деятельность государственных органов и должностных лиц в сфере борьбы с преступностью. К числу принципов уголовной политики можно отнести:

1) законность;
2) справедливость;
3) комплексность;
4) соответствие задач, полномочий и ресурсов;
5) опережающий характер стратегических решений.

Таким образом, уголовная политика государства представляет собой такое направление деятельности государства, которое отвечает за разработку и реализацию в деятельности уполномоченных государственных органов норм уголовного, уголовно-процессуального и исполнительного права, устанавливающих криминализацию (декриминализацию) и пенализацию (депенализацию) деяний, систему мер уголовно-правового реагирования на их совершение, условия и порядок применения этих мер, систему и порядок реализации мер непосредственного профилактического воздействия на факторы, способствующие совершению преступлений.

Список использованной литературы:

1) Герцензон А.А. Уголовное право и социология. – М., 1970. – 286 с.

2) Бородин С.В. Борьба с преступностью: теоретическая модель комплексной программы. – М., 1990. – 271 с.

3) Жалинский А.Э. Уголовная политика в борьбе с преступностью: Межвуз. сб. науч. тр. / отв.ред. Ю.А.Воронин. – Свердловск, 1986. – С. 12-19.

4) Загородников Н.И. Советская уголовная политика.– М., 1979.–589 с.

5) Стручков Н.А. Исправительно-трудовая политика и ее роль в борьбе с преступностью. – Саратов, 1970. – 432 с.

6) Загородников Н.И., Стручков Н.А. Направления изучения советского уголовного права. Советское государство и право. № 7. – М., 1981. – С.48-55.

7) Беляев Н.А. Уголовно-правовая политика и пути ее реализации. – Л., 1986. – 176 с.

8) Босхолов С.С. Основы уголовной политики: Конституционный, криминологический, уголовно-правовой и информационный аспекты. – М., 2004. – 301 с.

9) Звечаровский И.Э. Современное уголовное право России: понятие, принципы, политика. – СПб., 2001. – 100 с.

10) Коробеев А.И. Советская уголовно-правовая политика: проблемы криминализации и пенализации. – Владивосток, 1987. – 267 с.

11) Лесников Г.Ю. О современных тенденциях уголовной политики России // Российский криминологический взгляд. № 2. – М., 2006. – С.99-107.

12) Репецкая А.Л. Виновное поведение потерпевшего и принцип справедливости в уголовной политике. – Иркутск, 1994. – 151 с.

13) Арендаренко А.В. Реализация принципа социальной справедливости в современном уголовном праве России. – М., 2007. – 351 с.

14) Лопашенко Н.А. Уголовная политика. – М., 2009. – 608 с.

15) Панченко П.Н. Управлением применением уголовного законодательства как стратегия и тактика уголовной политики // Проблемы юридической техники в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве. Сборник научных статей. – Ярославль, 2006. – С.104-112.

16) Российское уголовное право. Курс лекций. Т.1: Преступление / под ред. проф. А.И. Коробеева. – Владивосток, 2007. – 768 с.

17) Третьяков А.В. Источники уголовной политики современной России // Актуальные вопросы теории и практики прокурорско-следственной деятельности. 10-я научно-практическая конференция молодых ученых, 27-28 апреля 2007 г.: тезисы выступлений. № 1. – СПб., 2008. – С.79-88.

Беларусь Республикасының аграрлық заңнамасымен қатар, аграрлық құқық та ғылым ретінде айтарлықтай белсенді түрде дамуда. Аграрлық ғылым – жер, еңбек, ұйымдастыру-басқару, мүліктік құқықтар, әр алуан және басқа да қоғамдық құқықтық реттеу үдерісінде туындайтын қатынастар заңнамасын қолдану тәжірибесін, сондай-ақ ауыл шаруашылығы өндірісін ұйымдастыру және жүргізу ерекшеліктерін, олардың аграрлық заңдылықтарын зерттейді.

Беларусь Республикасында аграрлық құқық саласына ерекше мән беріледі. Сондықтан аграрлық құқық дербес сала ретінде (12.00.06 – табиғи қор құқығы; аграрлық құқық; экологиялық құқық) ғылыми мамандықтар тізімінде жеке бөлінгені кездейсоқ емес.

2002 жылы Беларусь Республикасында аграрлық ғылымдар академиясын Беларусь Республикасының Ұлттық Ғылым Академиясының құрамына енгізу арқылы НАН аграрлық ғылымдарының Беларусь бөлімшесі құрылды. Ол құқықтық және агроөнеркәсіптік кешенді ғылыми қамтамасыз етудегі аса маңызды бағыттар бойынша ғылыми зерттеулер мен олардың нәтижелерін практикалық қолдануды үйлестіруді жүзеге асырады. Аграрлық ғылымдар бөлімшесінің құрамына НАН Беларусь бес ғылыми-практикалық орталықтары кіреді. Басқаша айтқанда, қазіргі заманғы қоғамның тыныс-тіршілігінің барлық саласына жаңа ақпараттық технологияларды шапшаң енгізу аясында іс жүзінде Беларусь Республикасында құқықтық ғылымның дамуы іске асырылады.

Сонымен қатар, аграрлық құқық дербес оқу пәні болып табылады, оның өзінің тарихы бар, көбінесе ауыл шаруашылық өндірісіне қатысты келісілген мемлекеттің саясатымен қалыптасу тәртібі бар [12].

Жоғарыда сипатталғандар бойынша салыстырмалы-құқықтық талдау нәтижесінде келесі тұжырымдарды жасауға болады:

1. Аграрлық құқық ұғымының өзгешелігі. Қазақстан Республикасының аграрлық құқығы агроөнеркәсіптік өндірістің азаматтарының жеке, коммерциялық және коммерциялық емес ұйымдардың бірлескен үдерісінде туындайтын, жеке және мемлекеттік меншік негізіндегі кешенді саланың құқығы болып табылады, демек, аграрлық құқықтың өз құрамында жер, азаматтық, еңбек, ұйымдастыру-басқару қатынастары органикалық кешен ретінде қоғамдық қатынастарды реттейді.

2. Беларусь Республикасында осы уақытқа дейін "Агроөнеркәсіптік өндірістің мемлекеттік реттеуі туралы" заңның және аграрлық саладағы тиісті заңнамалық актінің болмауынан қолданылатын құқықтық қатынастарды мемлекеттік реттеу әдістері толығымен қалыптаспай, аграрлық қатысушыларға қойылатын мәселелер әлі шешімін таппауда.

3. Заңнама ғылым және оқу пәні ретінде әрекет етеді және екі елде аграрлық құқық дербес сала ретінде қарастырылады.

4. Екі елдің ауыл шаруашылығы кооперативтерін құру мәселесі. Екі елде де ауыл шаруашылығы кооперативтері құрылады және Қазақстан Республикасында бұл сала баяу дамиды. Отандық ғалымдардың пікірінше, бұл процестің себептері мыналар болып саналады: а) елдегі кооперативті саланы дамытуды үйлестіруші басқару органдарының болмауы; б) ауылда құқықтық мәдениет деңгейінің төмендігі; в) ауыл шаруашылығы кооперативтерінің артықшылықтары туралы фермерлердің хабардар болмауы болып табылады. Ал Беларусь Республикасында өндірістік кооперативтердің бір түрі ғана бар. Ол Кеңестік кезеңде құрылған ұжымдық кеңшарлар болып табылады.

Тұтастай алғанда, бүкіл әлемде мемлекеттің заңнама нормаларына сәйкес, аграрлық саладағы құқықтық реттеу басқа да құқық салаларының саясатымен айқындалады және көбіне қарама-қайшы күрделі аграрлық қалыптастыру үдерісін талап етеді.

Қазіргі жағдайда экспорттық және аграрлық экономиканы құруға негізделген құқықтық сала – шикізат сапасына қойылатын талаптарды, азық-түлік тауарларының ішкі және сыртқы нарықтардағы бәсекелестігін күшейту, тұрақты өсу, аграрлық заңнаманы одан әрі дамыту қажеттігі және жетілдіру, жұмыс орындарын көбейту мен аграрлық саладағы қайшылықтарды жою мәселелерін реттейтін басты құрал екені анық.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. А.К. Джангабулова Аграрлық қатынастарды мемлекеттік реттеу әдістері. ҚазҰУ хабаршысы; Алматы, 2011; Б. А. Жетпісбаев Қазақстан Республикасының аграрлық құқығы. Жалпы бөлігі: оқулық. - Алматы: "Дәнекер", 2002. - 286 б.

2. Қазақстан Республикасының"Агроөнеркәсіптік кешенді және ауылдық аумақтарды дамытуды мемлекеттік реттеу туралы" Заңы 8 шілде 2005 ж. № 66 III (28.04.2016 ж. өзгерістер мен толықтырулар берілген).

3. Қазақстан Республикасының "Ауыл шаруашылығы кооперативтері туралы" Заңы (29 қазан 2015 ж.) № 372 V.

4. Қазақстан Республикасының "Астық туралы" Заңы 2001 жылғы 19 қаңтардағы №143-II.

5. Қазақстан Республикасының "Тұқым шаруашылығы туралы" Заңы 2003 жылғы 8 ақпандағы №385-II.

6. Қазақстан Республикасының "Селекциялық жетістіктерді қорғау туралы" Заңы 1999 жылғы 13 шілдедегі №422-I.

7. Қазақстан Республикасының "Мақта саласын дамыту туралы" Заңы 2007 жылғы 21 шілдедегі №298-III.

8. Қазақстан Республикасының "Асыл тұқымды мал шаруашылығы туралы" Заңы 1998 жылғы 9 шілдедегі №278-I.

9. Қазақстан Республикасының "Бал ара шаруашылығы туралы" Заңы 2002 жылғы 12 наурыздағы №303-II.

10. Қазақстан Республикасының "Ветеренария туралы" Заңы 2002 жылғы 10 шілдедегі №339-II.

11. Беларусь Республикасының, бірыңғай құқықтық жіктеуіші, Беларусь Республикасы Президентінің Жарлығымен бек. 1999 жылғы 4 қаңтарда № 1.

12. С.П. Кацубо О некоторых аспектах развития аграрно-правовой науки в Республике Беларусь // "Беларусь Республикасында және шетелде инновация және біліктілігі жоғары ғылыми кадрларды дайындау" атты Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдары / редакц. И.В. Войтова. – Мн.: МК «БелИСА», 2008. – 316 б.

Рахмет Ерлан Даутказыулы
докторант Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М.Есбулатова,
г. Алматы, erlan_rakhmet@mail.ru

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК СУБЪЕКТ КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Резюме: *Автором данной статьи проведен обзор контрольной и надзорной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. При этом отмечена существующая в теории административного права полемика о понятии контроля и надзора. Установлено, что контрольная деятельность органов внутренних дел в области дорожного движения распространяется на объекты, организационно им не подчиненные.*

Түйін: *Осы мақаланың авторы жол жүрісі қауіпсіздігін қамтамасыз ету саласындағы ішкі істер органдарының қызметінің бақылау мен қадағалау іс-әрекетіне шолу жасадыі. Бұл ретте қолданыстағы Әкімшілік құқық теориясындағы бақылау және қадағалау түсінігі туралы пікірталас атап өтілді. Ішкі істер органдарының жол жүрісі саласындағы бақылау қызметі ұйымдастырушылық жағынан оларға бағынышты емес обьектілерге де тарайтындығы атап көрсетілді.*

Summary: *The author of this article has carried out the review of control and supervising activity of the agencies of internal affairs in the sphere of safety of traffic. At the same time the polemic existing in the theory of administrative law about a concept of control and supervision is noted. It is established that control activity of the agencies of internal affairs in the field of traffic extends to objects, organizationally him not subordinates.*

В условиях глобального реформирования правовой системы вопросы защиты прав и свобод личности, формирования механизма их гарантированного обеспечения являются особенно актуальными. Они определяют основы соблюдения принципов правового государства, а не декларативного провозглашения идей о приоритетности прав, свобод и законных интересов личности.

Имевшаяся полемика среди теоретиков о понятии государственного надзора и субъектах, правомочных его осуществлять, о соотношении контрольных и надзорных полномочий, нашла своего рода разрешение в постановлении Конституционного совета Республики Казахстан от 15 октября 2008 года № 8 «Об официальном толковании статьи 54, подпунктов 1) и 3) пункта 3 статьи 61, а также ряда других норм Конституции Республики Казахстан по вопросам организации государственного управления» [1]. Данным документом определена возможность наделения государственных органов, в пределах их компетенции, контрольными и надзорными полномочиями, ввиду отсутствия конституционно установленных ограничений. Это дает основание констатировать правомочность административного надзора, осуществляемого уполномоченными должностными лицами государственных органов в отношении граждан и организаций. Целью такого надзора является обеспечение соблюдения законности в сферах деятельности, регулируемых административным законодательством. Задачей административного надзора является обеспечение административного правового режима с использованием в предусмотренных законом случаях мер административного принуждения при строгом соблюдении прав и законных интересов граждан и организаций.

Устанавливая необходимость предотвращения избыточного государственного регулирования, в том числе роста контрольно-надзорных функций, Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 годы, в то же время подчеркивает, что контроль и надзор государственных органов, являясь функциями государственного управления, с одной стороны, и способами обеспечения законности, с другой, остаются актуальным вопросом административного права. В связи с этим, установлены перспективные направления совершенствования государственного контроля и надзора: оптимизация системы контрольно-надзорных органов; упорядочение и сокращение объема контрольно-надзорных полномочий; повышение уровня правового регулирования административно-надзорной деятельности. [2].

Компетентность государственного аппарата, профессиональная обоснованность принимаемых решений, оперативность оказания государственных услуг и оптимальность административ-

ных процедур – эти и другие критерии определяют эффективность деятельности государства при осуществлении различных функций, в том числе, контрольных и надзорных.

Роль и значение контрольно-надзорной деятельности государства в лице соответствующих государственных органов определена содержанием данной деятельности, ее целью и задачами. Действовавший до 2015 года Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года т № 377-IV «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» [3] заложил правовые основы государственного контроля и надзора в Республике Казахстан, защиты прав и законных интересов государственных органов, физических и юридических лиц, в отношении которых осуществляется государственный контроль и надзор, установил единые принципы осуществления контрольной и надзорной деятельности, сформулировал понятия государственного контроля и государственного надзора.

Актуальными являются слова М.Т. Баймаханова, что в ряде случаев существенных изменений общественной жизни, правовые акты, регулирующие данную сферу отношений, не могут быть приведены в соответствие с изменившейся обстановкой отдельными поправками и дополнениями. В таких случаях необходима полная переработка действующих правовых актов, замена их совершенно новыми, качественно отличающимися от первых [4, с.82]. Именно поэтому в настоящий момент отношения в сфере государственного контроля и надзора регулируются новым правовым актом - Предпринимательским кодексом Республики Казахстан, в соответствии с которым установлены: 1) порядок проведения проверок, осуществляемых органами контроля и надзора; 2) порядок взаимодействия органов контроля и надзора при проведении проверок; 3) права и обязанности проверяемых субъектов при проведении контроля и надзора, меры по защите их прав и законных интересов; 4) права и обязанности органов контроля и надзора и их должностных лиц при проведении проверок [5]. В числе задач государственного контроля и надзора Кодексом определены: обеспечение безопасности производимой и реализуемой проверяемым субъектом продукции, обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан, защита конституционных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц.

Не останавливаясь подробно на этимологическом анализе понятий «контроль» и «надзор», отметим, что проблема надзора относится к числу тем, традиционно изучаемых в рамках науки административного права в контексте вопросов государственного управления (Д.Н. Барах, Р.И. Денисов, М.И. Еропкин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов, А.П. Коренев, Л.Л. Попов, А.Л. Прозоров, Ф.С. Разаренов, Н.Г. Салищева, М.С. Студеникина, Е.В. Шорина, Ц.А. Ямпольская и др.). Следует подчеркнуть, что в теории административного права нет однозначного мнения об административном надзоре, позволившем провести четкое различие между понятиями «контроль» и «надзор», систематизировать формы и методы контрольной и надзорной деятельности. Научная полемика в основном сводится к форме осуществления надзора (наблюдение или проверка) и критериям его отличия от контроля (А.П. Алехин, К.С. Бельский, А.А. Кармолицкий, Д.М. Овсянко, Л.Л. Попов, Ю.А. Тихомиров и др.), его значению в вопросах обеспечения безопасности (Ю.Е. Аврутин, Д.Н. Бахрах, В.В. Денисенко, Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов).

Исследование административного надзора как разновидности надведомственного государственного контроля отражено и в работах Е.В. Шориной Е.В., Ц.А. Ямпольской, Н.Г. Салищевой, А.В. Мелехина, Студеникиной М.С.

Работы данных ученых позволили сформулировать понятие административного надзора, раскрыть его содержание, создать теоретическую базу для исследования контрольной и надзорной деятельности как способов обеспечения законности. При этом, сложились две основные концепции, отличительной чертой которых является смешение понятий контроля и надзора и, напротив, самостоятельность контроля и надзора. В частности, Д.Н. Бахрах писал: «Важную роль в достижении целей, поставленных перед субъектами исполнительной власти, играет контроль за соблюдением правовых норм, т.е. надзор» [6, с.244].

Главный акцент в исследованиях контрольной и надзорной деятельности сделан на контрольных функциях государственных органов, а административный надзор рассматривается лишь как разновидность контроля. «…во многих случаях ради обеспечения свободы граждан, предприятий, организаций, ограждения их от чрезмерной государственной опеки правовыми актами контрольные полномочия субъектов власти ограничивают, представляют им возможность осущест-

влять только надзор. … В условиях сокращения государственного вмешательства в деятельность организаций, в жизнь граждан, перехода к правовому государству роль надзора будет увеличиваться за счет сужения объема контроля», - писал Д.Н. Бахрах [6, с.244-245].

Изучение работ указанных авторов об административном надзоре, как средстве административного воздействия, виде исполнительно-распорядительной деятельности, с одной стороны, и как средстве обеспечения режима законности, с другой, позволило выделить следующие его характеристики:

- субъектами надзорной деятельности являются государственные органы;
- основная цель административного надзора заключается в обеспечении безопасности граждан, общества, государства, предупреждении противоправных действий, а также наступления факторов и условий, способных причинить вред или представляющих угрозу для безопасности личности, общества, государства;
- административный надзор всегда специализирован, направлен на соблюдение установленных государством правил и норм;
- административный надзор является систематическим;
- административный надзор является вневедомственным, поскольку осуществляется государственными органами в отношении субъектов, организационно им не подчиненным;
- административный надзор связан с применением административного принуждения государственными органами, наделенными административно-юрисдикционными полномочиями.

Казахстанскими исследователями вопросы контрольной и надзорной деятельности рассматривались в контексте полномочий того или иного государственного органа (И.Ю. Остапович «Конституционный совет Республики Казахстан: вопросы теории и практики»; И.Ж. Бахтыбаев «Конституционный надзор прокуратуры Республики Казахстан», Н.И. Исаев «Контрольно-надзорные функции ГАИ и их реализация в сфере обеспечения безопасности дорожного движения: по материалам Республики Казахстан» и др.).

Отсутствие единого толкования контрольной и надзорной деятельности компенсировано законодательством. Так, в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан, государственным контролем является деятельность органа контроля и надзора по проверке и наблюдению на предмет соответствия деятельности проверяемых субъектов требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан, в ходе осуществления и по результатам которой могут применяться меры правоограничительного характера без оперативного реагирования. Контроль подразделяется на внутренний и внешний. По результатам внешнего контроля в случае выявления нарушений законодательства Республики Казахстан государственные органы в пределах своей компетенции возбуждают административное, дисциплинарное производство либо инициируют соответствующие исковые заявления в пределах своей компетенции и (или) принимают иные меры, предусмотренные законами Республики Казахстан.

Государственным надзором является деятельность органа контроля и надзора по проверке и наблюдению за соблюдением проверяемыми субъектами требований законодательства Республики Казахстан, в ходе осуществления и по результатам которой могут применяться меры оперативного реагирования. Мерами оперативного реагирования являются предусмотренные законами Республики Казахстан способы воздействия на проверяемых субъектов в целях предотвращения наступления общественно опасных последствий, применяемые в ходе осуществления и по результатам проверки. Правоограничительные меры оперативного реагирования предусматриваются законами Республики Казахстан и применяются государственными органами в случае, если деятельность, товар (работа, услуга) проверяемого субъекта представляют непосредственную угрозу конституционным правам, свободам и законным интересам физических и юридических лиц, жизни и здоровью людей, окружающей среде, национальной безопасности Республики Казахстан.

К числу сфер деятельности субъектов предпринимательства, в которых осуществляется контроль, относится: область автомобильного транспорта; обеспечение безопасности дорожного движения; область обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств и перевозчика перед пассажирами; сфера автомобильных дорог и др. Государственный надзор в данных сферах не осуществляется.

В сфере обеспечения безопасности дорожного движения основной объем контрольных функций принадлежит органам внутренних дел. Уполномоченным органом в сфере обеспечения безопасности дорожного движения является Комитет административной полиции МВД Республики Казахстан, в структуру которого входят: управление организации охраны общественного порядка и дорожной безопасности, управление государственной автомобильной инспекции, отдел координации в сфере обеспечения дорожного движения. В соответствии с Законом Республики Казахстан «О дорожном движении», на данные подразделения возложены следующие полномочия [7]:

- реализация государственной политики в сфере дорожного движения;
- мониторинг законодательства Республики Казахстан по обеспечению безопасности дорожного движения;
- обеспечение правового просвещения и информирования населения по вопросам безопасности дорожного движения;
- разработка правил государственной регистрации и учета отдельных видов транспортных средств по идентификационному номеру транспортного средства, подготовки водителей механических транспортных средств, приема экзаменов и выдачи водительских удостоверений;
- разработка правил дорожного движения, основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации, перечня оперативных и специальных служб, транспорт которых подлежит оборудованию специальными световыми и звуковыми сигналами и окраске по специальным цветографическим схемам;
- организация и осуществление государственного контроля и надзора за дорожным движением и обеспечением его безопасности;
- организация и осуществление государственного контроля учебных организаций по подготовке водителей транспортных средств;
- разработка в целях государственного контроля системы оценки рисков и проверочных листов;
- осуществление межотраслевой координации деятельности государственных органов в сфере дорожного движения и обеспечения его безопасности;
- запрос и получение от центральных и местных исполнительных органов, организаций сведений о соблюдении ими законодательства Республики Казахстан о дорожном движении;
- организация научных исследований и научно-технических разработок в сфере дорожного движения и обеспечения его безопасности;
- утверждение форм и образцов бланков водительских удостоверений, свидетельства о регистрации транспортных средств, государственных регистрационных номерных знаков;
- утверждение порядка организации и проведения оценки степени рисков эксплуатируемых дорог на территории Республики Казахстан;
- разработка правил направления для освидетельствования на состояние опьянения, освидетельствования на состояние опьянения и оформления его результатов;
- согласование нормативной, проектной и технической документации на проектирование, строительство, ремонт, содержание дорог и управление ими в части обеспечения безопасности дорожного движения с учетом потребностей инвалидов в целях обеспечения им равного доступа;
- согласование в установленном порядке документации по территориально-транспортному планированию и организации дорожного движения;
- участие в рабочих и государственных комиссиях по приемке в эксплуатацию автомобильных дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта, жилых комплексов и отдельных зданий и сооружений, а также образцов новых транспортных средств;
- создание и эксплуатация государственных информационных систем в сфере дорожного движения и обеспечения его безопасности;
- регулирование дорожного движения;
- разработка и утверждение правил формирования и осуществления деятельности квалификационной комиссии, порядок проведения аттестации кандидатов в преподаватели, мастера производственного обучения и мастера обучения вождению во время образовательного процесса по подготовке водителей транспортных средств, форму и периодичность представления отчетности о своей деятельности профессиональными объединениями;

- утверждение правил государственной регистрации и учета отдельных видов транспортных средств по идентификационному номеру транспортного средства, подготовки водителей механических транспортных средств, приема экзаменов и выдачи водительских удостоверений

Контрольная деятельность органов внутренних дел в области дорожного движения относится к внешнесистемной (прим.: в юридической литературе административная деятельность органов внутренних дел подразделяется на внешнесистемную и внутрисистемную). Она распространяется на объекты, не входящие в единую систему органов внутренних дел, т.е. организационно ей не подчиненные, но подчиненные функционально. Такой контроль может осуществляться либо органами, обеспечивающими координацию деятельности органов исполнительной власти по определенным функциям (в нашем случае – МВД Республики Казахстан), либо органами, специально уполномоченными на выполнение контрольной деятельности (в нашем случае – подразделения административной полиции, обеспечивающие безопасность дорожного движения).

В заключение следует отметить, что, исходя из изложенных выше полномочий, органы внутренних дел относятся к числу субъектов контрольной деятельности надведомственного характера. Как субъект правоохранительной деятельности, они предназначены для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Список использованной литературы:

1. Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 15 октября 2008 года № 8 «Об официальном толковании статьи 54, подпунктов 1) и 3) пункта 3 статьи 61, а также ряда других норм Конституции Республики Казахстан по вопросам организации государственного управления»

2. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года»

3. Закон Республикb Казахстан от 6 января 2011 года № 377-IV «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан»

4. Баймаханов М.Т. Избранные труды по теории государства и права. Алматы: АЮ-ВШП «Әділет», 2003. - 710 с.

5. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК

6. Бахрах Д.Н. Административное право: Учебник для вузов. – М., 1996. – 368 с.

7. Закон Республики Казахстан от 17 апреля 2014 года № 194-V ЗРК «О дорожном движении»

Jaxybayev Assanali
doctorate student of The Academy of Law Enforcement Agencies
of the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, asanali29@mail.ru

SUBJECTS AND OBJECTS OF LAND LEGAL RELATIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Summary. *The article is devoted to the study of subjects and objects of land legal relations of the Republic of Kazakhstan. The article reveals the concepts of the importance of the subject and object of land legal relations, provides definitions from various legislative acts that regulated land use issues.*

Түйін. *Мақала Қазақстан Республикасындағы жер құқық қатынастары субъектілері мен объектілері мәселелерін зерттеуге арналған. Мақалада жер құқық қатынастары субъектілері мен объектілері мағынасы түсініктері ашылады, жер пайдалану мәселелерін реттейтін әр түрлі заңдық актілерден анықтамалар келтіріледі.*

Резюме. *Статья посвящена изучению вопроса субъектов и объектов земельных правоотношений Республики Казахстан. В статье раскрываются понятия значения субъекта и объекта земельных правоотношений, приводятся определения из различных законодательных актов, регулировавших вопросы землепользования.*

Paragraph 15 of Article 12 of the Land Code of the Republic of Kazakhstan indicates that land legal relations are legal relations based on the use and protection of land associated with the management of land resources, consolidating land plots for particular entities that exercise property and other rights to land" /1/.

According to paragraph 16 of this Article, the subjects of land legal relations are natural persons and entities, as well as states that are parties to land legal relations and by virtue of this have rights and obligations in these legal relations.

A similar concept was given in paragraph 15 of Article 1 of the "Land Decree", according to which a subject of land legal relations is an entity that is a party to land legal relations (government, administrative territorial units, government agencies, individuals and legal entities) /2/, as well as in paragraph 31 of Article 9 of the Land Law, where the subject of land legal relations is recognized to be a subject that is a party to land legal relations and hence has rights and obligations in these legal relations /3/

The issues of land legal relations have been studied by many Kazakhstani and foreign scientists /4/ , there is no disagreement in the academic world about the accuracy of the definition given in the law.

The subjects of legal relations of land are empowered, the scope and content of which are determined by: legal status, type of subject; the nature and direction of his actions; features of the object of the legal relationship; conditions and environment in which the relevant legal relations arise.

The circle of subjects of land legal relations, the content and the ratio of their powers periodically change as the priorities of land policy become more precise, depending on the nature of the socioeconomic transformations in the country. The transition of the country to a market economy and the consequent involvement of land in civil circulation radically changed the essence and content of modern land relations. As a result, the range of subjects of land legal relations has significantly expanded. The emergence of a multiplicity of forms of owning and using land led to the redistribution and filling of a new content of lands, powers.

So, the country until recently remained the sole exclusive subject of legal relations of land ownership. Now, after the introduction of a private form of ownership of land, the subjects of the relevant legal relations are citizens and non-state institutions. The state continues to retain the right of ownership in relation to that part of the land fund that is not transferred or cannot be transferred by law into private ownership. Consequently, it is the subject of legal relations of state ownership of land. The state and its bodies act as subjects of legal relationships in the sphere of land fund management.

Functions of state management of land relations are implemented through a system of bodies of general and special competence. Therefore, for example, at the level of district and regions, the representative and executive bodies of the corresponding administrative and territorial entities act as subjects of governance rights.

State institutions and organizations can simultaneously be subjects of legal relations of land use. Citizens and non-state legal entities act as subjects of a broader range of legal relations. They participate in legal relations management and use of land, protection of land rights, private property on land. They act either as future carriers of certain land rights, or as owners or land users, who have certain rights and obligations for the use, disposal and protection of land.

In addition, citizens and non-governmental legal entities constitute the largest group of subjects of land legal relations. Citizens and legal entities act as subjects of protective land legal relations when they violate land legislation, and also in cases where there is an encroachment on their land rights and legitimate interests.

As already mentioned, in order to recognize legal entities and citizens as subjects of land legal relations, they must be endowed with certain rights and duties. To do this, they, in turn, must have land legal capacity.

All citizens of the Republic of Kazakhstan have land legal capacity from the date of birth, and land legal capacity arises, as a rule, when they reach adulthood.

Citizens have the right: to obtain in the ownership or use of land plots for various production and economic and social purposes; self-manage on his plot of land, and so on.

The legal personality of the legal lira arises from the moment of state registration of its constituent documents. That is, the right to appeal for the provision and consolidation of the land parcel occurs from the time of the appearance of the legal entity itself. The scope and content of the legal capacity of the legal entity is determined by the goals and objectives of its activities, as fixed by the constituent documents. Therefore, with regard to legal entities it is necessary to speak of special land right-to-do.

The content of the legal capacity of the land constitutes certain powers, from which the legal status of the subject of land legal relations is formed. The legal status of the subject of legal relations is influenced by the type of the subject, the type of activity, the object of the legal relationship, the environment and the conditions of activity.

According to paragraph 14, Article 12 of the Land Code of the Republic of Kazakhstan, the object of land relations is the entire land within the territory of the Republic of Kazakhstan, individual land plots, regardless of the facilities and structures located there, the legal grounds for their being assigned to particular entities, as well as the rights to land plots and land shares" /5/.

Depending on the type of land legal relationship, the land object may be land: agricultural purpose; water fund; settlements; specially protected natural areas; other categories of land fund; as well as land of various lands.

The specific object of legal relations of property, use and protection, alienation or withdrawal is always an individually defined land plot - a part of the land allocated in closed borders, fixed in the order established by law for the subjects of land legal relations.

The law reflects the features of the land as an object of land rights. First of all, the features inherent in all lands are taken into account: it is a part of the natural environment; the unique habitat and constant activity of people, the habitat and reproduction of the animal world, the territory for vegetation; limited land; absolute non-relocatability from its location; the ability to self-reproduce its own natural properties (preservation of heat and soil fertility, conservation and filtration of water bodies, etc.).The particularities of certain categories of land include: increased soil fertility, the means and condition of agricultural production-agricultural land; environment and condition for placing, finding, preserving and reproducing other objects and resources of nature - lands of specially protected natural territories, forest fund lands, land of water fund; the location of human settlements - the land of settlements.

The peculiarities of the above-mentioned procedure are the basis for determining the intended purpose and establishing the appropriate categorical affiliation, regime of use and protection of land. Accordingly, they affect the content of land legal relations, predetermining the scope and limits of the powers of the subjects.

Literature:

1. Journal Vedomosti of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, 2003, No. 13, Article 99; "Kazakhstanskaya Pravda" dated June 26, 2003, No. 183-184.

2. Journal Vedomosti of the Supreme Council of the Republic of Kazakhstan, 1995, No. 24, Article 159.

3. Journal Vedomosti of the Supreme Council of the Republic of Kazakhstan, 1995, No. 24, Article 159

4. Stamkulov A.S., Stamkulova G.A. Land Law of the Republic of Kazakhstan (general part), Almaty, 2004-407p; Arkhipov I.G. Land Law of the Republic of Kazakhstan. BORKI, 1997- 295 pp. Erofeev B.V. Land Law of Russia: Textbook / Edited by N.I. Krasnov - 9th ed., Revised - M .: Yurayt-Izdat, 2004. - 656 p; Boltanova E.S. Land Law: A Textbook - M .: RIOR, 2009. - 553 pp., etc

5. Journal Vedomosti of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, 2003, No. 13, Article 99; "Kazakhstanskaya Pravda" dated June 26, 2003 No. 183-184

Бектас Арман Жайылбекулы
докторант 2 курса Алматинской академии МВД Республики Казахстан
им. Макана Есбулатова. г. Алматы, e-mail – arbek74@mail.ru

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ «МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ»

Түйін: *Осы мақалада көші-қон ұғымына жалпылама талдау жүргізілді. Осы тұжырымдаманың мәні анықталды, оны анықтауға әртүрлі тәсілдер қолданылды.*

Резюме: *В данной статье проведен обобщенный анализ содержания понятия миграция населения. Раскрывается сущность этого понятия, анализируются различные подходы к его определению.*

Summary: *Generalized analysis of the concept of migration of the population was investigated in this article. The essence of this concept is revealed, various approaches to its definition are analyzed.*

На протяжении всей истории человечества люди постоянно перемещались из одних поселений в другие. Объяснение причин, условий возникновения миграции интересовало исследователей издревле. Различие в плотности расселения, неодинаковое экономическое и социальное развитие, противоречие в религиозных убеждениях всегда приводило к миграциям. Эти процессы являются сложным, интегрирующим в себе множество частных процессов, поэтому проблему миграции исследуют представители различных наук. Обширное изучение миграции различными дисциплинами свидетельствует разработанная В.А. Ионцевым классификация научных подходов в изучении миграции населения, состоящая из 17 научных подходов, включающая 45 научных направлений, теорий и концепций. Он насчитал 36 различных определений понятия миграция населения в советской, российской и 27 определений в зарубежной литературе [1, стр. 19; стр. 85-116].

Р.Е. Джансараева отмечает, что значительная часть исследований гуманитарного профиля, посвященных вопросам миграции, имеют исторический, социологический, политологический и экономический характер, что в свою очередь обуславливает семантическое разнообразие в подходах при определении данного явления [2, стр. 257].

В теоретических вопросах несколько точек зрения на одно и то же явление необходимы, однако терминологические разноречия могут скрывать серьезные расхождения в самом понимании сущности миграции населения, что является недопустимым в понятийном аппарате [3, стр. 5].

Проблема миграции изучалась советскими учеными до начала 30-х годов прошлого века. Введение парадигмы, что в социалистическом обществе миграция будет носить только организованный характер, т.е. будет идти организованно, по плану, в соответствии с потребностями, а доля неорганизованной «стихийной» миграции населения, если таковая и будет существовать в начальный период социализма, станет очень незначительной, изучение миграции прекратилось. После того как к концу 50-х годов стало ясно, что миграция населения не может быть подчинено строгому планированию, а миграционные процессы происходят по своим определенным закономерностям и причинам, началось ее активное изучение. Все это привело к применению множества различных терминов, таких как: миграционная мобильность, миграционная подвижность, пространственная мобильность, мобильность, миграционное движение, механическое движение, движение населения, механический прирост, миграция населения, миграционный процесс, миграционная система, народонаселение, территориальное перемещение, пространственное перемещение, подвижность, миграция. К середине 70-х были даны и зафиксированы основополагающие понятия миграции, однако единство дефиниций достигнуто не было.

Одним из первых многообразие определений «миграция населения» классифицировал А.У. Хомра, приняв во внимание ширину охвата определений [3, стр. 5-6]:

1. Самое широкое – тождественно понятию подвижность: под миграцией населения понимается его перемещение по территории страны, в более широком смысле слова она представляет отраслевое, территориальное, профессиональное и социальное перераспределение;

2. Широкое, представляющее миграцию как совокупность механических, профессиональных и отраслевых перемещений.

3. Определение, в котором под миграцией населения понимается любое пространственное перемещение.

В данном случае под отраслевым движением понимается движение рабочей силы, переход из одной сферы общественного производства в другую, либо в пределах одной отрасли. Территориальное (пространственное) движение – перемещение между и внутри поселений. Профессиональное движение – изменение характера трудовой деятельности в связи со сменой профессии, должности, в этом случае оно выступает как межпрофессиональное движение. Если же человек перешел на новую работу без смены профессии, то, как внутрипрофессиональное. Механическое движение, практически характеризует саму миграцию, но при преобразовании населённых пунктов из одних категорий в другие (из сельских в городские, из поселков городского типа – в города), механический прирост будет неравнозначен миграционному приросту. По этой причине механическое движение не является миграционным движением [4, стр. 88].

Позднее Л.Л. Рыбаковский, подводя черту под его более чем сорокалетним изучением этой проблематики, указывал на терминологические несоответствия и разные толкования в этой области. Объяснял он это тем, что в одних и тех же понятиях использовались разные, а для различных понятий применялись одинаковые термины. Он выделяет три группы, взяв за основу сущностный момент [5]:

1. К первой группе, достаточно широко распространенной в конце XX века, относятся определения, смешивающие различные виды движения населения, в частности, миграционное и социальное. Здесь к миграции относят отраслевое, территориальное, профессиональное и социальное движение. Например, М.В. Курман отмечал, что территориальная миграция не исчерпывает всего многообразия видов миграции населения, и к миграциям населения в широком смысле слова следует относить все виды движения населения, имеющие общественную значимость [6, стр. 98]. Б.Д. Бреев к формам подвижности признает естественное, территориальное, отраслевое, профессиональное и социальное движения [7, стр. 37].

2. Ко второй группе, наиболее распространенной и признаваемой ныне большинством, относят те определения миграции, которые включают только территориальные перемещения населения. В.В. Покшишевский отмечал, что под миграциями следует понимать любые перемещения, связанные с переменой места проживания (изменение государства, области или населенного пункта, в котором живет то или иное лицо, семья или другая, еще более обширная общность людей). Он выделял миграции – на совсем, на время, на сезон [8, стр. 159, 163]. В.И. Переведенцев предложил, что миграцию населения можно рассматривать в широком смысле слова как совокупность всяких перемещений людей в пространстве и в более узком, специальном значении слова как совокупность переселений людей, связанных со сменой ими места жительства на относительно продолжительный срок [9, стр. 9]

3. К третьей группе относятся определения, не разделяющие такие разные понятия, как перемещение и мобильность. Мобильность – это потенциальная готовность населения к изменению своего территориального статуса [10, стр. 219]. Перемещение это фактически совершаемое действие.

В общепринятое понятие «движение населения» входят следующие три формы движения: естественное, миграционное, социальное. Эти формы движения взаимосвязаны и взаимозависимы, и рассматриваются как единое целое. С помощью данной абстракции ученые пытались охарактеризовать движение населения вообще, с выделением изменения качественных и количественных характеристик совокупности людей в процессе жизнедеятельности. Самое широкое понятие это социальное движение. Ранее попытки советских ученых выделить отдельно профессиональное и отраслевое движение, в этом подходе объединены и содержатся в социальном движении, т.к. они являются социальными явлениями.

Миграционное движение тесно связано с социальным движением, и как считает Л.Л. Рыбаковский в миграции населения не только вся совокупность перемещения, но и каждое из них в отдельности социальны по своей природе. Любое территориальное перемещение – это реакция на какой-то социальный импульс: улучшить условия жизни, создать семью, получить образование, сохранить жизнь и пр. [11, стр. 78].

Многие ученые едины во мнении, что миграция населения – это территориальные перемещения между поселениями (населенными пунктами) в широком смысле слова, и в узком смысле слова – переселение, как законченный вид территориального перемещения. Однако среди некоторых

исследователей существует мнение, что миграция это пересечение определенных границ. О.Д. Воробьева рассматривает миграцию как «… любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания на территории…» [12, стр. 25]. Формулировка миграции как пересечение границ административно-правовых образований, содержится в определении Н.В. Поляковой, кроме этого она включила в это понятие не только факт пересечения, но и подготовку к этому действию – планирование [13, стр. 88]. В справочнике по терминологии в области миграции МОМ, миграция также, определяется, как процесс передвижения населения через международную границу (т.е. пересечение) либо в пределах страны [14, стр. 66]. Данное определение мы полагаем, является расплывчатым и неточным. Оно не передает смысловой интерпретации миграции, каковой она является, не отображает существенных свойств этого явления. Если следовать данному определению, то к миграции можно отнести каждодневные перемещения внутри поселений, например за покупками, естественно миграциями они являться не могут. Но существенным различием здесь является утверждение о миграции как о пересечении границ, а не перемещениями между поселениями, населенными пунктами. Б.С. Хорев, В.Н. Чапек утверждали, что необходимо заранее оговорить условные границы, пересечение которых считается миграцией. Если такой линией служит, например, городская черта, то никакое перемещение внутри города не может считаться миграцией. Там же, полагали: что миграцией в чистом виде следует считать межпоселенную миграцию, а под сменой постоянного места жительства – переезд из одного населенного места в другое [4, стр. 25]. А.У. Хомра считал, пересечение мигрантами административно-территориальных границ, таких как внутрисельсоветской, межрайонной и внутрирайонной, межгосударственной и внутригосударственной относят к классификации миграции и полагал, что эти виды миграции определяются объективно сложившейся иерархией административного деления [3, стр. 9]. Этого же взгляда придерживался Л.Л. Рыбаковский, отмечая, что основная черта, характеризующая суть процесса миграции населения, это пересечение административно-территориальных границ разного таксономического уровня, где низшим и первым порогом выступает граница какого-либо поселения. В связи с этим любая миграция населения совершается как минимум между двумя разными населенными пунктами. Таким образом, пересечение границ характеризуют миграцию не как понятие сущности данного явления, а как классификационный признак. Здесь, территориальные перемещения между поселениями (населенными пунктами) и будут составлять миграцию.

Для придания определению миграции точной формулировки, которая полно отражает и дает завершенный вид понятию, необходима вторая «координата». Современные исследователи рассматривают различные критерии и показатели, например: время и продолжительность пребывания мигранта или временное ограничение, преодолеваемое расстояние и др. В.И. Евтушенко предлагает включить в понятие миграция, 24 часовое временное ограничение [15, стр. 77], и дает свою формулировку: «Миграция – пространственно-территориальное перемещение за пределы населенного пункта своего постоянного места жительства на срок не менее 24 часов». Бюро переписи населения США определяет путешествия как любые поездки на расстояние не менее 100 миль, тем самым под это определение подпадают рекреационные миграции [16, стр. 7]. В решении Экономического суда СНГ №С-1/14-96 от 11 сентября 1996 года определено: «… что, в соответствии с общим значением понятие «мигрант» означает лиц, осуществляющих пространственные перемещения, вне зависимости от причин перемещений, их длительности и пространственных границ». В формулировке Л.Л. Рыбаковского, предложенного им в 1987 году: «…любое территориальное перемещение, совершающееся между различными населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности представляет собой миграцию в широком смысле этого слова» [17, стр. 26].

На наш взгляд, включение в понятие миграция населения по отдельности или различных сочетаний таких критериев как продолжительность, регулярность, удаленность (расстояние) территориального перемещения приводит к смешению самого понятия и его видов, типов, и приводит к сужению этого понятия в рамках этой классификации.

Учитывая тот момент, что миграция это констатация факта территориального перемещения между двумя территориями или поселениями, то точка зрения В.М. Моисеенко, что решающим для идентификации мигранта является факт его регистрации по месту проживания [18, стр. 51], представляется целесообразным. Однако, регистрация такого факта означает только смену места жительства, то в маятниковых миграциях смена места жительства не происходит и они выпадают из данного определения. По этой причине, вместо регистрации по месту проживания, фиксация состоявшегося акта пространственного перемещения представляется более целесообразным [11, стр. 81].

Обобщая имеющиеся подходы и соглашаясь с точкой зрения Л.Л. Рыбаковского, понятие миграция населения – это фиксируемые тем или иным способом территориальные перемещения между различными населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности.

Литература:

1. Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения / В.А. Ионцев. – М.: Диалог-МГУ, 1999. – 370 с.

2. Джансараева Р.Е. К определению понятия миграция / Р.Е. Джансараева // Вестник КазНУ. Юридическая серия. – 2015. – №4(76). – С. 256 – 262.

3. Хомра А.У. Миграция населения: Вопросы теории, методики исследования / Отв. редактор В.С. Стешенко. – Киев: Издательство «Наукова думка», 1979. – 148 с.

4. Хорев Б.С., Чапек В.Н. Проблемы изучения миграции населения: Статистико-географические очерки / Б.С. Хорев, В.Н. Чапек. – М.: Издательство «Мысль», 1978. – 256 с.

5. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения. Три стадии миграционного процесса (Очерки теории и методов исследования): Монография / Л.Л. Рыбаковский. – М., 2003. – 217 с.

6. Статистика миграций населения / Под ред. А.Г. Волкова. М.: Статистика, 1973. – 240 с.

7. Бреев Б.Д. Подвижность населения и трудовых ресурсов. / Б.Д. Бреев. – М.: Статистика, 1977. – 176 с.

8. Покшишевский В.В. Население и география: Теоретические очерки/ В.В. Покшишевский. – М.: Издательство «Мысль», 1978. – 315 с.

9. Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения: Монография / Отв. редактор В.Н. Шубкин. – М.: Издательство «Наука», 1975. – 232 с.

10. Юдина Т.Н. Миграция. Словарь основных терминов: Учебное пособие / Т.Н. Юдина. – М.: Издательство РГСУ; Академический Проект, 2007. – 472 с.

11. Рыбаковский Л.Л. К уточнению понятия «Миграция населения» // Социологические исследования. – 2016. – №12(392). – стр. 78-83.

12. Воробьева О.Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики // Аналитический вестник Совета Федерации ФС Российской Федерации. – М.: 2003. №9 (202). С. 24 – 29.

13. Полякова Н.В. К вопросу о понятиях «миграция» и «нелегальная миграция»: доктрина и законодательство / Н.В. Полякова // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2016. - №1 (30). – С. 87 – 90.

14. Справочник по терминологии в области миграции (русско-английский) / Международная организация по миграции. – М.: ООО «БЭСТ-принт», 2011. – 165 с.

15. Евтушенко В.И. Миграция: критерии и понятия. / В.И. Евтушенко // Актуальные проблемы Российского права. – 2011. - №4. – С. 70 – 77.

16. Стригунова Д.П. Понятие международного туризма // Туризм: право и экономика. – 2006. – №2 (15). – С. 6 – 9.

17. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. / Л.Л. Рыбаковский. – М.: Наука, 1987. – 200 с.

18. Моисеенко В.М. Внутренняя миграция населения: Монография / В.М. Моисеенко. – М.: - ТЕИС, 2004. – 285 с.

Алипулы Ерик
Докторант юридического факультета ЖГУ им. И.Жансугурова
г.Талдыкорган, alipuly@post.kz

АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ГРУЗОПЕРЕВОЗОК В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Резюме: *В работе рассматриваются проблемы правового регулирования отдельных видов грузоперевозок, а именно перевозок грузов автомобильным транспортом. Подробно исследована нормативно-правовая база, регулирующая перевозки грузов автомобильным транспортом. Автор предлагает внести новое законодательное закрепление грузоперевозок автомобильным транспортом в свете развития рыночных отношений.*

Ключевые слова: *грузоперевозка, автомобиль, транспорт, рыночные отношения, правила.*

Түйін: *Жұмыста әр түрлі жүк тасымалдары, нақтырақ алғанда, автомобиль көлігімен жүк тасымалдауды құқықтық реттеу мәселелері қарастырылған. Автомобиль көлігімен жүк тасымалын реттейтін нормативтік-құқықтық база жетік зерттелген. Автор нарықтық қатынастардың даму аясында автомобиль көлігімен жүк тасымалдауын заңнамада жаңаша бекітуін ұсынады.*

Түйін сөздер: *жүк тасымалы, автомобиль, көлік, нарықтық қатынастар, ережелер.*

Summary: *The paper deals with the problems of the legal regulation of the transport of goods by various types of transport, especially by road. The regulatory and legal framework regulating the transport of goods by road has been studied in detail. The author proposes to introduce a new legislative consolidation of cargo transportation by road in the light of the development of market relations.*

Keywords: *trucking, car, transport, market relations, rules.*

Транспорт — одна из важнейших сфер в экономике любого государства. Эта система обеспечивает производственные связи и является индикатором состояния мировой торговли. Общая длина дорожной сети мира превышает 23 млн км. Треть дорог сосредоточены в Северной Америке, четверть — в Западной Европе. Ключевую роль играют трансконтинентальные магистрали. Это, например, шоссе через пустыню Сахара в Африке, дорога от Атлантического до Тихого океана через всю территорию США, Панамериканское шоссе, соединяющее Северную и Южную Америку, и ряд других. Международные перевозки автомобильным транспортом высоко мобильны. Они позволяют доставить груз в любую точку, где есть дорога. Авто успешно комбинируют с другими видами транспорта. Между тем, внутри России автомобиль остается транспортом ближнего действия. По статистике, средняя дальность перевозки 1 тонны — менее 50 км. В основном, это доставка из морских портов или железнодорожных станций. Транспортировать на большие расстояния невыгодно в силу высоких издержек и ограниченности грузового места. Вид автотранспорта во многом влияет на стоимость доставки грузов. Конкуренция существует не только между сферами, но и конкретными фирмами. Поэтому система тарифов, применяемая перевозчиками, очень гибкая. И позволяет к каждому клиенту подходить индивидуально. Тарифные ставки включают в себя как конкретные характеристики груза, так и общую заинтересованность государств в поддержании конкретного грузопотока.

В связи с ростом потребности людей в ускоренном перемещении по земле человечество привело к созданию различных машин и механизмов, наиболее удобным и любимым из которых стал автомобильный транспорт. Слово «автомобиль» означает «самодвижущаяся повозка», хотя в современном понимании автомобилями принято называть моторное дорожное транспортное средство, используемое для перевозки людей или грузов. Основное назначение автомобиля заключается в совершении транспортной работы. Автомобильный транспорт в промышленно развитых странах занимает ведущее место по сравнению с другими видами транспорта по объёму перевозок пассажиров. В целом же начало современной автомобильной эпохи принято отсчитывать с 1895 г., когда независимо друг от друга Г. Даймлер и К. Бенц построили самодвижущиеся экипажи, имевшие двигатели внутреннего сгорания с большим числом оборотов и высокой степенью сжатия. Стало возможным широкое распространение автомобиля. В большинстве стран, в том числе и в Казахстане, в зависимости от региона, автомобильный транспорт занимает ведущее место по объемам перевозок грузов и пассажиров. Действующая в Казахстане сложная система

транспортного законодательства, ощутимо влияющая на работу автотранспорта, базируется на нормативно-правовых актах РК.

После окончания Великой Отечественной войны автомобильный транспорт играл важную роль сначала в восстановлении, а затем и в дальнейшем развитии народного хозяйства. Начиная с 1946 г. автомобильные перевозки грузов и пассажиров стали быстро расти. Этому способствовало развертывание производства автомобилей в стране. 8 января 1969 г. Постановлением Совмина РСФСР был утвержден Устав автомобильного транспорта РСФСР. 30 июля 1971 г. были разработаны и утверждены Минавтотрансом РСФСР Общие правила перевозок грузов автомобильным транспортом. 24 декабря 1987 г. Приказом Минтранса РСФСР № 176 были утверждены Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в РСФСР. Порядок перевозки грузов, пассажиров и багажа регламентируется законодательством РК. В соответствии с ними перевозка грузов, пассажиров и багажа осуществляется на основании договора перевозки. Общие условия перевозки определяются кодексами, иными законами и издаваемыми в соответствии с ними правилами [1].

В настоящее время действует Закон Республики Казахстан «Об автомобильном транспорте» от 7 июля 2003 года [2]. 20 января 2016 года в СМИ опубликован приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 апреля 2015 года № 546 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом» [3]. Данный документ вступил в силу с 11 февраля 2016 года 20 января 2016 года в СМИ опубликован приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 апреля 2015 года № 546 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом». Данный документ вступил в силу с 11 февраля 2016 года. Эти правила перевозок грузов автомобильным транспортом. Закон РК «Об автомобильном транспорте» определяет обязанности, права и ответственность находящихся на территории Казахстана автотранспортных предприятий и организаций, других имеющих автомобили предприятий, организаций, учреждений, независимо от их ведомственной подчиненности, а также предприятий, организаций, учреждений и граждан, пользующихся автомобильным транспортом.

Происходящие и по сей день социально-экономические преобразования обусловили радикальные изменения и в этой жизненно важной отрасли, которую нередко называют и самой рыночной. Действительно, вслед за фактической ликвидацией монополии государства реальным фактором стала жесткая конкуренция как внутри самой отрасли, так и с предприятиями других видов транспорта. Главная беда – отрасль до сих пор функционирует в условиях почти полного правового вакуума. В результате «игры без правил» постоянно возникают конфликтные ситуации между отдельными операторами автотранспортного рынка, разрешить которые без необходимых правовых инструментов не могут порой ни местные власти, ни суды. В сложившейся ситуации, так называемого нормативного умолчания, возможны два ответа: либо устаревшее законодательство всех устраивает и оно благополучно справляется с поставленными перед ним задачами, либо требует незамедлительных изменений. Изучая данную проблему и пообщавшись

В настоящее время восстановить былую систему грузовых автомобильных перевозок в прежнем формате невозможно, но этого и не нужно. Необходимо законодательно закрепить новую систему, которая отвечала бы требованиям современного рынка услуг. Предлагается закрепить два уровня нормативного регулирования автотранспортных отношений. Первый закреплял бы основные понятия, принципы, гарантии, участников автотранспортных отношений и регулировал бы все перевозки, в том числе и перевозку грузов.

А второй уровень, в рамках закона, а может быть и кодекса, регулировал бы более детально грузоперевозки автомобильным транспортом. Такое деление, на наш взгляд, необходимо, т.к. анализируя сложившуюся ситуацию в данной сфере, мы можем утверждать то, что отношения по перевозке пассажиров находятся пока на первом плане, грузоперевозки – на втором. Поэтому пассажирские перевозки еще как-то стараются регулировать хотя бы на местном уровне, например принимают нормативные акты о тарифах, о правилах организации перевозок, о проведении конкурсов, утверждают образцы и схемы заключения договоров на перевозки пассажиров и другие. Напротив, грузоперевозки полностью отданы на откуп самим автотранспортным предприятиям, которые строят свои отношения на основе договора, а иногда и без него, а это ошибка. Еще одним немаловажным аспектом является то, что отсутствие сейчас на рынке грузоперевозок

государственных перевозчиков лишает защиты малообеспеченные слои населения.

Ценообразование и тарифы грузоперевозок на сегодняшний момент тоже находятся во власти стихийного рынка и включают в себя и цену за топливо, и ремонт автотранспортного средства, и заработную плату водителей, и прибыль предприятия. Но зачастую, если автотранспортное предприятие крупное, с большим собственным автопарком, оно вынуждено оказывать услуги грузоперевозки по сниженным тарифам, что совершенно очевидно ему невыгодно. А причины этого кроются в том, что если такое автотранспортное предприятие не согласится на снижение тарифов, заказчик воспользуется услугами предпринимателя, у которого две-три машины и которому не надо платить налог на недвижимость, потому что у него нет собственного здания, не надо платить налог на землю и т.д., а поэтому у него и тариф грузоперевозки будет ниже. На первый взгляд, на это можно возразить – рынок, конкуренция. Мы не требуем отказаться от частной формы собственности, но мы призываем сочетать основательность крупных автотранспортных организаций, выполняющих перевозку массовых грузов, с инициативностью мелких предпринимателей. Необходимо создание равных экономических, налоговых и правовых условий деятельности автотранспортных предприятий всех форм собственности. Для того чтобы система была эффективной, необходимо разрабатывать и внедрять не только лизинговые схемы, но и гибкие современные системы кредитования закупки новой техники, а может быть, и предложить государству и муниципальным органам самим приобретать новые автотранспортные средства и сдавать их в аренду автотранспортным предприятиям. Еще хотелось бы упомянуть о том, что сегодня в отдаленных регионах страны совершенно отсутствует автотранспортная инфраструктура; водители, отправляясь в длительный рейс, не имеют реальной возможности отдохнуть в пути, что способствует высокой аварийности на автомобильном транспорте. Подводя итог, еще раз хочется напомнить, что в настоящее время социально-экономическое развитие страны сопровождается увеличением спроса на транспортные услуги. При этом автомобильному транспорту принадлежит решающая роль. Автомобильный транспорт является наиболее рыночно ориентированным видом перевозок, т.к. обладает определенными преимуществами перед другими видами транспорта: доставка «от двери до двери», скорость перевозки, мобильность, надежность. Ему нет адекватной замены при доставке дорогостоящих грузов на небольшие и средние расстояния и оперативном обслуживании практически всех отраслей экономики. Однако прирост грузоперевозок был обеспечен за счет дальнейшего расширения участия в коммерческих перевозках собственного парка автомобилей нетранспортных предприятий и организаций других отраслей экономики. Это свидетельствует о том, что профессионализм большинства коммерческих перевозчиков, предлагающих свои услуги на рынке, качество их подвижного состава, готовность к предоставлению услуг не соответствует требованиям, предъявляемым потребителями. Значительное количество крупных грузовладельцев, особенно тех, кто работает по современным передовым технологиям, не доверяет профессиональным перевозчикам и формирует собственный парк подвижного состава. Следовательно, нам просто необходимо новое законодательное закрепление грузоперевозок автомобильным транспортом в свете развития рыночных отношений.

Литература

1. Куприн А. Рубец. Российскому автомобильному транспорту – 100 лет // Автомобильный транспорт. 1996. № 9–10.

2. Закон Республики Казахстан «Об автомобильном транспорте» от 7 июля 2003 года// Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2003 г., N 15, ст. 134; "Казахстанская правда" от 12 июля 2003 года N 203-204

3. Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 апреля 2015 года № 546 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом» //Информационно-правовая система "Әділет" 20.01.2016 г. // http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012463

Кабикенов Жайык Дидарович
Қазақстан Республикасы Бас Прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының 2- курс магистранты, zarina_12.12@mail.ru

ЭКОНОМИКАЛЫҚ КОНТРАБАНДА ҚЫЛМЫСЫН АШУ МЕН ТЕРГЕУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Түйін: *Мақалада Қазақстан Республикасында экономикалық контрабанда қылмысын ашу мен тергеудің тәжірибелік мәселелері қарастырылады.*

Резюме: *В статье рассмотрены практические вопросы раскрытия и расследования экономической контрабанды в Республике Казахстан.*

Summary: *In article practical questions of detection and investigations of economical contraband in the Republic Kazakstan are considered.*

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаев «Контрабанданың қылмыстық заңға өзгерістер енгізіле отырып, жаңа редакцияда берілуі, оларды жасаған қылмыстық топтардың жауаптылығын күшейтуден туып отыр және аталған қылмыстың жоғары қоғамдық қауіптілікті төндіруіне байланысты», - деп түсіндірген болатын [1].

Бүгінгі таңда, Қазақстан Республикасының шекарасының көршілес мемлекеттермен өзара тығыз қатынаста болуы, әртүрлі ұйымдасқан қылмыстық топтар мен криминалды бағыттағы коммерциялық құрылымдардың елдің табиғи байлықтарын талан-таражға салуына жағдай жасап отыр. Сондай-ақ, олардың Қазақстан нарығын сапасы төмен тұрғындардың қажеттілігін қанағаттандырмайтын тауарлармен толтырып жатқаны да ешкімге құпия емес.

Экономикалық контрабанда жайындағы істерді нәтижелі тергеу жедел-тергеу тобының уақытылы құрылуына байланысты. Тергеуді ұйымдастыру, ең алдымен, тергеудің мақсатын тұжырымдау және анықтаудан, оны жедел-тергеу тобының әр мүшесіне қатысты нақтылаудан, міндеттерді бөлуден, атқарылатын жұмысты тіркеу және бақылаудан, тергеуге қатысушылардың әрекеттерінің келісімділігін қамтамасыз етуден, іс бойынша жаңа мәліметтер алынғаны жөнінде оларды уақытылы хабардар етуден, тергеудің қазіргі құралдарын, тәсілдерін, амалдарын кең пайдаланудан тұрады.

Көбінесе, контрабанда жөнінде істерді тергеуді ұйымдастыру қылмыстық істі тіркеу кезінде қалыптасатын тергеу жағдайларының сипатымен негізделеді. Тергеу жағында келесілер жайында жеткілікті мәліметтер болған жағдайда олар кең тараған жағдайларға жатады:

- экономикалық контрабанданың белгілері бар әрекеттер туралы, алайда мұнда оны жасаған адам туралы ешқандай мәлімет болмайды немесе оның тұлғасын ашатын ақпарат жеткіліксіз болады;

- экономикалық контрабанданың белгілері бар әрекет туралы және оған қатысы бар адам жайында, алайда бұл жерде ол адамның мекенжайы белгісіз немесе ол шекарадан тыс болады;

- экономикалық контрабанданың белгілері бар әрекет туралы, оны жасаған адам туралы және оның мекенжайы белгілі – ол ұсталған немесе оның қайда екені анық.

Бірінші типтік тергеу жағдайын тергеудің басты міндеттері тез арада қылмыс жасаған адамның тұлғасын анықтауға көмектесетін қажетті ақпараттардың сипатын және оны табудың көздерін анықтау, қылмыс айғақтарын тез арада табу және бекіту болып табылады.

Экономикалық контрабанда анықталған жағдайда қылмысқа қатысушы адамдар тобы туралы, олардың орналасқан жері, қылмыс жасаудағы мақсаттары мен себептері жайында, сонымен қатар қылмыстың объективті жағы бойынша; контрабанда құралдарын қайдан алғандығы, ауысу және түрлендіру амалдары, сақтау орындары мен өтімі, мүмкін қатысушылар туралы, контрабандамен байланысты басқа да қылмыстар жасағаны жөнінде, мысалы шикізатты тонау, қызметтік қылмыстар, ең алдымен пара алу туралы жасалған, сонымен бірге алды алынған қылмыстардың салдары туралы болжамдар алға қойылады. Тергеу болжамдары тергеушінің қылмыс ретроспективті үлгісінің теоретикалық мүмкіндігін құрауы негізінде жасалады.

Қылмыс жасауға қатысушы ретінде күдікті адамдар тобын нақтылай келе контрабандалық шикізат тасымалданатын көлік құралдарына қатысы бар адамдарға, контрабанданың қандай түрін жасауға қажетті кеден және басқа да бақылау органдары қызмет ерекшелігі туралы ақпа-

ратқа, қылмысты жасауға пайдаланылатын қызметі бойынша белгілі құзыретке, арнайы әзірленген қаптамаларда немесе осы мақсаттар үшін басқа заттардың не көлік құралдарының тетіктерінде контрабанданы анықтаған кезде тәжірибеге ие адамдарға, қылмыстың жасалуына тікелей не жанама қызығушылығы болуы мүмкін адамдарға және басқа да санаттағы адамдар тобына ерекше назар аудару қажет [2].

Соңғы кездері автокөлік контрабандасы кең таралуда. Көптеген азаматтар ТМД елдерінен көлікті кеден салықтарын төлеуден жасыру арқылы, жалған құжаттармен көліктерді елге кіргізіп, яғни контрабандалық жолмен мемлекетте көліктерді есепке қояды. Бұған өз кезегінде лауазымды тұлғалардың да қатысы жоқ емес. Сонымен, 2016 жылы Астана қалысының мемлекеттік кірістер департаменті қызметкерлерімен А. есімді тұлғаға қатысты ТМД елдерінен контрабандалық жолмен және жалған құжаттарды пайдалану арқылы ҚР-да автокөліктерді есепке қою арқылы үшінші тұлғаларға мүлікті сатып пайда көру дерегі бойынша қылмыстық іс тергелген [3].

Контрабанданы жасауға қатысы бар тұлға туралы мәлімет болмаған жағдайдағы контрабанда белгілерін табу фактісі бойынша тіркелген істердің тергеулік болжауы мен тергеуді жоспарлауының ақпараттық базасы ең алдымен оқиға болған жерді, контрабанда заттарын қарау барысында және контрабанда табылған жүктің ілеспе құжаттарымен танысуда алынған мәліметтер болып табылады.

Осындай типтік жағдайларда тергеуді жоспарлау контрабанданың табылғандығы жөнінде хабар түскеннен кейін бірден басталады. Күдіктіні табу үшін қажет тергеу әрекеттерін және басқа да іс-шараларды анықтау контрабанда табылған орын мен жағдайларды, алдында және кейін болған оқиғаларды криминалистикалық сараптауды, контрабанданың заттарын зерттеуді талап етеді. Қылмыстың материалдық не басқада іздерінің орналасуы мүмкін, сонымен қатар оқиға болған жерден тыс орнын, іске қатысты қандай да бір ақпаратқа ие немесе ие болуы мүмкін адамдар тобын анықтау қажет.

Қылмыстың қосымша іздерін табуға бағытталған тергеу әрекеттері және олардың бекітілуі жедел түрде іске асуы тиіс.

Жедел тергеу әрекеттерінің ішінде бұл жағдайда ерекша назар оқиға болған орын мен контрабанда заттарын тексеру болып табылады. Аталған тергеу әрекетін жүргізудің нәтижесінде алынған ақпарат негізделген тергеу болжамдарын алға қоюға, оларды тексерудің орынды жолдарын белгілеуге, қылмыскерді іздеуге болатын адамдар тобын анықтауға мүмкіндік береді.

Оқиға болған жерді тексере отырып, тергеуші қылмыстың материалдық іздерімен және қылмыскердің тұлғасымен, сонымен қоса контрабанда заттарымен танысу негізінде болған оқиғаны мүмкіндігі бойынша неғұрлым толық суреттеуге ұмтылуы керек. Қылмыскер тұлғасының ерекшеліктерін анықтайтын белгілерді табу мақсатында модельдеу әдісінің көмегімен логикалық модельдерді жасауға болады: Қылмыстың субъектісі, контрабанда жасалған кезде пайдаланылған тәжірибесі мен шеберлігін ескеру қажет; оның қылмыстың қызметі және қолданылған құрал-жабдықтар; қылмыс белгілерінің көрініу механизмі. Оқиға болған жер мен контрабанда заттарын қарау барысына контрабанданың түрі мен жасалу амалына байланысты түрлі саланың мамандары қатысады.

Егер қылмыс жасалғаннан бері аз уақыт өтсе, назарды ең алдымен қылмыскердің қылмыс жасалған орыннан қозғалу бағытына сілтейтін белгілерге аударылады, себебі оларды анықтау қылмыскердің оқиға орнынан жасырылуына кедергі жасауға және іздеу шараларын жедел, еш қиындықсыз жүргізуге мүмкіндік береді.

Қылмысты ашуда куәлардан, соның ішінде контрабанданы тапқан кеденнің лауазымды тұлғалары мен шекаралық әскердің әскери қызметкерлерінен жауап алу аса маңызды, олардың көрсеткіштерінен қылмысқа байланысты оларға белгілі жағдайлар жайында бірталай ақпарат алу қажет. Оның жасалу амалына байланысты куәгерлер контрабандалық жүкті немесе контрабанда анықталған жүкті кедендік және басқа да құжаттарын ресімдеген - жүкті жіберуші және жүкті қабылдаушылар; шет елге котрабандалық түрмен жеткізілмек болған өнімді өндіретін, таратын не жеткізетін кәсіпорындар, ұйымдар, фирмалар мен компаниялар өкілдерінің; шекарадан заңсыз шығарылатын көркемдік және басқа да құндылықтардың иегерлерінің; басқа санаттағы лауазымдық тұлғалар мен азаматтар ішінен табылуы мүмкін [4]. Тергеудің бастапқы сатысында куәгерлерден жауап ала отырып, қылмыскер жайында, оның мінез-құлқы және жеке ерекшелік-

тері туралы ақпарат алуға ұмтылу қажет, ол ақпарат кешіктірілмей қылмыскерлерге, оқиғаның куәгерлері жайында ақпараттарға іздеу салатын органдарға жеткізіледі.

Тергеу сәтті жүру үшін қылмыстың қосымша белгілерін іздеуде арнайы мамандар мен сарапшылардың көмегін кең пайдалану қажет, заттық айғақтарды зерттеу, қажетті ақпаратты іздеп табу керек. Оқиға болған жерді және контрабанданың заттарын, қылмыстың және қылмыскердің іздерін, сонымен қоса қолдағы бар ақпаратты тексеру барысында анықталған сараптама қосымша тергеу болжамдарын алға қойып, тергеуді мақсатқа сай жүргізуге мүмкіндік береді.

Егер тергеу процесінде қылмыс жасаған адам анықталса, онда бірінші типтік тергеу жағдайы екіншінің түрлерінің біріне ауысуы мүмкін, мұнда тергеудің қолында контрабанданың белгілері бар әрекет жайында, оны жасауға қатысы бар адам туралы ақпарат бар, алайды ол адамның қайда екені белгісіз немесе ол адам шетелде болады. Мұндай жағдайлар тергеудің ең басында да кездеуі мүмкін.

Тергеудің екінші типтік жағдайындағы негізгі міндеттер мыналар: қылмыс жасаған адамның мекенжайын анықтау, оның тұлғасы, туыстық және басқа да байланыстары жайында мәлімет жинау, қылмысты дайындаудың тергеуге белгісіз сатысын және қылмыстың объективтік жағының басқа жағдайларын анықтау, қылмысқа қатысушыларды және куәгерлерді табу, жасырынған адамның қылмыстық әрекеттерін дәлелдейтін қолда бар және қосымша айғақтарды белгілеу, күдіктінің кінәсін, қылмысты жасаудағы мақсаттары мен себептерін дәлелдеу қылмыс жасаған адамның өз мекенжайынан қандай жағдайда жасырынғаны немесе шетелге қалай шыққаны, сонымен бірге қылмыс жасауға мүмкіндік берген себептер мен жағдайлар жайында анықтау.

Жиі алға қойылатын болжамдар тергеудің жоғарыда аталған міндеттеріне туындайды және қылмыстың объективтік жағындағы белгісіз жағдайларына, күдікті оқиға орнынан және тұрғылықты жерінен жасырынуға себепші болған мүмкін қатысушылар, жағдайларға, қылмысты жасаудағы себептер мен мақсаттарға қатысты. Мұндай жағдайларда қылмыс жасаған адам туралы ақпарат көлемі әр түрлі болуы мүмкін. Алайда қандай жағдай болмасын тергеуші ең болғанда күдікті тұлғасының ерекшелігін жалпылама жоспарлау барысында келесіні ескере алады: Қазақстан Республикасының азаматы немесе шетел азаматы, жасы, мамандығы және т.б.

Шетелдегі адамға қатысты қылмыстық істі тергеуді жоспарлау шетелдегі әріптестермен біздің тергеушілердің өзара әрекеттесуі қажеттілігін талап ететін өзіндік ерекшеліктерге ие.

Тергеуші қарастырылып отырған типтік тергеу жағдайында қылмыс жасаған адамның қатысуынсыз барлық мүмкін тергеуді және басқа да әрекеттерді жүргізеді: оқиға болған жерді, контрабанда заттарын және басқа да заттық айғақтарды, тексеру, куәгерлерден, сонымен бірге қылмысқа қатысушылар болған жағдайларда және тергеуден жасырынбаған жағдайларда олардан жауап алу, заттық айғақтар не жасырынған адамның өзі болуы мүмкін жұмыс орындары мен мекенжайларын және басқа да орындарды тінту, құжаттар мен іс бойынша ақиқатты анықтауға қажетті заттарды тартып алу, сараптама жүргізу, контрабанда заттарын және басқа да құралдарды, сонымен қоса жасырынған адамның фотосуретін тану үшін көрсету, пошталық-телеграфтық корреспонденцияға тыйым салу және оны алу.

Қылмыс жасаған адамның қайда екені жөнінде маңызды ақпарат көздері оқиға орны болуы мүмкін, оны егжей-тегжейлі тексеру барысында қылмыскерден одан кету іздері зерттеледі.

Пошталық-телеграфтық корреспонденцияға тінту, тартып алу, тексеру жүргізу барысында, куәгерлерден жауап алу кезінде тергеуші келесі жайттарды анықтауы тиіс: қай жерде және қанша уақытта, қашаннан бері тұрады, оқыды, жұмыс істеді, демалды, іссапарда болды, емделді, әскери қызмет етті, жазаны өтеді, оның келбетінің белгілері мен ерекшелігі. Іздеу салынушының ортасы және оның болуы мүмкін жерлері жөнінде құнды ақпарат оның күнделігін, жазба кітапшаларын, фотоальбомдарын, хаттарын тексеру барысында табылуы мүмкін [5].

Ізделушінің туысқандары мен жақындарына тінту жүргізе отырып, жоғарыда аталған құжаттардан басқа халықаралық сөйлесулерге талондар мен есеп-шоттар, жасырынған адаммен қатынасатынын көрсететін арнайы беріп-жіберуге дайындалған заттар немесе басқа да құралдарды іздеу қажет. Қайталама тінтуде олардың болмауы аталған адамдардың онымен байланысып тұратыны жөнінде болжам жасауға негіз болады.

Қылмыс жасаған адамды шекарасына жасырған ел ұстап бермеген жағдайда тергеу ісі ол жоқ болса да іс жағдайларын зерттеудің жан-жақтылығына, толықтығына және шынайылығына

әсерін тигізбесе жалғаса береді. Басқаша болған жағдайда іс бойынша өндіріс оны белгіленген тәртіп бойынша ұстап беру туралы мәселе реттелгенше тоқтатылады.

Тергеу үшін ең сәттісі үшінші типтік жағдай болып табылады, мұнда қылмыстық іс қозғалған кезде тергеудің қарамағында контрабанда белгілері бар әрекет туралы, оны жасаған адам жайында, ол адамның қайда екені –ұсталғаны не мемлекет шекарасының қай жерінде екені жайында жеткілікті ақпарат бар. Мұндай жағдайлар көбінесе контрабанданы кеден қызметкерлері немесе шекарадағы әскери қызметкерлер бақылау өткізу орындарында не ҚР ҚК басқа бабы бойынша қозғалған қылмыстық істі тергеу процесінде контрабанданы жасау фактісіне нақты адамның қатысы бар екенін анықтаған жағдайда туындайды.

Қылмыстық істі тіркегеннен кейін не оны өндіріске алғаннан кейін келесі тергеу әрекеттері атқарылады: күдіктіні ұстау; оған жеке тінту жүргізу және жауап алу; алынған контрабанда заттарын, табылған орынды қарау; орын ауыстыруы немесе сақтауы үшін жасалған құралдарды тексеру; оны жасыру үшін әзірленген құжаттарды қарау; іске пайдасы тиетін контрабанда заттары мен құжаттар, басқа құралдар болуы мүмкін күдіктінің және басқалардың тұрғылықты орны мен жұмыс орнын тінту; тәркіленуге жататын мүлікке, ақша салымдарына және басқа да құнды қағаздарға тыйым салу; сәйкес мекемелерде, ұйымдарда, кәсіпорындарда, фирмаларда және компанияларда заттар мен құжаттарды тартып алу; пошта-телеграфтық корреспонденцияға тыйым салу және оны тартып алу; куәгерлер мен жәбірленушілерден жауап алу; оларға, қажет жағдайда күдіктіге контрабанда құралдарын тану үшін ұсыну; олар мен күдікті (күдіктілер) арасында беттестіру ұйымдастыру; сараптама, ревизия, құжаттарға тексеру белгілеу; тергеу тәжірибелерін жүргізу.

Экономикалық контрабанда туралы істерді тергеу тәжірибесінде жоғарыда қарастырылған екі немесе үшеуінің, яғни барлығының түрлі жолдармен үйлескен элементтерінің бірігуінен тұратын жағдайлар жиі туындайды, ол тергеудің бағыттылығынан көрініс табады. Тергеуші туындататын факторлардың жиынтығын бағалай келе, әрекеттік мүмкін нұсқасы ретінде ұсынылған ұсыныстарды қарастыра отырып, оң жақты жағдай тұрғысынан шешім қабылдауы керек.

Тергеу жағдайын талдау және бағалау негізінде тергеу бағытын анықтағаннан соң тергеудің сәттілігі ең алдымен жеке тергеу әрекеттерін ұйымдастыру мен білікті жүргізуге жататын жедел қызмет мәліметтерін пайдалануына байланысты. Тергеуді білікті жоспарлау көбіне көп тергеушінің кедендік ресімдеу мен бақылау жүйесін нормативтік реттеуді, «сауда айналымын» тауарлар мен көлік құралдарының жеке тұлғалармен орын ауыстыру ерекшеліктерін, сонымен қатар тауарларың жеке түрлерінің тасымалдануы туралы білімінің болуымен анықталады.

Сонымен, контрабанданы табу, көбінесе, кедендік ресімдеу мен бақылауды жүзеге асырумен байланысты. Іс бойынша өндіріс барысында тергеуші ресімдеген және бақылау жүргізген адамдардан жауап алатын болғандықтан, ол кеден органдарының нақты қай бөлімшелері мұны жүзеге асыратынын, қалай, қандай құжаттар тексерілетінін білуі тиіс. Тергеуші сәйкес құжаттарға тексеру жүргізіп, тартып алады, сараптама және т.б. тағайындайды. Осы тергеу әрекеттерін жоспарлау алдымен тергеушінің кедендік ресімдеу мен бақылау әрекеттерін білуін талап етеді. Мұндай жағдайдың қажеттілігі контрабанда қайталама тексеру барысында анықталған кезде, яғни олар шығарылғаннан кейін туындайды: тергеуші контрабанданың неге өз уақытында, негізгі кедендік ресімдеу мен бақылау кезінде табылмағанын анықтайды. Кедендік ресімдеу мен бақылаудың рәсімдерін басқа жағдайларда да, яғни қылмысқа кедендіктердің қатысы болса немесе контрабандалық тауарды өткізгені үшін пара алған жағдайларда да білу маңызды. Сонымен қатар, кедендік ресімдеу мен бақылау барысында анықталған бұзушылықтар туралы мәліметтердің негізінде контрабанданың амалдары жайында болжамдар ұсынуға болады.

Қолданылған әдебиеттер тізімі:

1. Президент предложил радикальную программу борьбы с преступностью. /Каз. правда, 1995 ж. 21 наурыз.

2. Ищанов Г.С. «О некоторых проблемах квалификации экономической контрабанды» ж. Закон и время, №6, 2000 г. С.30-32.

3. Қазақстан Республикасының сот кабинеті сайты.

4. Алибеков С.Т. Таможенное дело в Республике Казахстан. - Алматы: "Адилет Пресс", 1997. -С.12-13.

5. Алиев М.М. «Экономическая контрабанда: понятие, виды, ответственость» Астана, 2005.

Шайхудинова Жанна Амангельдыевна
магистрант Академии правоохранительных органов при
Генеральной прокуратуре РК, e-mail: zhanchik87@mail.ru

ПРИМЕНЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Резюме: *В представленной статье раскрыто такое правовое явление, как применение экологического законодательства. Описаны проблемные вопросы деятельности органов государственного управления и надзора в сфере регулирования экологических отношений в Казахстане. Рассмотрена практика в области применения законов об охране природы и рациональном использовании ее ресурсов. Определены возможные направления в улучшении функционирования деятельности государственных органов в сфере экологической безопасности.*

Ключевые слова: *применение законодательства, экология, безопасность, природоохранное законодательство, правонарушения, прокурорский надзор.*

Түйін: *Бұл ұсынылған мақалада экологиялық заңнаманы қолдану сияқты құқықтық құбылыс ашылып көрсетілген. Қазақстанда экологиялық қатынастарды реттеу саласындағы мемлекеттік басқару және қадағалау органдарының істеріндегі проблемалық мәселелер сипатталған. Табиғатты қорғау және оның ресурстарын тиімді пайдалану туралы заңдарды қолдану саласындағы тәжірибелер қарастырылған. Экологиялық қауіпсіздік саласындағы мемлекеттік органдардың қызметтерінің жұмысын жақсартуға мүмкін болатын бағыттар анықталған.*

Түйін сөздер: *заңнаманы қолдану, экология, қауіпсіздік, табиғат қорғау заңнамасы, құқық бұзу, прокурорлық қадағалау.*

Summary: *In the submitted article the legal phenomenon of application of ecological legislation is defined. Problematic issues of activity of state control and supervision bodies in the sphere of regulation of the ecological relations in Kazakhstan are described. Practice in range of application of laws on conservation and rational use of its resources is considered. The possible directions in improvement of functioning of state bodies activity in the sphere of ecological safety are defined.*

Keywords: *application of legislation, ecology, safety, nature protection legislation, offenses, public prosecutor's supervision.*

Республика Казахстан – это государство, обладающее огромной территорией и богатыми природными ресурсами. С одной стороны, для социально-экономического развития нашей страны жизненно необходима хозяйственная деятельность. С другой стороны, эта хозяйственная деятельность существенно влияет на состояние окружающей среды и требует постоянного государственного контроля в целях недопущения ухудшения экологической ситуации. В этих целях за годы Независимости в Казахстане создана соответствующая нормативно-правовая база и функционируют контролирующие государственные органы.

В эпоху глобализации экологическая безопасность приобрела важнейшее значение. Каждый гражданин и предприниматель должен понимать, что неограниченно потребляя природные запасы, мы, сами того не желая, можем спровоцировать экологическую катастрофу. Каждое государство использует свои методы регулирования экологических отношений для того, чтобы избежать природных разрушений.

Пункт 1 ст.31 Конституции РК гласит: «Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека». Основные направления государственной экологической политики Республики Казахстан – это максимальная экологизация производственных процессов, внедрение экологически чистых технологий, энергосбережение и т.д. Наше государство придерживается принципа неотвратимости наказания за нарушение экологического законодательства. Ущерб, нанесенный окружающей среде, должен возмещаться в обязательном порядке.

Вот уже 10 лет, начиная с 2007 г., в Республике Казахстан действует Экологический кодекс, положения которого являются основой для принятия отраслевых и ведомственных нормативно-правовых актов.

Казахстанские СМИ регулярно освещают судебную практику по экологическим делам. Нарушения природоохранного законодательства Республики Казахстан не остаются безнаказанными,

новости о браконьерах и природопользователях, совершивших экологические правонарушения и наказанных за это, поступают из всех регионов страны.

К примеру, браконьеры из корысти уничтожают таких редких животных, как сайгаки. Согласно ст. 339 Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – УК РК) «Незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения, а также запрещенными к пользованию видами растений или животных, их частями и дериватами», наказание, предусмотренное законодателем, составляет пределы от штрафа до трех тысяч МРП до лишения свободы на срок до трех лет.

В этой связи в январе 2017 г. МВД РК предложило Министерству сельского хозяйства в рамках законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам животного мира» рассмотреть возможность пересмотра статей 337 и 339 УК РК о незаконной охоте. В частности, ст.339 УК РК не предусмотрены такие квалифицирующие признаки, как неоднократность совершения уголовного правонарушения с причинением значительного или крупного ущерба, причиненного на особо охраняемых территориях, а также преступной группой.

На наш взгляд, данное предложение МВД РК является целесообразным ввиду того, что указанный вид правонарушения совершается некоторыми группами лиц регулярно, и ущерб, причиняемый их действиями, является значительным. Таким образом, при введении данных квалифицирующих признаков санкция по этой статье соответственно увеличится. Браконьеры массово уничтожают не только сайгу, но и медведей, волков, косуль, черепах, лис и других животных. Цифры убитых животных, к сожалению, неутешительные. Наряду с животными, уничтожается также растительный мир Республики Казахстан.

В нашей стране природопользование на сегодняшний день регулируется следующими законами: Экологическим кодексом от 9 января 2007г., Земельным кодексом от 20 июня 2003 г., Лесным кодексом от 8 июля 2003 г., Водным кодексом от 9 июля 2003 г., Законом «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 г., Законом «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 г., Законом «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» от 20 июля 2011 г. и др.

Президент РК Н.А.Назарбаев неоднократно отмечал, что, стремясь стать государством с высокими стандартами жизни населения, Казахстан должен всё в большей степени становиться чистой и зеленой страной, со свежим воздухом и прозрачной водой. Особо охраняемые природные территории и находящиеся на них объекты окружающей среды, имеющие особую экологическую, научную и культурную ценность – это национальное достояние Республики Казахстан.

Действующее законодательство раскрывает список видов особо охраняемых природных территорий. Основные из них: государственные природные заповедники, государственные национальные природные парки, государственные природные резерваты, государственные природные парки, государственные памятники природы, государственные заповедные зоны, государственные ботанические сады и т.д. Все это рядом с нами, все это вокруг нас, все это нуждается в нашей защите.

Вопросы применения ответственности за нарушения требований законодательства об особо охраняемых природных территориях регулируются уголовным законодательством и законодательством об административных правонарушениях. Предусмотрены специальные нормы уголовного и административного права по нарушениям режима особо охраняемых природных территорий. То же самое касается и водной части нашей страны. В настоящее время в Республике Казахстан имеется 15 крупных и более 8 тысяч малых рек, 46 тысяч озер, водохранилищ и временных водоемов. Общая площадь поверхностных рек Казахстана составляет более 50 млн. гектаров. Все воды на территории нашего государства составляют водный фонд Республики – это реки, озера, болота, пруды, водохранилища, подземные воды, ледники, воды Каспийского и Аральского морей.

Водное законодательство Казахстана регулирует отношения в области использования и охраны водного фонда, управления водным фондом и водохозяйственными сооружениями, а также иные водные отношения.

Базовым законом является Водный кодекс, регламентирующий компетенцию государственных органов, устанавливающий общие условия водопользования, основные запреты и ограни-

чения, которые касаются рационального использования и охраны поверхностных и подземных вод. Кроме того, данный кодекс предусматривает ответственность за нарушение водного законодательства. Многие вопросы о рациональном использовании водных ресурсов регулируются в государстве на уровне подзаконных актов.

Вопросы, касающиеся сохранения биоразнообразия, регламентируются законодательством об охране и использовании животного и растительного мира, лесным законодательством и другими подотраслями законодательства об использовании природных ресурсов окружающей среды.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими вопросы сохранения биоразнообразия, являются Конвенция о биологическом разнообразии, Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использованию животного мира», Постановление Правительства «О выдаче разрешений на экспорт диких животных», Постановление Правительства «О некоторых мерах по сохранению и воспроизводству отдельных видов редких и находящихся под угрозой исчезновения животных» и др.

Применение экологического законодательства – это, безусловно, правовое явление. В механизме его осуществления участвует весь государственный аппарат Республики Казахстан. Деятельности органов государственного управления и надзора в области экологии соответствуют такие функции права, как исполнительно-распорядительная и оперативно-организационная, основной целью которой является использование норм экологического законодательства для организации рационального использования и охраны природных ресурсов нашей страны.

В то же время, данная функция не исчерпывает всего механизма действия права, властный характер которого проявляется в случае его невыполнения. Таким образом, в применении экологического законодательства можно выделить правоохранительную функцию, цель которой – это контроль за соответствием деятельности субъектов права юридическим предписаниям, за ее правомерностью, а в случае обнаружения правонарушения – принятие мер для восстановления нарушенного правопорядка, применение соответствующих мер государственного принуждения к лицам, которые совершили правонарушение, а также обеспечение исполнения назначенной меры наказания и создание условий для предупреждения правонарушения.

В Республике Казахстан существует система государственных органов, соответствующая функции механизма применения экологического законодательства. В эту систему входят органы суда, органы прокуратуры, а также МВД РК. Если мы обратимся к нормативным актам, регулирующим деятельность органов внутренних дел, то обнаружим, что вопросы экологии не являются доминирующими в сфере влияния этих органов. Однако практика показывает, что органы внутренних дел играют важную роль в обеспечении охраны окружающей среды, применяя в своей деятельности нормы экологического законодательства.

В механизме применения экологического законодательства роль прокуратуры – это не только надзор за тем, чтобы природоохранные государственные органы правильно и всесторонне выполняли свои обязанности, но и за тем, чтобы применение экологического законодательства носило единообразный характер в деятельности всех физических и юридических лиц Республики Казахстан. Органы прокуратуры активно участвуют в разработке нормативных правовых актов об охране природы и рациональном использовании природных ресурсов Казахстана. Органы прокуратуры в ходе осуществления надзора не только выявляют нарушения, но и разрабатывают комплекс мер, позволяющих функционировать механизму применения норм экологического законодательства правильно.

В данном механизме, бесспорно, исключительную роль играют органы судов, так как на судебной стадии завершается процесс правоприменения, и подводится итог деятельности органов внутренних дел и прокуратуры по расследованию фактов нарушения экологического законодательства, либо разрешаются споры, связанные с экологией. Судебное решение выносится от имени Республики Казахстан на основе действующего законодательства, приобретая обую процессуальную форму, и это является завершающей стадией в механизме применения экологического законодательства. Возможные факты неправильного применения, либо толкования норм экологического права могут нанести весомый ущерб интересам Казахстана в решении какой-либо экологической проблемы. В июне-сентябре 2017 г. Казахстан первым из стран СНГ и Восточной Европы провел выставку ЭКСПО на тему «Энергия будущего» с участием 115 государств и 22

международных организаций. Возможно, по результатам проведения данного мероприятия будут внесены рациональные предложения по улучшению ситуации в области экологического законодательства Республики Казахстан.

Как отметил Президент Н.А.Назарбаев на 30-м пленарном заседании Совета иностранных инвесторов (22 июня 2017 г.), идеология проведения «ЭКСПО-2017» состоит «в объединении усилий государств, направленных на развитие чистой энергетики». По мнению Н.А.Назарбаева, наиболее приемлемой для Казахстан является смешанная система энергопроизводства, которая подразумевает выработку энергии из традиционных источников с параллельным развитием возобновляемой энергетики.

В частности, Н.А.Назарбаев заявил: «У нас огромный потенциал для ВИЭ. Ветроэнергетика оценивается в 920 миллиардов киловатт/часов в год. Гидропотенциал страны составляет 62 миллиарда киловатт/часов. Потенциал солнечной энергии достигает 2,5 миллиарда киловатт/часов в год». Наряду с этим, Н.А.Назарбаев отметил, что на базе «Астана ЭКСПО» создается Международный центр по развитию «зеленых» технологий и инвестиций «Энергия будущего». Кроме того, Глава государства указал на необходимость продолжения работы по улучшению бизнес климата, развития «зеленых» финансов, технологий с использованием редкоземельных металлов. Также Н.А.Назарбаев подчеркнул высокую актуальность наращивания собственного научно-технического потенциала и уделил особое внимание вопросу дальнейшего становления сектора ВИЭ.

В целом, следует признать, что вопросы применения экологического законодательства Республики Казахстан сохраняют свою актуальность. Необходимо не только постоянно совершенствовать экологическое законодательство Республики Казахстан, но и добиваться его полной, последовательной и однообразной реализации на практике.

Потенциальные нарушители экологического законодательства должны знать, что наказание за нарушение природоохранного законодательства будет жестким и неотвратимым. Только в таком случае мы сможем не только сберечь, но и приумножить природные богатства нашей страны для следующих поколений казахстанцев.

Список использованной литературы:

1. Кожирова С.Б. Экологическая безопасность в условиях глобализации. Выступление на международной научно-практической конференции «Политико-правовые аспекты недропользования в Казахстане: гарантии экономической стабильности» (19 ноября 2010 года) //http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30922494#pos=1;-308.

2. Экологический Кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.06.2017 г.) //http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30085593#pos=2;-234.

3. Уголовный Кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.05.2017 г.) //https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252.

4. Досье на проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам растительного и животного мира» (январь 2017 года) //https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31580406#pos=1;-251.

5. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 28 февраля 2007 г. //http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva- narodu-kazahstana-28-fevralya-2007-g.

6. Закон Республики Казахстан Об особо охраняемых природных территориях (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.06.2017 г.) //https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30063141#pos=1;-215.

7. Участие в церемонии открытия международной специализированной выставки «ЭКСПО-2017» //http://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/participation_in_events/uchastie-v-ceremonii-otkrytiya-mezhdunarodnoi-specializirovannoi-vystavki-ekspo-2017.

8. Участие в 30-м пленарном заседании Совета иностранных инвесторов //http://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/participation_in_events/uchastie-v-30-m-plenarnom-zasedanii-soveta-inostrannyh-investorov?q=%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%BE-2017.

9. Там же.

10. Там же.

Өтенов Орынбасар Әлімғалиұлы
Қазақстан Республикасы Бас Прокуратурасы жанындағы
Құқық қорғау органдары академиясының 2-курс магистранты, zarina_12.12@mail.ru

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА КӨШІП-ҚОНУШЫЛАРМЕН (МИГРАНТТАРМЕН) ЖАСАЛАТЫН ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ ТҮРЛЕРІ ЖӘНЕ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін: *Мақалада Қазақстан Республикасында көшіп-қонушылардың (мигранттардың) қатысуымен жасалатын қылмыстардың түрлері мен өзекті мәселелері қарастырылады.*

Резюме: *В статье рассматриваются актуальные вопросы и виды преступлений совершаемых мигрантами в Республике Казахстан.*

Summary: *In the article pressing questions and the kinds of crimes of committed by the migrants in the Republic Kazakstan are considered.*

Көші–қон (әрі қарай-миграция) қозғалыстары бір елдің ішінде де, осымен бірге мемлекеттердің арасында да болады, яғни мемлекетішілік және халықаралық миграция болып та бөлінеді. Осыған орай, халықаралық миграция құбылысы күрделі және ауқымды болғандықтан, мигрант болып келген адамдардың құқықтық статусы анықталады. Мысалы, эмигрант-иммигрант, шетел тұрғындары, шет елде туылған тұлғалар, еңбекші-мигранттар, иждивенцы-мигранттар, өз еркімен көшкендер, амалсыз көшкендер, қашқындар, саяси пана іздегендер, саяси сенімсіздік нәтижесінде жер аударғандар, экологиялық қуғындар, «интелектуалды қуғындар» - зиялы қауымның жер аударуы, науқандық мигранттар, фронтальер жұмысшылар, көшпенділер, қасиетті жерлерді аралаушылар т.б. Мемлекетішілік миграцияда көбінде азаматтардың бір мекеннен екінші мекенге тұрақты көшуімен не жұмыс бабымен ауысы танылады.

«Халықтың көші-қоны туралы» Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 22 шілдедегі № 477-IV Заңының 1-бабы 9) –тармағына сәйкес көші-қон – жеке тұлғалардың бір мемлекеттен екінші мемлекетке, сондай-ақ мемлекет ішінде тұрақты немесе уақытша, ерікті түрде немесе мәжбүрлі түрде қоныс аударуы жатады; ал 10)-тармағына сәйкес көшіп-қонушы – себебі мен ұзақтығына қарамастан, Қазақстан Республикасына келген және Қазақстан Республикасынан кеткен, сондай-ақ Қазақстан Республикасының ішінде қоныс аударушы адам танылған [1].

Осыған орай, көші–қон (мигрант) мағынасына жоғарыда аталған ҚР Заңнамасына сәйкес ішкі көшіп-қонушылар, көшіп келушілер (иммигранттар), еңбек көші-қоны, оралмандар, бұрынғы отандас, қоныс аударушылар және т.б. жатады.

Олардың кейбіреулеріне тоқталып өтсек, жоғарыда аталған Заңның 1-бабы 25)-тармағына сәйкес ішкі көші-қон – жеке тұлғалардың Қазақстан Республикасының ішінде тұрақты немесе уақытша тұру мақсатында қоныс аударуы; ал 26)-тармағында ішкі көшіп-қонушы деп – тұрақты немесе уақытша тұру мақсатында Қазақстан Республикасының ішінде өз бетінше қоныс аударушы адамды анықтаған.

Аталған баптың 4)-тармағына сәйкес еңбек көші-қоны – еңбек қызметін жүзеге асыру үшін жеке тұлғалардың басқа мемлекеттерден Қазақстан Республикасына және Қазақстан Республикасынан, сондай-ақ мемлекет ішінде уақытша қоныс аударуы деп көрсетілген. Сонымен қатар, қоныс аударушы деп – Қазақстан Республикасының Үкіметі айқындаған өңірлерге қоныс аударатын ішкі көшіп-қонушыны атаған. Яғни, ішкі көшіп –қонушылар (ішкі мигранттар) тұрақты немесе уақытша тұру мақсатында және еңбек қызметін жүзеге асыру үшін, сондай-ақ, Қазақстан Республикасының Үкіметі айқындаған өңірлерге қоныс аударатын жеке тұлғалардың Қазақстан Республикасының ішінде өз бетінше қоныс аударуы негізінде, қандай да бір қылмыс жасауы ішкі мигранттардың жасаған қылмысы ретінде танылады. Мысалы, Шымкент қаласынан Астана не Алматы қаласына еңбек етуге келген не болмаса тұрақты тұруға көшіп барған немесе қоныс аударған мигрант ұрлық не зорлық жасауы ішкі мигрантпен жасалған қылмыс ретінде танылады.

Ішкі мигранттармен жасалатын қылмыстарды тергеу Қазақстан Республикасының Қылмыстық және қылмыстық –процестік кодексімен белгіленген ретте жүзеге асырылып, сәйкесінше жаза айқындалады.

Ішкі мигранттармен ҚР Қылмыстық кодексі баптарымен көзделген кез келген қылмыс жасалынады, олардың кең тарағандары болып, басқа аймақта тіркеусіз жүрген көшіп-қонушының ұрлық жасауы, есірткі заттармен сауда жасауы, тонау, қарақшылық, адам денсаулығына орташа, ауыр зиян келтіру және т.б. жатады. Бұл субъектілермен жасалатын қылмыстарды тергеу кезінде едәуір қиыншылықтар жоқ, алайда тергеу мерзімінің ұзақтығына әсер ететін бір жағдай бар. Ол - қылмыс жасаған субъектіге байланысты сипаттамалық құжаттарды (тұратын мекеннен және жұмыс орнынан мінездеме анықтама, жеке ісі, егер қызмет жасайтын тұлға болғанда) жинау болып табылады. Қазіргі кезеңде Қазақстан Республикасында жеке және заңды тұлғаға қатысты мүліктік, отбасылық жағдайы, наркологиялық және жүйке диспансерлерде тіркелуі не тіркелмеуі, есепте тұруы не тұрмауы бойынша ақпаратты жылдам алуға болады, бірақ та мінездемелік құжаттарды тез арада алу мүмкін емес, себебі басқа елді мекенге сұрау салу арқылы алынатындығынан. Мысалға, Ақтөбе облысының тұрғыны, жұмыс бабымен Астана қаласында болып, қылмыс жасаған болса, қылмыстық іс сотқа жолдаған уақытта, қылмыс субъектісіне қатысты сипаттамалық құжаттар жиналады, оның жартысы электрондық базадан (СИОПСО) алынатын болса, анықтама –мінездемелер басқа елді мекенге сұрау салу арқылы ғана алыну себебінен, 2014 жылғы 4 шілдеде қабылданған № 231-V Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінің 190-бабына сәйкес (сотқа дейінгі жеделдетілген тергеп-тексеру) қылмыстық істі тергеу мерзімі ішінде аяқтауға кедергісін тигізуі мүмкін [2].

Ал, халықаралық көшіп-қонушыларға жоғарыда аталған ҚР Заңнамасына сәйкес, көшіп келушілер (иммигранттар), еңбек көші-қоны, оралмандар, бұрынғы отандас және т.б. жатады.

Олардың кейбіреулеріне тоқталып өтсек, «Халықтың көші-қоны туралы» Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 22 шілдедегі № 477-IV Заңының 1-бабы 7)-тармағына сәйкес көшіп келу (имиграция) – шетелдіктердің немесе азаматтығы жоқ адамдардың Қазақстан Республикасына уақытша немесе тұрақты тұру үшін келуі; ал 8)-тармағына сәйкес көшіп келуші (иммигрант) – Қазақстан Республикасына уақытша немесе тұрақты тұру үшін келген шетелдік немесе азаматтығы жоқ адам танылады [1].

Сондай-ақ, аталған баптың 4)-тармағына сәйкес еңбек көші-қоны – еңбек қызметін жүзеге асыру үшін жеке тұлғалардың басқа мемлекеттерден Қазақстан Республикасына және Қазақстан Республикасынан, сондай-ақ мемлекет ішінде уақытша қоныс аударуы деп көрсетілген.

Яғни, халықаралық көшіп–қонушылар (мигранттар) тұрақты немесе уақытша тұру мақсатында және еңбек қызметін жүзеге асыру үшін жеке тұлғалардың басқа мемлекеттерден Қазақстан Республикасына өз бетінше немесе мәжбүрлі қоныс аударуы негізінде, қандай да бір қылмыс жасауы халықаралық мигранттардың жасаған қылмысы ретінде танылады. Мысалы, Ресей, Қырғызстан Республикасынан Қазақстан Республикасына еңбек етуге келген не болмаса тұрақты, уақытша тұруға көшіп келген тұлға-мигрант ұрлық не зорлық жасауы халықаралық мигрантпен жасалған қылмыс ретінде танылады.

Еңбек қызметін жүзеге асыру үшін Қазақстан Республикасына келген халықаралық мигранттармен жасалатын қылмыстарға тереңнен тоқталып өтсек, бұл халықаралық мигранттар ішінде кең таралғандардың бірі болып танылады.

Шетелдіктердің құқықтық жағдайы туралы Қазақстан Республикасының заңдары Қазақстан Республикасының Конституциясына негізделеді және соған сәйкес шетелдіктердің негізгі құқықтары мен міндеттерін, олардың Қазақстан Республикасына келуінің, аумағында болуының, жүріп-тұруының және Қазақстан Республикасынан кетуінің тәртібін айқындайды [3].

Қазақстан Республикасындағы шетелдіктердің құқықтық жағдайы, сондай-ақ Қазақстан Республикасының халықаралық шарттарымен де анықтала алады.

Қазақстан Республикасындағы шетелдіктер барлық құқықтар мен бостандықтарға ие, сондай-ақ оларға Қазақстан Республикасының Конституциясында, заңдары мен халықаралық шарттарында белгіленген міндеттердің бәрі жүктеледі. Қазақстан Республикасының заңдары мен халықаралық шарттарында қарастырылған жағдайлар бұған жатпайды.

Қазақстан Республикасындағы шетелдіктер тегіне, әлеуметтік және мүліктік жағдайына, қай нәсілге және ұлтқа жататындығына, жынысына, біліміне, тіліне, дінге көзқарасына, шұғылданатын қызметі мен оның сипатына қарамастан заңның алдында бірдей болады.

Шетелдіктердің өздерінің құқықтары мен бостандықтарын пайдалануы Қазақстан Республикасының мүдделеріне, оның азаматтары мен басқа адамдардың құқықтары мен заңды мүдделеріне нұқсан келтірмеуге тиіс және мұны олардың Қазақстан Республикасының заңдарына белгіленген міндеттерін орындауынан бөліп алуға болмайды [4].

Алайда, тәжірибе көрсетіп отырғандай, Қазақстан Республикасында шет ел азаматтарымен, яғни халықаралық мигранттармен жасалатын қылмыстар барынша орын алады.

Халықаралық мигранттармен ҚР Қылмыстық кодексі баптарымен көзделген кез келген қылмыс жасалынады, олардың кең тарағандары болып, ұрлық жасауы, есірткі заттармен сауда жасауы, тонау, қарақшылық, адам денсаулығына орташа, ауыр зиян келтіру, адам өлтіру, зорлау және т.б. жатады. Бұл субъектілермен жасалатын қылмыстарды тергеу кезінде едәуір қиыншылықтар бар, атап айтқанда тергеу мерзімін ұзақтығына әсер ететін қылмыс жасаған субъектінің жеке басын анықтаумен байланысты сипаттамалық құжаттарды (тұратын мекеннен және жұмыс орнынан мінездеме анықтама, жеке ісі, егер қызмет жасайтын тұлға болғанда, жүйке және наркологиялық диспансерлерде есепте туруы не турмауы бойынша ақпараттар және т.б.) келген мемлекеттен, яғни қоныс аударған және шекара асқан елден ҚР Қылмыстық-процестік кодексінің 12-бөлімінің талаптарына сәйкес халықаралық сұрау салу арқылы жинау табылады [2].

Қазіргі кезеңде Қазақстан Республикасында халықаралық мигранттарға қатысты жеке бас мәліметтері, мүліктік, отбасылық жағдайы, наркологиялық және жүйке диспансерлерде тіркелуі не тіркелмеуі, есепте тұруы не тұрмауы бойынша ақпаратты жылдам алу біраз уақытты алу себебінен қылмыстық істерді тез арада сотқа жолдау қиыншылықтарға соқтырады. Соның салдарынан, сот шешімі мен сәйкесінше тергеу әрекеттері уақытынша жүзеге асырылуына кедергі жасалынады. Мысалға, шет елден Қырғызстан Республикасынан келген еңбек мигранты Қазақстан Республикасында ұрлық жасады делік, алайда өзімен құжаттары жоқ не жеке басы туралы жалған мәліметтер береді, Қазақстандағы еңбекпен қамтамасыз еткен тұлға құжаттары жоқ деп жауап береді (ол бойынша сәйкесінше әкімшілік жауапкершілікке тартылған) бірақ атыжөнін ауызша атайды. Бұл өз кезегінде тергеу органдары үшін қиыншылықтарға соқтырады. Себебі, халықаралық мигрант тұлғаның жеке басын анықтау үшін сәйкесінше мемлекеттік органдар мен мемлекеттерге сұрау салулар, соның ішінде халықаралық құқықтық көмек көрсету туралы сұраулар жолдау арқылы тергеу мерзімдері созылуы мүмкін.

Жоғарыда аталған жағдайлардың болашақта саны азаюы үшін Қазақстан Республикасына келген мигранттардың, әсіресе еңбек мигранттарын жұмыс берушілермен қатар есепке алып, учаскілік полиция қызметкерлерінің миграция мекемелерімен тығыз байланысына қатаң қадағалау жүргізу қажет. Сондай-ақ, көршілес мемлекеттер арасында еңбек миграциясы бойынша халықаралық келісім-шарттарды кеңінен қарастыру қажет деп ойлаймыз.

Қолданылған әдебиеттер тізімі:

1. «Халықтың көші-қоны туралы» Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 22 шілдедегі № 477-IV Заңы.

2. 2014 жылғы 4 шілдеде қабылданған № 231-V Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодекс.

3. Ақпарат көзі: arnapress.kz

4. 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданған Қазақстан Республикасының Конституциясы.

Аралбаева Айгерим Адиловна
з.ғ.к., доцент, Алматы қ., E-mail: aralbaeva81@mail.ru

Молдахметова Жанар Еспаевна
құқық магистрі, Абылай хан атындағы ҚазХҚӘТУ
«халықаралық құқық» кафедрасының аға оқытушысы, Алматы қ., Қазақстан

ҚАЗАҚСТАН ЭКОНОМИКАСЫНЫҢ БАНКТІК СЕКТОРЫ ЖӘНЕ БАНКТІК ҚЫЗМЕТ: нормативтік құқықтық базасының жай-күйі

Түйін: *Мақалада банктік заңнаманың кейбір мәселелері қарастырылады. Өзектілігі: еліміздің экономикасының маңызды секторларына шетелдік капиталды тартуда, еліміздің қаржы жүйесін дамытуға және халықаралық қаржы-несие қатынастарын дамытуға байланысты банктік заңнамалар қарастырылады. Қазақстан Республикасының банктік құқықтық қатынастарына және банктік заңнамасына халықаралық банктік және экономикалық процестердің әсер етуі айқын көрінетіндігі баяндалған. Банктік қызметке қатысты банктік және басқа да заңнаманы жетілдіру процесінде ескеруді қажет ететін факторлары бүгінгі таңдағы Қазақстанның банктік заңнамасымен салыстырмалы түрде сипатталған.*

Түйін сөздер: *банк, банктік заңнама, банктік құқықтық қатынастар, банктік қызмет, банктік қызмет саласы.*

Резюме: *В статье рассматриваются некоторые вопросы развития банковского законодательства. Актуальность: банковское законодательство играет важную роль в привлечении иностранного капитала для развития приоритетных секторов экономики, содействуют развитию финансового рынка страны, также содействуют развитию и укреплению международных финансово-кредитных отношений. В статье указано, что международные банковские и международные экономические процессы оказывают большое влияние на банковские правоотношения и банковское законодательство Республики Казахстан. Рассмотрены факторы влияющие на развитие банковских провоотношений и банковского законодательства Казахстана.*

Ключевые слова: *банк, банковское законодательство, банковские правоотношения, банковская деятельность, сфера банковской деятельности.*

Summary. *The article discusses some issues of the development of banking legislation. Relevance: banking legislation plays an important role in attracting foreign capital for the development of priority sectors of the economy, promote the development of the country's financial market, and also promote the development and strengthening of international financial and credit relations. The article points out that international banking and international economic processes exert a great influence on banking legal relations and banking legislation of the Republic of Kazakhstan. Factors influencing the development of banking relations and banking legislation of Kazakhstan.*

Keywords: *bank, banking legislation, banking relationship, banking activities, sphere of banking activities.*

Бүгінде егемен Қазақстандағы нарықтық экономиканың даму қарқындылығы және тиісінше жұмыс істеуі Қазақстан Республикасы банк жүйесінің қазіргі заманғы айрықша маңыздылығымен шартталынған банктік сектордың экономикалық қызметіне, сондай-ақ оның нормативтік құқықтық реттелуі тиімділігіне тікелей байланысты деп санаймыз. Өйткені Қазақстан Республикасының банктік заңнамасы мен өзге де нормативтік құқықтық актілерінің негізінде жұмыс істеп жатқан банк жүйесі және банктер мемлекеттің экономикалық саясатын іске асыруға, сондай-ақ елдің экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз етуге тікелей ықпалын тигізеді.

Осындай мән-жайға орай, айта кететін маңызды жайт, 1995 жылғы 30 наурызда және 31 тамызда қабылданған Қазақстан Республикасы Президентінің «Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі туралы», «Қазақстан Республикасындағы банктер және банк қызметі туралы» Заң күші бар Жарлығы - бүгінде Қазақстан Республикасының Заңдары елдің банктік секторын реформалау ісінің қызу ортасында көрініс таба отырып, Қазақстан Республикасы банк жүйесінің халықаралық банктік стандарттарға, сондай-ақ нарықтық экономика принциптеріне сай құқықтық және экономикалық іргетасын қалаған, құрған әрі бекіткен болатын.

Қазақстан Республикасының банк жүйесіндегі осындай банктер ел экономикасының тиісті секторларының өсуіне септігін тигізеді. Өйткені банк жүйесі экономика және әлеуметтік аялары мүдделеріне аса маңызды қызметтер көрсетеді және олардың мән-жайына бейімделеді.

Сонымен, Қазақстан Республикасының банк жүйесі банктік заңнама негізінде қарқынды дамып жатқан, ел егемендігі мен экономикалық қауіпсіздігін сақтауға ат салысатын экономи-

ка секторы ретінде көрініс тауып отыр.Осы банк жүйесін, оның ауқымындағы банктік қызметті және банктік заңнаманы ғылыми зерделеп, зерттеу жүргізбес, сондай-ақ талдау жасамас бұрын Қазақстан Республикасы банк жүйесінің ұлттық даму тарихы мен дәстүрлі ерекшеліктерін қарастыру қажет деп ойлаймыз.

Кеңестік биліктің дәуірлеп тұрған кезінде Қазақстанның өз банк жүйесі болған жоқ. Себебі кеңестік республика аумағында КСРО Мемлекеттік банкінің орталықтандырылған ақша-кредит жүйесінің бөлімдері мен филиалдары жұмыс істеді. Осыған орай Қазақстан банк жүйесінің даму, қалыптасу тарихы КСРО мен революцияға дейінгі Ресей банк жүйесінің даму тарихымен тығыз байланыстырылған болатын. Кезінде патшалық Ресейдің банк жүйесі құрылымынан: мемлекеттік банк, акционерлік банктер, қалалық банктер, ипотекалық несие банктері мен басқа да банктер орын алды.

Ресей Мемлекеттік банкі барлық кредит жүйесінің Орталық Банкі болып табылды. Ол айналымға қағаз ақша шығарудың монополиялық құқығына ие болды. Басқа елдердің орталық эмиссиялық банктеріндей, Ресей мемлекеттік банкі тек банктерді ғана емес, сонымен бірге өнеркәсіпті, сауданы, қор жинаушыларды да несиелендірді. 1914 жылдың қарсаңында ол 10 кеңсеге, 124 бөлімшеге және мемлекеттік қазынашылықтың 791 кассасына басшылық (иелік) етті. 47 акционерлік коммерциялық банктер өздерінің 743 филиалымен қарыз капиталы рыногында басымды жағдайға ие болды. Ипотекалық несие жүйесі дворяндардың жер банкі мен мемлекеттік жер банкінен, 10 акционерлік жер банкінен, 36 қалалық несиелік банктерден және ипотекалық несиенің басқа да банктерінен құрылды.

1917 жылғы Қазан төңкерісінен кейін банк ісін ұйымдастыруда мемлекеттік монополия қағидасы іске асырылды. Кеңестік биліктің алғашқы жылдарында мемлекеттік банктермен қатар кооперативтік және жекеше, мемлекеттік – капиталистік, шетел капиталының қатысуымен мемлекеттік емес басқа да несиелік мекемелер құрылды.

1922 жылы Тұтыну кооперациясының банктері және Өнеркәсіп банкі құрылды. 1924 жылы акционерлік қоғам үлгісіндегі Сыртқы сауда банкі құрылды. Сөйтіп 1925 жылы КСРО-да (бұл жерде оның банк жүйесінде, дисс.авт.) Мемлекеттік банк, Өнеркәсіп банкі, Сауда банкі және Ауыл шарушылық банкі болды. Сондай-ақ Орталық коммуналдық банкі (Цекомбанк), Кооперативтік банк (Всекобанк) және акционерлік, салалық, аймақтық (Қиыр Шығыс, Орта Азия) банктер құрылды. 1930-1932 ж.ж. жүргізілген несие реформасының нәтижесінде жоспарлы социалистік экономикаға сәйкес үйлестіру типіндегі несие-банк жүйесі құрылып, Мемлекеттік банк өндіріс пен тауар айналымен есептейтін және бақылайтын бірыңғай аппаратқа айналды. Банк жүйесі көрсететін қызмет белгілеріне қарай қайта ұйымдастырылып, қысқа мерзімді несие беретін жалпы мемлекеттік банк және күрделі қаржымен қамтамасыз ететін мамандандырылған банктер жүйесі құрылды. Осындай бір буынды банк жүйесіне: КСРО Мемлекеттік банкі және күрделі қаржымен несиелейтін төрт Одақтық мамандырылған банктер - Өнеркәсіп банкі, Ауыл шаруашылық банкі, Орталық коммуналдық банк, Сауда банкі кірді. 1959 жылы ұзақ мерзімді несие беретін банк жүйесі қайта қаралды. Осындай өзгерістерден кейін 1960 жылдан 1988 жылға дейін КСРО банк жүйесінің құрамы келесідей болды: Мемлекеттік банк, Мемлекеттік Құрылыс банкі, Сыртқы сауда банкі және Мемлекеттік банк құрамына кіретін жинақ кассалары жүйесі.

Қазақстанның банк жүйесіне келсек, ол Қазақ КСР 1990 жылғы 7 желтоқсандағы банктер және банктік қызмет туралы Заңына сәйкес реформалау сатысынан өтуі барысында таза мемлекеттік моделден аралас моделге көшкен болатын. Аталған Заңға сай республикада жоғарғы деңгейінде Қазақ КСР Мемлекеттік банкі (қазір Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі), ал төменгі деңгейінде сол кезде жұмыс істеп жатқан барлық басқа мемлекеттік мамандандырылған банктер (Өнеркәсіп құрылыс банкі, Агроөнеркәсіп банкі, Тұрғын үй әлеуметтік банкі, Сыртқы экономикалық банк) және жаңадан құрылып жатқан әртүрлі мемлекеттік емес банктер (акционерлік, кооперативтік, шаруашылық серіктестігі нысанындағы, жекеше және т.б.) бар екі деңгейлі банк жүйесі қалыптастырылды. Бұл жердегі өзіндік ерекшелік барлық банктердің (мемлекеттік, мемлекеттік емес) мәртебесі теңестірілді және «коммерциялық» деген категориямен біріктірілді /1, 12 б./.

Сонымен, 1990 жылғы 11 желтоқсанда КСРО Жоғарғы Кеңесінің сессиясында қабылданған екі: «КСРО мемлекеттік банкі туралы» және «Банктер және банктік қызмет туралы» заң елдегі

банк жүйесінің құрылу принциптерін және т.б. мән-жайлардың құқықтық негіздерін айқындады. Банктер жөнінде екі заңның қабылдануы банк жүйесін екі деңгейлі схема бойынша дамыту қажеттілігіне байланысты болды. Осыған орай банк жүйесінің жоғарғы деңгейінде одақтас және автономды республикалардың орталық (мемлекеттік, ұлттық) банктерімен бірыңғай орталық банктер жүйесін құра отырып КСРО Мембанкі орын алды. Банк жүйесінің екінші (төменгі) деңгейінде әртүрлі коммерциялық банктер: акционерлік, кооперативтік, инвестициялық, инновациялық, салалық және салааралық банктер орналасты.

Банк реформасы банктердің халық шаруашылығымен байланысын нығайту мақсатында жаңадан Агроөнеркәсіп банкі, Тұрғын үй әлеуметтік банкі, Жинақ банкі, Коммерциялық-кооперативтік банкі, Сыртқы экономикалық банкі т.б. банкілерді құрды. Банк жүйесінің басты буыны – СССР-ның Мемлекеттік банкі. Банкілердің қаржылары саласындағы ұйымдастырушылық қызметті жүзеге асыратын мемлекеттік банктердің жүйесі мына төмендегідей болып келеді: 1. Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі; 2. Ұлттық банкінің жергілікті жерлердегі мекемелері; 3. Қазақстан Республикасының мамандандырылған Жинақ банкі – Казжинақбанк – Халықтық банк.

Сөйтіп, 1993 жылғы 13 және 14 сәуірде қабылданған Қазақстан Республикасының «Қазақстан Республикасының Ұлттық банкі туралы» Заңы мен «Қазақстан Республикасындағы банктер туралы» Заңдарға дейін қалыптасқан банк жүйесі осындай сипатта көрініс тапқан болатын. Аталған Қазақстан Республикасының Заңдарында Қазақстан Республикасы Ұлттық банкі банк жүйесінің жоғарғы деңгейін көрсететін орталық банк ретінде айқындалған (1-бап, 1-абзацы). Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкпен - Қазақстан Республика орталық банкімен, мемлекеттік, жекеше, акционерлік, бірлескен және шетелдік банктер желісімен көрсетілген (2-бап, 1-абзацы) /2, 19б./.

Қазақстан Республикасы банк жүйесінің екінші деңгейінде: Қазақстан Республикасы Президентінің 1994 жылғы 20 қаңтардағы «Қазақстан Республикасының Халықтық банкі және оның салымшыларының мүдделерін қорғау туралы» Жарлығына сәйкес қайта құрылған Халықтық банк (бұрынғы ҚР мамандандырылған коммерциялық жинақ банкі), Қазақстан Республикасы Президентінің 1994 жылғы 16-шілдедегі «Қазақстан Республикасының мемлекеттік экспорт-импорт банкін құру туралы» Жарлығына сәйкес жаңадан құрылған мемлекеттік экспорт-импорт банкі (Қазақстан Эксимбанкі), Қазақстан Республикасы Президентінің 1994 жылғы 6 қыркүйектегі «Қазақстанның Мемлекеттік даму банкісін құру туралы» Жарлығына сай жаңадан құрылған Мемлекеттік даму банкі, Қазақстан Республикасы Президентінің 1995 жылғы 29 наурыздағы «Қазақстан Республикасының Мемлекеттік медетші банкі туралы» Жарлығына сәйкес төрт жылдан аспайтын мерзімге құрылған Мемлекеттік медетші банк орналасып, жұмыс істеген болатын.

Банк жүйесінің жоғарыда баяндалған мәселелерін қарастыру нәтижесінде Қазақстан Республикасы банк жүйесінің тиісті нормативтік құқықтық актілер негізінде жұмыс істейтін әртүрлі банктердің тиісті екі деңгейдегі өзара экономикалық және әкімшілік байланыстарын білдіретініне көз жеткіздік. Дегенмен банк жүйесінің толық ұғымын, мән-жайын әлі де болса айқындай түсу әрі жан-жақты ашып көрсету қажет сияқты.

Осыған байланысты экономист-қаржыгер және заңгер ғалымдар мен мамандардың ғылыми көзқарас, пікірлерін талдауға көшеміз.

«Банк жүйесі – бірыңғай қаржы-кредит механизмі ауқымында жұмыс істейтін, өзара байланысқан әр түрлі банктер мен басқа да кредиттік мекемелердің жиынтығы. Екі деңгейлі банк жүйесінің бірінші деңгейінде орталық банк, ал екінші деңгейінде коммерциялық банктер мен басқа да есеп айырысу – кредиттік мекемелер желісі орналасады» /3, 40б./, «Банк жүйесі – қандай болмасын елде белгілі бір тарихи кезеңде жұмыс істейтін (өзара байланысқан) әр түрлі банктер мен банктік институттардың жиынтығы; кредит жүйесінің құрамдас бөлігі» /4, 61б./, «Банк жүйесі – қандай болмасын елде белгілі бір тарихи кезеңде, жалпы ақша-кредит механизмі ауқымында жұмыс істейтін әртүрлі ұлттық банктердің, банктік институттардың және кредиттік мекемелердің жиынтығы» /5,17б./ деп түсіндірсе кейбір авторлар өз пікірлерін, келесі автор: «Банк жүйесі – экономикалық өсу үшін, кредиттік және ақшалай ағындарды реттеу мақсатында жасалған келісіммен біріккен қаржылық институттар тобы» деп түйіндеген /6, 433б./

Банк жүйесі жөніндегі өз пікірін С.В.Пыхтин былайша білдірген: «Банк жүйесі кредит-қаржы жүйесінің бір бөлігі болып табылады. Банк жүйесі екі деңгейлі орталықтандырылған жүйе ретінде көрініс табады. Банк жүйесі банктік операцияларды жүзеге асыруға айрықша құқығы бар,

тәртіптелген субъектілер жиынтығынан тұрады» /7, 44б./. Н.Б.Глушкова: «Елдің банк жүйесін жалпы ақшалай-кредиттік механизм ауқымында жұмыс істейтін қаржылық делдалдардың жиынтығы құрайды. Банк жүйесі нарықтық экономиканы дамытудың басты қаржылық негізі. Оның жұмыс істеу мақсатына тауарлар өндірісі мен айналысы процесіндегі капитал айналымына қызмет көрсету жатады» деп пайымдаған /8, 8-9бб./.

Ю.И.Коробовтың көзқарасы бойынша: «Банк жүйесі деп ел ішіндегі өзара іштей байланысқан кредиттік институттардың жиынтығын түсінеміз. Банк жүйесінің негізгі ерекшеліктері аса көп кредиттік институттардың саны, активтердің өте ірі банктерде шоғырландырылуы, банк рыногы субъектілерінің аумақтарда біркелкі бөлінбеуі, банк рыноктарының тұйықталған сипаты болып табылады» /9, 31б./

А.А.Тедеев пен В.А.Парыгина «Нарықтық қатынастар жағдайында банк жүйесі ұлттық экономиканы қозғалысқа келтіретін механизм ретінде көрініс табады, сондай-ақ ол заңды және жеке тұлғалардың уақытша бос ақша қаражаттарын жұмылдыруды, жұмылдырылған ақша қаражаттарын аумақтар және салалар арасында қайта бөлуді (кредиттеуді, дисс. авт.), әр түрлі шаруашылық субъектілері арасындағы ұлттық және халықаралық есеп айырысу қатынастарын қамтамасыз етеді. Бүгінде банк жүйесі екі деңгейлі құрылыстан: жоғарғы деңгей, орталық банктен; төменгі деңгей банк жүйесінің қалған барлық қатысушыларынан тұрады. Банк жүйесіндегі қатынастар орталық банк пен кредиттік ұйымдар (өзге де қатысушылар) және кредиттік ұйымдар арасында қалыптасады» деп тұжырымдаған /10, 3 б./.

Авторлар ұжымы «Ресей заңнамасы екі деңгейлі банк жүйесін бекітеді. Оның бірінші деңгейінде мемлекет қарамағындағы Орталық Банк, екінші деңгейінде мемлекеттік емес, көбінесе коммерциялық банктер орналасқан. Екі деңгейлі банк жүйесі әр деңгейге тән функциялар мен өкілеттіктер көлемін бөлудің қалыптасқан практикасын көрсетеді. Орталық Банк біртұтас алғанда банк жүйесінің тұрақтылығын және сенімділігін қолдайды. Елдегі банктік операциялардың барынша көп көлемі коммерциялық банктер тарапынан жүзеге асырылады» деген ойларын айтқан /11, 14б./. Осыған орай Қазақстан Республикасы банк жүйесінің нормативтік – құқықтық базасын құрайтын банктік заңнама мәселелері, банктік құқықтық реттеу тәсілдері, елдегі дивидендтік саясат мән – жайлары, банктік құқықтық қатынас субъектілерінің экономикалық – қаржылық мүдделері, Қазақстан Республикасындағы банктердің қаржылық ұйымдар ретінде қаржылық рынокты дамыту ісіне қосатын үлестері, банктік құқықтық қатынастардың экономикалық және заңнамалық негіздерін олардың қатысушыларының құқықтары мен заңды мүдделерін есепке ала отырып жетілдіру жолдары бүгінде Қазақстан Республикасы қаржы – кредит жүйесін экономикалық тиімді ұйымдастыру және оның құқықтық негіздерін өркениетті капитализм стандарттарына сай дамыту тұрғысынан аса өзекті көрініс тауып отыр деп санаймыз.

Әдебиеттер:

1. Найманбаев С.М. Қазақстан Республикасының қаржылық хұқы. -Алматы: Демеу, 1994. – 200 бет.

2. Сборник нормативных актов, регулирующих правовые основы рыночных отношений в Республике Казахстан (составитель С.Ф.Хасанов). Алматы: «Рауан», 1994. – 335 с.

3. Финансовый словарь / Благодатин А.А., Лозовский Л.Ш., Райзберг Б.А. М.: ИНФРА – М, 2002. – VI, 378 с.

4. Словарь банковских и финансово-экономических терминов / под ред. Н.К.Мамырова. Алматы: «Экономика», 1999. – 712 с.

5. Додонов В.Н., Крылова М.А., Шестаков А.В. Финансовое и банковское право. Словарь – справочник. / под ред. О.Н.Горбуновой. М.: ИНФРА-М, 1997. – VI, 277 с.

6. Жарковская Е.П. Банковское дело. М.: Омега – Л, 2005. – 440 с.

7. Алексеева Д.Г., Пыхтин С.В., Хоменко Е.Г. Банковское право. М.: Юристъ, 2003. – 480 с.

8. Глушкова Н.Б. Банковское дело. М.:Академический Проект; Альма Матер, 2005. – 432 с.

9. Банковское дело (под ред. Г.Г. Коробовой). М.: Экономистъ, 2004. – 751 с.

10. Тедеев А.А., Парыгина В.А. Банковское право. М.: Приор-издат, 2005. – 224 с.

11. Банковское право (отв. ред. А.А. Травкин). М.: Юристъ,2005. – 459 с.

Тапенова А.Р.
советник юстиции, старший прокурор Управления стратегичекого анализа и планирования
Института стратегического развития и международного сотрудничества
Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан
E-mail:asematop@mail.ru

ФОРМИРОВАНИЕ В ОБЩЕСТВЕ АТМОСФЕРЫ НЕТЕРПИМОСТИ К КОРРУПЦИИ ПОСРЕДСТВОМ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Резюме: *В данной статье рассмотрены вопросы формирования в обществе атмосферы нетерпимости к коррупции посредством антикоррупционного образования. Проанализирован опыт зарубежных стран, а также даны предложения по дальнейшему развитию антикоррупционного образования в Республике Казахстан.*

Түйін: *Бұл мақалада сыбайлас жемқорлыққа қарсы білім беру арқылы қоғамдағы сыбайлас жемқорлыққа төзбеушілік жағдайын қалыптастыру мәселелері қарастырылды. Шет елдердің тәжірибесі талданып, сонымен қатар Қазақстан Республикасында жемқорлыққа қарсы білім беруді одан әрі дамыту бойынша ұсыныстар берілді.*

Summary: *The article explores questions of development environment of intolerance to corruption through anti-corruption education. Experience of foreign countries was analyzed and considered along with proposals for the future development of anti-corruption education in The Republic of Kazakhstan.*

Коррупция, как известно, ограничивает свободное действие экономических законов и снижает престиж страны в глазах мирового сообщества, является одним из главных препятствий на пути выгодных для нее зарубежных инвестиций.

В Казахстане для борьбы с коррупцией сделано уже немало шагов: совершенствуется законодательство, реализуется Антикоррупционная стратегия на 2015-2025 годы, прини-маются другие меры. Но, к сожалению, на сегодняшний день эта проблема по-прежнему остается актуальной.

Чтобы достичь максимального эффекта, необходимо бороться не столько с коррупцией как таковой, а с причинами ее возникновения. Борьба с коррупцией не должна пониматься, только как борьба с отдельными коррупционерами и взяточниками. Работа должна быть направлена на создание такой среды в обществе, которая сводила бы к минимуму саму возможность коррупционных проявлений в обществе.

Так, в соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года целью противодействия коррупции является устранение коррупции в обществе [1]. Для достижения указанной цели одной из задач предусмотрено формирование в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Также вышеназванным Законом одним из основных принципов противодействия коррупции предусмотрен принцип приоритетного применения мер предупреждения коррупции[1]. Таким образом, предупреждение коррупции провозглашено важным элементом системы противодействия коррупции.

Как показывает зарубежный опыт, в борьбе с преступностью решающую роль играет не тяжесть его наказания, а его неотвратимость. Кроме того, карательные меры не приводят к существенной минимизации распространения коррупции без применения системы профилактических мер [2].

Система мер противодействия коррупции содержится в статье 6 антикоррупционного Закона [1]. Указанные меры сформулированы в качестве основных направлений деятельности и для их реализации приняты подзаконные акты

Так, мера противодействия коррупции как антикоррупционный мониторинг регламентирована Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государ-ственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 13 «Об утверждении Правил проведения антикоррупционного мониторинга» [3]. Мера противодействия коррупции в форме анализа коррупционных рисков урегулирована Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 155 «Об утверждении Правил проведения внешнего анализа коррупционных рисков» [4].

Формирование в обществе атмосферы нетерпимости к коррупции реализуется посред-ством меры противодействия коррупции как антикоррупционная культура.

В свою очередь формирование антикоррупционной культуры осуществляется посредством комплекса мер образовательного, информационного и организационного характера.

В соответствии с вышеназванным законом антикоррупционное образование – непрерывный процесс воспитания и обучения, осуществляемый в целях нравственного, интел-лектуального, культурного развития и формирования активной гражданской позиции неприятия коррупции личностью.

Информационная и организационная деятельность реализуется путем проведения разъ-яснительной работы в средствах массовой информации, организации социально значимых мероприятий, государственного социального заказа в соответствии с законодательством Республики Казахстан и иных мер, предусмотренных законодательством Республики Казахстан [1].

По мнению ряда ученых, одним из эффективных методов в сфере формирования нетерпимости к коррупционному поведению в обществе является антикоррупционное образование, которое позволит сформировать в обществе мировоззрение, осуждающее коррупцию. Оно включает в себя развитие правового сознания и гражданской этики, приобретение знаний о механизмах защиты от коррупции. Так же антикоррупционное образование предполагает формирование в обществе социальной активности в сфере борьбы с корруп-цией [5, с.36]

По их мнению, Формирование антикоррупционной культуры личности предполагает:

общее представление о сущности коррупции, ее содержании, цели, субъектах, формах и видах, сферах реализации, особенностях проявления в различных сферах жизни общества;

воспитание морально-нравственной, этической культуры;

формирование основ правовой грамотности;

стимулирование мотивации членов общества к антикоррупционному поведению;

формирование нетерпимости ко всем проявлениям конфликта интересов.

В развитых странах с коррупцией борются не только «сверху» – посредством принятия законов, применения различных административных мер и т.д., но и «снизу» – через образование граждан, прививая им навыки антикоррупционного поведения, разъясняя права и обязанности, повышая общую правовую грамотность.

Сторонники антикоррупционного образования исходят из того, что сами по себе формы и инструменты борьбы с мздоимством не могут дать эффекта, если нет общества, в ко-втором люди не приемлют коррупцию и готовы активно противодействовать ей. Образова-тельные проекты против коррупции инициировали и развивают Литва, Дания, Польша, Австралия, Индонезия, Болгария и другие страны. Проекты задействуют граждан на разных возрастных этапах – как в средних школах, так и в вузах, специальные пособия предназна-чены для еще более широкого и «взрослого» общественного круга.

На примере Литвы можно констатировать, что образование является одним из наиболее активных социальных секторов, в которых конкретные шаги реформирования системы могут оказать существенное влияние в области анти-коррупционной профилактики.

Так, в Литовской Республике в период с 2002 по 2006 годы были реализо-ваны проекты по формированию нетерпимого отношения к коррупции путем осуществления антикоррупционного образования.

Результатом проекта стало повышение информированности молодых людей и местных сообществ о том, как функционируют государственные учреждения; получение нового опыта, новых навыков в области сотрудничества, организа-ции, управления и мониторинга антикоррупционных проектов.

Проекты способствовали изменению сознания молодых людей, пониманию своей роли в общественной жизни местного сообщества и государства в целом. В результате всех этих проектов были разработаны и внедрены программы до-полнительного образования для средних школ, программы и курсы для анти-коррупционного образования в университетах, программы повышения квалифи-кации для учителей [6].

Думается, опыт Литовской Республики в сфере антикоррупционного образования заслужит самого внимательного изучения для возможности примене-ния в Казахстане.

На сегодняшний день в Казахстане делаются попытки по введению антикоррупционно-го образования на всех уровнях от начального до высшего.

Базовые принципы формирования антикоррупционной культуры закреплены в национальной идее «Мәңгілік Ел» и в долгосрочной программе «Казахстан-2050». Ценности общенациональной идей «Мәңгілік Ел», обозначенные президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым являются основополагающими в выстраивании антикоррупционной культуры [7].

В результате совместной работы Агентства по делам государственной службы и про-тиводействию коррупции и Министерства образования и науки в учебные программы всех уровней образования включен вопрос антикоррупционного просвещения.

В высших учебных заведениях в качестве элективного курса внедрена дисциплина «Основы антикоррупционной культуры». Программные документы Министерства образо-вания и науки, определяющие ход воспитательного процесса, также дополнены вопросами антикоррупционного воспитания. В частности, это Концептуальные основы воспитания, а также Программа формирования антикоррупционной культуры в школьной среде в кон-тексте духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания. В реализацию этой программы в 6080 школах, или 98% созданы клубы «Адал ұрпақ». Общий охват составил практически 750 000 учеников, которые приняли участие в 18 228 мероприятиях. Введение такой формы воспитания позволит привить учащимся принципы честности и справедливости.

Важное значение в формировании антикоррупционного сознания имеет информацион-но-разъяснительная работа. Для этого налажено должное взаимодействие со средствами массовой информации.

Агентством по делам государственной службы и противодействию коррупции создан call-центр «1424», основной задачей которого является бесплатная консультационная под-держка граждан по вопросам противодействия коррупции и прием соответствующей ин-формации.

Благодаря тому, что на постоянной основе проводится широкая агитационная работа, в том числе по распространению рекламной продукции о деятельности Call-центра (банне-ров, билбордов, видеороликов) многократно увеличилось число поступающих звонков. Всего за 2016 год поступило около 14 тысяч таких обращений [8].

Учитывая вышесказанное, следует отметить, что для дальнейшей эффективной реализации антикоррупционного образования в Республике Казахстан необходимо:

- подготовка тренеров для подготовки учителей;
- подготовка и переподготовка преподавателей и педагогов, осуществляющих антикоррупционное образование;
- организовать антикоррупционные обучающие семинары для различных общественных групп;
- охватить антикоррупционным обучением всех государственных служащих.

Таким образом, по нашему мнению антикоррупционное образование в случае ее дальнейшего эффективного развития может способствовать формированию нетерпимого отношения к коррупции в казахстанском обществе.

Список литературы:

1. Закон РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года № 308. Электронный ресурс: режим доступа: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000410

2. Клишева А.Е. Формирование нетерпимости к коррупционному поведению в обществе (в рамках обязанностей местных органов власти). Электронный ресурс: режим доступа:http://www.akorda.kz

3. Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и про-тиводействию коррупции от 19 октября 2016 года № 13 «Об утверждении Правил проведения антикор-рупционного мониторинга». Электронный ресурс: режим доступа: http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600014431

4. Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 155 «Об утверждении Правил проведения внешнего анализа коррупционных рисков». Электронный ресурс: режим доступа: http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1500000155

5. Емельянова Н.И. Подкатилина М.Л. Антикоррупционное образование в российских учебных заве-дениях// Юридическое образование и наука, 2014,№2 с.34-40

6. Антикоррупционное образование в мире. Электронный ресурс: режим доступа: http://gbpoubertt.ru/download/docs_14104

7. Современное государство для всех: пять институциональных реформ. Выступление Президента РК Н.А.Назарбаева на XVI съезде партии «Нұр Отан». Электронный ресурс: режим доступа: http://www.kazpravda.kz/articles/view/sovremennoe-gosudarstvo-dlya-vseh-pyat-institutsionalnih-reform/

8. Национальный доклад о противодействии коррупции. Электронный ресурс режим доступа: file:///C:/Users/7171119/Downloads/nacdoklad_o_protivodeystvii_korrupcii.pdf

Садыкбекова Асель Нуржановна
магистр юридических наук, преподаватель государственно- правовых дисциплин,
Жетысуский государственный университет им И.Жансугурова, г. Талдыкорган,
asel.sadykbekova@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Түйін: *Бұл мақала Қазақстан Республикасында мемлекеттік қызметті дамыту проблемасына және қалыптасу мәселесіне арналған, мемлекеттік қызметтің кезеңдері мен принциптері қарастырылады. Қазақстан Республикасында мемлекеттің басқару құрылымын оңтайландыру және жетілдіру үдерісі біраз уақыт бойы жалғасуда, оның мақсаты Қазақстанның дамуының қазіргі заманғы мәселелерін тиімді шешуге қабілетті кәсіби үкіметті құру болып табылады.*

Резюме: *Данная статья посвящена проблеме развития и становления государственной службы в Республике Казахстан, рас-сматриваются этапы, принципы государственной службы. В Республике Казахстан на протяжении определенного времени идет процесс оптимизации и совершенствования структуры управления государством, целью которого является создание профессио-нального правительства, способного эффективно решать современные вопросы развития Казахстана.*

Summary: *This article is devoted to the problem of the development and development of public service in the Republic of Kazakhstan, the stages and principles of public service are examined. In the Republic of Kazakhstan, the process of optimizing and improving the gov-ernance structure of the state has been going on for some time, the purpose of which is to create a professional government capable of effectively solving modern issues of Kazakhstan's development.*

Мировая практика демонстрирует, что абсолютно идеальной, совершенной структуры управления государством не создано ни в одной стране, а реформирование органов государственной власти является постоянным процессом. Особенностью стран с переходной экономикой является то, что наряду с изменениями в общественных и экономических взаимоотношениях, в них идет процесс модификации и трансформации роли самого государства. В связи с этим, становится актуальным, что государственный аппарат и система государственной службы стали адекватны как потребности и ожидания общества, так и изменяющиеся функций государства.

Государственная служба является важным политическим инструментом реализации государственной власти и функционирования государства. Она, как наиболее компетентная часть государственного аппарата, обеспечивает сбор и изучение многосторонней информации, анализирует ее, прогнозирует возможные пути развития общества. На этой основе участвует в подготовке и принятии управленческих решений, а также в их реализации.

В Республике Казахстан на протяжении определенного времени идет процесс оптимизации и совершенствования структуры управления государством, целью которого является создание профессионального Правительства, способного эффективно решать современные вопросы раз-вития Казахстана[1]. Развитие современной высокоэффективной государственной системы управления и государственной службы - одна из ключевых проблем, которая выдвигается сейчас на первый план. Становится совершенно ясным, что именно от состояния структуры управления государством и профессионализма чиновников, их способности и инициативности, приверженности избранному страной курсу во многом зависит ход экономических, социальных реформ в Казахстане, продвижение по пути демократизации и общественной модернизации общества, становление правового государства, в целом стабильное развитие страны.

Для успешного достижения стратегических целей и реализации приоритетов по вхождению страны в число 50 конкурентоспособных государств мира Президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым инициирована административная реформа, направленная на модернизацию государственного управления: «Мы будем выстраивать качественно новую модель государ-ственного управления, где во главу угла будут поставлены интересы потребителей государственных услуг. Государственный аппарат должен функционировать на принципах корпоративного управления, транспарентности и подотчетности обществу с учетом лучшего международ-ного опыта» [2].

В этой связи вопросы развития, модернизации и совершенствования деятельности государственного аппарата, формирования, использования и развития кадрового потенциала государственной службы приобрели еще большую актуальность.

Выступая на международной научно-практической конференции «Роль государственной службы в повышении конкурентоспособности страны» 17 июня 2008 г., Президент страны Н. А. Назарбаев заявил: «…надо пересмотреть принципы государственной службы, в ее основе должны лежать Меритократия, Честность, Эффективность» [1, с.3]. Если понятия «честность» и «эффективность» применительно к системе государственной службы понятны, то принцип «ме-ритократии» требует более фундаментального анализа.

Различные аспекты деятельности государственного аппарата, проблемы форм реализации власти, государственного управления, вопросы государственной службы рассмотрены в иссле-дованиях таких ученых и исследователей как Атаманчук Г.В, Бахрах Д.Н., Граждан В.В., Игнатов В.Г., Казанцев Н.М., Козбаненко В.А., Лытов Б., Морозова Е., Ноздрачев А.Ф., Старилов Ю.Н., Тоффлер О., Шайхатдинова В.Ш. и др.

Также вопрос государственной службы рассматривались такими казахстанскими авторами как Байменов А.М., Капаров С.Г.,Турисбеков З.К., Крепак П.И., Сапаргалиев Г.С. и др.

Основы современных систем государственной службы на Западе были заложены в начале XVIII века. На протяжении нескольких веков развилась система, которая дала современные формы государственных служб. Развитие этого процесса шел в направлении отказа от патронажа и построении государственных служб на принципах меритократии (системы заслуг).

По своей природе институт меритократии является демократическим процессом. В этом смысле она противопоставляется системе патронажа, при которой отбор на государственную службу происходит из принципов личной преданности, дружеских или родственных связей. В странах с устоявшейся системой заслуг определен механизм, которой обеспечивает реализацию принципов меритократии, главным образом через конкурсный отбор при поступлении на го-су-дарственную службу.

Следующие принципы формируют систему заслуг (меритократия):

1. Поступление на государственную службу осуществляется на основании конкурса.

2. Оценка претендентов осуществляется по критериям их личных способностей, знаний и умений. Эти два принципа гарантируют одинаковый доступ на государственную службу всех граждан, вне зависимости от социального положения, национальности, пола, политической и религиозной принадлежности.

3. Одинаковое отношение ко всем государственным служащим в целях полного отсутствия дискриминации.

4. Равная оплата труда за выполнение равносильной деятельности. Этот принцип подразу-мевает необходимость учета уровня оплаты труда в частном секторе и оплаты в зависимости от результатов работы.

5. Все государственные служащие при выполнении своих полномочий должны руководство-ваться интересами общества.

6.Следование законности при осуществлении полномочий государственными служащими.

7. Эффективное и рациональное использование человеческих ресурсов на государственной службе.

8. Поощрение государственных служащих, достигающих эффективных результатов в своей деятельности, коррекция деятельности тех, чьи результаты не в полной мере удовлетворительны, и увольнение служащих, результаты, деятельности которых не удовлетворяют потребности народа.

9. Осуществление государством возможности постоянного обучения государственных служащих в целях улучшения результатов их деятельности.

Эти законодательно закрепленные принципы меритократии позволили в значительной мере повысить имидж госслужбы в западном обществе, обеспечить обратную связь между властью и населением, повысить профессионализм и компетентность государ-ственных служащих [3].

Процесс внедрения принципов меритократии и постепенного отказа от патронажа в сфере государственной службы Казахстана прошел ряд этапов. Их можно разделить на следующие этапы:

Этап адаптации (1991-1996 гг.). Данному этапу можно дать характеристику как процессу поиска новой модели государственной службы, которая бы учитывала политические, экономи-ческие, социокультурные, психологические и национальные особенности страны.

В этот период произошел окончательный демонтаж партийно-советской системы управле-ния, ликвидация однопартийной политической монополии, произошла перестройка прежних государственных органов к новому социально-экономическому строю, а суть перестройки вы-разилась в уменьшении воздействующей роли государства на различные сферы общественной жизни и, прежде всего, на экономику. Изменения и дополнения в политической системе нашли соответствующее отражение в Конституции Республики Казахстан 1993 года. В стране был за-конодательно закреплен принцип разделения власти. Законодательные, исполнительные и су-дебные органы были впервые определены как самостоятельные ветви власти.

Этап институциализации (1996-2000 гг.) В эти годы идет масштабная и последовательная работа по становлению и развитию современной государственной службы. Начало этому пери-оду было положено принятием новой Конституции Республики Казахстан и Указа Президента «О государственной службе», имевшего силу Закона (декабрь 1995 г.), где были заложены ос-новы построения эффективной системы государственной службы. Впервые было определено понятие «государственная служба», юридически закреплены основы ее организации, а также правовое положение государственных служащих, определены требования, затрагивающие мо-менты поступления на государственную службу, ее прохождения и прекращения. Таким обра-зом, сфера государственной службы была выделена из области общего трудового права и закреплена специальным законодательством. В области управления кадрами начинает склады-ваться определенная система, которая заложила основу повышения эффективности управления кадрами.

В сентябре 1998 г. создается Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы (далее — АДГС) — уполномоченный орган, призванный осуществлять единую госу-дар-ственную политику в сфере государственной службы и непосредственно подчиненный и подот-четный Президенту Республики. В этот же период была образована Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан. Таким образом, реформа государственной службы получила свое оформление.

Этап развития (с 2000 г. по настоящее время). Начало этого периода развития государственной службы в Казахстане можно определить с момента принятия Закона «О государственной службе» и ряда подзаконных актов, регламентирующих профессиональную деятельность в сфере государственной службы. В результате последовательных реформ к началу этого периода была сформирована казахстанская модель государственной службы, характеризующаяся сле-дующими моментами:

прием на государственную службу через конкурсный отбор; разделение должностей на политические и административные; равная оплата за выполнение равнозначной работы; стимулирование профессионального роста государственных служащих; соблюдение этических норм.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан № 119 от 21 июля 2011 года была внедрена новая модель государственной службы. В реализацию новой модели на сего-дняшний день проводится объемная работа, в том числе разработка и принятие нормативных актов [4].

Основным новшеством новой модели государственной службы является введение корпуса высших административных государственных служащих- корпус А.

Формирование корпуса «А» включает в себя прохождение несколько этапов, создается специальная Национальная комиссия по кадровой политике, основной целью данного корпуса «А» является отбор профессиональных кадровых государственных менеджеров, которые будут за-ниматься планированием и реализацией конкретных направлений государственной политики. Таким образом, вместо действующих категорий государственных должностей – политических и административных – в новой модели государственной службы предусматривается трехкорпус-ная вертикаль: политические государственные служащие, управленческий корпус «А» и испол-нительный корпус «Б» административной государственной службы [5].

Сам государственный служащий должен обладать такими качествами, как высокая моральная ответственность, профессиональные знания, умение применять их на практике, честность, добросовестность, активная жизненная позиция, обладать чувством патриотизма, моральным обликом государственного служащего.

Список использованной литературы:

1. Доклад Президента РК Н.А.Назарбаева «Основные подходы реформирования модели государствен-ной службы Республики Казахстан» (Выступление Президента Н.А.Назарбаева на Международной конферен-ции по вопросам государственной службы г.Астана, 17 июня 2008 г.)

2. Концепция новой модели государственной службы Республики Казахстан, утвержденная Указом Пре-зидента Республики Казахстан № 119 от 21 июля 2011 года.

3. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казах-стан по вопросам государственной службы» от 14.12.2012г.

4. Бименбетов А. «Предстоит реформа государственной службы», // «Огни Алатау», - 2012. - 20 ноября. С.5-7.

5.Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года».

Нұрбек Дана Тәсібекқызы
қылмыстық-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы, құқық магистрі
І.Жансүгіров атындағы Жетісу мемлекеттік университеті

ІШКІ СЕНІМ БОЙЫНША ДӘЛЕЛДЕМЕЛЕРДІ БАҒАЛАУ

Түйін. *Бұл ғылыми мақалада қазіргі таңдағы заңнаманың өзгеруіне байланысты қылмыстық іс жүргізу құқығындағы ішкі сенім бойынша дәлелдемелерді бағалау институтына арналған.*

Кілт сөздер. *Дәлелдемелер, бағалау, қылмыстық процесс*

Резюме. *Данная научная статья была посвящена институту оценки доказательств по внутреннему убеждению в уголовно-процесуальном праве Республики Казахстан на современном этапе развития законодательства*

Ключевые слова. *Доказательства, оценивание, уголовный процесс*

Summary. *This scientific article was devoted to the institution of evaluation of evidence on internal conviction in the criminal procedural law of the Republic of Kazakhstan at the present stage of development of legislation*

Key words. *Evidence, evaluation, criminal process*

Дәлелдемелерді бағалау кезіндегі «ішкі сенім» термині қылмыстық іс жүргізу бойынша отандық әдебиеттерге қылмыстық сот өндірісіндегі негізгі дәлелдеу қағидаларын анықтауға қатысты күрделі пікір таластар орын алған.

Дәлелдемелерді бағалау жүйелері туралы мәселе басқа даулы және маңызды мәселелермен қатар бірінші орында болды. Бұл кезеңде қылмыстық сот өндірісінде дәлелдеу мәселелерін зерттеумен айналысатын Қазақстандағы барлық авторлар дәлелдемелерді формальды бағалау теориясына қарсы шықты [1,76].

Біз дәлелдемелерді формальды бағалау теориясының қайта жаңғыруы теріс салдарға әкелетінін дәлелдеген осы ғалымдардың көзқарастарын қолдаймыз, себебі алдан ала тергеуді жүзеге асыратын тұлғалардың, судьяның ішкі сеніміне емес, тек дәлелдемелердің белгілі бір смомасының болуына немесе жоқтығына ғана негізделген дәлелдемелерді формальды бағалау қылмыстық сот өнідірісінен оның имандылық критерийін мүлдем жоққа шығарады.

Бұл өз кезегінде азаматтардың қылмыстық сот өнідірісінің қайсыбір әділдігіне деген жалпы сенімінің жоғалуына әкеледі, ал азаматтардың құқық қорғау органдарына деген сенімі соншалықты жоғары емес қазіргі жағдайларда дәлелдемелерді формальды бағалау теориясының қайта жаңғыруы ешқандай да орын алмауы тиіс. Сондықтан ҚР-ң қылмыстық-процестік кодексінің 25 бабында судья, прокурор, тергеуші, анықтаушы дәлелдемелерді қаралған дәлелдемелердің жиынтығына негізделген өздерінің ішкі сенімі бойынша, заңды және ар-ожданды басшылыққа ала отырып бағалайды деп атап өтіп, дәлелдемелерді ішкі сенім бойынша бағалау қағидасын белгілеген заң шығарушыны толығымен қолдайды.

«Ішкі сенім» ұғымының мәнін аша отырып, бірқатар авторлар бұл субъективті-объективті категория деп санайды [2,124].

Ішкі сенімнің субъективтілігі, олардың пікірінше, бұл нақты адамның тану қызметінің тек жеке қорытындысы болып табылатынымен айқындалады, ол ұжымды бола алмайды, себебі міндетті түрде субъектің өзімен білдіруі тиіс. Ішкі сенімнің объективтілігінің негізінде құрамы субъектің жеке тұлғалық бағытына, ниетіне және еркіне тәуелсіз дұрыс білім жатуы қажет.

Сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүзеге асырып жатқан субъектің ішкі сенімінің қалыптасу үрдісі үшін субъектінің дәлеледемелердің анықтығын, қатыстылығын, жол берілетіндігін және жеткіліктігін, сонымен қатар жасалған қылмыстық әрекетті дұрыс саралауға мүмкіндік беретін іс мән-жайларының маңыздылығын бағалау нәтижесінде туындайтын білім құрамына деген қарым-қатынасы маңызды рөл атқарады.

И.И.Мухиннің «дұрыс анықталған фактілерге қатаң сүйенетін, сол фактілерден және істі нақты мән-жайларынан туындайтын және іс бойынша басқа шешімін жоққа шығаратын сенім ғана сот дәлелдемелердің бағалаудың негізі әрі заңды және негізделген үкімді шығарудың ең маңызды кепілі бола алады» деген пікірімен келіспеуге болмайды [3, 102].

Құқық нормаларына сәйкес ішкі сенімнің қлыптасуының дәл өзі үрдістің және оның нәтижесінің объективтілігін арттырудың кепілі болып табылады. Сондықтан ішкі сенімді қалыптастыру

үшін, сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүзеге асыратын субъектіге ақиқатты білімге ие болумен, оны ақиқатты деп сезінуімен қатар, сол білім заңмен белгіленген іс жүргізу нысанын сақтай отырып алынуы қажет.

Сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүзеге асырушы субъектілердің ішкі сенімінің қалыптасуына әсер ететін мән-жайлардың қатарына оның адамгершілік бағыттарын да жатқызуға болады, себебі ішкі сенімнің дәл өзі қабылданатын шешімнің моральдық негізі, оның дұрыстығы мен әділдігінің адамгершілікті-психологиялық кепілі болып табылады.

Ішкі сенімнің қалыптасуына әсер ететін факторлардың қатарына заң мен ар-ожданды жатқызуға болады. Ар-ождан «тұлғаның адамгершілік өзін-өзі бақылауды жүзеге асыруға, өзі үшін адамгершілік міндеттемелерін дербес құруға, өзінен оларды орындауды талап етуге және жасалып жатқан әрекеттердің өзін-өзі бағалауын жасауға қабілеттілікті» анықтайды [4, 41].

В.Д. Арсеньев, Г.М.Резник дәлелдемелерді бағалаудп құқықтық сананы басшылық ету нормативтік талабына қарсы шығады, себебі ол дәлелдемелерді заңды басшылық ету нормативтік талабына қарсы шығады, себебі ол дәлелдемелерді заңды басшылық ете отырып бағалау талабымен игереледі [5, 113].

Н.П.Кузнецов пікірінше, дәлелдеу субъектілерінің олар қол жеткізген таным нәтижесінің дұрыстығына деген сенімділік сезімі қате болу мүмкін, егер ол іс жүзіндегі деректердің сыни емес, біржақты бағалауының салдары болса және егер ол дұрыс емес дәлелдемелердің негізінде қалыптасқан болса. Сондықтан ол өзі тексеруден өту керек. Ішкі сенімнің ақиқаттылығының критерийі тәжірибе және тағы да тәжірибе болып табылады.

Кәсіпқойлығы күмән тудырмаса да, жеке лауазымды тұлғалардың ішкі сенімі қылмыстық сот өндірісінде ақиқат критерийі бола алмайды.

Бұл сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүргізуші субъект өзі қабылдауға қатысқан шешімдер үшін жеке басымен жауап бермейді дегенді білдірмейді.

Дәлелдеуде кемшіліктер мен жаңылыстардың және соның негізінде ауыр салдарға әкеліп соққан қате ішкі сенімнің болуы мұндай субъектің жауапкершілігін жоққа шығармауы тиіс.

Бұл ретте лауазымды тұлға ішкі сенім үшін емес, сол сенімнің қалыптасуына әкелген жеткіліксіз білікті не болмаса қате әрекеттері үшін жауапқа тартылуы керек.

Қорытынды ретінде айтатын болсақ, ішкі сенімге ықпал ететін барлық қарастырылған факторлар қылмыстық іс жүргізу қызметіне белгілі бір импульсті құруға арналған. Егер заң сенім мен оған негізделген іс жүргізу әрекеттерінің құқықтың материалдық, сондай-ақ іс жүргізу нормаларының талаптарына сай болуын міндеттей отырып, ішкі сенімнің еркіндігін қамтамасыз ететін арнайы кепілдіктерді қарастыра отырып, сотқа дейінгі тергеп-тексеру жүргізуші субъект сенімінің объективтілігінің негізгі кепілі болса, онда қалған факторлардың әрекет ету тетігі адамның рухани саласына ғана қатысты. Ю.М.Грошевой дұрыс айтқандай, қылмыстық іс-жүргізу қызметінде «оның қатаң құқықтық реттелген қажетті салаасынан басқа, заң аясында іс жүргізу шешімдерінің түрлі нұқсалары қарастырылатын, белгілі шектерде қараудың салыстырмалы еркіндігі іске қатысты ықтимал саласы да бар. Мұнда тиісті іс-әрекетті таңдау кәсіби құқықтық сананың деңгейімен ғана емес, сонымен бірге, осы қылмыстық іс жүргізу жағдайында шешім қабылдайтын субъектінің ұстанымымен шартталады» [6,74]. Сондықтан субъектінің жеке тұлғасы, оның адамгершілік ұстанымдары, қызметінің әлеуметтік-психологиялық ниеттері өте маңызды, себебі шын мәнінде құқық ешқашан имандылықтан ажырамайды.

Қолданылған әдебиеттер тізімі:

1. Викторский С.И. Русский уголовный процесс. Судопроизводство, 3-е изд. Санкт - Питербург, 1910 г.

2. Корухов Ю.Г. Процессуальная категория «внутреннее убеждение с позиции нравственных начал следственной деятельности. Уголовный процесс и криминалистика на рубеже веков» Москва, 2000г

3. Мухин И.И. Объективная истина и некоторые вопросы оценки судебных доказательств при осуществлении правосудия // Литва , 1971 г.

4. Резник Г.М. Внутреннее убеждение при оценке доказательств // Москва, 1977 г.

5. Арсеньев В.Д. Основы теории доказательств в советском уголовном процессе // Иркутск, 1970 г.

6. Грошевой Ю.М. «Профессиональное правосознание судьи и социалистическое правосудие» // Харьков, 1986 г.

Билисбаева Айдана Манатовна
Магистрант юридического факультета Казахско-Русского международного университета
г.Актобе, E-mail: Aidanka.180794@list.ru

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И СУЩНОСТИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ

Түйін: *"Халықаралық жеке құқықтағы заңды тұлға түсінігі және мәні мәселесіне" атты мақаласында автор құқықтық қатынастар субъектісі ретінде заңды тұлға түсінігіне, оның құқықтық табиғатына талдау жасайды, "шетелдік заңды тұлға", "шетелдік қатысуымен заңды тұлға" дефинцияларына өз түсініктерін ұсынады. Мақала ішінде сонымен қатар шетелдік қатысуымен заңды тұлғалардың қызметін реттеуші ҚР қолданыстағы заңнамалық актілерінің кейбір ережелері қарастырылады.*

Резюме: *В статье «К вопросу о понятии и сущности юридического лица в международном частном праве» автор анализиру-ет понятие юридического лица как субъекта правоотношений, его правовую природу, предлагает собственные понятия дефинициям «иностранное юридическое лицо», «юридическое лицо с иностранным участием». В статье также рассматриваются неко-торые положения действующих законодательных актов РК, регламентирующих деятельность юридических лиц с иностранным участием.*

Summary: *In the article "To the problem of definition and nature of the legal entity in International Private Law" the author provides analyze of the definition of legal entity as a subject of legal relationship, it's legal nature, and proposes author's determinations of the terms "foreign legal entity", "legal entity with foreign participation". Some provisions of the actual legislative acts of the Republic of Kazakhstan regulating activities of the legal entities with foreign participation are considered either.*

В международном частном праве вопросы понятия и правовой природы юридического лица являются достаточно дискуссионными. Это вызвано, прежде всего, особенностями предмета ре-гулирования международным частным правом - частно-правовыми отношениями, осложненны-ми иностранным элементом.

Как известно, в различных государствах с разными правовыми системами понимание юридического лица, его организационно-правовых форм может существенно разниться.

Для примера можно привести законы Франции и Германии, которыми регулируется деятель-ность т.н. негласных товариществ, которые, однако, не считаются с правовой точки зрения са-мостоятельными субъектами права в Великобритании или США. Такая позиция распространяется, например, в отношении полного товарищества (partnership - партнерство), непризнаваемого как юридическое лицо английским правом. США также не рассматривают партнерства в каче-стве юридических лиц, однако правом Франции или Германии подобные образования идентифицируются в качестве самостоятельных субъектов гражданских правоотношений и признаются юридическими лицами, которые наделяются правами выступать в гражданских правоотношени-ях от своего имени, защищать свои права и законные интересы в судах и арбитраже и т.д. Такую же позицию мы наблюдаем в гражданском праве Республики Казахстан и Российской Федера-ции. Как известно, полное товарищество является одним из видов хозяйственных товариществ в соответствии с действующим Гражданским кодексом Республики Казахстан.

Само понятие юридического лица достаточно хорошо изучено наукой гражданского права. Так, под юридическим лицом общепринято понимать организацию, созданную для участия в гражданских правоотношениях. Юридическое лицо является одним из субъектов гражданских правоотношений.

В юридической литературе зачастую можно встретить достаточно унифицированное понятие данного термина, предлагаемое различными авторами - правоведами, на основе его дефини-ции, закрепленной действующим гражданским законодательством. Так, согласно Гражданскому кодексу Республики Казахстан (п.1 статьи 33) юридическое лицо - организация, имеющая на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления обособленное имущество и отвечающая этим имуществом по своим обязательствам, может от своего имени при-обретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, быть истцом

и ответчиком в суде также должно иметь самостоятельный баланс или смету. [1] Анало-гичное понятие предусмотрено Гражданским кодексом Российской Федерации в п.1 ст.48.[2]

В понимании сущности юридического лица в целом, его правовой природы отмечается наличие ряда признаков, которые характеризуют его как самостоятельного субъекта граждан-ских правоотношений. Так, в науке гражданского права к таким признакам относят:

- организационное единство юридического лица, которое выражается в иерархии и, соот-ветственно, в соподчиненности органов управления, входящих в его структуру и в регламента-ции отношений между его участниками;
- имущественная обособленность юридического лица – т.н. имущественный комплекс, принадлежащий данной организации, отграничение этого имущества от имущества других лиц;
- принцип самостоятельной гражданско-правовой ответственности юридического лица, реализующийся посредством того, что юридическое лицо самостоятельно отвечает по всем сво-им гражданско-правовым обязательствам, а его участники или собственники имущества не отве-чают по его обязательствам;
- выступление в гражданском обороте от собственного имени , то есть возможность при-обретать и осуществлять гражданские права и нести обязанности от своего имени, а также вы-ступать истцом и ответчиком в суде.[3]

В литературе также встречаются позиции относительно организаций, которые обладают лишь некоторыми свойствами юридического лица, которые именуют «относительными» или усеченными» юридическими лицами.[4]

Так как международное частное право представляет собой систему правовых норм, регули-рующих частно-правовые отношения, осложненные иностранным элементом, понятие юридиче-ского лица и его сущность применительно к правовым реалиям Республики Казахстан определя-ется государством, где оно было учреждено, т.е. правом государства его создания. Так, согласно статье 1114 Гражданского кодекса Республики Казахстан к договору о создании юридического лица с иностранным участием применяется право страны, где учреждается или учреждено юри-дическое лицо. В данном случае законодатель использует доктрину инкорпорации (аналогичная норма содержится в гражданском законодательства Российской Федерации). Далее, статьей уточняется, что отношения, регулируемые ею, включают в себя отношения по созданию и пре-кращению юридического лица, передаче доли участия в нем и другие отношения между участ-никами юридического лица, связанные с их взаимными правами и обязанностями (в том числе определяемые последующими соглашениями). Более того, указанное правило применяется и в случае установления взаимных прав и обязанностей участников юридического лица с иностран-ным участием другими учредительными документами. Попутно заметим, что «против этой нормы резко выступали иностранные инвесторы, которые не хотели применять право РК к от-ношениям между собой, особенно в случаях, когда создается иностранное предприятие на тер-ритории РК со стопроцентным участием иностранцев. Тем не менее, мы эту норму оставили и даже усилили ее…» [5]. Указанные положения могут вызывать много дискуссий, тем не менее, их действующая редакция продиктована той экономической и политической ситуацией, с кото-рой Казахстан столкнулся на данном этапе своего развития. Выбрав курс «от количества инве-стиций к их качеству» законодатель исключил различия между отечественными и иностранными инвесторами, предоставив иностранным инвесторам равные возможности в осуществлении предпринимательской деятельности. Изучив имеющийся у Республики опыт в этой сфере, при-нятие данной нормы следовало также и из необходимости защиты Республикой своих интере-сов, а также стимулирования развития отечественного бизнеса и привлечения в страну передо-вого «ноу-хау».

В статье 1110 Гражданского кодекса Республики Казахстан (Особенная часть) делается акцент на закон юридического лица, которым считается право страны, где это юридическое лицо учреждено [6].

Статья 1101 Гражданского кодекса РК (Особенная часть) раскрывает особенности правоспо-собности юридического лица, которая, в свою очередь, определяется законом юридического ли-ца, т.е. правом государства, в котором юридическое лицо было зарегистрировано. При этом иностранное юридическое лицо не может ссылаться на ограничение полномочий его органа или

представителя на совершение сделки, не известное праву страны, в которой орган или предста-витель иностранного юридического лица совершил сделку. Гражданская же правоспособность иностранных организаций, не являющихся юридическим лицом по иностранному праву, опреде-ляется по праву страны, где организация учреждена.

К деятельности таких организаций, если применимым является право Республики Казахстан, применяются правила Гражданского кодекса РК, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из законодательства Республики Казахстан или существа обязательства.

Обратим особое внимание на положения общей части Гражданского кодекса Республики Казахстан, которые также затрагивают вопросы, анализируемые в настоящей статье.

Прежде всего, отметим, что иностранным юридическим лицам в Казахстане предоставляют-ся равные возможности в осуществлении предпринимательской деятельности, что и отечествен-ным организациям (т.н. национальный режим). Так, согласно п. 7 статьи 3 Гражданского кодекса Республики Казахстан иностранные физические и юридические лица, а также лица без граждан-ства вправе приобретать такие же права и обязаны выполнять такие же обязанности, какие предусмотрены гражданским законодательством для граждан и юридических лиц Республики Казахстан, если законодательными актами не предусмотрено иное.

В развитие данного положения Предпринимательским кодексом Республики Казахстан от 29.10.2015г. [7] предусматривается норма о равных возможностях иностранных юридических лиц на получение разрешений и направлении уведомлений с гражданами и юридическими лица-ми Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан и меж-дународными договорами Республики Казахстан (п.3 ст.110). Предпринимательский кодекс Рес-публики Казахстан выделяет иностранное юридическое лицо в качестве отдельного субъекта рынка (пп.3) ст.164). Всего данным нормативным правовым актом выделяется четыре субъекта рынка: физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность; юридическое лицо Республики Казахстан, осуществляющее предпринимательскую деятельность; иностранное юридическое лицо (его филиал и представительство), осуществляющее предпринимательскую деятельность; некоммерческая организация, осуществляющая предпринимательскую деятель-ность в соответствии с ее уставными целями.

Согласно абзацу второму пункта 1 ст. 283 данного Кодекса юридическим лицом Республики Казахстан является юридическое лицо, в том числе юридическое лицо с иностранным участием, созданное в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Таким образом, на основе анализа норм законодательства, можно заметить, что законода-тель использует два термина: иностранное юридическое лицо и юридическое лицо с иностран-ным участием. При этом, согласно Предпринимательскому кодексу Республики Казахстан юри-дическое лицо с иностранным участием, по сути, является казахстанским юридическим лицом (п.1 ст.283 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан), законом которого является право Республики Казахстан.

В этой связи, представляется целесообразным в целях дальнейшего совершенствования дей-ствующего законодательства Республики Казахстан закрепить данные понятия в Предприни-нима-тельском кодексе Республики Казахстан во избежание каких-либо различных трактований рас-смотренных выше норм в правоприменительной деятельности.

На основании изложенного, можно определить иностранное юридическое лицо, исходя из толкования указанных выше актов, как юридическое лицо, учрежденное в иностранном госу-дар-стве в порядке, предусмотренном правом такого государства.

Юридическое лицо с иностранным участием как юридическое лицо Республики Казахстан, которое создано в порядке, установленном законодательством Казахстана на территории Рес-публики Казахстан, имущество которого (или его часть) сформировано иностранным физиче-ским и (или) юридическим лицом.

В этой связи, попутно заметим, что исторически регламентация правового положения юри-дических лиц с иностранным участием и иностранных юридических лиц в отечественном праве следовала из необходимости развития международных экономических связей Республики, ее ин-теграции в систему мировых хозяйственных отношений, стимулирования притока иностран-ных

инвестиций, развития конкурентоспособного бизнеса, привлечения в Казахстан инноваци-онных технологий. По этим причинам данные понятия получили свое закрепление, прежде все-го, в законодательстве об инвестициях, в налоговом законодательстве, законодательстве в сфере пред-принимательской деятельности, которое претерпевало свое развитие и постепенное совер-шенствование в соответствии с тем или иным этапом развития самой Республики, теми целями и задачами, которые были определены в качестве приоритетных.

В настоящее время законодатель исключил из действующего права непосредственное за-крепление понятий иностранного юридического лица, иностранного предприятия, предприятия с иностранным участием, совместного предприятия. Вместе с тем, ранее данные понятия регла-ментировались законодательством РК об инвестициях. Так, Закон Республики Казахстан от 27 декабря 1994 г. № 266-XIII «Об иностранных инвестициях» предусматривал такие понятия как:

- иностранное юридическое лицо - юридическое лицо (компания, фирма, предприятие, орга-низация, ассоциация и т. п.), созданное в соответствии с законодательством иностранного госу-дарства за пределами Республики Казахстан);

- юридическое лицо Республики Казахстан - юридическое лицо (в том числе предприятие с иностранным участием), созданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан на территории Республики Казахстан;

- предприятие с иностранным участием - юридическое лицо, созданное в соответствии с за-конодательством Республики Казахстан на территории Республики Казахстан и выступающее в форме иностранного предприятия или совместного предприятия;

- иностранное предприятие - предприятие с иностранным участием, созданное в соответ-ствии с законодательством Республики Казахстан на территории Республики Казахстан, полно-стью принадлежащее иностранному инвестору;

- совместное предприятие - предприятие с иностранным участием, созданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан на территории Республики Казахстан, в котором часть имущества (акций, долей) принадлежит иностранному инвестору [8].

С принятием Закона РК от 8 января 2003г. «Об инвестициях» (утратил силу 1 января 2016г.) начался качественно новый этап в развитии законодательства об инвестициях и уравнивании в правах иностранных инвесторов с отечественными, и это нашло свое отражение в исключении понятий иностранный инвестор, иностранные инвестиции, предприятие с иностранным учас-тием, иностранное предприятие, совместное предприятие, иностранное юридическое лицо из по-ложений законодательства. Заметим, что и сам Закон исключил в своем заголовке слово «ино-странных». Иностранным инвесторам был представлен национальный режим, и именно этот принцип развития законодательства был имплементирован в ныне действующем Предприни-мательском кодексе РК от 29.10.2015г.

Особый интерес представляет собой определение иностранного юридического лица, пре-ду-смотренное Кодексом РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 10.12.2008г. (утратил силу), в пп.41) ст. 12 которого определено: «юридическое лицо - органи-зация, созданная в соответствии с законодательством Республики Казахстан или иностранного государства (юридическое лицо-нерезидент). Для целей настоящего Кодекса компания, органи-зация или другое корпоративное образование, созданные в соответствии с законодательством иностранного государства, рассматриваются в качестве самостоятельных юридических лиц независимо от того, обладают ли они статусом юридического лица иностранного государства, где они созданы» [9]. Указанное понятие закреплено в данной редакции исключительно для це-лей налогообложения и трактоваться как противоречащее гражданско-правовым нормам не мо-жет в связи с публичным характером норм налогового законодательства регулировании им властных отношений по установлению, введению и порядку исчисления и уплаты налогов и дру-гих обязательных платежей в бюджет, а также отношений между государством и налогопла-тельщиком (налоговым агентом), связанных с исполнением налогового обязательства. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый ко-декс) от 10.12.2008г.] Введенный в действие с 01.01.2018 года новый Кодекс РК «О налогах и других обязательных платежах в бюд-жет» от 25.12.2017г. в пп.67) п.1 ст.1 содержит эту же ре-дакцию данного термина без каких-либо изменений [10].

Подводя итог вышесказанному, на основе анализа норм международного частного права в Республике Казахстан понятие юридического лица, его признание таковым зависит от права страны его учреждения. Законодательство Республики не раскрывает правовых понятий «ино-странное юридическое лицо», «юридическое лицо с иностранным участием». Вместе с тем, на основе существующих норм права, можно утверждать, что юридические лица с иностранным участием являются юридическими лицами Республики Казахстан, а иностранные юридические лица, в свою очередь, - юридические лица с местом их учреждения в иностранном государстве. Действующее законодательство Казахстана представляет равные возможности (национальный режим) для иностранных юридических лиц с юридическими лицами Республики Казахстан, что способствует развитию предпринимательства и притоку иностранных инвестиций в Республику Казахстан. При этом, в целях дальнейшего совершенствования отечественного законодатель-ства и исключения возможных различных толковании его положений в правоприменительной практике предлагается закрепить понятия юридического лица с иностранным участием и ино-странного юридического лица в Предпринимательском кодексе Республики Казахстан.

Список использованной литературы

1. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть) от 27.12.2004 // www.zakon.kz

2. Гражданский кодекс Российской Федерации // http://base.garant.ru/10164072/4/#block_1004

3. Гражданское право. Учебник. Часть 1. Издание третье, переработанное и дополненное. / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. – М.: ПРОСПЕКТ, 1998. – 632 с.; С. 117 – 120.

4. Сулейменов М.К. Юридические лица в международном частном праве: Курс лекций. – Алматы: НИЦ КОУ, 2014. – 256с.; С.81

5. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть). Комментарий (постатейный): В двух кни-гах. Книга 2 / Отв. ред.: Ю.Г. Басин, М.К. Сулейменов. - Алматы, 2006. - С. 759.

6. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 01.07.1999 // www.zakon.kz

7. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29.10.2015г. // www.zakon.kz

8. Закон Республики Казахстан от 27 декабря 1994 г. № 266-XIII «Об иностранных инвестициях» // www.zakon.kz

9. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 10.12.2008г. // www.zakon.kz

10. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 25.12.2017 // www.zakon.kz

Амангелдыкызы Анара
Қазақ-Орыс Халықаралық университеті, Ақтөбе қаласы, amangeldykyzy84@mail.ru

ӘЙЕЛ АДАМДАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖАҒДАЙЫ

Түйін. *Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы және шетел мемлекеттеріндегі әйел адамдардың құқықтық жағдайы жөнінде баяндалған. Сонымен қатар Қазақстандағы гендерлік саясаты жөнінде айтылып кеткен.*

Кілт сөздер: *гендер, гендерлік саясат, құқық, азаматтық қоғам, әйел құқығы, зорлық-зомбылық.*

Резюме: *В данной статье написано о правовом положении женщин в Республике Казахстан и зарубежных странах. Также сказано о гендерной политике в Республике Казахстан.*

Ключевые слова: *гендер, гендерная политика, право, гражжанское общество, права женщин, насилие.*

Summary: *This article is about the legal status of women in the Republic of Kazakhstan and foreign countries. Also it is said about gender policy in the Republic of Kazakhstan.*

Keywords: *gender, gender policy, law, civil society, women's rights, violence.*

Қазақстан қол жеткізген XX ғасырдың соңындағы жеңістерді ұстап қалу үшін, азаматтық қоғамды жетілдіруге құқықтық ролі ерекше зор экономика мен мәдениетті дамытуға, қоғамдық қатынасты нығайтуға, қоғамның мүддесін, жеке тұлғалардың құқықтары мен бостандықтарын қорғауға құқық елеулі түрде ықпал етеді.

Қазақстан Республикасы заңдары қоғамдық қатынастарды жөнге келтіріп, реттеп, қоғам мүддесіне зиян келтіруге әректтерге тиым салып, олармен ымырасыз күрес жүргізуге бағытталған. Сондықтан да жеке тұлғалар Қазақстан Конституциясының, Қазақстан Заңдары қағидаларын, талаптарын терең түсініп, мүлтіксіз орындайды, өздері ғана орындап қоймай заңдарды жүзеге асыруға ат салысады. Қоғамдық тәртіпті сақтауда басқа да заң бұзушылықпен күреседі. Азаматтардың белсенді қатынасуы қазіргі кезде ерекше маңызға ие. Жеке тұлғалар, азаматтардың борыштарына, міндеттеріне неғұрлым сапалы түрде қараса, соғұрлым мемлекет, қоғам және жеке тұлға ара-қатынасының нәтижесі жемісті болмақ.

Қазіргі таңдағы дамудың қарама-қарсы тенденцияларының арасынан батыстық және шығыстық дәстүрлердің қайшылығын, модернизацияның басымдылығын, мәдениет вестернизациясын ерекше атап өтуге болады. Бұл гендерлік қатынастар, ерлер мен әйелдер арасындағы әлеуметтік және отбасылық ролдерді иемдену, әйелдердің қоғамдағы мәртебесі сияқты саяда маңызды орын алады.

Әйел құқығы – ол адам құқығы, олар әйелдердің әлеуметтік, экономикалық, мәдени, азаматтық және саяси мәртебесін белгілейді. Олар әйелдерді жыныс белгісі бойынша кемсітуге ұшырамауына кепілдік береді.

Мемлекеттік гендерлік саясат елдің ішкі саясатының маңызды құраушысы болып табылады, ол базалық гендерлік заңдарға және Мемлекет басшысының Жарлығымен бекітілген Қазақстан Республикасында 2006-2016 жылдарға арналған Гендерлік теңдік стратегиясына сәйкес іске асырылады. Онда мыңжылдық даму мақсаттары мен әйелдерге қатысты кемсітудің барлық түрлерін жою туралы конвенцияның ережелеріне орай Қазақстанға арналған гендерлік индикаторлар анықталған. Гендерлік саясат – қоғамдық өмірдің барлық салаларында ерлер мен әйелдердің теңдігіне қол жеткізуге бағытталған мемлекеттік және қоғамдық қызмет.

Әйел адамдарға қатысты зорлық-зомбылық, дөрекі және әдепсіз іс-әрекет үнемі жағымсыз болып табылған.

Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес ерлер мен әйелдердің құқықтары тең, оларды іске асыруға деген бірдей бостандықтары мен мүмкіндіктері бар. Алайда конституциялық осы қағидалар олардың іске асырылуын қамтамасыз ететін тиімді шаралар жүйесімен жете нығайтылмаған.

Әйелдерге қатысты мемлекеттік әлеуметтік саясатты қалыптастыру көбінесе тар өрісті ведомстволық сипат алып жүр, әйел жағдайы саласында орын алып отырған проблемалардың өзектілігі мен тереңдігін ескере бермейді.

Бүгінде бүкіл әлем әйелдер мүддесіндегі ілгерілеу – бұл барша халық мүддесіндегі ілгерілеу екендігін түсінді. Ерлер мен әйелдер теңдігіне қол жеткізу, әйелдердің құқықтары мен мүмкін-

діктерін кеңейту үшінші мыңжылдық қарсаңындағы адамзат дамуы мақсаттарының бірі ретінде белгіленгені кездейсоқ емес.

Қазақстанда гендерлік мәселелерге көп көңіл бөлінеді. Конституция және барлық ұлттық заңнама тұрмыс пен қызметтің барлық салаларында ерлер мен әйелдердің тең құқықтарын көздейді. Әйелдер құқықтары жөніндегі негізгі халықаралық келісімдер, соның ішінде БҰҰ- ның Әйелдерге қатысты кемсітудің барлық нысандарын жою туралы конвенциясы мен оның Факультативтік хаттамасы бекітілді. Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Отбасы істері және гендерлік саясат жөніндегі ұлттық комиссия жұмыс істейді. «Қазақстанның әйелдері мен ерлері» статистикалық жинағы жеті жылдан бері шығып келеді.

Ел Президентінің Жарлығымен Қазақстан Республикасында 2006-2016 жылдарға арналған гендерлік теңдік стратегиясы қабылданды. Біз БҰҰ-ның ЮНИФЕМ бастаған Гендерлік тақырыптық тобына, сондай-ақ үкіметтік емес ұйымдарға осы өте маңызды құжатты әзірлеуге үлкен қолдау көрсеткендері үшін алғыс айтамыз. Қазіргі кезде Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Отбасы істері және гендерлік саясат жөніндегі ұлттық комиссияның күш-жігері осы Стратегияны іске асыру жөніндегі нақты іс-шаралар жоспарын әзірлеуге және орындауға бағытталған.

Гендерлік теңдікке қол жеткізу және әйелдердің құқықтары мен мүмкіндіктерін кеңейту мыңжылдық дамуының барлық мақсаттарын іске асырудың негіз қалаушы қағидаттары болып табылады. Гендерлік теңдікке қол жеткізуге бағытталған 3-мақсатты іске асыру ісіндегі ілгерілеусіз қалған мақсаттардың бірде-біреуіне қол жеткізу мүмкін емес, сондай-ақ 3-мақсатқа қол жеткізудегі ілгерілеу, басқа МДМ-лардың гендерлік аспектілерге қатысты проблемаларының қаншалықты табысты шешілуіне байланысты болады. Қазақстанда қазіргі кезде әйелдер үкіметтік және саяси құрылымдарға жеткіліксіз қатыстырылады. Биліктің үйреншікті гендерлік пирамидасы қолданылады, мұнда әйелдер төменгі және ортаңғы деңгейлерде қатысады да, бірақ іс жүзінде жоғары лауазымдық қызметтер (шешімдер қабылдау деңгейінде) атқармайды.

Гендерлік теңдік стратегиясы 2006 - 2016 жылдар аралығындағы кезеңде еркектер мен әйелдердің құқықтары мен мүмкіндіктерінің теңдігіне қол жеткізу жөніндегі міндеттердің шешілуін көздейді, 9 бөлімнен тұрады. Стратегия ─ мемлекеттің гендерлік саясатын іске асыруға бағытталған негізгі құжат, оны іске асырудың және мемлекет пен азаматтық қоғам тарапынан оның мониторингін жүзеге асырудың құралы, демократияның қалыптасуының маңызды факторы болып табылады. Осыған байланысты Стратегияның әр бөліміне БҰҰ Әйелдер қорының өңірлік офисімен (ЮНИФЕМ) бірлесіп әзірленген, саясатта, экономикада, білім беруде, отбасында, денсаулық сақтау және әйелдер мен балаларға қатысты зорлық-зомбылықты болдырмау мәселелерінде гендерлік теңдікке қол жеткізу жөніндегі көрсеткіштер енгізілген.

Қазақстан Республикасында Гендерлік теңдік стратегиясын іске асыру әйелдер мен ерлердің өздерінің өмір сүру құқықтарын жынысқа байланысты кемсітусіз іске асыруы үшін жағдай жасауға ықпал ететін болады. Уақытша арнайы шаралар – қоғамда гендерлік теңгерімге қол жеткізуге бағытталған шаралар (мысалы, оң дискриминация нысаны ретінде билік органдарындағы әйелдер өкілдігінің квотасы), БҰҰ-ның Әйелдерге қатысты кемсітудің барлық түрлерін жою туралы конвенциясына сәйкес ол кемсіту ретінде қарастырылмайды.

Қазіргі Еуропа әйелдер ахуалы және ислам идеологиясының кейбір аспектілері. Әлеуметтік-экономикалық өзгерістердің қазіргі заманғы кезеңінде қалалық және ауылдық әйелдердің мүмкіндіктері арасындағы айырмашылық маңызды түрде шиеленісіп кетті. Қаладағы және ауылдағы өмір салтын ұйымдастыратын және жүйелі түрде ықпал ететін сыртқы мән-жайлардың объективті айырмасы, өмір салтымен қалалық әйелдерден ерекшеленетін, олардың құқықтарын қосымша қорғауды талап ететін ауыл әйелдерін жеке топға бөлуге мүмкіндік береді.

Еуропада жыл сайын 15 қазанда Ауыл әйелдерінің күнін (World Rural Women,s Day) атап өтеді. Қазақстанда ауылдың еңбекші әйелдерінің ерекше рөлі мен мәртебесінің бекітілмеуі және ресми жалпы мемлекеттік дәстүрде белгіленбеуі ауыл әйелдерінің мәселелері мен қажеттіліктерінің әрдайым ескерілмеуінің дәлелі. Мысалы, ауыл әйелдерінің ақпаратқа қолы жетімсіз, қазіргі жағдайларда оларды талап етусіз қалған кәсіби білімді жүзеге асыру, біліктілігін арттыру мүмкіндіктері шектелген. Статистика көрсетіп отырғандай, жаңа ақпараттық-коммуникациялық

технологияларды пайдаланатын әйелдер саны мардымсыз. (орташа 25 % және кедей ауыл-аудандарда 0 %). Міне, сол себепті осы жағдай өзгеру үшінкүш салу қажет.

Қазақстан Республикасының ерлер мен әйелдердің тең құқықтарының және тең мүмкіндіктерінің мемлекеттік кепілдіктері туралы заңнамасы Қазақстан Республикасының Конституциясына негізделеді, және Қазақстан Республикасының өзге де нормативтік құқықтық актілерінен тұрады [10].

Қазіргі кезде қоғамдағы әйел мен ер адамдардың орны туралы түсінік ерекше өзекті мәселеге айналып отыр. Себебі біздің заманымызда бүкіл әлемде бейбітшілік пен тұрақтылықты қамтамасыз ету үшін барлық адамзатқа ортақ зорлықсыз өмір сүрудің идеалдары мен құндылықтарын іздеу қажеттігі туып отыр. Қазақстанда қазіргі кезде жүріп жатқан әлеуметтік – эконо-микалық, мәдени, саяси өзгерістер көптеген қоғамдық мәселелер-ді қайта қарауды қажет етеді. Солардың бірі - гендер мәселесі болып табылады.

Гендер түсінігі соңғы кезде елімізде ерекше жиі қолда-нысқа еніп, елеулі мәселеге айналып келеді. Сонымен, гендер дегенміз – ерлер мен әйелдердің мінез-құлқы мен өзара қарым-қатынастарын айқындайтын, сондай-ақ, олардың әлеуметтік орны мен рөлдерін анықтауға бағытталған ғылыми бағыт. «Gender» ұғымы ағылшын тілінен аударғанда жыныс (еркек, әйел) деген түсінікті білдіреді. Ал, гендерлік саясат – қоғамдық өмірдің бар-лық салаларында ерлер мен әйелдердің теңдігіне қол жеткізуге бағытталған мемлекеттік және қоғамдық қызмет.

Гендерлік саясаттың негізгі қағидаттары Қазақстан Республикасының Конституциясымен кепілдік берілген әйелдер мен ерлердің тең құқығы мен еркіндігін белгілейді.

Қазақстандағы гендерлік саясаттың міндеттеріне әйелдер мен ерлердің билік құрылымдарында теңдестірілген қатысуына қол жеткізу, экономикалық тәуелсіздіктің барлық тең мүмкіндіктерін қамтамасыз ету, өз бизнесін дамыту және қызмет бабында ілгерілеу, отбасында құқықтар мен міндеттерді тең жүзеге асыру үшін жағдайлар жасау, жыныстық белгісі бойынша зорлықтан еркін болу жатқызылады.

Қазақстандағы гендерлік саясаттың міндеттеріне әйелдер мен ерлердің билік құрылымдарында теңдестірілген қатысуына қол жеткізу, экономикалық тәуелсіздіктің барлық тең мүмкіндіктерін қамтамасыз ету, өз бизнесін дамыту және қызмет бабында ілгерілеу, отбасында құқықтар мен міндеттерді тең жүзеге асыру үшін жағдайлар жасау, жыныстық белгісі бойынша зорлықтан еркін болу жатқызылады.

Әйелдерге қатысты зорлық-зомбылық проблемаларымен айналысатын мемлекеттік органдар, ұйымдар және қоғамдық бірлестіктер өзара іс-қимылын ұйымдастырудың стратегиялық мақсаты зорлық-зомбылықтан жәбір көрген әйелдерге көмек көрсету үшін олардың мүмкіндіктерін біріктіру болып табылады.

Мемлекеттік органдардың, ұйымдардың және қоғамдық бірлестіктердің әйелдерге қатысты зорлық-зомбылықтың алдын алу және жолын кесу мәселелерінде өзара іс-қимыл жасауының негізгі міндеттері:

1) әйелдердің конституциялық құқықтарын, бостандықтары мен заңды мүдделерін қорғауды қамтамасыз ету;

2) зорлық-зомбылықтан жәбір көргендерге көмек көрсету жөніндегі нақты іс-қимылдарды белгілеу;

3) әйелдерге қатысты зорлық-зомбылық түрлері, тәсілдері мен әдістері туралы, сондай-ақ олардың жасалуына итермелейтін себептер мен жағдайларды зерттеуді бірлесіп жүргізу;

4) әйелдерге қатысты зорлық-зомбылықтың алдын-алу және оның жолын кесу мәселелерінде халыққа құқықтық көмек көрсету;

5) ішкі істер органдарының әйелдерді зорлық-зомбылықтан қорғау жөніндегі жұмысты ұйымдастырушы бөлімшелері мен дағдарыс орталықтары қызметкерлерін зорлықтан жәбір көрген әйелдерге көмек көрсету нысандары мен әдістеріне бірлесіп үйретуді енгізу;

6) әйелдердің мәртебесін көтеруге бағытталған мемлекеттік және аймақтық әлеуметтік бағдарламаларды әзірлеу және іске асыру;

7) Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық кесімдерін халықаралық құқық нормаларына сәйкес келтіру мақсатында оларға өзгерістер мен толықтырулар енгізу үшін ұсыныстар дайындау.

Әйелдерге қатысты зорлық-зомбылық проблемаларымен айналысатын мемлекеттік органдар, ұйымдар және қоғамдық бірлестіктер өздерінің қызметі барысында өз құзыреті шегінде әйелдерге қатысты зорлық-зомбылық, оның жасалуына итермелейтін себептер мен жағдайлар туралы ақпараттар алу және қорыту жөнінде шараларды жүзеге асырады әрі өзара ақпарат алмасуды қамтамасыз етеді.

Қоғамдық құрылымда әйелдердің үкіметтік емес ұйымдары жетекшілер мен басқарушыларды тәрбиелеуде маңызды тәжірибе мектебі болғандықтан, елімізде жоғары ықпалға ие. Сол себептен әйел қауымы үшін үкіметтік емес ұйымдар олардың шеберлігі мен икемділігін дамытуға зор мүмкіндік беретін ұйымдық форма болып табылады.

Сонымен қатар, Қазақстандағы әйелдердің үкіметтік емес ұйымдары қазіргі уақытта әйелдердің саяси құқықтарын қорғауға үлкен көмек пен қолдау көрсете алады. Бұл ұйымдар «азаматтардың мемлекеттік органдар мен жергілікті өзін-өзі басқару органдарына сайлану және сайлау, сонымен қатар, республикалық референдумға қатысу құқықтарын» жүзеге асырып отыр.

Сонымен, әйелдердің азаматтық бастамаларын қолдау мен оларды іске асыру Қазақстан Республикасы гендерлік саясатының маңызды міндеттерінің бірі. Осы орайда еліміздегі гендерлік саясат – отбасы мүдделерін қорғау, әйелдердің елдің саяси, әлеуметтік, экономикалық және мәдени өміріне қатысуы үшін қажетті жағдайларды қамтамасыз ету мақсатын көздейді.

Демек, гендерлік саясат дегеніміз - әйелдерді ерлермен тең дәрежеде билікке тарту, ана мен балаға айрықша әлеуметтік жағдай жасау, отбасындағы зорлық-зомбылықтың алдын алу сияқты мәселелерді шешу болып табылады.

Қолданылған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 жылғы 30 тамыз (2011.02.02. берілген өзгерістер мен толықтыруларымен)

2. «Қазақстан Республикасында 2006-2016 жылдарға арналған Гендерлік теңдік стратегиясын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2005 жылғы 29 қарашадағы № 1677 Жарлығы (2008.15.05. берілген өзгерістер мен толықтырулармен)

3. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)

4. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (18 декабря 1979 года)

5. «Әйелдерге қатысты кемсітушіліктің барлық нысандарын жою туралы конвенцияның орындалуы туралы баяндаманы бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2011 жылғы 15 қыркүйектегі № 1064 Қаулысы

6. «Ерлер мен әйелдердің тең құқықтарының және тең мүмкіндіктерінің мемлекеттік кепілдіктері туралы» Қазақстан Республикасының 2009 жылғы 8 желтоқсандағы № 223-IV Заңы (2013.03.07. берілген өзгерістермен)

7. «Қазақстан-2050» Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты Қазақстан Республикасының Президенті - елбасы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы (Астана, 2012 жылғы 14 желтоқсанда)

8. «Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарының әйелдерге қатысты зорлық-зомбылық, көріністерімен күрес жөніндегі бөлімшелердің жұмысын ұйымдастыру туралы» нұсқаулықты жариялау туралы» Ішкі істер министрлігі 1999 жылғы 26 қазандағы № 535 Бұйрығы

Раева Мария Сериковна
магистрант специальности «Юриспруденция»,
Казахско-Русский Международный университет, Актобе, rayevamariya.77@mail.ru

Каирова Нелля Имамуратовна
кандидат юридических наук, профессор

МЕДИАЦИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ КАЗАХСТАНА: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Түйін: *Берілген мақала Қазақстан Республикасының білім беру саласында медиация технологиясын білім алушы мен ұстаздың, ұстаз бен атаның арасындағы қарым-қатынасты реттеуші технология ретінде қарастырады. Білім беру саласындағы медиатор туылған мәселелрді айтып, түсіндерме жұмыстарын жүргізеді және екі жақты қанағаттандыратындай тұжырымға әкелуге әрекет етеді.*

Summary: *Mediation in the sphere of education is one of the technologies of the adjusting dispute with participation of third neutral, impartial, not interested in given conflict sides – mediator, which helps to work out the certain agreement on dispute, at sides completely check the process of decision making on dispute and condition adjusting of its permit.*

Образование – сфера общественной жизни, где переплетаются интересы государства и граждан. Государство заинтересовано в развитии сферы образования, так как с этим связаны вопросы соблюдения прав и свобод человека, успешное развитие экономики, социальное благополучие гражданина и общества в целом, а также состояние национальной безопасности.

В последнее время наблюдается тенденция увеличения конфликтных ситуаций в образовательных организациях, которая приводит в необходимости применения современных методов их урегулирования. В образовательной среде уделяют гораздо больше внимания изучению и использованию технологии медиации как способа урегулирования конфликтов, а также как профилактического метода.

Являясь наиболее мягкой формой альтернативного разрешения споров, этот метод дает возможность во время процедуры медиации сторонам, участвующим в конфликте, самостоятельно приходить к взаимовыгодному решению, опираясь на опыт, знания, умения и профессионализм медиатора.

Медиация, в образовании – одна из технологий урегулирования споров с участием третьей нейтральной, беспристрастной, не заинтересованной в данном конфликте стороны – медиатора, который помогает выработать определенное соглашение по спору, при этом стороны полностью контролируют процесс принятия решения по урегулированию спора и условия его разрешения [1].

Каковы же главные преимущества медиации?

1. Медиация ориентирована не столько на конфликт (выяснение кто прав, а кто вино-ват) или на выигрыш, сколько на конструктивный поиск взаимовыгодных решений.

2. При разрешении спора с помощью медиации достигнутые договоренности отвечают реальному положению вещей, что делает их осуществление обоюдно приемлемым и есте-ственным.

3. При проведении медиации обстановка, организация, регламент и содержание процес-са могут быть определены индивидуально.

4. Сфера частных интересов сторон полностью защищена, поскольку процесс медиации является конфиденциальным.

5. Медиация помогает сэкономить время, деньги и эмоциональные силы участников спора.

Медиация в рамках отечественной правовой системы представляет собой деятельность, осуществляемую за пределами судопроизводства и используется в дополнение к структуре правосудия. Процедура примирения должна осуществляться за рамками процесса, а лицо, вы-ступающее в качестве медиатора, не является процессуальной фигурой. Процедуры медиации, которые достаточно хорошо отработаны юристами, психологами, социологами, не подлежат процессуальной регламентации. Значение для судопроизводства имеют законность при прове-дении медиации и ее результаты.

Медиация, является, междисциплинарной отраслью и, опирается на теоретические и практические наработки различных наук (экономика, юриспруденция, право, психология, конфликтоло-гия, социология, философия, психотерапия, психолингвистика и др.) и имеет свои принципы, а также ряд ограничений.

Закон РК «О медиации» формулирует основные принципы медиации. Что далеко не всегда может сделать неподготовленный (непрофессиональный) специалист.

Закон Республики Казахстан «О медиации» формулирует основные принципы медиации, которые являются обязательными для проведения процедуры:

1) Добровольность

Стороны добровольно участвуют в медиации и могут прекратить медиацию на любой ее стадии. Стороны по своему усмотрению распоряжаются своими материальными и процессуаль-ными правами, увеличивают или уменьшают размер требований или отказываются от спора. Стороны сами выбирают вопросы, которые будут обсуждать и, по которым будут приходить к соглашению.

2) Равноправие сторон медиации

Стороны обладают равными правами в выборе медиатора, процедуры медиации, своей пози-ции, способах и средствах отстаивания позиции, в получении информации, в оценки приемлемо-сти для них различных вариантов урегулирования конфликта. Стороны несут равные обязанно-сти.

3) Независимость и беспристрастность медиатора

Медиатор независим от сторон, государственных органов, любых юридических, должностных и физических лиц. Медиатор самостоятелен в выборе средств и методов медиации. Медиатор является беспристрастным по отношению к сторонам, он проводит медиацию в интересах обеих сторон и обеспечивает сторонам равное участие в процедуре медиации. Медиатор обязан отказаться от проведения медиации при наличии обстоятельств, препятствующих его бесприи-страстности.

4) Недопустимость вмешательства в процедуру медиации

В деятельность медиатора не имеют права вмешиваться стороны, государственные органы, любые юридические, должностные и физические лица.

5) Конфиденциальность

Участники медиации не вправе разглашать сведения, ставшие им известными во время медиации, без письменного разрешения стороны медиации, предоставившей эту информацию. Медиатор не может быть допрошен в качестве свидетеля о сведениях, ставших ему известными в ходе медиации.

При определении круга потенциальных медиаторов особое внимание было уделено учету особенностей Республики Казахстан, в том числе, традициям правосудия и значительной тер-риториальной протяженности. В связи с этим введен институт непрофессиональных медиаторов, наряду с которыми медиацию могут осуществлять избираемые собранием (сходом) местного сообщества для этих целей члены местного сообщества, имеющие большой жизненный опыт, авторитет и безупречную репутацию (статья 15 Закона РК «О медиации»).

Анализ содержания законов Республики Казахстан по вопросам медиации свидетельствует о том, что они содержат все необходимые организационные и процессуальные предпосылки для развития медиации.

Однако мы находимся в начале непростого пути. Предстоит еще немало усилий по созданию надлежащих условий для распространения медиации.

В настоящее время учеными и практиками обсуждается вопрос о том, готово ли наше обще-ство приступить к широкому использованию медиации в судопроизводстве, соответствует ли этому уровень его общей и правовой культуры.

Безусловно, медиация получает наиболее широкое распространение там, где уровень общей и правовой культуры спорящих достаточно высок. Однако она является не только порождением высокой правовой культуры, но и способом ее формирования.

Более того, поскольку медиация наиболее широко используется в рамках внесудебных про-цедур, она способствует формированию гражданского общества.

Одним из важнейших компонентов профессиональной культуры педагога наряду с социально-педагогическими и психологическими аспектами является развитие его медиативной культуры как фактора обеспечения психологической безопасности и комфортности образовательной среды.

Медиация – достаточно новое явление в казахстанской правовой действительности и понятие в психолого-педагогической практике, о котором сегодня говорят все чаще как о новом подходе к предотвращению и разрешению спорных и конфликтных ситуаций в разных сферах деятельности.

Отношения в педагогической деятельности между учителями и учениками проходят сложные изменения в каждый возрастной период. Реальный механизм установления отношений учителя с учащимися видится в снижении количества и накала конфликтов путем перевода их в педагогическую ситуацию.

Разрешение конфликтных ситуаций видится более эффективным при участии третьей стороны, будь это педагог, школьный психолог, представитель администрации образовательной организации, родители. Однако продуктивность вмешательства возможна только в том случае, если третья сторона будет нейтральной, беспристрастной, авторитетной для конфликтующих сторон, владеющей необходимыми знаниями и навыками [3].

Основой медиативного подхода к особенностям взаимодействия участников образовательного процесса является организация диалога между сторонами, который дает возможность этим сторонам лучше узнать и понять друг друга. Диалог способствует изменению отношений: от отношений конфронтации, предубеждений, подозрительности, агрессивности к позитивным вза-имоотношениям. Навыки медиации помогают выразить и услышать точки зрения, мнения, чув-ства сторон, что формирует пространство взаимопонимания.

Важнейшим результатом медиативного подхода являются восстановительные действия (из-винение, прощение, стремление искренне загладить причиненный вред), то есть такие действия, которые помогают исправить последствия конфликтной или спорной ситуации.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что «новой школе» необходим «новый учитель», который успешно и продуктивно сотрудничает с другими участниками образовательного про-цесса, владеет современными педагогическими технологиями, способен оперативно реагировать и быстро адаптироваться.

На данном временном этапе это именно такой специалист, который сможет самостоятельно принимать ответственные решения в ситуации выбора, прогнозируя их возможные последствия, способный к сотрудничеству, готовый к постоянному профессиональному росту, социальной и профессиональной мобильности, удовлетворению потребностей личности в получении соответ-ствующего образования [4].

Список литературы:

1. Ибрагимов А. Медиация как способ разрешения коммерческих споров / А. Ибрагимов // Судебная защита прав инвесторов: сборник научных статей, 2010. – С. 143.

2. Закон Республики Казахстан «О медиации» от 28 января 2011 года 401- № IV (с изменениями и допол-нениями на: 01 января 2016 года).

3. Мариносян Т.Э. Школьная медиация как современный способ урегулирования конфликтов в системе образования // Новое в психолого-педагогических исследованиях. 2012. №1. С. 50-55.

4. Щербакова Ю.И. Взаимодействие вуза и школы в современных условиях // Мир науки, культуры, образования. 2014. №1(44).С.105-107.

Балымов Ерлан Куанышевич
Докторант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова,
капитан полиции, г. Актобе, e-mail: Erlanb86.07@mail.ru

ПСИХОЛОГИЯ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА, ПРОФИЛАКТИКА И МЕРЫ ИХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

Резюме: *Данная статья рассматривает вопросы психологии религиозного экстремизма и терроризма, профилактики и мер их предупреждения. Автор представляет научно-методологическое обоснование исследованию данной проблемы и определяет способы по противодействию по вопросам экстремизма и терроризма в формате методических руководств с раскрытием пси-хологических аспектов в данном исследовании. Проблема экстремизма и терроризма в данной исследовательской работе рас-крыта с психологической точки зрения. В данной работе рассмотрены понятия личности, мотивы и факторы, побуждающие к данным действиям.*

Ключевые слова: *личность, мотив, фактор, меры предупреждения, психология.*

Түйін: *Берілген мақала діни экстремизм мен терроризмнің психологиясын, олардың алдын алдын алу және ескерту шараларын қарастырады. Автор аталған мәселелерді зерттеуге ғылыми-әдістемелік негіздемені ұсына отырып, экстремизм мен терроризм сұрақтары бойынша аталған зерттеулердің психологиялық аспектілерін ашуға әдістемелік жетекшілік ету үлгісіндегі тәсілдерді анықтап көрсетеді. Аталған зерттеу жұмысында экстремизм мен терроризм мәселелері психологиялық көзқарас тұрғысынан ашылған. Мақалада аталған әрекеттерге түрткі болатын тұлғалар, дәлелдер және ықпалдар түсінігі қарастырылған.*

Түйінді сөздер: *тұлға, дәлел, ықпал, ескерту, психология.*

Summary: *This article examines the psychology of religious extremism and terrorism, prevention and measures to prevent them. The author presents a scientifically-methodological substantiation for the investigation of this problem and determines methods for countering extremism and terrorism in the format of methodological guidelines with the disclosure of psychological aspects in this study. The problem of extremism and terrorism in this research work is disclosed from the psychological point of view. In this paper, we consider the concepts of personality, motives and factors that induce these actions.*

Keywords: *personality, motive, factor, prevention measures, psychology*

Исследование понятия терроризма является одной из сложнейших проблем мировой науки и практики. В настоящее время существует около двухсот определений терроризма и ни одно из них не является общепризнанным. Это говорит о многогранности, сложности и многоликости этого явления. С методологической точки зрения речь идет о безопасности социальных систем и способности систем к саморазвитию с целью гармонизации мирового сообщества. Такая цель предполагает отказ от культа исключительности нации и государства, ориентацию на обращение к миру, на диалог с другим как «иным» и апелляцию к философии ненасилия в коммуникации.

Терроризм как вид межгрупповой коммуникации предполагает существование социальной системы рекрутирования, обучения и воспитания террористов и поддержки идеологии насилия как легитимной формы проявления интересов одной социальной группы.

Марк Хаузер, автор одного из последних научных бестселлеров «Мораль и разум», вводит понятие «инстинкт нравственности». Он пишет: «...наши способности в сфере морали обеспечи-ваются моральной грамматикой, которая создает инструментарий для построения конкретных моральных систем. С этих позиций овладение культурой - специфическими нормами - процесс, больше напоминающий развитие какого-либо органа тела, чем просиживание в воскресной школе за изучением пороков и добродетелей.

Благодаря универсальной моральной грамматике мы судим о том, какие действия допусти-мы, обязательны или запрещены, не рассуждая и не имея доступа к лежащим в их основе прин-ципам».

Данная работа посвящена анализу тех причин, которые толкают людей на нарушение мо-рального инстинкта. Актуальная задача изучения сложнейшего процесса вовлечения людей в террористическую деятельность состоит в разработке фундаментальной концептуальной базы, опираясь на которую исследователи получили бы возможность эффективно соотносить и коор-динировать различные подходы к проблеме. Это позволит создать адекватную теорию изучае-мого явления.

А в практическом плане необходимо предложить методы научной идентификации основных свойств процесса вовлечения, что позволило бы совершенствовать всю систему контртеррористических и антитеррористических мероприятий.[1]

Противодействие терроризму определяется как «деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористическо-го акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма».

Для создания эффективной и обоснованной государственной системы предупреждения терроризма необходимо провести анализ и классификацию причин и условий, способствующих вовлечению граждан в террористическую деятельность, и разработать рекомендации по влиянию на эти причины и условия. Для конкретной реализации этой задачи необходимо:

- построить классификацию причин и условий, установить ее структуру, иерархию и региональное распре-деление;

- выявить причины и условия, требующие приоритетного воздействия;

- разработать рекомендации по влиянию на эти причины и условия, указать возможные индикаторы эффективности воздействия. Предлагаемая нами классификация причин и условий, способствующих во-влечению граждан в террористическую деятельность, ориентирована прежде всего на практиче-ское построение научно обоснованной и действенной государственной системы противодействия терроризму. Классификация причин и условий, способствующих вовлечению граждан в террористическую деятельность, должна опираться на системный подход в понимании терроризма. Это значит, что терроризм рассматривается как определенное социальное явление, представляющее из себя сложнейшую социальную систему, состоящую из множества взаимодей-ствующих между собой элементов и связей между этими элементами. Такой подход является наиболее эффективным, так как он позволяет не упустить ни один важный фактор и/или взаимо-действие факторов в структуре терроризма как явления, и, в конечном итоге, создать адекват-ную модель соответствующих причин и условий. Прежде всего, следует отметить, что создава-емая модель причин и условий является конкретно-историчной, т.е. описывает не причины и условия вовлечения граждан в террористическую деятельность вообще, а именно граждан со-временности. Однако, понимая терроризм в конкретноисторическом и национальном ключе, мы рассматриваем его и как часть современного общечеловеческого явления, от которого тяжело страдают и многие другие государства. Именно такое, вытекающее из системного подхода, со-четание конкретно-национального и общечеловеческого в изучении терроризма позволяет син-тезировать опыт отечественных и иностранных социологов, политологов, философов и психоло-гов. В процессе анализа нами выделены классы факторов первого уровня, включающие разные аспекты жизнедеятельности общества, которые могут влиять на формирование террористиче-ской деятельности.

1. идеологические;
2. политические;
3. экономические;
4. социальные;
5. этнические;
6. конфессионально-религиозные;
7. административно-территориальные;
8. психологические;
9. ситуационно-креативные.

Внутри этих классов структурно выделяются иерархически подчиненные подклассы разного уровня. Для каждого из этих классов существует региональное распределение и специфич-ность/неспецифичность входящих в подклассы причин и условий, способствующих вовлечению граждан в террористическую деятельность.

Необходимо подчеркнуть, что указанный перечень является предварительным, неоконча-тельным и в последующем будет доработан, уточнен и детализирован. Идеология понимается как набор важнейших ценностей (аксиология); важнейших смыслов (в том числе смысла жизни); декларируемых идеалов, лежащих в основе личностной и групповой идентичности. Идеология насилия связана с субъективной ролью насилия как приемлемого, и, более того, необходимого инструмента достижения целей (в основном политическисепаратистских), причем инструмент (насилие) часто приобретает самостоятельную ценность и мотивирующую силу. Формирование идеологии насилия (которая потом часто толкает человека на занятие террористической деятельностью) изучается психологией и не может быть понято в отрыве от других психологических процессов. Соответственно, для научного описания идеологии насилия в аспекте провоцирования терроризма следует рассматривать психологические факторы вовлечения в терроризм, религиозные и этнические, и во взаимодействии с ними и анализировать механизмы такого идеологического вовлечения в террористическую активность. Светская идеология насилия обычно связана с сепаратистским типом терроризма, религиозная - с фанатичным типом терроризма. [2]

В данной статье проблема экстремизма и терроризма будет рассматриваться с психологиче-ской точки зрения, то есть движущий фактор, мотивы, личность- как составляющие компоненты данной проблемы.

Главное средство терроризма - воздействие на чувства больших масс людей, устрашение населения, создание страха, утрата людьми таких базовых понятий, как цель жизни, смысл жиз-ни, жизненные ценности. Образовательные факторы в их негативном варианте - в виде необразо-ванности - очень важны в структуре провоцирующих терроризм причин и условий. Необразо-ванный человек не получает культурно-образовательной прививки от пропаганды терроризма и становится к ней уязвим.

Процесс воспитания призван формировать социально-культурную среду личностного роста. В случае редукции воспитания и со стороны родителей, и со стороны государства происходит дезориентировка молодежи в плане идеологии и духовных ценностей. Эти факторы влияют на уязвимость современной молодежи к пропаганде терроризма.

Терроризм произрастает в питательной маргинализированной экстремистской среде. Такие социальные проблемы, как алкоголизм и наркомания, маргинализируют человека, повышают его агрессивность и часто толкают его в эту криминальную и экстремистскую среду, откуда он может быть рекрутирован в качестве террориста-исполнителя. Сепаратистские силы представлены постоянно нарождающимися элитами полиэтнических государств и государственных образований в рамках федераций, ищущих доступ к самостоятельной политической власти и экономическим ресурсам. Активность этим силам придает стремление к материальному обогащению.[3]

Исследование данной проблемы с психологической точки зрения мы можем разделить на следующие аспекты.

Психология межэтнической напряженности и профилактика терроризма.

Ключевым вопросом среди психологов, исследующих феномен терроризма, является вопрос о том, что приводит того или иного человека в террористическую организацию? Почему неко-торые индивиды предпочитают оставить карьеру и развитие в обычном обществе ради зачастую опасного для жизни членства в незаконной группировке, призывающей к насилию? Главная предпосылка заключается в том, что терроризм лучше всего будет понят сквозь призму психо-логической интерпретации кажущейся социальной несправедливости, особенно несправедливо-сти в процессах принятия решений. Исследователи, интересующиеся глубинной мотивацией террористов, указывают на большое значение положительной привлекательности ощущения принадлежности к тайной могущественной организации. Это способствует успешному решению задачи самоидентификации личности и сохранению высокого уровня самооценки.

При рассмотрении подобных глубинных мотивационных основ вовлечения в террор нередко используется понятие «соблазн». Именно соблазны следует рассматривать как основные источ-ники субъективной привлекательности терроризма. Они могут быть многочисленными и в ка-кой-то степени индивидуализированными, но имеют единую психологическую сущность - ко-гнитивно простое, быстрое и эффективное решение обычно труднорешаемых жизненных задач. Под ситуативно-критичными причинами и следствиями, способствующими вовлечению

граждан в террористическую деятельность, нами понимаются такие факторы, которые имеют не фунда\ментальную, постоянно действующую природу, а временную, связанную с каким-то важным, но преходящим событием в жизни региона.

Дальнейшая разработка обсуждаемой проблемы предполагает проведение системных иссле-дований причин различного уровня, способствующих вовлечению человека в террористическую деятельность:

- на уровне идеологической (аксиологической) идентичности; - на уровне соци-альной идентичности;

- на уровне личностной идентичности;

- на уровне индивидной идентич-ности. Каждый уровень требует своего специфического методического обеспечения: опросы, интервью, психосемантическое исследование, проективные методы. Подобное социально-психологическое исследование позволит разработать индикаторы, маркеры и критерии проявле-ния причин и условий, способствующих вовлечению граждан в террористическую деятельность.

Также следует создать научно-методическую систему, позволяющую проводить мониторинг для выявления рисков вовлечения людей в террористическую деятельность. На наш взгляд, одним из эффективных методических приемов исследования такого социального явления, как терроризм, может явиться метод экспериментальной психосемантики. [4]

Он позволяет описывать и изучать как деннотативные, так и коннотативные аспекты различных образов, формирующих индивидуальное и коллективное сознание. Основным методическим принципом социально-психологического мониторинга, по нашему мнению, может быть принцип иерархичности социальных установок, регулирующих поведение индивидуального или коллек-тивного субъекта в обществе. Так, В.А. Ядов выделяет четыре уровня социальной установки:

- фиксированные установки;

- социальные фиксированные установки;

- базовые социальные установки;

- система ценностных ориентаций личности. Все четыре уровня взаимосвязаны и выступают, в свою очередь, как единая система регуляции социального поведения личности. Важной особенностью этой регуляции, по мнению В.А. Ядова, является соответствие уровня регуляции содержанию ситуации. Отношения между обществом, в т.ч. муниципальной, региональной и федеральной администра-циями и терроризмом могут рассматриваться как коммуникативный акт, подчиняющий законам человеческой коммуникации.

В этом случае для более глубокого понимания психологической природы терроризма террористический акт может быть представлен в рамках модели коммуникативного акта, включающего ряд взаимосвязанных элементов. В случае нарушения коммуникации между обществом и властью власть доводит до общества свои желания, а народ, в силу коррумпированности власти (особенно на самом низком, муниципальном уровне) не может довести до власти свои желания и нужды, т.е. обратная связь не работает. Под таким углом зрения теракт может рассматриваться как попытка определенных групп все-таки довести до власти свою точку зрения, пусть и таким противозаконным путем, т.е. теракт - это способ восстановить двунаправленность коммуника-ции между чиновниками и населением и привлечь внимание к своим проблемам.

Социально-психологические технологий при проведении мероприятий антитеррори-стической направленности.

Влияние новостного телевизионного дискурса на представления об опасности в картине ми-ра человека достаточно велико. СМИ во многом формируют мировоззрение человека в совре-менном мире. Этот информационный канал позволяет отдельной личности больше узнать об окружающем мире и людях, но, с другой стороны, СМИ могут быть использованы как средство информационной диктатуры. Посредством телевидения можно создавать иллюзорную реальность, миры, давать людям образы-эталоны, которые влияют на восприятие человеком самого себя и реальности в целом. Сегодня разнообразие СМИ, и в первую очередь, телевидение, являются главным инструментом влияния в обществе. На них лежит непростая задача сохранить баланс между свободой слова и безопасностью человека, правом общества и его граждан на информацию и гражданской ответственностью СМИ. По-видимому, наиболее отчетливо эффект

информационного воздействия телепередач можно оценить на примере новостных сообщений. Просмотр новостей, как правило, имеет наиболее массовую аудиторию. За счет анализа поступающей информации и эмоциональной включенности новости определенным образом влияют на представления индивида о мире в целом, на его представления об опасности, в частности. Оче-видно, что в основе повышенного интереса к новостным сообщениям лежит стремление челове-ка избежать возможных опасностей в будущем, оно составляет основу программы адаптации человека к окружающей среде. [5]

Психологические аспекты противодействия экстремизму и терроризму

В определение понятия «терроризм» не случайно включают существенные признаки, которые коррелируются с психологическими факторами. Если выделять в научной литературе описания признаков и сконструировать общепринятое определение, то понятие «терроризм» относят, как правило, к организованному коллективному вооруженному насилию, основанному на разделяемых частью людей идеях, направленному против гражданского населения (некомбатантов) в целях его устрашения, внесения в массовое сознание представлений хаоса, незащищенно-сти и создания настроений страха и паники. При выделении таких существенных признаков вы-текает ряд положений, которые важно учитывать в профилактике экстремизма и терроризма.

Как видим, терроризм - это одностороннее организованное насилие против гражданского населения в научной литературе на это особенно обращает внимание Е.А. Степанова, поскольку население само по себе не может защищаться от терроризма военными или спецназовскими ме-тодами, не способно быть серьезной стороной противоборства в вооруженном противостоянии. То, что диффузные, атомизированные группы людей в метро, самолете, супермаркете, другом общественном месте вдруг могут оказаться перед лицом неожиданного нападения террористов, вооруженных взрывчаткой, автоматами или химическим (биологическим) оружием, оказывается сильнейшим «трансформатором» сознания. В этом заключается важнейший психологический эффект воздействия терроризма на сознание людей, а также на сознание самих идеологов терроризма и исполнителей террористических актов.

Почему экстремизм и терроризм не исчезают и нередко возрождаются? В пропагандистском противодействии терроризму важны ответы на такой вопрос. Для этого необходимы исследова-ния влияния таких факторов, как социокультурный, идейный, социально-психологический, поли-тико-правовой, глобальный контексты экстремистской деятельности.

При исследовании психологии личности экстремизма и терроризма, алгоритм сводится к анализу нравственно-психологических, криминогенноэкстремистских особенностей экстреми-ста, а также причин формирования устойчивых и личностных свойств личности. Социально-психологические предпосылки становления террористического и экстремистского типов лично-сти в целом идентичны и возникают в результате конвергенции трех факторов: характеристик социокультурной среды (демография, образование, религия, национальность), неосознаваемых механизмов личностного развития (психодинамика поведения, и общения, неосознаваемые ме-ханизмы психологической защиты), формирования экстремистской направленности (склонности, осознаваемые мотивы, ценности (в том числе религиозные) и т.п. [6]

Выявление такой конвергенции даёт возможности выделять некоторые индикаторы. Ниже раскрыты некоторые психологические и социокультурные индикаторы радикализма и экстре-мизма. Распространенное в криминологии понятие «личность преступника» раскрывает соци-альную сущность виновного в уголовном преступлении лица, сложный комплекс характеризу-ющих его признаков, свойств, связей, нравственный и духовный мир, взятые во взаимодействии с индивидуальными особенностями и жизненными фактами, лежащими в основе преступного поведения. Это определение создаёт предпосылки анализа личности экстремиста (террориста). К личностным свойствам акторов террористической деятельности можно отнести: синдром «мессии», высокий энергетический потенциал, фанатизм, манипулятивность, склонность к рис-кованному поведению, обесценивание чужой жизни, синдром «жертвенности», зависимость, внушаемость, когнитивная упрощенность, трудности идентификации. Основными требованиями к качествам личности террориста считаются:

1) преданность своему делу (террору) и своей организации;

2) готовность к самопожертвованию;

3) выдержанность, дисциплинированность;

4) конспиративность;

5) повиновение;

6) коллективизм - способность поддерживать хорошие отношения со всеми членами своей боевой группы.

В рамках статического анализа основным требованием к личности террориста считаются це-лостность, сконцентрированность на террористической деятельности в своей группе, органи-за-ции. В рамках динамического анализа, эти свойства оказываются лишь «фиксированными мо-ментами» непрерывных метаний личности по особой психологической синусоиде с широ-ким диапазоном. Чем шире диапазон, тем менее адекватной можно считать такую личность. В каче-стве мотивов деятельности выступают идеологические мотивы, мотивы преобразования, актив-ного изменения мира, меркантильные, мотив власти над людьми, привлекательности тер-роризма как особой деятельности, «товарищеская» мотивация эмоциональной привязанности, мотив са-мореализации.

Д. Ольшанский в качестве признаков личности экстремиста выделяет агрессивность, же-сто-кость, хладнокровие, мстительность, повышенную импульсивность, цинизм, максимализм, озлобленность, неуравновешенность, ненависть и гнев по отношению к людям, не разделяю-щим экстремистских идей, затаенную обиду на окружающий мир, равнодушие, презрение и не-спо-собность к состраданию людям, отсутствие ценности жизни, здоровья и достоинства челове-ка, склонность к насилию, демонстрации своей силы, наведению страха на окружающих («чтобы нас боялись»), слепую веру в правоту своей экстремистской идеологии, которой экстремист пре-дан безраздельно, постоянную готовность к самопожертвованию. [7]

Экстремистские (террористические) группы могут выступать для некоторых молодых людей в качестве формы обретения идентичности. Особенно это характерно для транзитных обществ, в условиях модернизации, прихода информационного «суетного» общества с его «вакуумом иден-тичности», неопределенностью, неустойчивостью статусов, когда массы людей становятся мар-гиналами и мигрантами, как в территориальном, так и духовном и социальном смысле.

Профилактические работы

Для профилактической работы в рамках индивидуального терроризма необходима система специального антитеррористического воспитания молодежи, контакты с родственниками, родителями.

В рамках такой социализирующей системы достаточно эффективно соединяются усилия психологов, педагогов, врачей и юристов.

Следует создавать и осваивать уже действующие социальные сети, которые в повседнев-но-сти ограничивали бы пространство влияния экстремистских идей. Понятие «гражданское об-ще-ство» у нас стало штампом, а ведь по большому счету гражданское общество в его истинном смысле образовалось только в США, возможно еще в Канаде, то есть там, где не было эпохи феодализма. Необходимо говорить о развитии общественных структур, социальных сетей, ко-то-рые бы укрепляли доверие между гражданами, консолидировали их, обеспечивали диалог и с властью, и с группами потенциальных экстремистов. Почему-то не учитывается многообразие регионов. А это сильно ограничивает использование социальных сетей, которые принимают на себя часть проблем саморегуляции и ограничивают государство в его наиболее жестких, экс-тре-мистских проявлениях, тем самым сохраняя рамки диалога. Такие социальные сети могут смяг-чать реакции граждан при необходимом ограничении прав, переводя их в самоограничение, когда это необходимо, например, для борьбы с терроризмом на том или ином этапе.

Следует больше обращать внимание на образование и педагогику огромный неиспользо-ван-ный ресурс. О его возможностях свидетельствует эффект создания коллективистского и сво-бод-ного общества в Дании. В частности, в ряде стран большие надежды возлагаются на новое направление, связывающее образование со СМИ - медиапедагогику. В СМИ насилие становится интегральным медийным элементом, проникающим в основные и наиболее популярные форма-ты телевизионных программ: игры, примитивный юмор, сериалы, ток-шоу и новости. Порож-даемый терроризмом эффект удивительным образом коррелирует с механизмами такого психологического воздействия СМИ. [8]

Главное средство терроризма - воздействие на чувства больших масс людей, устрашение населения, создание страха, утрата людьми таких базовых понятий, как цель жизни, смысл жиз-ни, жизненные ценности - нередко совпадает с воздействием ряда направлений нынешней ком-мерческой медиаполитики. Это осознается уже не только как неизбежный, но даже необходимый эмоциональный фон медиареальности. Важнейшей характеристикой медиареальности является тривиализация насилия при гиперэкспрессивности информационного медиапотока.

Заключение

Терроризм выступает как идейно-ориентированное насилие. Возникает множество конно-та-ций, связей, понятий (менталитет, идеология, насилие, идейный конфликт). Чтобы говорить о противодействии терроризму, необходимо определяться с характером идей, которые его пита-ют, но в не меньшей мере с особенностями влияния этих идей на сознание людей, их идентично-сти, выявлять социально-психологические условия, стимулирующие экстремизм и перерастание радикализма в терроризм.

Терроризм - разновидность политического радикализма и экстремизма в его крайнем - насильственном - проявлении, узкое по своей социальной базе явление, зарождающееся, как правило, в замкнутой, конспиративной группе или в сознании отдельного индивида, что требует изучать личность террористов, их личностные характеристики и коллективную идентичность, выявлять социально-психологические условия, стимулирующие экстремизм и перерастание экс-тремизма в терроризм. Подводя итоги данного исследования следует обратить внимание на ре-комендации по противодействию проблемам экстремизма и терроризма:

■ Отбор и систематизация, упорядочение мероприятий по работе с информационным про-странством региона

■ Создание информационно-идеологической конкуренции экстремистам

■ Подбор «лидеров мнений» и обеспечение им доступа к целевой аудитории

■ Разработка и распространение печатной и электронной продукции, организация встреч с целевой аудиторией

■ Координация и инструктаж «лидеров мнения» и экспертов

■ Работа в социальных сетях, СМИ, школах, вузах, конфессиональных структурах

■ Проведение социологического исследования (работа с фокус-группами, экспертные оценки, оформление документации)

В целом следует отметить, что в данной статье невозможно описать все аспекты социологического исследования и представить полный детальный методический комплекс мер по противодействию экстремизму и терроризму. Детальное раскрытие данного вопроса найдет свое отражение в диссертационном исследовании автора по данному аспекту.

Литература:

1. Современный терроризм и борьба с ним: социально-гуманитарные измерения /Под ред. В.С. Садовни-чего, Н.П. Шерстюка. М.: НЦНМО МГУ, 2006. С.

2. Степанова Е.А. Глобальные тенденции в области одностороннего насилия против гражданского насе-ления // Общественные науки и современность. 2010. № 6.

3. Авдеев В. А. Механизм противодействия преступлениям террористического характера и экстремист-ской направленности в Российской Федерации / В.А. Авдеев, О.А. Авдеева // Юридический мир. – 2014. – № 12.– С. 59–63.

4. Аккаева Х.А. Правовые и организационные основы деятельности ОВД по противодействию преступ-лениям террористического характера // Бизнес в законе. – 2014. – № 2. – С. 251–253.

5. Алешин В. В. О некоторых правовых аспектах осуществления режима контртеррористической опера-ции // Право и образование.– 2014.–№ 9. – С. 117–126.

6. Алибекова Е. А. Проблемы уголовной ответственности и наказания за содействие террористической деятельности // "Черные дыры" в Российском Законодательстве.– 2014. –№ 6. –С. 60–62.

7. Ольшанский Д.В. Психология терроризма. СПб: Питер, 2006.

8. Ахмедов Э. Ю. Международно-правовые аспекты регламентации сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом в рамках вспомогательных органов Совета Безопасности ООН // Международ-ное публичное и частное право.– 2014.– № 1. –С. 22–25.

9.Ахмедова М. Два года без смертников. Агенты "Моссада" считают Сочи самым безопасным местом в // Русский репортер. –2014. – № 5. – С. 46–53.

10. Беляев А. А. Предупреждение терроризма: правовой и организационный аспект // "Черные дыры" в Рос-сийском Законодательстве. –2015. – № 2. –С. 81–86.

11. Манукян А.Р. Некоторые аспекты международного опыта политико-правового регулирования системы противодействия экстремизму и терроризму // Бизнес в законе. – 2014. – № 2. – С. 254–255.

Шарипова Асель Бостановна
к.ю.н. кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики
юридического факультета КазНУ им. аль-Фараби, e-mail: aselya.sharipova@mail.ru

Жадилов Алмас Бахытжанулы
магистрант 1 курса кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики
юридического факультета КазНУ им. аль-Фараби, e-mail: Goodman@gmail.com

СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТЬ КАК ИСТОРИЧЕСКАЯ ФОРМА УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Резюме: *В данной статье рассмотрено, что состязательность является одной из форм исторического уголовного процесса. Исторические формы уголовного процесса представляют собой основные виды его организации, обусловленные особенностями политического устройства общества, в котором могут наблюдаться различные переплетения демократических свойств режи-ма. Форма уголовного процесса в конкретном государстве в конкретный исторический период зависит от политики, степени развития юридических и других наук.*

Ключевые слова: *состязательность, исторические формы, уголовный процесс, розыскной процесс, смешанный процесс.*

Түйін: *Аталған мақалада жарыспалылық тарихи қылмыстық процестің нысандарының бірі ретінде қарастырылады. Қылмыстық процестің тарихи нысандары режимнің демократиялық қасиеттерінің түрлі шиеленістері байқалатын қоғамның саяси құрылымының ерекшеліктерімен айқындалған оны ұйымдастырудың негізгі түрлері ретінде танылады. Нақты мемлекеттегі қылмыстық процестің нысаны нақты тарихи кезеңде саясатқа, заңи және басқа да ғылымдардың даму деңгейіне байланысты болады.*

Түйінді сөздер: *жарыспалылық, тарихи нысандар, қылмыстық процесс, іздестірушілік процесс, аралас процесс.*

Summary: *In this article, it is considered that adversariality is one of the forms of historical criminal process. The historical forms of the criminal process are the main types of its organization, conditioned by the peculiarities of the political structure of society, in which various intertwining of the democratic properties of the regime can be observed. The form of the criminal process in a particular state in a specific historical period depends on the policy, the degree of development of legal and other sciences.*

Key words: *competitiveness, historical forms, criminal process, search process, mixed process.*

Состязательность является одной из форм исторического уголовного процесса. Изменения, происшедшие в нашем обществе, послужили тому, что произошла ликвидация розыскных начал уголовного судопроизводства. В связи с этим стоит углубиться в историю развития принципа состязательности и равноправия сторон.

Следует сделать краткий экскурс в эпоху появления и развития принципа состязательности и равноправия сторон. В настоящее время принцип состязательности и равноправия сторон рабо-тает во многих странах мира. Происхождение состязательности и его история очень нужна для понимания современного состояния судопроизводства. Как известно, причиной появления дан-ного принципа была необходимость преодоления господства абсолютизма и феодализма.

Исторические формы уголовного процесса представляют собой основные виды его органи-зации, обусловленные особенностями политического устройства общества, могут наблюдаться различные переплетения демократических и бюрократических свойств режима. «Это порождает соответствующие смешанные формы уголовного процесса:

1) классический состязательно-розыскной;

2) преимущественно-состязательный;

3) преимущественно розыскной с элементами состязательного процесса» [1, с.5].

Изучение исторических и этнографических материалов правовых обычаев народов показы-вает, что форма правосудия существовала уже при первобытно - общинном строе. Лицо, совер-шившее преступление, подвергалось наказанию вождем, советом старейшин или собранием племени с соблюдением ритуальных процедур. Одним из распространенных методов примене-ния карательной власти было изгнание члена родовой общины – преступник становился «изго-ем», «из-

вергом». А также случалось, что использовались и такие меры наказания, как «лишение мира», «поток и разграбление» и «лишение жизни» [2, с.106].

С началом расслоения родового общества происходила имущественная дифференциация, что естественно, увеличивало конфликты, которые до того были исключительно редким явлением. Старые родовые формы разбирательства криминальных конфликтов стали постепенно вытесняться новыми.

Фойнцкий И.Я. писал, что: «История уголовного процесса начинается господством в нем частного начала … Мало - помалу выясняется и постепенно развивается публичное начало уго-ловного процесса; он становится делом общественным, государственным» [3, с.14].

Все судопроизводство в то время строилось на активности сторон, и прежде всего обвините-ля. Система доказательств в этом обвинительном процессе была крайне примитивна, Луч-шим, решавшим исход дела доказательством считалось признание самого обвиняемого. Кроме того, важную роль играли такие «доказательства», как поединок, присяга и ордалии, или суд Божий – испытание огнем и водой. Суд только следил за состязанием сторон, выслушивал людей, зача-стую ничего не знавших о самом преступлении, и в своем решении констатировал исход состя-зания.

В истории российского государства принцип состязательности в тех или иных формах уголовного процесса не находил своего отражения; обвиняемый не был обеспечен правовыми гарантиями соблюдения его интересов. Исключением является период буржуазно-демократических преобразований, которые привели к становлению нового процесса в России – по Судебным уставам 1864 г.

В Древней Руси, в период раннего феодализма, состязательность в судебном разбирательстве уже отчасти просматривалась, хотя определенного значения в обеспечении истинных выводов в уголовном судопроизводстве не имела.

Таким образом, судебными доказательствами считалось, как личное признание обвиняемого или, наоборот, отказ от добровольного признания (отказ от явки в суд), суд Божий и поле (по-единок) – наиболее распространенный вид тогдашних доказательств, сохранившийся до самого конца XVI в. Древнерусский судебный процесс – типичный обвинительный процесс.

В розыске, который к XVI в. сложился в целую систему, были иные «доказательства»: по-вальный обыск и пытка [4, с.22].

Впоследствии розыскная форма уголовного процесса установилась вместо именно обвини-тельной формы и приобрела господствующее значение.

В то время не только в уголовных, но даже в гражданских делах истцы и ответчики ссыла-лись прямо на «кожу» противника, просили «кровью пытать» противника [4, с.25]. Таким обра-зом, там где правота доказывается такими обстоятельствами, нельзя говорить ни о каких доказа-тельствах в процессуальном смысле этого слова.

Отсюда видно, как для уголовного судопроизводства важен вопрос о доказательствах, как не-обходимо установить условия, могущие действительно обеспечить возможно точное исследо-вание того индивидуального прошлого события, которое подлежит судебному рассмотрению.

С этого момента начали постепенно создаваться теории о доказательствах, как необходимо установить условия, могущие действительно обеспечить возможно точное исследование того ин-дивидуального прошлого события, которое подлежит судебному рассмотрению.

С этого момента стала проявляться теория о доказательствах.

В Большом юридическом словаре, дается определение, что «Розыскной (инквизиционный) процесс – одна из исторических форм уголовного процесса, характерная для периода Средних веков и начало Нового времени. Существенными чертами Розыскного процесса является отсут-ствие прав обвиняемого и возможности состязаться с обвинителем, слияние в одном лице функ-ции судьи, обвинителя и защитника. Процесс распадался на розыск, следствие и суд. Произ-вод-ство следствия и судебное разбирательство были негласные, тайные письменные. Решающим для осуждения было признание подсудимым свое вины. При инквизиции, широко применялись пытки как важнейший источник получения доказательств. Осужденные нередко приговарива-лись к сожжению на костре» [5, с.534] .

Розыскной порядок состоит в смешении функции суда и обвинения. Суд не только решает поставленный ему вопрос о виновности данного лица, но и производит исследование о возмож-ности постановки такого вопроса по отношению к какому бы то ни было лицу, а также в дей-ствующем судебном процессе стороны отсутствуют. Поэтому суд совмещает в себе несколько функций сразу, это: защита, обвинение, собирание доказательств, и решение дела. Фойницкий И.Я. считал, что недостатками розыскного процесса является, то, что «Обходясь без сторон и возлагая все производство на официальных следователей, нередко бывших в то же время и судь-ями, следственный порядок утрачивал жизненность и энергию разбирательства, происходящего на почве борьбы противоположных интересов; оно становилось мертвенным, безжизненным и однообразным канцелярским механизмом, который приходил в движение по отвлеченным веле-ниям закона. Его мероприятия отличались грубой отделкой, устранявшей гибкость и способ-ность индивидуализироваться сообразно требованиям данного случая. Его предметом перестала быть личная вина, высокоиндивидульная в своих оттенках: он едва мог совладать с формальны-ми предписаниями закона. Его возбуждение и движение определялись усмотрением судьи-следователя, ставшего единственным господином дела и не переносившего участия сторон.

Еще одним из недостатков, является, что соединяя в одних и тех же руках обязанности судьи, обвинителя и защитника, он неизбежно приводит к неправильному отправлению правосу-дия. Как бы ни был высок нравственный уровень должностного лица, на обязанности которого лежит обличение виновного и собирание против него доказательств, оно не может быть по тому же делу беспристрастным судьей; его предшествующая деятельность, при которой оно было заинтересовано в раскрытии виновности, определила уже его взгляды, сделала их предвзятыми. Эта опасность отсутствия беспристрастия увеличивается еще более, когда закон не допускает формальной защиты, возлагая на того же судью и обязанности защитника» [3, с.15].

Розыскной порядок вредно влиял и на надлежащее отправление обязанностей сторон: должностное лицо, от которого требовалось быть беспристрастным судьей, не могло вместе с тем быть энергичным обвинителем, не могло быть и достаточно заинтересованным в деле защитни-ком.

Инквизиция была неприемлема для состязательности, потому что процессуальные функции были соединены в одном лице, а защита не допускалась, обвиняемый всегда считался виновным, в таком построении процесса состязательность теряет свое значение. Состязательность выигра-ла победу только после того, как была свергнута буржуазия в Западной Европе, и только после этого состязательность стала проявляться в судебных процессах, появилось равноправие сто-рон.

Инквизиционный процесс явился весьма удобным средством для борьбы абсолютизма про-тив феодолизма. Централизованная государственная власть, стремившаяся полностью подчи-нить феодалов своему влиянию, умело использовала эту форму для ликвидации обособленности феодальной юстиции и превращения ее в одно из орудий своей политики.

Инквизиционный процесс породил систему так называемых формальных доказательств, представлявшую собой ряд заранее установленных законодательной властью правил, обязатель-ных для органов суда и следствия при расследовании и рассмотрении уголовных дел.

Теория формальных доказательств исходит из предположения о возможности установить объективные признаки, объективные показатели для оценки доказательств, заранее предопреде-ляющие различную ценность каждого доказательства. В ней существовали две теории: положи-тельная и отрицательная.

В положительной теории, продолжавшей до конца XVIII в., всегда присутствовало жесто-кость, поскольку всегда требовалось вынесения судом обвинительного приговора при наличии установленных в законе доказательств, не допуская в этих случаях оправдания обвиняемого.

Судья обязан был признавать тот или другой факт достоверным, если налицо были призна-ки, указанные в законе, хотя бы у судьи и не сложилось по данному поводу соответствующего личного убеждения.

В силу этого закон устанавливал не только виды различных доказательств, но и заранее определял, какое значение имеет то или другое доказательство, при каких условиях или призна-ках то или иное обстоятельство должно быть принято судьей и как именно должно быть судьей оценено.

Отрицательная теория формальных доказательств, напротив, не допускала обвинения при отсутствии необходимых доказательств, заранее установленных в законе. Отрицательная теория в

сильной степени отличалась от теории положительной, так как данная теория придерживалась гуманизма.

И этот факт сыграл большую роль в развитии уголовного процесса.

Теория формальных доказательств делилась на несколько видов, таких, как: совершенные и несовершенные, полные, менее полные, более чем наполовину полные; менее чем наполовину полные; причем согласно этой теории несколько неполных доказательств могли составить одно полное доказательство.

Полные, совершенные или очевидные доказательства – это те, которые считались достаточными, чтобы убедить судью. К таковым относились собственное признание обвиняемого, письменные доказательства, признанные тем, против кого они направлены, свидетельство двух достоверных свидетелей, причем при разногласии предпочтение отдавалось показанию мужчины перед показанием женщины, знатного пред незнатным, духовного перед светским.

Несовершенными теория формальных доказательств считала те доказательства, которые хотя и заслуживали некоторого доверия, но не были достаточно сильны, чтобы послужить к обви-нению подсудимого. Несовершенное доказательство давало основания для того, чтобы подозре-вать подсудимого, подвергнуть его пытке.

Признание вне суда считалось недействительным. Будучи подтвержденным двумя свидете-лями, оно считалось лишь половинным доказательством.

Оговор одним подсудимым других считался несовершенным доказательством.

Улики, или косвенные доказательства, тоже считались несовершенными, но их сила увели-чивалась, если подсудимый не мог или не умел их опровергнуть. Соединение многих улик уве-личивало их силу.

Сила свидетельских показаний ставилась в зависимость от двух обстоятельств: достоин ли свидетель доверия; является ли показание под присягой. Кроме того, свидетелей по крайней мере должно быть двое.

Таким образом, первоначальной, неразвитой формой следственного процесса, считался ро-зыскной процесс, который действовал до XVII в. С начала XVIII в. Петр I ввел в судебный про-цесс систему формальных доказательств, которая в последствии утвердилась. Система фор-мальных доказательств стремилась упорядочить судебное дело, централизовать судебные учреждения и подчинить их деятельность известному регламенту не только со стороны внешне процессуальной, но и со стороны внутренней, т.е. со стороны самого содержания их работы.

Петр I покончил с розыском, ввел в русский процесс своим Воинским уставом (1716 г.) систему законных доказательств, заимствовав ее из саксонского права. Одновременно была сохра-нена и пытка, и от которой Петр I не только не отказался, но применение которой ввел в широ-кий обычай [4, с.23].

Права человека не были защищены, поскольку, характерными признаками уголовного процес-са являлись отсутствие прав у обвиняемого и возможности состязания с обвинителем, а также слияния в одном лице функции обвинителя и судьи. У обвиняемого в глазах у следователя не было никаких прав и не всегда знал, в чем именно его обвиняют.

Значительным фактом осуждения самого подсудимого, считалось, тогда, когда сам подсу-димый признает свою вину, подсудимый признавал свою вину только после пыток.

Данный процесс ничем не отличался от розыскного, поскольку он имел жестокий характер, таким образом своей нелепостью он прикрывал бессмысленность целой системы правил су-до-производства, якобы призванных покончить произвол так называемых судей.

Буржуазные революции в Европе, сломав феодальное судопроизводство с его формальной те-орий доказательств и заменив его более демократическим буржуазным, привели к становле-нию нового процесса в России по Судебным уставам 1864 г. Тем самым, в розыскной форме проглядывалась гуманизация, которая привела к переходу к смешанному следственно-обвинительному или обвинительно - розыскному процессу. Были упразднены пытка, формаль-ная теория доказательств, вводились оценка доказательств на основе внутреннего убеждения судей и другие элементы обвинительной формы процесса.

Наиболее типичной картиной смешанного процесса буржуазного типа является такое по-строение, когда досудебное производство имеет ярко выраженную розыскную форму, а судеб-ные

стадии, особенно судебное разбирательство, - состязательную форму [1, с.19] .

Розыскной порядок стремится к материальной истине, между тем состязательный доволь-ствуется истиной формальной.

Но: 1) стремление к материальной истине имеет место и в процессе состязательном и даже исковом, и всякий суд властен стремиться к разъяснению себе дела в его настоящем виде;

2) следственный процесс, как и всякий другой, допускает условность судебной истины, зная правила о сроках и т.п. Неверно также отождествление следственного порядка с публичным началом процесса, так как процесс может быть публичным и при порядке состязательном. Нельзя также принять за признак розыскного порядка должностное начало в смысле деятельности по долгу службы, и состязательный процесс при начале публичном предполагает обвинителя. В новейшей германской литературе замечается даже стремление отказаться от различения понятий розыскного и состязательного, и обвинительного процесса, как будто бы объективно не существующих и неуловимых, но это объясняется лишь прежним метафизическими построениями их, забывшими, что всякий положительный процесс есть продукт исторических наслоений, совмещающий оба порядка, и в чистом виде действительности неизвестен ни розыскной, ни состязательный порядок, так как всякий положительный процесс складывается из институтов того и другого типа [3, с. 16].

В УПК РСФСР были закреплены два процесса, обусловленные классовой принадлежностью обвиняемого. Порядок производства в народных судах, которые рассматривали дела о преступ-лениях, совершенных лицами из трудящихся, отличался от порядка в губернских судах, где рас-сматривались дела представителей враждебных классов. Если в народных судах в основном действовали все демократические принципы, то в губернских начала гласности, устности, непо-средственности, состязательности, обеспечения обвиняемому права на защиту были несколько ограничены.

Таким образом, признание обвиняемым своей вины, считалось колоссальной проблемой. Данное признание характерно для инквизиционного процесса. Это объясняется, тем, что человек не будет признаваться в преступлении, если он его не совершал. Поэтому, если обвиняемый признавал себя виновным, необходимость в других доказательствах отпадала. Естественно, все усилия следователей были направлены на добывание такого признания, причем средства для достижения такой цели не ограничивались. В итоге почти все обвиняемые признавали себя виновными в самых разных преступлениях.

Со временем было обновление уголовно-процессуального законодательства в сторону расширения прав личности, демократизации процесса. Главным в уголовном процессе является активность сторон, направленная на осуществление задач правосудия деятельность органов государства - предварительного следствия и суда.

В силу коренных изменений, происшедших в нашем обществе, стало проявляться изменение и постепенная ликвидация розыскных начал уголовного процесса. В связи с развитием института частной собственности, законодательным закреплением в Конституцию Республики Казахстан принципа равенства граждан перед судом и законом, а также закрепления в ст.23 в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан принципа состязательности и равноправия сто-рон, розыскной уголовный процесс стал уступать место состязательному судопроизводству.

Список литературы:

1. Алиев Т.Т., Громов Н.А., Зейналова Л.М., Лукичев Н.А. Состязательность и равноправие сторон в уго-ловном судопроизводстве. М., 2003 г. – 122 с.

2. Алексеев В.П., Першиц А.И. История первобытного общества. - М., 1990. – 350 с.

3. Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства. Т.1. Санкт-Петербург, 1996 г. – 607 с.

4. Спасович В.Д. О теории судебно-уголовных доказательств. СПб., 1861 г. – 93 с.

5. Сухарев А.Я. Большой юридический словарь. – М.: Норма, 2000г. - 1235 с.

Абилезов Естай Токтасынович
Қазақстан Республикасы ІІМ М.Есболатов атындағы Алматы академиясы
ЖІТжАТ кафедрасының бастығы, з.ғ.к., полиция полковнигі, E-mail: estas1974@mail.ru

ҰРЛЫҚТЫ АШУ, ЕСКЕРТУДІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Түйін: *Бұл мақалада ұрлықты ашу, ескертудің ерекшеліктері қарастырылады. Ұрлықпен байланысты қылмыстардың жедел - іздестіру сипаттамасының түсінігі ашып көрсетіледі. Заңгер ғалымдармен, сондай-ақ жедел-іздестіру қызметімен айналысатын ғалымдардың ғылыми көзқарастарына талдау жүргізіледі.*

Кілт сөздер: *мүліктік қылмыстар, пайдақорлық, қылмыстың жасалу себептері мен жағдайлары*

Резюме. В данной статье раскрывается понятие и оперативно - розыскная характеристика краж. Проводится анализ научных взглядов ученых криминалистов, а также ученых, занимающихся оперативно-розыскной деятельностью.

Ключевые слова: *имущественные преступления, корысть, причины и условия совершение преступления*

Summary. *The article deals with the identification of perpetrators of crimes against property. A brief description of the person who committed the crime.*

Analyses the scientific views of scientists, criminologists and scientists involved in operational investigative activities. The author believes that the operational search characteristic of human trafficking is required to disclose on the basis of a number of jurisprudence.

Keywords: *property crime, greed, causes and conditions*

Соңғы жылдары қылмыстылықтың құрылымында ұрлықпен байланысты қылмыстардың үлес салмағы айтарлықтай өсті, бұл теріс серпін оларды ашу деңгейімен қатар, осы санаттағы қылмыстардың тұрақты өсуіне ықпал ететін себептер мен фактроларды жоюға арналған тәсілдердің жүйелілігі жоқ екендігін көрсетеді. Жаңа қылмыстық процестік заңнама аясында мүліктік қылмыстарды ашу бойынша жедел-іздестіру қызметін ұйымдастыру өзектілігі жүйелі түрде осындай жетілдіру шараларын қажет етеді.

Қазақстан Республикасы ІІМ бөтен мүлікті ұрлауға қарсы іс-қимыл жөніндегі 2015-2017 жылдарға арналған бағдарламасы мүліктік қылмыстарды ескерту, алдын алу, ашуды жетілдіру мақсатында, жедел-іздестіру іс-шараларын жүргізу тактикасын ұйымдастыру мәселесін көздеген. Осы бағдарламаға сәйкес ІІО барлық қызметтерінің мүмкіндіктері мен әлеуетін, қазіргі заманғы әдістемелерді, инновациялық технологияларды және ақпараттық-техникалық қамтамасыз етуді кеңірек пайдалану арқылы қылмыстарды ашу әдістерін жетілдіру талаптарын бекітті.

Бүгінгі таңда Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасы қылмыспен күресу бағыттарын қазіргі қоғам талабына сай түбегейлі өзгертті. Қалыптасқан үрдісті өзгерту ІІО қызметінің бірлескен және үйлестірілген әрекеттерін жүргізу, қылмыстың осы түріне қарсы күрес жөніндегі инновациялық әдістер мен тәсілдерін енгізу, мүліктік қылмыстарға қарсы күрес саласын тікелей немесе жанама қозғайтын кейбір нормативтік-құқықтық актілерге өзгерістер мен толықтырулар енгізу арқылы ғана мүмкін болады.

Қазақстан Республикасында мүлікке қол сұғумен байланысқан қылмыстардың динамикасының артуы азаматтарға қоғамның тірлік-тіршілігіне тигізетін келеңсіз ықпалы. Сонымен қатар мүлікке қарсы қылмыстарды есепке алу, алдын алу мен ашу проблемасы өз шешімін толық таппаған. Мұндай олқылықтар қылмыстан пайда болған жедел жағдайдың өзгеруін талдауға, болжауға, тиімді шешімдер жасауға теріс әсер етеді.

Мүліктік қылмыстармен күрес саласындағы шешілмеген сұрақтар айтарлықтай және олар жедел-іздестіру қызметіндегі жедел шаралар жүргізу мүмкіндігін тежейді [1]. Мән-жайлар осындай қылмыстарды ашу бойынша жаңа қылмыстық процестік заңнама жағдайларында жедел-іздестіру қызметін ұйымдастырудың өзектілігін дәлелдейді.

Ұрлық қылмыстарын жасаушыларды анықтаудың ерекшеліктерін талдауға өтпестен бұрын, жедел – іздестіру қызметі теориясының түсінігі ретіндегі «анықтаудың» бастапқы жағдайын анықтап алған негізді болып табылады. Тікелей сұрақтарға көшетін болсақ, ұрлық қылмыстары бойынша мынадай іс-шаралар қолданыс табады:

а) ұрылардың өзара қатынасын үзу.

б) алдын алу кесу, дайындалып жатқан қылмыстарды жасаудан әзірленетін тұлғалардың бас тартуына әсерін тигізу;

в) дайындаған немесе қылмысты жасаған тұлғаны қылмыстық құқық бұзушылық жасағаны үшін заңмен көрсетілген жауаптылыққа тарту [2].

Қылмыстың алдын алу кең мағынада - бұл нақты қылмыстарға жол бермеу, қоғамның жекеленген мүшелерін құқық бұзушылықтардан сақтандыру және құқық нормаларын, әсіресе қылмыстық құқық нормаларын бұзуға жол бермеу. Профилактиканың мазмұнына құқық қорғау қызметі де кіреді. Бар мағынада «алдын алу» сөзі, біріншіден қылмыстың себептері мен оны жасауға итермелейтін жағдайларды анықтау жұмысы, екіншіден қоғамға қарсы бағыттылығына сай қылмыс жасауы мүмкін адамдарды табу және оларға қатысты кажеті шаралар жүргізу жұмысы. Бұл түсініктердің екеуі бірігіп «қылмыстың алдын алу» немесе «құқық бұзушылықтардың алдын алу» деген бір тұтас ұғымды білдіреді - дейді Г.А. Аванесов [3,134 б.].

ІІО қызметкерлері ұрлықты ашу бойынша одан әрі жұмысты ұйымдастыру мақсатында жедел ахуалды зерделеу, қызметтер мен бөліністердің өзара іс-қимыл жасасу, полицияның күші мен құралдарын олардың тиімді шоғырландыру нәтижелерін, ұрлықты ашу бойынша іс-әрекеттерге олардың жедел-тактикалық дайындығының сақталуын ескеруі қажет, олар болып:

- тоқсанға жасалған ағымдағы жұмыс жоспарын, ұрлықтардың едәуір кең таралған түрлеріне қарсы күрес бойынша кешенді жедел-іздестіру іс-шаралар жоспарын және қызмет көрсететін аумақта көп жасалатын ұрлықтарды ескерту, жолын кесу және ашу бойынша жедел жоспарлар әзірлеуді қамтамасыз етуі;
- ұрлықтарды ашу бойынша жоспарлар мен басқа да шешімдердің орындалуын ұйымдастыра отырып, қабылданған шешімдерді орындаушыларға уақытылы жеткізу және қызметтердің, бөліністердің және жекелеген қызметкерлердің өзара іс-қимыл жасасуына, олардың белгіленген болжамдарды тексеруге, кешенді іс-шараларды жүзеге асыруға қатысуын қамтамасыз етуге назар аудара отырып, оларға практикалық көмек көрсету;
- ұрлықтарды ашу бойынша іс-шараларды орындау барысын зерделеу негізінде күш пен құралдарды орналастыруға қажетті түзетулер енгізу;
- күнделікті селекторлық байланыс арқылы немесе жедел кеңестерде әрбір нақты ұрлықты ашу бойынша жұмыстың жай-күйі туралы жедел кезекшіні, криминалдық полиция, тергеу, анықтау бөліністерінің бастықтарын, ал қажет болған жағдайда басқа да басшылар мен қызметкерлерді тыңдау;
- тыңдау нәтижелері бойынша қажетті көмек көрсетеді, өзара іс-қимыл жасасатынтараптар арасындағы жұмыс байланыстарын орнатау;
- белгілі бір жедел қызығушылық танытатын адамдар мен объектілерді жедел жабуды ұйымдастырады, бұл үшін криминалдық полиция басшылығына және қызметкерлеріне тиісті тапсырмалар беруі;
- нақты ұрлықтар бойынша материалдар мен шынайы мәліметтер жинауды, жинақтауды және қолда бар есептер бойынша тексерісті жүзеге асыру, ақпараттық-аналитикалық орталыққа жолдауды ұйымдастыру;
- басқа ІІО-дан келіп түскен жасалған ұрлық, ұрланған және табылған материалдық бағалы заттар туралы бағыттамаларды, ұрлықтарды ашу бойынша жедел-іздестіру іс-шаралары мен тергеу амалдарын жүргізу туралы тапсырмаларды орындауды жедел немесе тергеу аппараттарына тапсырады.

Криминалдық полиция бөлінісінің бастығына (жедел кезекшіге) келіп түскен бағыттамаларды жеке құрамға жеткізу, сондай-ақ ақпаратты есептер және жасау тәсілі бойынша ұқсас ашылмаған ұрлық туралы қолда бар істер бойынша тексеру туралы нұсқау береді. Бағыттамада қамтылған ақпарат бойынша қызығушылық туындаған жағдайда тиісті ІІО-мен жеке байланыс жасайды (қарамағындағыларға тапсырады), ақпарат алмасады. Қажет болған жағдайда жедел қызметкерді (топты) қолда бар ақпаратпен танысу және ұрлықты ашу, кінәлілерді әшкерелеу бойынша бірлескен іс-қимылдар әзірлеу үшін іссапарға жібереді не болмаса жеке тапсырма (сұрау салу) жолдайды;

- ұрлықтарды ашу бойынша жұмыста бұқаралық ақпарат құралдарының мүмкіндіктерін пайдалану туралы шешім қабылдайды;

полиция бөлімінің, бөлімшесінің бастығы (оның орынбасары) ұрлықты ашу бойынша жұмысты ұйымдастыра отырып:

- мүдделі қызметтермен бірлесіп, ІІО-ның барлық күші мен құралдарын тарта отырып, жүзеге асырылатын, қылмыстың осы түрлеріне қарсы күрес бойынша кешенді іс-шаралар әзірлейді, олардың орындалуын бақылайды;
- бөтеннің мүлкін ұрлаумен байланысты жедел ахуалға жүйелі талдау жасайды, полицияның кешенді күші мен құралдарын орналастыруды өзгерту бойынша ұсыныстар енгізеді, сондай-ақ криминалдық полиция бөлінісінің жеке құрамын және құпия аппаратты орналастыруды өзгертеді;
- бөтеннің мүлкін бойынша басталған жедел есепке алу істері бойынша жұмысты тікелей басқарады;
- ұрлықтарды ашу мен күдіктілерді ұстау бойынша іс-әрекеттерге бөліністің қарамағындағы күш пен құралдардың үнемі жедел дайындығын қамтамасыз етеді;
- әрбір нақты бөтеннің мүлкін ұрлауды ашу кезінде криминалдық полиция қызметкерлерінің тергеу аппаратымен, анықтау бөліністерімен және басқа да мүдделі қызметтермен, сондай-ақ жұртшылықпен үнемі өзара іс-қимыл жасасуын ұйымдастырады және қолдайды;
- қарамағындағылардың жұмысын бақылайды, оларға практикалық көмек көрсетеді, ұрлықтарды ашу бойынша едәуір күрделі іс-шараларды тікелей ұйымдастырады және өткізеді;
- жауынгерлік және қызметтік даярлық жүйесінде оларды ашу және қатысы бар адамдарды ұстау тәсілдері мен әдістеріне үйретуді ұйымдастырады;
- басқа қызметтердің қызметкерлеріне нұсқама береді және олардың ұрлықтарды ашу бойынша нақты қойылған міндеттерді орындауын бақылайды;
- криминалдық полиция қызметкерлерінің тергеушілермен, анықтаушылармен, тікелей бекітілген әкімшілік учаскеге қызмет көрсететін учаскелік полиция инспекторларымен, жол полициясының жедел-іздестіру бөліністерінің жедел қызметкерлерімен алу үшін маңызы бар, жедел-іздестіру іс-шараларын жүргізу кезінде анықталған мән- жайларды анықтау бойынша өзара іс-қимыл жасасуын ұйымдастырады;
- дайындалып жатқан немесе жасалған ұрлық туралы ақпарат алған жағдайда қылмысты болдырмау не болмаса жолын кесу бойынша шаралар әзірлейді немесе алынған мәліметтерді тексеру, жедел есепке алу істерін бастау туралы қажетті нұсқаулар береді, бақылау мерзімдері мен нысандарын белгілейді;
- ұрлықтарды ашу бойынша жұмысқа бақылауды жүзеге асыра отырып, он күн сайын жүргізіліп жатқан жедел есепке алу істерін зерделейді, күнделікті құпия аппараттан келіп түсетін аппаратты талдайды, оны іске асыруға шаралар қабылдайды, бақылау мерзімдері мен нысандарын белгілейді, жедел қызметкерлер тергеушілермен және анықтаушылармен бірлесіп жасайтын әрбір ашылмаған ұрлық бойынша келісілген жоспарларды, сондай-ақ барлық іс-шараларды жоспарлаудың және орындаудың толықтығына, уақытылылығы мен сапасына, белгіленген болжамдарды тексеруге, осы болжамдарды тексеруде, міндеттер мен тапсырмаларды орындауда барлық қызметтер жұмыскерлерінің қатысу белсенділігіне назар аудара отырып, олардың іске асырылуы барысын қарайды, қызметкерлердің ашу бойынша өткізіліп жатқан жұмыс туралы есептерін (ағымдағы істер бойынша – күнделікті, айқындалмаған қылмыстық істер бойынша) тыңдайды.

Зерделеу және тыңдау нәтижелері бойынша қажетті нұсқаулар береді, қажетті көмек көрсетеді, жедел кеңестерде тиісті қызмет басшыларының әрбір нақты қылмысты ашуда олардың қызметкерлерінің қатысуы туралы тыңдауын ұйымдастырады;

- жасалған ұрлықтар, іздестірудегілердің және ұрланған мүліктің белгілері, қылмыстарды ашу үшін маңызы бар өзге де мән-жайлар туралы бағыттамалар мен материалдарды, сондай-ақ күдіктілердің жеке жедел-іздестіру іс-шараларын жүргізу және жедел әзірлемесі туралы тапсырмаларды уақытылы дайындауды және ІІО-ның басқа да қызметтеріне жолдауды қамтамасыз етеді;

- басқа қызметтер мен органдардан келіп түскен немесе ақпар-бағыттамалардағы ұрлықтарды ашу бойынша тапсырмалардың уақытылы және сапалы орындалуын қамтамасыз етеді. Оларды алу үшін маңызы бар мән-жайлар туралы ақпарат алған жағдайда ол туралы мүдделі қызметтер мен органдарды ақпараттандырады. Мысалы, жасақтардың негізгі міндеттері түнгі уақытта патрульдеуді, көлік құралдарын тексеру, ұрлауға күдікті адамдарды ұстауды ұйымдастыру, оқиға болған жерді күзетуді қамтамасыз ету мен құқық бұзушылықтар туралы аудандық ішкі істер бөліміне хабар беру, делінен [4, 14-15 б.].

Ұрлықтарды ашу бойынша жұмысты ұйымдастыру кезінде:

- бөтеннің мүлкін ұрлаумен айналысатын қылмыскерлердің қылмыстық іс-әрекеттерін құжаттандыру және залалсыздандыру бойынша әзірлемелер мен операцияларды криминалдық полициямен және басқа да қызметтермен бірлесіп ұйымдастыру және өткізу кезінде қарамағындағылардың қатысуын, өзара іс-қимыл жасасуын және жедел ақпарат алмасуын қамтамасыз етеді;
- жасалған ұрлықтар және оларды жасағаны үшін іздестірудегі қылмыскерлер туралы бағыттамалар келіп түскен жағдайда жеке құрам алдында қажетті іздеу жұмысын жүргізу туралы міндеттер қояды;
- мүдделі қызметтерге ұрлықты ашу үшін маңызы бар алынған мәліметтер туралы хабарлайды, өзара қызығушылық туындаған жағдайда тапсырманың бастаушысымен байланыс орнатады және онымен кейінгі іс-әрекеттерін келіседі;
- нақты ұрлықтар бойынша материалдар мен шынайы мәліметтер жинауды, жинақтауды және есептер бойынша енгізуді және тексеру үшін ақпараттық-аналитикалық бөлініске жолдауды ұйымдастырады;
- криминалдық полиция бөліністерінен, басқа да жедел аппараттардан, тергеу және анықтау бөліністерінен келіп түскен міндеттер мен тапсырмаларды уақытылы және сапалы орындауды қамтамасыз етеді.

Осыған орай қылмыстардың ашылу деңгейін көтеру жолдарының бірі болып ішкі істер органына қазіргі таңда техникалықта, материалдық жағынанда жабдықтау мәселесі қолға алынуы. Мұндай жағымды мүмкіндіктердің болуын, шет ел тәжірибесінен де байқауымызға болады. Бұл мәселенің пайдалы жағы болып, аталған қылмысты ашуға араласқан құқық қорғау органдары қызметкерлеріне түскен қажетті ақпараттарды, мәліметтерді уақытылы тексеру және оларға шұғыл жағдайда жедел іс-шараларын жүргізумен қатар тиісті процессуалдық шешімдер қабылдауы табылады.

Ұрлықтың алдын алу мен ашудың мақсаты, меншікке қарсы қылмыстардың әрекет етуші себептерінің және оларды жасауға ықпал етуші шарттардың, нақты адаммен немесе адамдар тобымен криминогендік әсерін әлсірету, азайту болып табылады.

Қорыта айтқанда, құқық қорғау органдарының келбетіндегі мемлекеттің кез келген қызметі, соның ішінде ескертушілік те заңдық реттеуді талап етілуі тиіс. Халықты ақпараттандыру және ескерту мүліктік қылмыстарды жасағаны үшін жауаптылық туралы қылмыстық заң насихатталуы қажет.

Әрине, айтылғандарға қатысты, жүзеге асырылатын қызмет мүлікке қолсұғушылықты жалпы және арнайы ескерту мақсаттарымен шарттасуы керек.

Қолданылған әдебиеттер:

1. Алауханов Е.О. Криминологические проблемы борьбы с корыстно-насильственными преступлениями. - Алматы, 2002. С. 146.

2. Д. Назарбаев. Предотвращение и раскрытие краж скота. Ташкент, 1989. 155 с.

3. Г.А. Аванесов Криминология. - М. 1998.- 334 с.

4. Оперативно-розыскная деятельность. Курс лекций. Авторский коллектив: Кобелеков Т.Б., Нугманов А.Ш., Хусаинов О.Б., Абдирова Г.А., Кайрамбаев Б.А.// Оперативно-розыскная деятельность. Алматы: Учебно-методический центр Комитета таможенного контроля Министерства финансов республики Казахстан, 2004, 78с.

Алдияров Ерлан Тойбазарович
Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының
PhD докторанты, полиция капитаны, E-mail: erlan131284@mail.ru

АҚПАРАТТЫ ЖАСЫРЫН АЛУДЫҢ АРНАЙЫ ТЕХНИКАЛЫҚ ҚҰРАЛДАРЫН ЗАҢСЫЗ ДАЙЫНДАУ, ЖАСАУ, ИЕМДЕНУ, ӨТКІЗУ НЕМЕСЕ ПАЙДАЛАНУДЫҢ ЖАСАЛУ СЕБЕПТЕРІ МЕН ЖАҒДАЙЛАРЫ

Түйін: *Мақалада, ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдаланудың жасалу себептері мен жағдайлары талқыланады. Осы қылмыстық-құқық бұзушылықтың мазмұны ашып көрсетіледі. Заңгер ғалымдармен, сондай-ақ жедел-іздестіру қызметімен айналысатын ғалымдардың ғылыми көзқарастарына талдау жүргізіледі.*

Кілт сөздер: *ақпарат алу, пайдақорлық, қылмысың жасалу себептері мен жағдайлары, техникалық құралдар.*

Резюме. *В данной статье рассматривается причины и условия способствующие к совершению незаконного изготовление, производство, приобретение, сбыт или использование специальных технических средств негласного получения информации. Проводится анализ научных взглядов ученых криминалистов, а также ученых, занимающихся оперативно-розыскной деятельностью.*

Ключевые слова: *получения информации, причины и условия, совершение преступления, техничесикие средства.*

Summary. *This article discusses the causes and conditions conducive to unlawful manufacture, production, purchase, sale or use of special technical means of secret obtaining information.*

The analysis of the scientific views of scientists, criminologists, and scholars engaged in operational investigative activities.

Keywords: *receipts of information, reasons and terms, commission of crime, technical means.*

Елбасымен Қазақстан Республикасының даму стратегиясында ұзақ мерзімді басымды бағыттары ретінде ішкі саяси тұрақтылық және қоғамның бірігуі белгіленіп, оларды жүзеге асыруда ішкі істер органдарына үлкен сенім білдірілген. Алайда қылмыскерлердің жауаптылықтан бұлтартпастығын қамтамасыз ету бойынша Ішкі істер органдарымен қолданылып жатқан шаралар кәсіби деңгейде қалыптастыруды қажет етеді. Қылмыскердің анықталуы немесе қылмыстың төмен дәрежеде ашылу сұрақтарының бірі қылмыстың жасалу себептері мен жағдайларын нақтылаумен байланысты болып келеді. Бұл мәселе қылмыспен күресуде жинақталған мәліметтерді дұрыс қолдану мен тиімді ұйымдастырудың маңызды екендігін көрсетеді.

Ішкі істер органдарының жедел аппараттарының тәжірибесінде қылмыспен күрестегі әрекет тиімділігі олардың қызмет ету ортасын және ішкі шарттарын сипаттайтын әр түрлі ақпараттарды дер кезінде алуға, оларды тексеру сапасына, жинау және өңдеу, қалыптастыру, сақтау, беру немесе қолданумен тікелей байланысты. Қылмыстылықпен күресуде осындай мәселенің бірі ретінде, ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдалану болып табылады. Демек, оның жасалу себептері мен жағдайларын анықтау өзекті сұрақтардың бірі болып табылады.

Қылмыстың жасалу себептілігі - бұл себеп пен салдар сияқты екі құбылыстың арасындағы объективті, жалпыға бірдей генетикалық байланыс. Себептілік үрдісі жүйелі түрде уақытқа байланысты дамиды, ал себеп қашанда салдардың алдында болады.

Себептілік - әмбебеп өзара әрекеттестік формаларының бірі ретінде, детерминацияның генетикалық байланысын ғана білдіретін түрлерінің бірі ретінде қаралады [1, 83 б.]

Ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдаланудың жасалу себептері мен жағдайлары байланыстарын зерттеуде шексіз себеп-салдар буындарын айқындау қажет. Мұндай айқындау, белгілі бір әрекеттестікті тура анықтаудың ең жақын деген себептерін жүйесін түсініп-білуге мүмкіндік туғызады.

Ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдаланудың жасалу себептері мен жағдайлары әрекеттестігі жағдайға, яғни оның ортасын құрайтын, оларға қосылып және олардың белгілі бір дамуын қамтамасыз ететін құбылыстардың, мән-жайлардың жағдайына байланысты.

Ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдаланудың жасалу себептері мен жағдайлары әрекеттестігі қажетті жағдайлардың жетілікті жиынтығымен сипатталады. Мысалы, қылмыстылықтың себептілік механизмінде себеп салдарды туғызады, ал жағдай оған ықпал етеді. Бұл жерде әңгіме олардың қандайда болмасын әрекеттері міндетті байланыста болуы жөнінде болып отыр. Қылмыстылықты тудыратын себептер мен жағдайлар кешенінің біріккен әрекеттері криминогендік детерминант деп аталады.

Ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдаланудың жасалу себептері мен жағдайлары әлеуметтік құбылыстардың себептілігі түсініктемесі себептіліктің негізгі әдістемелік ұғымынан туындап, оның қоғамдағы әсіресе төмендегідей ерекшеліктерін ескереді, олар болып:

а) себеп-салдар заңдылықтардың екі түрін: динамикалық және статистикалық;

б) әлеуметтік детерминацияны зерттеу кезінде жүйелі әдіс;

в) әлеуметтік детерминанттың мазмұны қоғамдағы қарама-қайшылықтармен байланысы.

Детерминация процесін детерминанттардың өздері – қылмыстылықтың себептерімен, жағдайларымен, коррелянтарымен шатастырып, араластыруға болмайды. Детерминация – диалектикалық заңдылық, сондықтанда ол әлеуметтік бейтарап. Детерминациямен күрес мүмкін емес. Мәселен, орта мен тұлғалардың әректтестігіне қарсылықты күшейтуге бағдарланған алдын алу бағдарламасын ойластыру мүмкін емес шығар.

Қылмыстылықтың себептері мен шарттары – қоғамдық экономикалық қауымдастыққа және сол мемлекеттің өзіне тән салдары ретінде сәйкес келетін қылмыстылықты анықтайтын теріс жүйе.

Қылмыстылықтың себептері мен шарттары өзінің пайда болу тегі мен мәні бойынша әлеуметті. Олар қашанда қоғамдағы әлеуметтік қайшылықтар арасынан орын алады. Мазмұны жағынан бұлар теріс бағытты, адамдардың, қоғамның, мемлекеттің мүдделерімен санаспайды. Позитивті, яғни оң пиғылды әлеуметтік құбылыстары алдын алу шаралары жүйесі қатарынан орын алады.

Ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдаланудың жасалу себептері мен жағдайлары, әрекет ету механизмі бойынша қылмыстылықты тудырушы (себепкер) және себепші, көмектесуші, мүмкіндік туғызушы болып бөлінеді. Олар қылмыстық деңгейінен және жекелеген қылмыстардың қылмыстық жүйесінен көрініп те тұрады және пайда да болады. Оған детерминацияның барлық деңгейіндгі изоморфизм (құрылымдардың біртектестілігі) деген ұғым айғақ.

Ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдаланудың жасалу себептері мен жағдайлары шарттары мағлұматтарын жүйелілік көзқарасымен бағалау көпфакторлы теория ретінде ешбір негізсіз болып табылады.

Ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдаланудың жасалу себептері мен жағдайлары жүйесінде негіздеудің ғылыми ғана емес, тәжірибелік маңызы да бар. Қоғамдық психологияның өзгеріске ұшырауының орны толмас сипатқа ие болуы мүмкін және оны қалпына келтіру үшін көп уақыт кетеді. Қылмыстылықтың шартына байланысты мәселе жеңілірек. Қылмыстылыққа байланысты алдын алу шаралары, сондай-ақ сотталғандарды түзеу – тиісті криминогенді психологияны тазартумен алмастыру.

Криминогенді детерминаттар жиынтығын жүйе ретінде қарастыру қылмыстылыққа әсер етудің мазмұны мен механизмінің айырмашалықтарын мүлдем жоққа шығармайды. Жүйелік әдіс қылмыстылықтың себептері мен шарттары жүйешенің жүйе ішіндегі көпқырлы байланыстырды орнатуға жағдай туғызады, криминогенді жүйелердің бөлінбейтін элементтерін ашады, оның (қоғаммен, мемлекетпен, әлемдік қауымдастықпен) өзара әрекеттестігін анықтайды.

Ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдаланудың жасалу себептері мен жағдайлары арасынан дәлелсіз агрессивтілікті, ұлтшылдықты, қоғамды елемей жек көруді, құқықтық нигилизмді ерекше атап көрсетуге болады, деген теріс ұғымдар бар. Жалпы қылмыстылық себептерінің жүйесі әлеуметтік-психологиялық құбылыс болып табылады. Дегенмен, осындай жүйелілік нақты қылмыс дәлелін қылмыстылықтың әлеуметтік криминогенді дәлелімен қарама-қарсы деп айту мүмкін емес, өйткені жүйенің барлық -элементтері өзара әрекеттес.

Болмыстық шарт – бұл өзі қылмыстылық пен қылмыс тудырмайтын, бірақ себептің әрекетіне жағдай туғызатын, жеңілдететін өршітетін кері әлеуметтік құбылыс.

Мысалы, ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу қажеттіліктіне, белгілі бір пайда табу мақсатында жасалатын шарт болып саналады.

Себептер мен шарттардың арасында, криминогенді детерминанттар ұғымын пайдалануды көздейтін әрекеттестік болады. Ал, мазмұны жағынан себеп әлеуметтік-психологиялық сипаттас. Шарт та сол сияқты -экономикалық, саяси, құқықтық, ұйымдық және басқа да мазмұнға ие.

Аталған қылмысты оқып-зерттеуде ең бірінші кезекте өзара байланыс аңғарылады, мысалы, арнайы техникаларға қол жеткізе алатын тұлғалардың мәліметтерді заңсыз алуы, оның жасалу деңгейі мен қауіптілігі арасындағы байланыстар.

Аталған қылмыс түрінің себептері мен шарттары әр алуан және олар түрлі деңгейде жүзеге аырылады деп айтуымызға да болады. Осыған байланысты оларды ғылыми және практикалық тұрғыдан танып білу үшін тиісті бір дәрежеде жіктеу қажет.

Қазіргі заңнаманың жоғары технология аясындағы (интернет) қылмыстық құқық бұзушылықтар бойынша бірқатар кемшіліктері бар екендігі де айтылады.

Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ететін шектелген ақпараттармен жұмыс жасаудағы субьектілердің өзара бірлескен әрекеттердің ретелуі Қазақстан Республикасы заңнамасымен толық өңделмеген [2, 66 б.].

Ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдалануды жасау ұғымының себептері мен шарттары арасындағы айырмашылықтар мен өзара байланыстар жүйе мен жүйелік элементер арасындағы күрделі диалектикалық байланыстарды құрайды.

Олардың себептері мен шарттарының құбылыстары мен ұғымдарында кеңірек орын алады, - деген сөз.

Ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдалану, өзінің мазмұны жағынан криминогенді детерминантар әлеуметтік-экономикалық, саяси, әлеуметтік-психологиялық, құқықтық болып бөлінеді.

Аталған қылмыс түрін екі топқа: қылмыс пен қылмыстылықтың әлеуметтік-психологиялық құбылыстарын (себептерін) қалыптастыратын және қылмыстылық пен қылмыстың пайда болуына жағдай туғызатын шарттар, деп бөлуімізге болады.

Осы екі топтың екеуі де бір-бірімен тығыз байланыста әрекет жасасады. Мәселен ақпараттарды қорғаудың нашар ұйымдастырылуы оған қылмыстық қол сұғушылықты жеңілдетіп қана қоймайді және осындай обьектілерге қатысты қылмыс нәтижесінде қол жеткізе отырып одан кейінгі де күрделі әрекеттерді жасауға мүмкіндік алады.

Осы қылмыс түрінің жасалу себептері мен шарттары,оның әлеуметтік мәні қоғам дамуының негізгі заңдылықтары мен қарама-қайшылықтарының өзара байланысы арқылы анықталады.

Ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдалануға итермелейтін, сонымен бірге ондай мән жайлардың болуы міндетті болып келетін, және ондай мән жайларсыз қылмыстық құқық бұзушылық жасауға қиындық туғызатын салдарды да ұмытпағанымыз дұрыс.

Әрине, кез келген қоғамға қайшы құбылыс, сонымен бірге нақты бір қылмыстық құқық бұзушылық, жеке тұлғаның әрекеті секілді ерекшеліктердің жиынтығы кезінде жеке тұлға нақты мінез-құлықтық шешім қабылдайды. Осылардың салдарынан осындай қылмыстық құқық бұзушылық өздігімен көрінеді. Бір жағынан жеке тұлғаның жеке ерекшеліктерімен, көзқарастарымен, мақсаттарымен, міндеттерімен, және басқа да әлеуметтік құндылықтарымен болса, екінші жағынан оған тікелей әсер ететін сыртқы жағдайлардың жиынтығынан құралады.

Қазіргі таңда құқық қорғау органдары әсіресе ішкі істер органдары ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз етуде ескертушілік қызметтерін жоғарыда көрсетілген екі деңгей бойынша жүзеге асырады. Ішкі істер органдарының әртүрлі қызметтеріндегі бөлімшелері өздерінің мамандықтары бойынша осындай қызметті атқарады, (мысалы, жедел іздестіру бөлімшелері нақты қылмыстық құқық бұзушылықтың түрлері бойынша оларды анықтау, олармен күресу және т.б., кәмелетке толмағандар ісі бойынша инспекция, учаскелік инспекторлар және т.б.).

Қазіргі таңда ақпараттық технологиялардың дамуына байланысты жаңа қылмыстық құқық бұзушылықтардың түрлері пайда болу үстінде. Қазіргі заманның, яғни жаһандану кезеңінде дүние жүзіндегі бірде бір мемлекет осындай жағдайдағы әлемдегі өзгерістерден қашып бас тарта алмайды. Мұндай өзгерістер дүние жүзіндегі мемлекет пен қоғам арасындағы, адамзат ресурстарының дамуына байланысты барлық салаларда өз әсерін тигізеді.

Ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдаланудың да нысандары көп түрлі. Ақпаратты жасырын алумен байланысты қылмыстық әрекеттерінің тікелей байланысы ол біріншіден кез келген мемлекеттің ақпараттық қауіпсіздігін қамтамасыз етумен байланысты істелуі мүмкін. Ол лауазымды, сыбайлас - жемқорлық қылмыстармен, саяси қызығушылықтары бар мемлекеттің қауіпсіздігіне қатер келтіретін, сол мемлекеттің конституциялық және ішкі құрылысын бұзуға бағытталған, криминалдық әлемнің лауазымды тұлғалармен байланыса отырып жасайтын әрекеттері. Осындай әрекеттермен бірге қоса жүретін қылмыстылықтың түрлері ұйымдасқан қылмыстылық, саяси қылмыстылық, экономикалық қылмыстылық, трансұлттық қылмыстылық және т.б.

Жоғарыда көрсетілген қылмыстық құқық бұзушылықтарды қылмыстылықтың заңсыз құрылымдары, бөлімшелері деп айтсақ та болады. Олар әлеуметтік жүйелердің әлсіреуін немесе бұзылуын пайдалана отырып жасайды. Сонымен бірге, жоғарыда көрсетілген қылмыстық ұйымдар мен әртүрлі бөлімшелері кең ауқымды мысалы, трансұлттық қылмыстылық орын алған жерде, мемлекет арасындағы қылмыстық ұйымдар бір бірімен тығыз байланыста болады және ынтымақтастықтары нығайып отырады.

Мұндай әрекеттердің салдары жоғарыда айтқандай тек қана ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз етумен байланысты емес, осылармен бірге сыбайлас - жемқорлық, экономикалық немесе трансұлттық сияқты қылмыстылық орын алады. Осындай қылмыстық құқық бұзушылықтарды ескерту көп деңгейлі мемлекеттік және қоғамдық шараларды көздейді, оның себептері мен жағдайларын анықтауға, жоюға немесе әлсіретуге бағытталған шаралар.

Ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдалануды кәсіби-пайдақорлық нысандағы қылмыстық құқық бұзушылықтардың қатарына жатқызуға болады. Кәсіп түсінігімен бірге «мамандық» және «дәреже» деген санаттар да орын алады. Біріншісі теориялық білімдердің кешенінен және тәжірибелік дағдылардан тұрады, яғни нақты бір жұмыспен айналысуға мүмкіндік беретін санат. Екіншісі жалпы маман дайындығының сапасын анықтайды. Жоғарыда көрсетілген санаттарды ескерудің маңыздылығы криминалды кәсібиліктің белгілерін анықтау кезінде қажет.

Криминалды кәсібилік қоғамға қайшы өмір сүру нысанымен сипатталған, яғни қылмыстық құқық бұзушылықты негізгі табыс көзі ретінде жасауы.

Осыған орай қарастырылып отырған мәселе бойынша, яғни ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдаланудың белгілерін кәсіби қылмыстылықтың қатарына басқа да қылмыстылықтың түрлері ретінде жатқызуға болады. Ақпараттық қауіпсіздікке қарсы қылмыстық әрекеттердің өзі кәсіптенген қылмыскер тұлғалармен жасалады.

Кәсіби қылмыстылық бұл қылмыстылықтың жеке түрі, яғни өз құрамына кәсіби қылмыскер тұлғаларымен жасалатын қылмыстық құқық бұзушылықтардың белгілерін қамтиды және осындай әрекеттерінің мақсаттары да ұқсас (негізгі және қосымша табыс табу мақсатында, өздерінің қылмыстық мақсаттарының жоспарларын ақырына дейін жеткізу т.б.).

Табиғат құбылысынан әлеуметтік құбылыстың айырмашылығы – кейінгісі адамдардың саналы іс-әрекетінің нәтижесі, ерік пен сана арқылы қалыптасатын, өтетін мінез-құлық. Жеке адам іс жүзінде нақты бір өмірлік жағдайларға қарамастан қалаған мінез-құлықты таңдап алуға ерікті. Нақты бір қылмыс жасаудың мән-жайлары көбінесе кездейсоқ жағдайларға байланысты. Ал бұл қылмыстылықтағы есебептілік категориясының өзгеше пайда болуына әкеледі [3, 45 б].

Аталған қылмыстық-құқық бұзушылықтың түрі, бір жағынан басқару тәртібіне, оның қажеттіліктеріне, себептеріне, мақсатына, әр қилы әлеуметтік құндылықтары мен тәртіптеріне көзқарасы мен қатынасына, соның ішінде құқықтық ұйғарымдар мен тыйым салушылыққа, екінші жағынан сыртқы объективті жағдайлардың жиынтығына негізделеді.

Кешенді жоспарларда қылмыстылықпен күресетін негізгі проблемаларын, бұл бағыттағы озық тәжірбиеленеді жан – жақты қамтымуды көздеген нақты шаралар көрініс жатқан [4, 52 б].

Мұнымен бірге осы қылмыстың жасалу себептері мен жағдайларын зерделеу мен тұлғаның жеке ерекшеліктерін оқып тануда, қылмыстың алдын алу бағытында бізге қажеттісі тек статикасы ғана емес, сонымен қатар олардың динамикасы – пайда болуы, даму шарттары да қажет.

Осындай қылмыстарды жасау - басқару тәртібіне, олардың қалыптасуына теріс ықпалдың пайда болуы мен қылмыстық жағдайға әкеп соқтыратын сыртқы объективтік мән-жайлардың пайда болуына байланысты тұлғаның теріс адамгершілік-психологиялық қасиеттерінің өзара әрекеттестігінің нәтижесі деп айтуға болады.

Қылмыстарды және оларды ұйымдастырушыларды түгелдей әшкерелеу үшін жан – жақты қарастырылған және терең ойластыруға шаралар қажет, онсыз нәтижеге қол жеткізу мүмкін [5, 38 б].

Мұндай қорытынды жасауымыз, қылмыс жасаушы тұлғаның әлеуметтік шындықпен өзара әрекеттестігінің екі деңгейін көрсетеді: жеке адамның құқықтық тұрғыда қалыптасу шартының деңгейі және қылмыс жасау кезіндегі пайда болған нақты жағдайдың деңгейі.

Осы екі деңгейде айтылған қылмыстық – құқық бұзушылықтың себептері және жағдайлары арасындағы байланыстар байқалады.

Ақпаратты жасырын алудың арнайы техникалық құралдарын заңсыз дайындау, жасау, иемдену, өткізу немесе пайдаланудың жасалу себептері мен жағдайлары, өзінің әр түрлі жақтарымен осы қылмыстың туындауын көрсетеді. Өз кезегінде, қылмыстардың жеке деңгейдегі себептері шындығында пайда болатын қылмыстылықтың себептері мен нақты жағдайларын бейнелеп көрсетеді.

Қолданылған әдебиеттер:

1. Алауханов Е.О. Криминология (Қылмыстану). Оқулық. – Алматы, 2005 ж. 192 б.

2. Сутбеков Е.Р. Высокие технологии как обьект уголовно-правового анализа. Роль науки в повышении эффективности деятельности правоохранительных органов: Мат-лы междунар. науч.- практ. конф. – Алматы ООНИиРИР Акад. МВД РК., 2008. – 586 с.

3. Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебник/Под ред. К.К.Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. – М,:ИНФРА-М, 2009.- 832с.

4. Успанов Ж.Т. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел стран СНГ в борьбе с наркобизнесом (организационно-тактические аспекты): Монография.- Алматы: РГП «Сакшы – На страже», 2004. - 145 с.

5. Черепанов В.А. Психологические вопросы оперативно-розыскной деятельности:Учебное пособие. - М., 1998. 126 с.

Сысоев Аскар Какенович
докторант Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова,
г. Караганда, general_nurbekov@mail.ru

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ: МЕТОДИКА ВЫЯВЛЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ

Резюме: *В данной статье рассматриваются проблемы выявления и пресечения преступлений в сфере высоких технологий. На примере конкретного уголовного дела показаны способы совершения таких преступлений с использованием вредоносных компью-терных программ. С учетом этого, даются рекомендации по выработке методики их раскрытия и пресечения.*

Ключевые слова: *преступления в сфере высоких технологий, компьютерные преступления, кибербезопасность, вредоносное программное обеспечение, вирус-«троян».*

Түйін: *Бұл мақалада жоғары технологиялар саласындағы қылмыстарды анықтау және жолын кесу проблемалары қарастырылады. Жекелеген қылмыстық істің мысалында, зиянды компьютерлік бағдарламаларды қолдана отырып, мұндай қылмыстарды жасау әдістері көрсетілген. Осыны ескере отырып, оларды анықтау және жолын кесу әдістемесін әзірлеу бойынша ұсынымдар берілді.*

Түйінсөздер: *жоғары технологиялар саласындағы қылмыстар, компьютерлік қылмыстар, киберқауіпсіздік, зиянды бағдарламалық қамтамасыз ету, «троян» вирусы.*

Summary: *This article examines the problems of disclosure and suppressing crimes in the sphere of high technologies. On the example of a particular criminal case, are shown the methods of committing such crimes using malicious computer programs. With this in mind, are given the recommendations on the creating of a methodology for their disclosure and suppression.*

В рамках Послания Главы государства народу Казахстана от 31 января 2017 года, Правительству и Комитету национальной безопасности дано поручение создать специальную информационную систему «Киберщит Казахстана» для защиты от киберугроз объектов критически важных объектов инфраструктуры [1].

Об актуальности таких мер свидетельствуют постоянно происходящие инциденты с госу-дарственными органами и финансовыми учреждениями по всему миру, когда они становятся объектами хакерских атак. Не стал исключением и Казахстан. Так, по информации КНБ РК, в сентябре 2017 года на интернет-ресурсы ряда банков второго уровня осуществлены компьютер-ные атаки типа «отказ в обслуживании» (DDoS). Атаки осуществлялись с территории более 50 зарубежных государств, включая страны Америки, Европы, Африки и Азии [2].

Подобная защита нужна не только для отражения внешних посягательств. С развитием научно-технического прогресса и цифровых технологий возрастает количество нового вида преступлений – в сфере высоких технологий, многие из которых связаны с незаконным проникновением в локальные информационные ресурсы с целью совершения хищений денежных средств.

Примером может служить уголовное дело в отношении организованной группы мошенни-ков, которые в г. Алматы в течении нескольких лет (начиная с 2013 года), использовали высокотехнологичные схемы для краж денег со счетов более чем 20 различных организаций, в том числе государственных медицинских учреждений. Общая сумма ущерба составила свыше 53 млн. тенге.

Суть преступной схемы состояла в применении специальной вредоносной программы – вируса типа «троян», который после проникновения в компьютер ничего не подозревающего пользователя предоставляет злоумышленнику возможность удаленного доступа и управления всеми процессами. Она также открывает преступникам доступ к информации, хранящейся на компьютере, а также записывает все комбинации клавиш, в том числе и пароли к системе «банк-клиент».

Специфической особенностью этой преступной схемы являлось то, что эти «трояны» рассы-лались под прикрытием поддельных электронных писем на бланке солидной государственной организации – Генеральной прокуратуры РК, Министерства финансов или Комитета государ-ственных доходов. Содержание писем было тоже серьезным: уведомление о начале досудебного расследования в отношении руководителя организации, извещение о нарушении сроков сдачи налоговых отчетов и т.д. Это побуждало адресата открывать письмо, после чего автоматически активировался вредоносный вирус, тайно сканируя компьютер и отсылая преступникам необходимые им логины и пароли. Кроме того, мошенники применяли и достаточно извест-

ную криминальную схему с созданием так называемых поддельных «фишинговых» сайтов (англ. «fishing» - рыбалка), практически ничем не отличающихся от оригинальных (малозаметные различия заключаются в одном-двух символах). Цель таких сайтов – любыми способами (в т.ч. психологическими приёмами) побу-дить пользователя ввести на поддельной странице свои логин и пароль, которые он использует для доступа к определённому сайту, что позволяет злоумышленникам получить доступ к аккаунтам и банковским счетам. В данном случае был создан псевдосайт одного из банков, в которых обслуживались интересующие преступников организации, и в результате переписки получались их логины и пароли для Интернет-банкинга. «Фишинговый» сайт был создан на зарубежном сервере, чтобы затруд-нить идентификацию злоумышленников.

После того, как денежные средства похищались со счетов организаций, они переводились в иные банки на счета других лиц, которые за небольшое вознаграждение (иногда не вникая в суть аферы) соглашались их обналичить [3].

Изучение материалов уголовного дела в отношении данной группы выявило дополнительные интересные детали, которые характеризуют способы совершения подобных преступлений в сфере высоких технологий [4].

Одним из них является применение так называемых «виртуальных машин».

Суть такого способа заключается в создании на базе имеющегося компьютера одного или нескольких дополнительных компьютеров, каждый из которых может работать независимо от других, в т.ч. на разных операционных системах. Единственное требование – чтобы хватило мощностей основного компьютера. «Виртуальные машины» были придуманы для случаев, когда по каким-либо причинам необходимо наличие нескольких компьютеров с параллельно работа-ющими операционными системами.

В то же время, «виртуальные машины» дают злоумышленникам возможность скрыть под-линный IP-адрес (идентифицированный интернет-портал), с которого осуществляется рассылка вредоносного вируса-«трояна», т.к. IP-адреса основного и виртуального компьютера могут не совпадать [5].

Следующей особенностью криминальной схемы стало применение специальных программ-ных продуктов, зашифровывающих и видоизменяющих код вируса для затруднения его обнару-жения и блокирования стандартными антивирусами. Эти программы называются упаковщиками исполняемых программ. Всех их объединяет одно свойство – способность работать в сети, практически не оставляя следов [6].

В рассматриваемом случае злоумышленники не стали сами менять кодировку вируса, а зака-зали эту работу другим исполнителям, предположительно, зарубежной фирме. В других иностранных фирмах были также приобретены вредоносные программы по скрытому удаленному доступу к интересующим компьютерам (так называемые RAT-программы – Remote Administration Tools) и специальные программы по массовой рассылке электронных писем.

Оплата этих услуг производилась тоже по зашифрованной схеме, с использованием аноним-ных платежных систем типа PayPal.

Хорошим подспорьем для преступников послужили имеющиеся в свободном доступе мно-гочисленные базы данных компаний Казахстана с телефонами, адресами и другими реквизита-ми. Кроме того, ими использовались специальные программы, которые извлекали адреса электронной почты, которые не были представлены на сайтах компаний, прежде всего топ-менеджеров и бухгалтеров. В ходе расследования было установлено несколько тысяч адресов, в их числе и принадлежавшие потерпевшим фирмам. Им впоследствии и отправлялись поддельные электронные письма от имени государственных органов. Необходимо отметить, что сканкопии бланков этих органов злоумышленники брали в сети, выискивая их переписку с другими организациям. Затем первоначальное содержание письма удалялось, и на этом месте размещался другой текст.

Рассылка поддельных писем адресатам осуществлялась не напрямую, а через сайты, нахо-дившиеся за пределами Казахстана, что затруднило ход следствия, т.к. требовалось направлять международные следственные поручения в другие страны. Соответственно, ответа приходилось ожидать продолжительное время. Анализ подобных уголовных дел показывает, что существует два основных источника угроз для физических и юридических лиц от преступлений в сфере высоких технологий: внешний и внутренний. Внешний источник характеризуется тем, что в криминаль-

ной схеме не участвуют лица из близкого окружения потерпевшего (друзья, сослуживцы, бывшие сотрудники и т.д.). Мошенники ориентируются на случайное стечение обстоятельств, поэтому ими осуществляется массовая рассылка писем с вирусами в надежде на то, что где-то удастся проникнуть в нужный компьютер.

Вышеприведенный пример относится к данной категории угроз. Полностью выявить признаки такого вмешательства удается, как правило, уже в ходе досудебного расследования в процессе изучения содержимого компьютеров потерпевших и подозреваемых в совершении преступлений.

Практика выработала определенную методику этого процесса:

1. Изучение истории браузера и скачанных с его помощью файлов.

2. Осмотр электронных почтовых ящиков, которые использовались на данном компьютере.

3. Осмотр содержимого жесткого диска на предмет обнаружения вредоносного программно-го обеспечения (ПО), а также инструментов для его создания и управления.

4. Осмотр содержимого жесткого диска на предмет обнаружения инструментов для рассылки вредоносного ПО.

5. Поиск информации о удаленном соединении данного ноутбука с другими компьютерами в сети Интернет. Особое внимание уделяется наличию скриншотов экранов этих компьютеров, которые могут быть «заражены» вредоносным ПО. Скриншоты, как правило, имеют дату и время их исполнения.

6. Обнаружение файлов, в которых может содержаться информация пароли и логины досту-па к клиентам банков, а также реквизиты физических и юридических лиц, на которых осуществлялся перевод денежных средств.

Такой алгоритм позволяет обнаружить первичные фактические данные, необходимые для успешного раскрытия и расследования подобных преступлений в сфере высоких технологий.

В отличии от внешнего, внутренний источник угрозы находится в самой организации. Это, как правило, сотрудник данного учреждения (действующий или бывший), имевший полный или ограниченный доступ к корпоративной сети и платежным системам. Прежде всего, таким со-трудником может быть системный администратор, программист, бухгалтер, финансист и т.д.

Для данного вида угроз возможны меры заблаговременного выявления и пресечения преступлений. Это достигается организацией внутренней кибербезопасности корпоративной сети организации:

- построение нескольких уровней безопасности для различных групп пользователей – от рядовых исполнителей до топ-менеджеров, с разными степенями доступа к ресурсам сети;

- создание единого шлюза, обеспечивающего выход из корпоративной сети во внешнюю среду, и установка на нем защитных программ;

- осуществление всех критически важных операций только через такой шлюз – Интернет-банкинг, переписка с контролирующими и иными государственными структурами, деловая переписка и т.д.;

- постоянный мониторинг действий, совершаемых сотрудниками с использованием служебных компьютеров, прежде всего в отношении почтовой переписки со сторонними адресатами, на предмет выявления и блокирования вредоносных программ;

- регулярная смена паролей и логинов доступа в корпоративную сеть, особенно в случае увольнения сотрудников, имевших доступ к «чувствительной» информации.

Подобный комплекс мер позволит снизить до минимума риск несанкционированного внеш-него проникновения в корпоративную сеть с целью нанесения ущерба организации.

Список источников:

1. http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezi- denta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g

2. http://profit.kz/news/41654/Ataki-na-serveri-bankov-hakeri-osuschestvly- ali-iz-50-stran/

3. https://informburo.kz/stati/kak-virus-ot-genprokuratury-pomog-razbogatet -hakeram.html

4. По материалам уголовного дела № 13753001101839, возбужденного следственным отделением ОП при УВД Алмалинского района г. Алматы.

5. http://it.sander.su/virtual-pc.php

6. http://www.swalki.net/showthread.php?t=3406

Мурзагалиева Асел Мараловна
докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, электронный адрес: murza.30@mail.ru

ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В ПРЕД И ПОСТ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТОРОВ

Түйін: *Автормен мақалада инвестициялаудын бұрын және кейінгі әрекеттеріне прокурорлық қадағалау жүргізу мәселесі қаралған. Сонымен қатар, мемлекеттін инвестициялық қызметіне прокурорлық қадағалаудың маңызына назар аударылған.*

Резюме: *В данной статье автором рассмотрены вопросы прокурорского надзора в пред и пост инвестиционной деятельности. Вместе с тем, указывается на значимость прокурорского надзора в инвестиционной деятельности страны.*

Summary: *In this article is considered prosecutor's supervision's issues in the pre and post investment activities. At the same time, indi-cates the important of prosecutor's supervision in state investment activities.*

Для раскрытия сути понятия осуществления прокурорского надзора в инвестиционной деятельности представляется необходимым рассмотрения вопроса стадии инвестиционной деятельности.

В экономической науке, инвестиций делятся на несколько этапов, самые существенные - прединвестиционная, инвестиционная и постинвестционная стадии. Данное разделение не нашло законодательного закрепления, но подробный анализ инвестиционного законодательства позволяет условно разделить на указанные стадии.

Что означает «прединвестиционная стадия», и какого характера действия, этапы она включает в себя. Рассмотрим подробнее интересующую нас стадию.

Цикл инвестиционного проекта - от первоначальной идеи до полной реализации инвестиционного проекта. В международной практике принято делить инвестиционный цикл на несколько фаз. Это обусловлено последовательностью действий по наращиванию усилий, исключения неэффективных идей, экономии трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

Необходимо остановится на АО «Национальная компания «KAZAKH INVEST», которая играет решающую роль в прединвестиционной деятельности государства. Реализует меры государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности по привлечению инвестиций. Функционирует широкая сеть представителей за рубежом. Предоставляет объем услуг по сопровождению инвестиционных проектов «от идеи до реализации» по принципу «одного окна».

На июль 2017г. в портфеле 16 проектов на общую стоимость 7,7 млрд. долларов США в 7 отраслях: химическая, машиностроение, нефтехимия, ГМК, инфраструктура, АПК, нефтепе-реработка. Реализация с участием крупных ТНК и якорных инвесторов. Планы на 2017-2018 гг.: утверждение технико-экономического обоснования по 7 проектам, заключение инвестиционных контрактов (ГЧП/СЭЗ) по 3 проектам, начало строительных работ по 11 проектам. До конца 2017г. - запуск 6 реинвестиционных проектов таких, как ALSTOM (Франция, производство трансформаторов), NYK Line (Япония, строительство автомобильного терминала), HeidelbergCement (Германия, производство цемента), GoldAluminum (Турция, производство алюминиевых профилей), ULKER (Турция, производство кондитерских изделий), Kelun (Китай, переработка сои) [1].

Кроме того, одним из модерн-технологии в прединвестиционной деятельности можно указать свежо презентованная информационной системы мониторинга CustomerRelationshipManagement (CRM) «KAZAKH INVEST» (сентябрь 2017г.) - в рамках Государственной Программы «Информаци-онный Казахстан - 2020», цель - обеспечение эффективности реализации и мониторинга инве-стиционных проектов в РК, единая информационная система для самих сотрудников, казахстан-ских и иностранных инвесторов и предпринимателей. Сосредоточена информация об инвесто-рах, инвестиционных проектах, производственных площадках и информационных запросах по-тенциальных инвесторов.

Ожидается функционирование системы по предоставлению данных, предоставляющий возможность максимально объема привлечения инвестиций, неотрывного мониторинга процесса. Планируется общий доступ к активным проектам, справочным и маркетинговым материалам, усовершенствовался обмен информацией и согласований.

В своем выступлении заместитель председателя правления KAZAKH INVEST Б. Канешев отразил: «Запуск системы CRM является вкладом KAZAKH INVEST в реализацию цифровой экономики страны. Данная система послужит инструментом для автоматизации рабочего про-цесса. Как отмечал глава государства Н. Назарбаев, мы должны показать, что у нас в Казахстане созданы все условия для инвесторов. В этом плане внедренная система CRM станет существен-ным сигналом для сообщества мировых инвесторов об усилении прозрачности и эффективности сопровождения инвестиционных проектов в Казахстане» [1].

Таков объем полномочий и инструментов уполномоченного органа определенный законода-тельством, который является «прединвестиционной стадией» инвестиционной деятельности.

Следующая фаза - инвестиционная стадия. На названном этапе последуют определенные действия, связанные с материальными расходами, которые носят необратимый характер. Они выражаются в разработке проектно-сметной документации, приобретение технологии, производственные площадки, поставка оборудований, его монтаж, пусконаладочные работы, организуется тренинг для персонала, маркетинговые мероприятия. Касательно объектов недвижимости, с завершением проектно - сметной документации, ведется строительство объекта.

Инвестиционная стадия является основной стадии реализации инвестиционного проекта. От активности деятельности на данном этапе зависит и успешность всего проекта, в конечном итоге и доходность.

Далее нами исследуемая стадия – постинвестиционная, в которую можно включить работу по пост инвестиционной поддержке для оказания содействия в решении проблемных вопросов инвесторов. Главную роль в данной стадии играет Инвестиционный омбудсмен. Функционирует Центр поддержки инвесторов - «офис инвестиционного омбудсмена».

В предыдущем разделе рассмотрено правовое положение, законодательное закрепление Ин-вестиционного омбудсмена. В настоящем коснемся именно значения в пост инвестиционной де-ятельности.

Функцией Инвест омбудсмена в постинвестиционной стадии выражается в рассмотрении во-просов инвесторов и содействие в их решении, взаимодействии с государственными органами, вынесении рекомендаций по изменению законодательства РК. Однако в его полномочия не входят: споры между хозяйствующими субъектами, вопросы, имеющие судебные решения или находящиеся на рассмотрении в судебном порядке, вопросы, имеющие косвенное влияние на другие субъекты.

Для справки осветим отрезок доклада Министра Ж. Касымбека по итогам работы МИР РК за 8 месяцев 2016г. «мы продолжаем работу по защите прав инвесторов в рамках институ-та Инвестиционного омбудсмена. С 2015 года к омбудсмену обратилось свыше 90 инвесторов, что говорит о росте доверия к данному институту. И к слову, большая часть вопросов инвесто-ров разрешена. К примеру, было оказано содействие инвесторам по таким вопросам как прове-дение инфраструктуры, регистрация товарного знака, расширение пропускной способности же-лезнодорожной станции, включение в реестр отечественных товаропроизводителей, двойного декларирования и др. Это что касается решения проблем действующих инвесторов. Но, при этом основной задачей остается привлечение новых инвесторов, в том числе ТНК» [2] .

Кроме того, одним из составляющих постинвестиционной стадией является мониторинг ре-а-лизации инвестиционных проектов.

Согласно требованиям ст.159 п.1 ПК РК «после заключения инвестиционного контракта юридическое лицо представляет полугодовые отчеты (установленная форма) о выполнении ин-вестиционного контракта не позднее 25 июля и 25 января. Отчет предоставляется с расшифров-кой по статьям затрат, предусмотренных рабочей программой, с приложением документов, под-тверждающих ввод в эксплуатацию фиксированных активов, поставку и использование запасных частей к технологическому оборудованию, сырья и (или) материалов» [3].

Названная форма полугодового отчета о выполнении инвестиционного контракта утверждена приказом МИР РК от 30.11. 2015г. № 1133.

По завершению реализации рабочей программы следует представление в уполномоченный орган по инвестициям аудиторского отчета. С указанием:

1) информации об исполнении инвестиционных обязательств согласно рабочей программе;

2) расшифровки по фиксированным активам, приобретенным в соответствии с рабочей про-граммой;

3) сводного реестра документов, подтверждающих выполнение рабочей программы;

4) сведений об исполнении условий инвестиционного контракта.

Периоды проведения проверки с посещением объекта инвестиционной деятельности следу-ющие:

1) 6 месяцев, которые истекают за 3 месяца до окончания срока действия инвестиционного контракта, при условии завершения рабочей программы;

2) ежегодно, начиная с года, следующего за годом, в котором осуществлен импорт запасных частей к технологическому оборудованию, сырья и (или) материалов, освобождаемых от обло-жения таможенными пошлинами.

Итак, осветили правовой характер пред и пост инвестиционной деятельности, закреплен-ный нормативными правовыми актами. Деятельность по осуществлению контроля возлагается на уполномоченный государственный орган, с определением четких полномочий.

В свою очередь, законодательно закреплены полномочия прокурора по осуществлению высшего надзора за законностью в деятельности государственных органов. Вместе с тем, мест-ных представительных, исполнительных органов, органов местного самоуправления, должност-ных лиц, также иных организаций независимо от формы собственности. Кроме того, надзор осуществляется за актами и решениями, принятыми названными органами, в пределах и поряд-ке, установленных законом.

Посредством проведения проверок, анализа состояния законности, оценки актов, вступив-ших в силу, осуществляется надзор. Причем, анализ проводится без посещения прокурорами субъектов (объектов) аналитики. Это возможно путем изучения статистических данных, сведе-ний государственных и международных организаций, средств массовой информации, материа-лов дел гражданских, уголовных, дел об административных правонарушениях и иных источни-ков информации. Результаты анализа предоставляются в виде справки, по итогам которого принимаются меры прокурорского надзора либо реагирования.

Новеллой нового закона «О прокуратуре» является проведение анализа без посещения субъ-ектов проверки. На наш взгляд, нововведение ссужает полномочия прокурора по осуществле-нию надзора за деятельностью государственных органов. По представленному объему полно-мочий ярко выражено проведение лишь анализа на основе статистических данных, без осу-ществления выездных проверок.

Законное осуществление инвестиционной деятельности залог национальной безопасности. Иностранный инвестор на территории страны осуществляет деятельность, которая не должна угрожать как национальной, так и экономической безопасности в целом. При этом интересы гос-ударства всегда должны быть соблюдены.

При таких обстоятельствах, немаловажную роль играет прокурорский надзор, во избежание нарушений законности и угрозе национальной безопасности.

Для обозначения значимости прокурорского надзора обратимся зарубежной практике осуществления названного надзора в указанной сфере.

В Республике Беларусь надзор за соблюдением законодательства при заключении и исполнении инвестиционных догово¬ров выступает приоритетным направлением органов прокуратуры. Декрет Президента Республики Беларусь «О создании до¬полнительных условий для инвестици-онной деятельности в Республике Беларусь» от 06.08.2009 № 10 предусматривает деятельность прокурора в инвестиционной сфере. Более того, контроль за соблюдением условий инвестици-онных договоров выполняют государственные органы, исполкомы, заключившие от имени Рес-публики Беларусь инвестиционные договоры, иные уполномоченные органы [4].

В Российской Федерации основными направлениями и принципами экономического развития определены обеспечение роста экономики, условий для свободы предпринимательства и конку-ренции, уменьшение административных барьеров, в реализации которых прокуратура занимают центральную позицию.

По мнению Н.Д.Бут «осуществляя свои функции, прокуратура обеспечивает масштабный комплекс мероприятий, направленных на защиту отечественного предпринимательства и свободы экономической деятельности, создание благоприятного инвестиционного климата, утверждение правовых начал в сфере предпринимательской деятельности» [5] .

Но основе приведенного, можно констатировать прямое и непосредственное осуществление прокурорского надзора в инвестиционной деятельности вышеуказанных государств. Имеется правовое начало осуществления конституционно закрепленной деятельности в специальной сфере, инвестиционной. Выражается значимость инвестиционной деятельности для экономики страны и совместно осуществление надзора специальным органом.

Сказанное наводит на намерение внесений предложений о рассмотрении возможности осуществления прокурорского надзора в инвестиционной деятельности на законодательном уровне.

Перенесемся к нашим реалиям, не позднее 25 июля и того же числа января предоставляются полугодовые отчеты, о выполнении инвестиционного контракта, с расшифровкой по статьям затрат, предусмотренных рабочей программой, с приложением документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию фиксированных активов, поставку и использование запасных частей к технологическому оборудованию, сырья и (или) материалов.

Периоды проведения проверки с посещением объекта инвестиционной деятельности привязаны к определенному моменту. В частности, 6 месяцев, которые истекают за 3 месяца до окончания срока действия инвестиционного контракта, при условии завершения рабочей программы; ежегодно, начиная с года, следующего за годом, в котором осуществлен импорт запасных частей к технологическому оборудованию, сырья и (или) материалов, освобождаемых от обложе-ния таможенными пошлинами. Из правовой нормы вытекает, что проверка с выездом должна осуществляться в первом слу-чае - при условии завершения рабочей программы, во втором – при осуществлении импорта запасных частей к технологическому оборудованию, сырья и (или) материалов, освобождаемых от обложения таможенными пошлинами.

Как видно, плановых, периодических проверок уполномоченный орган не осуществляет. Проверки возможны при достижении определенного рубежа или совершении конкретных действий, в остальном случае проверки не предусмотрены. Контроль за реализацией работ ведется лишь по представленным полугодовым отчетам, без наглядного подтверждения.

Существуют ли проблемы и недопущения в деятельности казахстанского государственного органа, к сожалению, неизвестно, так как объем полномочий прокурора непозволительно ссу-жен.

Сознательно допускаем, что к модернизации инвестиционного законодательства необходимо относится взвешенно. Вмешательство государства в деятельность инвестора урон для инвестиционной привлекательности страны, но в то же время, стоит вопрос об экономической безопасности. Главная задача государства, при осуществлении инвестиционной деятельности инвестором на территории страны, заключается в обеспечении соблюдении норм законов на всех этапах реализации инвестиционных контрактов, с получением социальных и экономических преимуществ.

Обеспечение соблюдение законности законодательно возложено на органы прокуратуры, которая в системе государственных органов играет координирующую роль. Данная функция должна быть направлена на защиту предпринимательской деятельности и экономической без-опасности страны в целом.

Список литературы:

1. http://invest.gov.kz

2. http://www.mid.gov.kz.

3. Предпринимательский Кодекс РК.

4. Декрет Президента Республики Беларусь «О создании до¬полнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» от 06.08.2009 № 10.

5. Прокурорский надзор за соблюдением конституционного права на свободу экономической деятельности// Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации №1(57)2017.

Жангушукова Алия Заманбековна
Қылмыстық-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы,
І. Жансүгіров атындағы Жетісу мемлекеттік университеті, aliyazhangushukova@mail.ru

АЙҒАҚ ЗАТТАРҒА СОТ МЕДИЦИНАЛЫҚ САРАПТАМА ТАҒАЙЫНДАУ ТӘРТІБІ МЕН МАҢЫЗЫ

Түйін. *Бұл ғылыми мақалада бүгінгі таңда айғақ заттарға сот медициналық сараптама тағайындау тәртібі мен маңызын қарастырып айқындалған.*

Кілт сөздері: *Айғақ, сараптама, паталогия, анатомия, рентгенология.*

Резюме. *В данной научной статье рассмотрены предмет и порядок назначения судебно-медицинской экспертизы вещественных доказательств.*

Ключевые слова: *Доказательство, экспертиза, паталогия, анатомия, рентгенология.*

Summary. *In the present scientific work, the procedure and the order of the indemnity of the medical and medical examination of the relevant evidence are considered.*

Keywords: *Evidence, expertise, pathology, anatomy, radiology.*

Сот медицинасы мен сот-медицина сараптамасы бірқатар медицина ғылымы мен медициналық емес ғылымдармен тығыз байланысты. Медициналық емес ғылымдардан кейбір заң ғылымын, криминологияны, сот химиясын атап өтуге болады [1].

Құқықтық ғылымдар ішінде сот медицинасын дамытуға қылмыстық және азаматтық құқық, қылмыстық және азаматтық процесс зор ықпал жасайды. Сот-медицина сараптамасын белгілеу мен жүргізудің себептері мен тәртібі, сарап-шылардың құқықтары, міндеттері мен жауапкершілігі Қазақстан Республикасының Қылмыстық істер жүргізу кодексі мен Қылмыстық кодексінде көрсетілген. Осы кодекстердің тиісті баптары сот дәрігерінің тәжірибелік сарапшылық қызметін реттейтін ұжымдық құжаттар (ережелер, нұсқаулар, т.б.) шығаруға негіз болып табылады [2].

Қылмыстарды тергеудің техникасы, әдістемесі мен тактикасы туралы ғылым - криминалистика сот медицинасымен ежелден-ақ тығыз байланысты. Бұдан көп жыл бұрын-ақ сот-медицина сарапшылары медицина-криминалистика сараптамасы ретінде іс-тәжірибеге енген зерттеулер жүргізе бастаған. Сот медицинасы медицина пәндерінің ішінен патологиялық анатомиямен, патологиялық физиологиямен, рентгенологиямен және басқа да бірқатар клиникалық пәндермен, мысалы, терапиямен, педиатриямен, акушерлікпен, гинекологиямен, урологиямен, хирургиямен және венерологиямен, т.б. өте-мөте тығыз байланысты. Сот дәрігерлері бұл мамандықтардан сот-медицина сараптамасын жетілдіру үшін тікелей де, жанама түрде де пайдалануға болатын ең жаңа теориялық қағидалар мен тәжірибе жетістіктерін алып отырады.

XX ғасырдың орта шеніне дейін сот медицинасы жөніндегі оқулықтарда оның негізгі бөлімдерін баяндаудың бірыңғай жүйесі болған жоқ. Әрбір пәнді өзінің ең маңызды және жетекші деп санайтын бөлімінен бастап келді. Мұның өзі сот медицинасын оқып-үйренуді қиындатты. 1948 жылы М.И.Авдеев заңгерлерге арналған сот медици-насы оқулығында пәннің ғылыми негізделген жүйесін бірінші рет. баяндап берді; ал оның 1959 жылы жарық көрген сот медицинасы курсында бұл жүйе одан әрі дамытылды. Пәннің дәйекті де айқын жүйесін жасауға ғылымда объективті түрде қалыптасқан заңдылықтарды көрсететін сот-медицина сараптамасы сенімді негіз болып табылады. Сондықтан да пәннің жүйеленуі сот-медицина сараптамасының объектілерімен тығыз байланысты. Қазіргі кезде еліміздегі сот медицинасы пәнінің жүйесі мынадай:

1) сот-медицина сараптамасының заңдық негіздері және ұйымдастырылуы;
2) сырттан әсер етудің әр алуан түрлерінен денсаулықтың бұзылуы және зақымдануы;
3) тірі адамдарды сот-медицина тұрғысынан зерттеу (сараптама);
4) өлу және өлік өзгерістері; өлікті қарап шығу және сот-медицина тұрғысынан зерттеу (сараптама);
5) айғақты заттарды сот-медицина тұрғысынан зерттеу (са-раптама);
6) айғақты заттарды медициналық-криминалистік тұрғыдан зерттеу (сараптама)
7) тергеу және сот істерінің материалдары бойынша сот-медицина сараптамасы
8) медицина және фармацевтика қызметкерлерін қылмыстық жауапқа тарту туралы істердегі сот-медицина сараптамасы.

Сот медицинасы медицина ғылымына жататындықтан, медициналық жоғары оқу орындарының жоғары курстарында оқытылады, өйткені ол болашақ дәрігердің білім алуындағы соңғы буын. Ал әрбір дәрігер сот медицинасының негіздерін білуге тиіс. Оны білу жан-жақты дәрігерлік қызмет-ке құқылық жағынан ой жүгіртуге ғана емес, сонымен қатар олардың сот-медицина сарапшысы міндетін сауатты атқаруына да көмектеседі [3, 288].

Біздің заңдарымыз бойынша бұл қызметке сот әділдігі органдары кез келген мамандықтағы дәрігерді тарта алады. Сонымен қатар сот медицинасын заң оқу орындарының студенттері де оқиды, өйткені оның негіздерін білмейінше, тергеу және сот жұмысын жүргізу өте қиын.

Әдетте, сот-медицина сараптамасының объектілері тірі адамдар, өліктер, айғақты заттар, тергеу және сот істерінің материалдары болып табылады.

Сот-медицина сараптамасының жиі кездесетін түрі — тірі адамдарды куәландыру. Бұл сараптама зақымданудың ауырлық дәрежесі, денсаулық жағдайы туралы, жыныстық қылмыстар жағдайында жыныстық, сол сияқты жасанды аурулар мен өтірік ауыруды және басқаларын анықтау туралы мәсе-лелерді шешу үшін тағайындалады.

Өліктер ең алдымен өлу себептерін анықтау, зорлап өлтірілген бе, жоқ па деген сұрақты шешу үшін зерттеледі. Өлікті көбінесе жеке адамдар зерттейді, бірақ оның комиссия арқылы да зерттелуі мүмкін.

Сараптаманың бұл түрі сот-медицина мәйітханаларында немесе ауруханалардың патология-лық-анатомиялық бөлімдерінің секциялық орындарында жүргізіледі.

Айғақты заттарды сот-медицина тұрғысынан зерттеу сарапшының арнаулы даярлығы болуын талап етеді. Әдетте, сараптама объектілері адам денесінен бөлінген заттар немесе оның бөлшектері, мысалы, қан дақтары, ұрықтық сүйық, несеп, сүт, сондай-ақ адамның шашына немесе әлдебір ағзасына ұқсас бөлшектер, т.б. болуы мүмкін.

Мұндай зерттеулер Сот-медицина сараптамасы бюросының лабораториясының арнаулы бөлімшелерінде жүргізіледі. Айғақты заттарға ме-дициналық-криминалистік зерттеу аталған лабораториялардың барлық физикалық-техникалық бөлімшелерінде өткізіледі.

Тергеу және сот істерінің материалдары бойынша жүргізілетін сот-медицина сараптамасы — зерттеудін ерекше түрі. Оның объектілері — әр түрлі құжаттар: тексерудің, жауап алудың, тергеу эксперименттерінің хаттамалары, науқастың тарихы, басқа сарапшылардың қорытындылары және т.б.

Сот-медицина сараптамасында зерттеудің алуан түрлі әдістері көп мөлшерде пайдаланылады. Олардың кейбіреулері өзге де медицина ғылымдары мен медициналық емес ғылымдардан алынған, ал енді бір бөлігі сот дәрігерлерінің өз қызметінде туындайтын бірсыпыра мәселелерді шешу үшін арнайы талдап жасаған бірегей әдістемелері болып табылады. Кейінгі жылдарға зерттеудің осы заманғы нәтижелері алуан түрлі лабораториялық әдістемелердің сот-медицина сараптамасына көп мөлшерде тез енгізілуі тән болып отыр.

Бірқатар талаптар бойынша: ғылыми анықтылығы мен зерттеудің оңай-лығы, жеткілікті аспаптар мен реактивтердің пайдаланылуы, зерттелетін объектінің аз шығындалуы, нәтижелердің тұрақты болуы, қайталап талдау жасау мүмкіндігі, алынған деректердің нақтылығы мен көрнектілігі жөнінен талапқа сай келетін әдістемелер сот-медицина тәжірибесінде кеңінен қол-данылып, берік орныгуда [4, 196].

Әр алуан әдістер арасынан секрециялық, гистологиялық, изосерологиялық, биохимиялық, бактериологиялық, фотосуреттік (спектрдің көзге көрінетін сәулелерінде, ультракүлгін және инфрақызыл сәулелердегі микро және макросурет), спектроскопиялық, рентгенологиялық, трассологиялық әдістер мен түрлі түсті таңбалар әдісін және басқаларын атап көрсетуге болады. Сот-медицина сараптамасын жасаған кезде, аталған әдістердің біреуі көбінесе тірі адамдарға, ал басқа біреуі өліктерді зерттеген кезде қолданылады. Алайда сараптама кезінде бір әдістің әр түрлі қолданылуы аз кездеспейді. Сот-медицина тәжірибесінде пайдаланылатын зерттеу әдістері мен әдістемелері санының барған сайын көбейе түсуі неғұрлым негізделген және объективті қорытындылар беруге мүмкіндік туғызып отыр. Таным процесі ретінде сот-медицина сараптамасы өзгеріссіз қалмай, дамып, тереңдей түсуде. Бұл өзгерістердің мәні оның зерттеу әдістері мен деректерін пайдаланатын ғылымдардың одан әрі дамуына байланысты.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық істер жүргізу кодексіне сәйкес, қылмыс құралы

болған немесе қылмыс іздері сақталған заттар, айыпталушының қылмысты әрекетінің объектілері болған заттар, сондай-ақ қылмысты жолмен жинақталған ақша мен өзге де бағалы заттар және қылмысты ашу, істің нақты мән-жайын анықтау, кінәлілерді анықтау не айыптауды бекерге шығару немесе айыпталушының кінәсін жұмсарту құралы бола алатын заттар айғақты заттар болып табылады.

Сот-медициналық зерттеу жүргізілуге тиісті айғақты зат-тарға адам мен жануарлар организмдерінің бөліктері мен олардан шығатын нәрселер, мысалы, қан, шаш, шөует, сілекей, тер, несеп, ішкі мүше бөліктері, сүйек, бұлшық еттер, сүт, уыз, жұғындылар, меконийлер және т.б. жатқызылады. Бұл объектілер өздігінен де, түрлі заттардағы (киім-кешек, аяқ киім, жиһаз, қылмыс істелген құрал, көлік құралдары, т.б.) іздер түрінде де зерттелуге тиіс.

Айғақты заттарға сот-медицина сараптамасын сот-медицина лабораторияларының биологиялық бөлімшелерінде жалпы сот-медициналық даярлығымен қоса, айғақты заттарды зерттеу саласында да арнаулы даярлығы бар мамандар жүргізеді. Мұндай арнаулы даярлықтан өтпеген дәрігерлердің айғақты заттарға сараптама жүргізуге құқығы жоқ.

Бұлайша тыйым салынуы мұндай сараптамалар жүргізу үшін зерттеудің өте нәзік арнаулы әдістерін, көбінесе ең ұсақ объектілерді де зерттеу әдістерін меңгеру қажет екендігінде, ал сараптама жүргізгенде қателесу тергеушінің теріс жолға түсуіне, соттың қателесуіне немесе айғақты заттардың жойылып жіберілуіне өкеп соғуы мүмкін екендігінде болып табылады.

Сонымен бірге айғақты заттарға сараптама жүргізу негіздерін өрбір дәрігер білуге тиіс. Оны білу оқиға болған жерді қараған кезде қажет етіледі, ал оған сот-медицина сарапшысы болмаған жағдайда кез келген дәрігер қатыстырылады [5, 367].

Ал мұндай дәрігер оқиға болған жерді қараған кезде басқа міндеттерді атқарумен қатар, тергеушіге айғақты заттарды табуға, оларды дұрыстап сипаттауға, алып, буып-түюге және сот-медицина лабораториясына жіберуге көмектесуге тиіс.

Оқиға болған жерден алынып, тергеуші сараптамаға жіберетін заттармен бірге, тергеушінің қаулысына сәйкес, лабораторияға сот-медицина сарапшы-сының өлікті сойған кезде (қай топқа жататындығын анықтау үшін қан, т.б.) немесе тірі адамдарды куәландырған кезде алған объектілері (шөуеттің болуын анықтау үшін қынаптан алынған жұғындылар) де жіберілуі мүмкін. Бұл зерттеулер мұндай жағдайда өлікке немесе тірі адамға сараптама жасаудың құрамдас бөлігі болып табылады және олардың нәтижелері қорытындыға енгізіледі.

Айғақты заттарға сот-медицина сараптамасын сот-медицина лабораторияларының биологиялық бөлімшелерінде жалпы сот-медициналық даярлығымен қоса, айғақты заттарды зерттеу саласында да арнаулы даярлығы бар мамандар жүргізеді. Мұндай арнаулы даярлықтан өтпеген дәрігерлердің айғақты заттарға сараптама жүргізуге құқығы жоқ. Бұлайша тыйым салынуы мұндай сараптамалар жүргізу үшін зерттеудің өте нәзік арнаулы әдістерін, көбінесе ең ұсақ объектілерді де зерттеу әдістерін меңгеру қажет екендігінде, ал сараптама жүргізгенде қателесу тергеушінің теріс жолға түсуіне, соттың қателесуіне немесе айғақты заттардың жойылып жіберілуіне әкеп соғуы мүмкін екендігінде болып табылады.

Сонымен бірге айғақты заттарға сараптама жүргізу негіздерін әрбір дерігер білуге тиіс. Оны білу оқиға болған жерді қараған кезде қажет етіледі, ал оған сот-медицина сарапшысы болмаған жағдайда кез келген дәрігер қатыстырылады. Ал мұндай дәрігер оқиға болған жерді қараған кезде басқа міндеттерді атқарумен қатар, тергеушіге айғақты заттарды табуға, оларды дұрыстап сипаттауға, алып, буып-түюге және сот-медицина лабораториясына жіберуге көмектесуге тиіс.

Әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы (1995 жылғы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданған), (10.03.2017 берілген өзгерістер мен толықтыруларымен)

2. ҚР Қылмыстық процестік кодексі. – Алматы, «Юрист». 2017

3. Аринушкин Г.П., Шляхов А.Р. Назначение и производство судебной экспертизы. - Москва, 1988.

Виноградов И.В., Кочаров И.В., Селиванов Н.Л. Экспертиза на предварительном следствии. – Москва, 1968. – С. 196.

5. Дулов А.В. Вопросы теории судебной экспертизы в советском уголовном процессе. - Москва, 1959. – С. 367.

Телеужанов Санат Керимович
Қазақстан Республикасының ІІМ М. Есболатов атындағы
Алматы академиясының 2 курс докторанты, полиция майоры, teleu_aina_2002@mail.ru

БАҒЫНЫШТЫЛЫҚ ТӘРТІП ПЕН ЖАРҒЫЛЫҚ ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСТАРҒА ҚАРСЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫҢ СИПАТЫ МЕН ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ АЛДЫН АЛУ

Түйін: *Мақалада бағыныштылық тәртіп пен жарғылық қарым-қатынастарға қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтардың сипаты мен ерекшеліктері және олардың алдын алу жайы зерттеледі.*

Резюме. *В данной статье рассмотрены вопросы причины и условия совершения преступлений против порядка подчинённости и воинских уставных взаимоотношений и меры по их предупреждению, так как Казахстан утверждая себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, прежде всего высшими ценностями ставит человека, его жизнь, права и свободы.*

Summary. *In this article the questions of reason and condition of committing crime are considered against the order of subordination and military regulation mutual relations and measure on their warning, because asserting Kazakhstan itself by the democratic, society, legal and social state, foremost puts a man, his life, rights and freedoms higher values.*

Әскери қызметшілердің арасындағы өзара жарғылық қарым-қатынас және бағыныштылық тәртібіне қарсы қылмыстық құқық бұзушылық түсінігі ҚР ҚК-нің 10-бабында дәйектелген қылмыстық құқық бұзушылықтың жалпы анықтамасына, сондай-ақ, ҚР ҚК-нің 18-тарауында көрсетілген әскери қылмыстық құқық бұзушылық анықтамасына жүгінген жағдайда толық ашылады.

Әскери қызметшілердің арасындағы өзара жарғылық қарым-қатынас пен бағыныштылық тәртібіне қарсы қылмыстық құқықтың жалпы анықтамасына сәйкес жазалау мақсатында Қылмыстық Кодекспен тыйым салынған қоғамдық қауіпті әрекеттер (әрекет немесе әрекетсіздік) қылмыстық құқық бұзушылықтар ретінде танылады.

Әскери қызметшілердің арасындағы өзара жарғылық қарым-қатынас пен бағыныштылық тәртібіне қарсы қылмыстық құқық бұзушылық ҚК-нің 18-тарауында аталып көрсетілгендей, Қазақстан Республикасының Қарулы Күштерінде шақыру бойынша, не келісімшарт бойынша, Қазақстан Республикасының басқа да әскерлер мен әскери құрылымдарында, сондай-ақ, жиыннан өту кезінде запаста болатын әскери қызметшілердің әскери қызмет атқару тәртібіне қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтары болып танылады.

З.О.Ашитов пен Б.З.Ашитовтердің пікірінше, барлық әскери қылмыстардың топтық нысаны Қазақстан Республикасы Қарулы Күштерінде орнатылған әскери қызметті атқару тәртібі деген [1, 23 б].

ҚР-ның 2005 жылғы «ҚР Қорғанысы және қарулы күштері» туралы заңының 18-бабына сәйкес Қазақстан Республикасының Қарулы Күштері Қарулы Күштер агрессияға тойтарыс беруге, Қазақстан Республикасының аумақтық тұтастығы мен егемендігін қаруланып қорғауға, мемлекеттік және әскери нысандарды күзетуге және қорғауға, әуе кеңістігін күзетуге, заңсыз қарулы құралымдарға қарсы күресуге, сондай-ақ Қазақстан Республикасы ратификациялаған халықаралық шарттарға сәйкес міндеттерді орындауға арналған [2].

Осы міндеттерді табысты шешу Қарулы Күштерді қазіргі заманғы техникамен жарақтандыруды ғана талап етпейді, сонымен қатар олардың тұрақты, нақты жұмыс істеуін объективті түрде қамтамасыз ететін ішкі ұйымдастырылуын да талап етеді. Бұл тұрғыда дара басшылық маңызды рөл ойнайды, себебі, шешілетін міндеттердің сипаты әскерлерді басқаруды айрықша орталықтандыруды, жекелеген әскери қызметшілердің командирінің (бастығының) еркіне бағынуды армия және флот тетігінің барлық буындарының іс-әрекеттері келісімін және бірлігін қамтамасыз ету үшін талап етеді. Әскер алдында тұрған ортақ міндеттерді шешу елеулі дәрежеде әрбір әскери қызметшінің өзінің қызметтік міндеттерін, командирлердің (бастықтардың) бұйрықтары

мен өкімдерін қаншалықты анық орындайтындығына тәуелді. Қазақстанның азаматтары Отан қорғау бойынша өз борышын ҚР Ұлттық ұланында шақыру және келісім-шарт бойынша әскери қызмет өтеу жолымен орындайды.

ҚР Ұлттық ұланы Қазақстан Республикасы ішкі істер Министрлігінің жүйесіне кіреді және тұлғаның, қоғамның және мемлекеттің қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін, адам мен азаматтың жеке құқықтары мен бостандықтарын қылмыстық және өзге де құқыққа қарсы қол сұғушылықтан қорғау үшін тағайындалған [3].

Осылайша, Отан қорғау бойынша конституциялық міндет ретінде әскери қызметшінің ерекше құқықтық мәртебесі болуын болжайды. Бұл ҚР-ның «Әскери қызмет және әскери қызметшілердің мәртебесі туралы» заңында қарастырылған [4]. Әкери қызметшілердің қоғамдағы құқықтық мәртебесінің ерекшеліктері қойылған міндеттерді кез келген жағдайларда, оның ішінде өмірге қауіп төндіретін жағдайларда мүлтіксіз орындау қажеттігіне байланысты мемлекетті қарулы қорғау бойынша оларға жүктелген міндеттермен анықталады.

Қазіргі заман жағдайында ұлттық ұланның әскери қызметшілерінің құқыққа қарсы мінез-құлқының қауіптілігі әскери қызметтің және әскери қарым-қатынастың дискредитациясымен, олардың жауынгерлік дайындығына ықпалдың болуымен және мемлекеттің әскери доктринасын іске асыру жоспары бойынша әскери бөлімдердің өз міндеттерін тиісінше орындау мүмкіндігінің болмауымен объективті түрде байланысты болып отыр.

Бұл ретте, ҚР Қарулы Күштерінің тәртіптік жарғысында командирдің (бастықтың) құқығы – бұйрық беру, ал бағынышты әскери қызметшінің міндеті – мүлтіксіз бағыну деп анық көрсетілген [5].

Заң әдебиетінде аталып өткендей, дара басшылық абсолютті болып табылмайды, яғни шексіз емес. Дара басшы командирлерге көлемді өкілеттілік беріледі, мұндай өкілеттілік әскери бөлімінің өмірі мен қызметінің барлық тараптарды тиімді бақылаумен, билікті жүзеге асырудың негізгі мәселелерін бір ауыздан шешудегі дербестігін қамтамасыз етеді. Бірақ заңдармен және басқа да құқықтық актілермен реттелетін қолда бар билік шекарасынан шықпаулары керек. Әскери құқық заңдылық осы бұйрықтар заңдылығының анық-қанығынан және олардың әскери қызмет мүдделеріне сәйкестігінен шығады. Бұйрық тек қызмет бойынша және қызмет мүддесі үшін тиісті бастықтың өз құзыреті шегінде беріледі. Олай болмаған жағдайда құқық бұзушылықтың ауырлығына байланысты, егер бұл жағдай қоғамдық қауіпті салдарға әкеп соқса, онда командир тәртіптік түріндегі жауапкершіліктен қылмыстық жауапкершілікке тартылады [6, 45 б]. Бұл принциптің қатаң әскери тәртіпті, барлық әскери ағзаның және оны құрайтын элементтердің айқындығы мен анықтығын қамтамасыз ету үшін зор маңызы бар.

Қолданыстағы қылмыстық кодекс бойынша бағыныштылық тәртібі мен әскери қызметшілердің арасындағы жарғылық қарым-қатынастар ережелеріне қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар топтарын мына баптар құрайды:

- ҚК 437-бабы – бұйрыққа бағынбау немесе оны өзгедей орындамау;
- ҚК 438-бабы – бастыққа қарсылық көрсету немесе оны қызметтік міндеттерін бұзуға мәжбүр ету;
- ҚК 439-бабы – бастыққа қатысты күш қолдану іс-әрекеттері;
- ҚК 440-бабы – бір-бірінің арасында бағыныштылық қатынастары болмаған кезде әскери қызметшілердің арасындағы өзара қарым-қатынастардың жарғылық ережелерін бұзу [7].

Әскери құқық тәртібіне, сондай-ақ, арасында бағыныштылық қатынастар болмаған кезде әскери қызметшілердің өзара жарғылық ережелерді бұзу үлкен қауіп туғызады. Әскери қызметшілердің әскери қызмет міндеттерін орындау уақытында немесе әскери қызмет міндеттерін орындауға байланысты әскери жарғылық қатынастардың және бағыныштылықтың белгіленген тәртібіне қол сұғуы тәрізді аса қауіпті қоғамдық әрекеттері әскери қылмыстар құрамы жүйесінде ерекше орынға ие болып отыр. Қылмыстық құдалауды жүзеге асырушы орган істің басқа да мән жайларын, мысалы, кінәліні сипаттайтын деректерді, кінәлінің қылмыс жасағанға дейінгі мінез-құлқын және басқаларын анықтамаса да болады деген сөз емес, мұның бәрі іс жүргізу үшін маңызы бар және сот жаза тағайындағанда ескерілуі мүмкін, дегенмен бұл қылмыстық жауаптылыққа тарту үшін негіз бола алмайды деп анық көрсетілген [8, 57 б.].

Профессор Н.Ф.Кузнецова аталған қылмыстарды әскери қызметшілердің арасындағы өзара қарым-қатынастардың жарғылық ережелеріне қарсы қылмыстар ретінде анықтауды ұсынады, бұны бағыныштылық тәртібіне қарсы қылмыстардың әскери қызметшілердің жарғылық қатынастарына қолсұғушылықтың құрамдас бөлігі болып табылатындығымен түсіндіреді, сондықтан оларды осы топтан бөліп алудың қажеттілігі жоқ деп есептейді [9, 688 б].

Әскери бағыныштылық тәртібі әскери қызметшілердің әскери ар-намысы мен қадір-қасиетін сақтау тәртібімен тығыз байланысты, ол әскери жарғыларда бекітілген мінез-құлық және өзара қарым-қатынас ережелердің жиынтығы болып табылады.

Барлық әскери қызметшілерден өзара құрмет және өзара сыпайылықты талап ететін осы қағидаларды сақтау әрбір әскери қызметшіде өзінің әскери қадір-қасиетін сезінуге, өзінің әскери бастығының беделін бекітуге, оның бұйрықтарын саналы орындауға ықпал етеді және тұтастай алғанда, әскери бөлімшелер мен бөлімдер ұжымдарының бірлігіне оң әсерін тигізеді. Керісінше, әскери қызметшілердің арасындағы өзара қарым-қатынастардың жарғылық қағидаларын бұзу әскери тәртіпке теріс әсер етеді, қызметтік міндеттерін қалыпты орындауға кедергі келтіреді және әскердің қалыпты тіршілік әрекетін бұзады.

Бағыныштылық және әскери жарғылық қарым-қатынастар тәртібіне қарсы қылмыстар, әдетте, әр түрлі зорлық-зомбылық түрлерімен қоса жүреді, бұның өзі әскери тәртіпке ғана емес, әскери қызметшілердің өміріне, денсаулығына, ар-намысына қол сұғушылық болып табылады.

Сондықтан осы қылмыстық құқық бұзушылықтармен күрес әскери қызмет атқарудың белгіленген тәртібін қорғаумен қатар, сондай-ақ, адам және азамат ретінде әскери қызметшілердің бостандықтары мен құқықтарын қорғау мақсатын да көздейді.

Әскери қызметтің негізгі мақсаты мемлекеттің тәуелсіздігі мен мемлекеттік егемендігі мен аумақтық тұтастығын қанағаттандыру бойынша оның функцияларын тәжірибелік түрде жүзеге асыру және Қазақстан Республикасының Конституциясында және конституциялық заңдарында белгіленген ережелермен қағидаттар негізінде әскери қауіпсіздік саласында жариялылық мүддесімен қамтамасыз ету болып табылады.

Баяндалғанды ескере отырып, сондай-ақ бұл көрсетілген қылмыстық құқық бұзушылықтардың құрамдарының өзінің заңдық табиғаты бойынша бір-біріне жақындығын және олардың бірқатар ортақ белгілерін негізге ала отырып, олар бағыныштылық және әскери өзара жарғылық қарым-қатынастар тәртібіне қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар деп аталатын бір топқа біріктіріледі.

Қоғамдық қауіп – қылмыс белгісі, оның материалдық мәнін білдіреді. Бұл іс-әрекеттің қылмыстық заңмен қорғалатын қоғамдық қатынастарға зиян келтіретіндігін немесе қауіп төндіретіндігін білдіреді. Чезаре Беккариа былай деп жазған:«қылмыстың шынайы өлшемі оның қоғамға тигізетін зияны болып табылады» [10, 226 б].

Қазақстан Республикасының мемлекеттік егемендігін және тұтастығын сақтауға әр түрлі құралдармен қол жеткізіледі, оның ішінде Отан қорғау бойынша азаматтардың конституциялық міндеттері белгілеумен де қол жеткізіледі. Қазақстан Республикасының Конституциясы: «Отанды Қорғау Қазақстан Республикасы азаматының борышы және міндеті болып табылады» - деп жариялайды [11].

Әскери қызмет – Отанды әскери агрессиядан қарумен қорғауға арналған мемлекеттік қызметтің ерекше түрі.

Қазақстан Республикасының Ұлттық ұланына әскери қызметке шақырылған немесе түскен азамат тиісті қолбасшылық жіберген сол немесе өзге де әскери бөлімде белгіленген мерзім ішінде тиіс әскери қызмет атқаруға тиіс және кез келген уақытта өз әскери борышын орындауға дайын болуы керек.

Кейбір әскери қызметшілер өзінің конституциялық міндетін бұза отырып, белгіленген әскери тәртіпті жарғылармен және заңдармен бұзуға жол береді, осы қылмыстық құқық бұзушылық Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің тиісті бабында көрсетілген. Қылмыстық құқық бұзушылықты жасау тәсілі еркін болып табылмайды. Қылмыстық құқық бұзушылықты жасалу тәсілінен, біздің ойымызша, қылмыс салдарының сипаты және ауырлығы анықталады.

Сондай-ақ, қылмыстық құқық бұзушылықты жасауға ықпал еткен мән-жайлар анықтау қажеттігі бар. Заңнан көріп отырғанымыздай, қылмыстық құқық бұзушылық жасаудың себебін, тәсілін

және басқа да мән-жайларды анықтау сотқа дейінгі тергеп тексеру ісі бойынша тергеу, анықтау жүргізетін тұлғалардың құқықтық міндеті болып табылады. Сонымен қатар, қылмыстық құқық бұзушылық жасаудың тәсілін белгілеу қылмыстық-құқықтық, қылмыстық-процестік, криминалистикалық және криминологиялық мәнге ие. Алайда, біздің ойымызша, қылмыс жасау әдісінің криминологиялық мәні заң әдебиетінде шамалы зерттелген. Қылмыс жасау тәсілін зерттей келе, Г.Г.Зуйков қылмысты жасау тәсіліне белгілі бір факторлар әсер етеді деген қорытындыға келді. Қылмысты жасау тәсілдерін анықтайтын факторларды ол сыртқы факторлар деп бөледі, яғни қылмыскердің қоршаған сыртқы ортасынан табылатын факторлар және тұлғаның өзіне қатысты ішкі факторлар деп бөледі [12, Б. 13-14.].

Әскери қызметшілердің арасындағы бағыныштылық және өзара жарғылық қарым-қатынас тәртібіне қарсы қылмыс үшін жауапкершілікке тарту мәселесі неғұрлым айқын және нақты регламенттеуді қажет етеді

Сонымен біздің пікірімізше әскери қызметшілердің арасындағы бағыныштылық пен жарғылық өзара қарым-қатынастардың тәртібіне қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар аясына: бағынбаушылықты немесе бұйрықты басқа түрде орындамаушылықты; әскери қызметшінің бастығына бағынбаушылығын немесе немесе оны қызметтік міндеттерін бұзуға мәжбүрлеушілікті; бастыққа қатысты күш қолдану әрекеттерін; әскери қызметшілердің арасында бағыныштылық қатынастары болмаған кезде олардың арасындағы өзара жарғылық қарым-қатынас ережелерін бұзылу фактілерін кіргізу дұрыс деп санаймыз.

Бұл қылмыстық құқық бұзушлық түрі елеулі қоғамдық қауіп төндіреді, өйткені олар әскери қызмет өткеріп жүрген бөлімшелер мен әскери бөлімдердің жауынгерлік әзірлігін әлсіретеді, жалпы елдің әскери қауіпсіздігіне қауіп төндіреді, Қазақстанның қорғаныс қабілетінің тиісті деңгейін қамтамасыз ету жөніндегі мемлекеттің күш-жігерін жояды және біздің қарулы құрамалар туралы қоғамдық теріс пікір туғызады.

Бағыныштылық және өзара әскери жарғылық қарым-қатынас тәртібіне қарсы қылмыстардағы зорлық-зомбылық ҚР ҚК-нің 437, 438, 439, 440-баптарында қарастырылған қылмыстың объективті жағының міндетті белгісі ғана болуы мүмкін. Объективті жағының маңызды белгісі сол, бұл қылмыстар көбінесе белсенді іс-қимыл жолымен жүзеге асады. Олар үшін жәбірленушіге жасалған зорлық-зомбылық тәсілі мен сипаты тән, бұның өзі оларды басқа да әскери қылмыстық құқық бұзушылықтар арасынан даралап көрсетеді.

Қылмыстық құқық бұзушылық объектісінің шеңберінде сол немесе өзге де ауыр зардаптардың туындауы оны жасау тәсіліне және кінәлілердің өздерінің ниеттерін жүзеге асыру мақсатында таңдаған құралдарына байланысты деп көрсетеді өз еңбегінде Н.И. Коржанский [13, Б. 81-82.].

Осылайша, бағыныштылардың командирлеріне (бастықтарына) қатысты жүзеге асатын жарғылық өзара қарым-қатынас тәртібіне қол сұғушылықтардың тікелей объектісі әскери бағыныштылық тәртібі болып табылады. Осы тәртіпке келтірілген зиян бастықтардың жеке басына жасалатын зорлық-зомбылық арқылы жүргізіледі.

Бастықтар тарапынан бағыныштыларға зорлық-зомбылық арқылы жасалатын әрекет негізінде жарғылық өзара қарым-қатынастар тәртібін қылмыстық бұзушылықтар кезінде тікелей объект ретінде бастықтың қызметтің биліктік өкілеттігін орындау тәртібі көрінеді.

Бағыныштылық және әскери жарғылық өзара қарым-қатынастар тәртібіне қарсы жекелеген қылмыстық құқық бұзушлықтар объектімен қатар қылмыс нысаны туралы нұсқаудан тұрады, аталмыш қылмыстық құқық бұзушылық ретінде материалдық білім беру түсініледі, бұл жөнінде әскери-қызметтік қарым-қатынастардың белгілі бір тәртібі белгіленеді.

Кез-келген қылмыстық құқық бұзушылықтар қатынастардың тиісті тәртібі бұзушылық болып табылады. Бұл тәртіпке қол сұғушылық сырттан жүзеге асырылмайды, тиісті қатынастар жүйесінің ішінен, яғни нақты қарым-қатынастар субъектілерінің өзімен жүзеге асырылады. Сондықтан кез келген тұлға әскери тәртіпті бұза алмайды және осы тәртіп бұзушылық үшін жауапқа да тартыла алмайды, әсери қатынастар жүйесіне арнайы тәсілмен енгізілгендер ғана жауапқа тартылады, бұларға әскери қызмет өткерудің белгіленген тәртібін сақтау жүктеледі.

Әскери қызметке қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтардвың субъектілері анықтамаға сәйкес екі санаттағы тұлғалар болып табылады - әскери қызметшілер мен запастағы азаматтар және әскери жиындардан өтіп жүргендер. Екі санаттағы субъектілер әскери жарғыларға сәйкес әскери

қызмет атқарады және әскери қызмет өтеу тәртібін бұзғаны үшін жауапкершілік көтереді. Әскери қызметтен босағаннан кейін жасалған қылмыстық құқық бұзушылықтар әскери қылмыс ретінде таныла алмайды. Сонымен қатар әскери қызмет кезеңінде (жиындардан өту кезеңінде) жасалған қылмыстық құқық бұзушылықтар үшін олар қызмет (жиындар) аяқталғаннан кейін де жауапқа тартылуы мүмкін.

Әскери қызметшілер жүзеге асырған қылмыстық құқық бұзушылық әрқашан биліктің алаңдаушылығын тудырады, Ұлттық ұланының Бас қолбасшылығын толғандырады, өйткені қарулы адамдар арасында әскери тәртіп пен армияны басқарудың теріс жағдайы биліктің жоғалуына әкеп соқтыруы мүмкін.

Осылайша, талданатын қылмыстық құқық бұзушылықтардың ерекше белгілері қаралғаннан кейін ұсынылатын келесі дефинициияны тұжырымдау мүмкін болады: бағыныштылық және әскери жарғылық өзара қарым-қатынастар тәртібіне қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар - бұл жазалаумен қорқыту мақсатында қылмыстық заңмен тыйым салынған қоғамға қауіпті іс-әрекеттер, бұлар көп жағдайда зиян келтіретін немесе қауіп туғызатын әр түрлі зорлық-зомбылық нысандарымен байланысты әскери жарғылық өзара қарым-қатынастарға нұқсан келтіреді.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Ашитов З.О., Ашитов Б.З. Воиснкие преступления, причины и предупреждение. – Алматы: Жеті жарғы, 1998. – 168 с.

2. Қазақстан Республикасының қорғаныс және қарулы күштері туралы заңы. 2005 жыл 7 қаңтардағы № 29 Заңы

3. Қазақстан Республикасының Ұлттық ұланы туралы заң. 2015 жылғы 10 қаңтардағы № 274-V шешімі. 1-бап

4. Әскери қызмет және әскери қызметшілердің мәртебесі туралы Қазақстан Республикасының 2012 жылғы 16 ақпандағы № 561IV шешімі. 5-бап.

5. Қазақстан Республикасы Президентінің 2007 жылғы 5 шілдедегі №364 жарлығымен бекітілген Қазақстан Республикасы Қарулы Күштерінің, басқа әскерлер мен әскери құралымдардың тәртіптік жарғысы. 2016.02.02. жасалған өзгерістер мен толықтырулар. http://online.zakon.kz

6. Корякин В.М. Введение в теорию военного права: Монография. - М., 2007. - С. 45.

7. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі. 2014 жыл 3 шілде. www.zakon.kz.

8. Рогов И.И., Баймурзин Г.И. Уголовное право Республики казахстан. Общая часть. Алматы: Жеті жарғы, 1998. – Б. 57.

9. Кузнецова Н.Ф. Преступления против военной службы // Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: Учебник / Под ред. Г.Н. Борзенко- ва и В.С. Комиссарова. М., 1997. С. 688

10. Беккариа Ч. О. Преступлениях и наказаниях. - М., 1939. - С. 226

11. Қазақстан Республикасының Конституциясы. 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды.

12. Зуйков Г.Г. Установление способа совершения преступления при помощи криминалистических экспертиз исследований. ВШ МВД СССР. - М., 1970. С. 13-14.]

13. Коржанский Н.И. Правила квалификации преступлений с учетом признака объекта // Советское гос-ударство и право. 1985. - № 5. - С. 81-82.

Примбетов С.Ж.
руководитель управления Государственных услуг Департамента АГС РК
государственной службы и противодействию коррупции по г. Алматы

Бердибаева А.К.
к.ю.н., доцент кафедры Таможенного, финансового и экологического права
КазНУ им. аль-Фараби, sheali@mail.ru

РОЛЬ ДЕПАРТАМЕНТА АГЕНТСТВА ПО ДЕЛАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ ПО Г.АЛМАТЫ В ЧАСТИ РЕАЛИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ ПО ОЦЕНКЕ И КОНТРОЛЮ ЗА КАЧЕСТВОМ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Резюме. *В данной статье излагаются основные позиции и роль уполномоченного органа по делам государственной службы и противодействию коррупции по г.Алматы в обеспечении качества государственных услуг, путем оценки и контролю за их оказанием. Приводятся данные мониторинга за соблюдением законодательства государственными органами в сфере оказания государственных услуг, статистические данные, отражающие реалии оказания государственных услуг.*

Түйін. *Бұл мақалада Алматы қаласының мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы өкілетті органының мемлекеттік көрсетілетін қызметтерде олардың көрсетілуін бақылау және бағалау арқылы қамтамасыз етудегі рөлі мен басты позициялары сипатталады. Мемлекеттік органдардың мемлекеттік көрсетілетін қызметтер асындағы заңнаманы сақтаулаурының маниторингі, қызмет көрсетудің шынайы жағдайын көрсететін статистикалық мәліметтерге талдау жасалынады.*

Summary. *This article outlines the main positions and role of the authorized body for public service and anti-corruption in Almaty in ensuring the quality of public services, by assessing and monitoring their delivery.*

The data of monitoring the observance of the law by state bodies in the sphere of rendering state services are given, static data reflecting the realities of rendering public services

Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев в своем Послании народу Казахстана от 14 декабря 2012 года в Стратегия «Казахстан 2050» наряду с вопросами нового политического курса страны, делает особый акцент на повышение качества оказания государственных услуг[1].

Говоря о государственных услугах, необходимо отметить, что они охватывают все сферы и весь период жизнедеятельности человека. С момента рождения и на протяжении всей жизни, человек взаимодействует с государством, посредством получения государственных услуг, к примеру получение свидетельства о рождении, специальных социальных пособий, по мере взросления гражданин получает документы, удостоверяющие личность, образование и медицинское обслуживание и т.д.

С 5 января 2007 года в Республики Казахстан официально открылись первые Центры обслуживания населения (ЦОНы). ЦОНы были призваны решить две проблемы: повысить качество государственных услуг и уменьшить уровень коррупции. Также его основной задачей является предоставление самых разнообразных услуг государственного характера всем гражданам страны по системе «единого окна». Это позволяет устранить барьеры и бюрократию, а также минимизировать коррупционные риски.

ЦОН обладает следующими положительными качествами:

• помогает всем слоям населения получить равноценный доступ к услугам государственного характера;

• создает уникальную возможность проводить все необходимые процедуры и подписывать все документы в одном месте;

• исключает любые контакты между исполнителями документов и гражданами, которые хотят их получить (что устраняет бюрократию, и минимизирует коррупционные риски).

Для улучшения работы Центра обслуживания населения, в 2011 году его соединили с электронным правительством. При этом была проведена полная модернизация структуры. Благодаря этому время обслуживания каждого клиента сократилось, была добавлена оценка работы сотруд-

ников ЦОН, а также реализована возможность бронировать часы посещения на портале электронного правительства.

После того, как Центр обслуживания населения перешел на новый формат деятельности, качество предоставляемых услуг значительно возросло. В Республике Казахстан работает 270 ЦОНов, которые расположены в больших городах и административных центрах областей.

Например, с введением специализированных ЦОНов (СпецЦОН) в 11 городах странах, начиная с 2012 года, время оказания услуг по регистрации автотранспорта сократилось с прежних 8 часов до 2 часов, и был исключен прямой контакт граждан с исполнителями, отвечающими за изготовление документов. 15 апреля 2013 года, на основании Стратегии «Казахстан 2050» принят Закон РК «О государственных услугах» (далее - Закон)[2].

Законом реализация функций по оценке и контролю за качеством оказания государственных услуг возложена на Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции и его территориальные подразделения.

В этой в связи, Департаментом проводится мониторинг отчетных данных предоставленных государственными органами за отчетный период.

Также на постоянной и системной основе проводится мониторинг соблюдения законодательства в сфере оказания государственных услуг путем анализа:

1) сведений, отраженных в ИС «Мониторинг», в разрезе услугодателей и государственных услуг, в том числе по нарушениям сроков оказания государственных услуг;

2) совершенствования процедур оказания госуслуг на основе анализа результатов контроля и оценки качества оказания госуслуг;

3) выявления несоответсвия стандартов и регламентов госуслуг законодательству с выработкой предложений по их устранению;

4) выявления «скрытых» госуслуг;

5) разъяснительными мероприятиями по повышению качества оказания госуслуг;

6) мониторинг информации call - центров и телефонов доверия, размещения госорганами(услугодателями) полной и достоверной информации о порядке оказания государственных услуг.

В рамках, реализации 100 шага Плана нации - 100 конкретных шагов программы Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года[3], с марта 2016 года создана Государственная Корпорация «Правительство для граждан»[4], которая стало единым провайдером государственных услуг по образцу Canada Service в Канаде и Centrelink в Австралии.

Госкорпорация объединила 3 госпредприятия по госуслугам: ЦОНы, Центры по недвижимости и земельному кадастру и выплате пенсий.

Госкорпорация «Правительство для граждан» предоставляет услуги по сбору и выдаче документов через сеть фронт-офисов. Портал электронного правительства и call-центр, которые не являются частью Госкорпорации, предоставляют услуги через интернет и телефон, и находятся в ведении акционерного общества «Национальные информационные технологии» (основного разработчика) и Министерства информации и коммуникаций РК.

Государственная корпорация интегрировала все центры обслуживания населения в единую систему.

Во всех районных отделах Госкорпорация имеются пандусы, а также звонки у входа в здание для лиц с ограниченными возможностями. Предусмотрены достаточное количество мест ожидания, копировальной техники.

Также, установлены для выдачи справок пункты общественного доступа (ПОДы), имеются окна «сурдо-онлайн» для лиц с ограниченными возможностями (глухих). В операционных залах всех отделений ЦОНов размещены стенды с информацией о возможности обжалования действий (бездействий) служащих госорганов (организаций), работников ЦОНа. Также, на стендах указаны телефоны доверия Департамента.

С 1 марта 2017 года, в отделах Департамента «ЦОН» функционирует сервис «Surdo - Online», это сервис по предоставлению онлайн – услуг специалистами жестового языка инвалидам с нарушениями слуха и/или речи для обслуживания во всех органах.

Широко практикуется оказание социальных госуслуг в ЦОНах непосредственно сотрудниками Управления занятости и социальных программ.

Также, 10 мая 2017 года в рамках реализации концепции Smart City по инициативе акимата города Алматы и с участием Департамента, АО «Центр развития города Алматы» в пилотном режиме запущен портал «Open Almaty», направленный на сопровождение решений жизненных ситуаций.

Проект городского акимата «Общественная приемная для горожан «Open Almaty» награжден Дипломом победителя X Международного смотра-конкурса городских практик городов СНГ и ЕАЭС «Город, где хочется жить-2017».

Основная цель конкурса – наглядно продемонстрировать накопленный ресурсный потенциал, обеспечиваюий стабильное социально-экономическое развитие городов, территорий и стран.

Всего в конкурсе участвовало 220 практик, которые оценивались по таким критериям, как качество и результативность организационных решений, полученный социальный и экономический эффект, а также возможность тиражирования практики в другие города.

Open Almaty выступает важным инструментом повышения эффективности, прозрачности и подотчетности госорганов.

Каждый посетитель общественной приемной может получить консультацию и оставить свое обращение в адрес акимата, городских управлений, прокуратуры, полиции и других ведомств. На портале можно ознакомиться с алгоритмами решений разных жизненных ситуаций, а также с планами работ городских служб по ремонту дорог, инженерных сетей, дворов. Все поступившие обращения в онлайн-режиме отображаются на экране персонального компьютера акима города.

Со дня открытия «Open Almaty» (11 сентября т.г.) в приемную поступило 5 269 обращений, из них через контакт центр - 2 838 (53,9%), портал - 1 033 (19,6%), во фронт-офис - 1 398 (26,5%).

Во фронт-офисе общественной приемной услуги оказываются представителями всех 8 районных акиматов, а также управлениями жилья, занятости и соцзащиты, пассажирского транспорта, природных ресурсов, архитектуры, городской прокуратуры, ДВД, ДГД, ДЧС, ЦОН, палаты предпринимателей, медиаторами. В штате также имеется психолог.

Для посетителей созданы все необходимые условия: электронная очередь, мягкая мебель, детская игровая площадка, wi-fi, информационные стенды с формами заявлений и т.д.

Более того, действующий сегодня в Казахстане портал "электронное правительство" позволяет оказывать ряд востребованных населением государственных услуг в электронной форме, но практика показывает, что сфера контроля качества государственных услуг нуждается в постоянном совершенствовании.

В этой в связи, Департаментом проведена определенная работа. К примеру, разработано и транслируется 3 видеоролика и 117 инфографик, разъясняющих преимущества получения услуг в электронном формате, а также порядок их оказания, которые транслируются во всех ЦОНах (с 9.00. утра до 20.00 вечера, каждые 15 минут, 44 раза в сутки), поликлиниках (с 8.00 утра до 18.00 вечера, каждые 10 мин, 54 раза в сутки), кинотеатрах перед началом сеанса, 8 супермаркетах (16 Led экраны) (с 9.00. утра до 18.00 вечера, каждые 15 мин, 36 раза в день), а также в 350 автобусах (с 8.00. утра до 18.00 вечера, каждые 10 мин, 60 раз в сутки) и метрополитене (круглосуточно, каждые 10 мин, 144 раза в сутки)[5].

В рамках акции прикрепления населения к поликлиникам реализуется проект выдачи ЭЦП (электронная цифровая подпись) гражданам в поликлиниках и роддомах города, а также получение услуг в этих организациях в электронном формате.

В роддомах оказываются композитные услуги (выдача свидетельства о рождении, регистрация ребенка по месту жительства, назначение пособия по рождению ребенка, регистрация в очередь на получение места в детском саду).

С сентября месяца 2017 года в 37 государственных органах г.Алматы установлены зоны самообслуживания «Connection point» в доступных местах, 5 госорганами планируется установить, в 6 госорганах не установлены по причине отсутствия финансовых средств.

Департаментом государственных доходов по г.Алматы, во всех районных управлениях государственных доходов установлены «Терминалы самообслуживания» с выходом к порталу электронного правительства.

Работниками ЦОНов проведено обучение 108 сотрудников районных Управлений государ-

ственных доходов, которые оказывают консультации гражданам в получении госуслуг в «Терминалах самообслуживания».

Также, на сайте ДГД, «Терминалах самообслуживания» и средствах массовой информации размещено объявления о возможности получения услуг через портал электронного правительства. Вместе с тем, зоны самообслуживания «Connection point» установлены в 8-ми районных отделах Управления образования, 20 колледжах и в 8 ВУЗах г.Алматы, чтобы работники, учителя и студенты могли получать государственные услуги в электронном формате.

Кроме того, в 6 вузах созданы Центры Обслуживания Студентов (ЦОС), в будущем после финансирования, планируется установление подобных зон во всех остальных ВУЗах г.Алматы.

Также, Департаментом «Центр обслуживания населения» филиала НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по г.Алматы проводится обучение граждан навыкам компьютерной грамотности по программе «egov», по информации ЦОНа за 2017 год курсы обучения пройдены 3160 гражданами, 1,2 млн. гражданам предоставлены консультации (обучение) при получении госуслуги в зоне самообслуживания.

С 20 ноября по 5 декабря 2017 года работниками Департамента «Центр обслуживания населения» филиала НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по г. Алматы проведено обучение учителей информатики навыкам получения госуслуг через портал «электронного правительства», на котором обучено 145 учителей информатики из 87 школ, 80 преподавателей организаций технического и профессионального образования города Алматы. Обучение проходило в ресурсном центре Управления образования г.Алматы, которое оснащено всем необходимым техническим оборудованием (проектор, компьютеры, интерактивная доска и т.д.)[6].

На сегодняшний день, учителями информатики начато обучение навыкам получения госуслуг через портал «электронного правительства» учащихся школ, организаций технического и профессионального образования. До конца января 2018 года планируется охватить обучением более 50000 учащихся 8-11 классов школ, а также около 63000 студентов технического и профессионального образования города Алматы.

Также, Департаментом направлены во все госорганы (местные и территориальные), 38 высшие учебные заведения обучающие видеоролики о способах получения услуг в электронном виде через портал «электронного правительства» для трансляции в местах всеобщего обозрения (видеоролики на государственном и русском языках).

Кроме того, Департаментом, в период 4 квартала т.г. совместно с районными аппаратами акимов г.Алматы, проведено 9 ярмарок государственных услуг.

Цель проведения ярмарки заключалась в популяризации электронных государственных услуг, разъяснении населению о порядке предоставления госуслуг и о преимуществах получения услуг через портал «электронного правительства» и государственную корпорацию «Правительство для граждан».

На ярмарках государственных услуг принимали участие 23 государственных органа, оказывающие наиболее востребованные и социально-значимые государственные услуги в следующих сферах: архитектуры и градостроительства, здравоохранения, образования, регистрации актов гражданского состояния, жилищных и земельных отношений, в сфере бизнеса и по другим актуальным направлениям, а также 4 неправительственные организации «Атамекен» и АО ФРП «Даму», АО «Жилстройсбербанк», АО «ГФСС» (Государственный фонд социального страхования).

В итоге Ярмарки госуслуг посетило 18 361 граждан, из них 17 233 получили консультацию, 1 128 электронные госуслуги, 371 ЭЦП[5].

Все граждане, посетившую Ярмарку, получили профессиональную консультацию и методическую помощь со стороны местных исполнительных органов и территориальных подразделений центральных госорганов, в том числе, и неправительственных организаций.

В ходе мероприятия представители госорганов презентовали свою деятельность посредством демонстрации наглядных пособий, видеороликов, раздачей брошюр, буклетов. Краткая информация об оказываемых услугах госорганов была размещена на баннерной продукции.

Проведение Ярмарки транслировали во всех местных и республиканских средствах массовой информации: на телеканале «Алматы» (на государственном и русском языках), в печатных

изданиях: «Комсомольская правда», «Алматы Акшамы», «Вечерний Алматы», «Жас-Қазак». Информационные ресурсы: «Закон КЗ», «kazinform, сайты», «Камшы», «Скиф ньюс», «Facebook», «Kyzmet.gov.kz», а также на сайтах Департамента и районных акиматов г.Алматы.

Все вышеперечисленные меры позволили увеличить долю электронных госуслуг в 2017 году на 1,7 раза больше по сравнению с 2016 годом.

Также в целях повышения качества и популяризации электронных услуг с участием сотрудников Департамента на постоянной основе проводятся приемы граждан и семинары.

Хочется отметить, что Департаментом разработаны буклеты «Права услугополучателей», «Порядок обжалования услугополучателей», «Преимущество получения госуслуг в электронном виде», которые распространяются в местах получения госуслуг.

Кроме того, с октября месяца ежемесячно на 535 тыс. квитанциях об оплате коммунальных услуг размещена информация о том, что в случае нарушения прав услугополучателей, необходимо сообщить по телефонам доверия Департамента.

На постоянной основе Департаментом в целях устранения проблемных вопросов в сфере бизнеса взаимодействует с Общественными советами при акимате г.Алматы и Национальной палатой предпринимателей «Атамекен».

Создано Межведомственная рабочая группа, на заседаниях которого рассматриваются вопросы качества оказания государственных услуг оказываемые государственными органами города.

Ведется работа с региональными центрами обучения по повышению квалификации работников в сфере оказания госуслуг, а также обучение навыкам общения с лицами с ограниченными возможностями.

Литературы:

1. Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года / ИПС http://adilet.zan.kz

2. Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года № 88-V «О государственных услугах» (с изменениями дополнениями по состоянию на 06.04.2016 г.) / ИПС http://adilet.zan.kz

3. План нации - 100 конкретных шагов. Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года / ИПС http://adilet.zan.kz

4. Об утверждении Правил деятельности Государственной корпорации "Правительство для граждан" Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 22 января 2016 года № 52. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 25 февраля 2016 года № 13248 / ИПС http://adilet.zan.kz

5. «Отчет Департамента Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции по г.Алматы за 2017 год»

УДК 34. 343.1

Медиев Р.А
доктор (PhD), Доцент кафедры общеюридических дисциплин 1-го Института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, rina_okp@mail.ru

Адильбаев А.А.
магистрант 2-го курса, Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.

О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ СЛЕДСТВЕННЫХ И ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ НЕГЛАСНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Резюме: *Данная статья посвящена анализу взаимодействия следственных и оперативных подразделений при проведении не-гласных следственных действий. Также рассматриваются особенности взаимодействия следственных подразделений с органами дознания при осуществлении оперативно-розыскной деятельности на стадии расследования уголовных дел, а также предложены пути совершенствования механизма данного взаимодействия.*

Ключевые слова: *следователь, органы дознания, оперативные подразделения, следственные действия, оперативно-розыскная деятельность, негласные следственные действия, взаимодействие.*

Түйін: *Бұл мақала тергеу және жедель іздестіру бөлімшелері жасырын тергеу әрикеттерін бірлесіп жүргізуі туралы талдау өткізілген. Сондай-ақ, тергеу бөлімшелері мен анықтау органдары жедел-іздестіру қызметін жүзеге асыру кезінде бірлесіп жүргізу сатысында қылмыстық істерді тергеу ерекшеліктері қарастырылады, сонымен қатар бірлесіп жүргізу механизімін жетілдіру жолдары ұсынылған.*

Түйінді сөздер: *тергеуші, тергеу органдары, жедел бөлімдері, жедел-іздестіру шаралары, жедел-іздестіру қызметі, жасырын тергеу әрекеттері, шаралар.*

Summary: *This article is devoted to the analysis of the interaction of investigative and operational units when conducting unsolicited investigative actions. Also, the specifics of the interaction of investigative units with the bodies of inquiry during the operational-search activity at the stage of investigation of criminal cases are also examined, as well as ways to improve the mechanism of this interaction.*

Key words: *investigator, inquiry agencies, operational units, investigative actions, operative-search activity, secret investigative actions, interaction.*

Согласно статьи 60 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан следователь – должностное лицо, уполномоченное осуществлять досудебное расследование по уголовному делу в пределах своей компетенции [1]. Учитывая практический опыт, можно отметить, что на первоначальном этапе расследования уголовного дела, следователи всегда составляют план следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий. Это свидетельствует о понимании следователями как значимости именно планомерной деятельности, так и необходимости привлечения подразделений, наделенных полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности. Тем самым взаимодействие следователя с оперативными службами (органами дознания) повышает эффективность в организации расследования уголовных правонарушений, так как нередко именно из-за слабой организации взаимодействия уголовные дела остаются нераскрытыми либо разваливаются в суде. Основная причина состоит в недоверии следователя к оперативно-розыскной информации, и это можно понять, так как сами следователи не присутствуют при проведении оперативно-розыскных мероприятий, а оперативные сотрудники не всегда своевременно и качественно выполняют поручения следователя о производстве оперативно розыскных, негласных следственных действиях по расследуемым уголовным делам.

Эффективность расследования и раскрытия преступлений зависит от налаженной и согласованной деятельности следственных и оперативных подразделений, то есть имеется необходимость проведения комплекса следственных действий, куда входят и «негласные следственные действия».

С момента включения Главы 30 «Негласные следственные действия» - (далее НСД) в Уголовно-процессуальный кодекс Республика Казахстан, вступивший в силу с 1 января 2015 года [1],

учеными юристами широко обсуждается вопрос взаимодействий следственных и оперативных подразделений при проведении НСД.

Однако 12 декабря 2014 года был принят совместный приказ № 892 «Об утверждении Правил проведения негласных следственных действий», где изложены общие правила проведения негласных следственных действий, а также приобщения их результатов к материалам уголовных дел [2].

Согласно вышеуказанному приказу и на основании Уголовно-процессуального кодекса Рес-публики Казахстан условием проведения НСД является письменное поручение органа досудебного расследования (следователя, дознавателя, должностного лица органа дознания, управомоченного осуществлять досудебное расследование, в производстве которых находится расследуемое уголовное дело) в адрес уполномоченного подразделения правоохранительных и специальных государственных органов о проведений НСД, в котором должны быть указаны обстоятельства, установленные в ходе досудебного расследования и подлежащие выяснению (основа-ния их проведения), а также то, что конкретно необходимо установить (вопросы), какие НСД и к какому сроку требуется выполнить. К поручению о проведении НСД могут быть приложены ма-териалы или информация, позволяющие обеспечить эффективное проведение негласных следственных действий. Поручение может касаться проведения одного или нескольких видов негласных следственных действий.

Механизм проведения негласных следственных действий осуществляется в соответствии с частью 2 статьи 232 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, где условием для проведения негласных следственных действий является поручение лица, производящего до-судебное расследование, подразделению-исполнителю, как правило, оперативным подразделе-ниям (уполномоченным подразделениям правоохранительного или специального государствен-ного органа с использованием форм и методов оперативно-розыскной деятельности).

Поручение о проведении негласных следственных действий, в соответствии с требованиями части 1 статьи 241 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан является конфи-денциальным и не подлежит разглашению, и составляется в двух экземплярах.

Первый экземпляр, в запечатанном конверте, с указанием адресата и пометкой «Лично», в соответствии с требованиями делопроизводства в Республике Казахстан, направляется через подразделение, осуществляющее функции по документационному обеспечению, в подразделе-ние – исполнитель. Запрещается наносить на конверт информацию о принадлежности документа к конкретному уголовному делу [2].

Второй экземпляр поручения на время проведения негласных следственных действий не приобщается к материалам уголовного дела и не включается в опись. Лицо, производящее досудебное расследование, а также лица, осуществляющие ведомственный контроль за досудебным расследованием, обеспечивают конфиденциальность факта вынесения поручения о проведении негласных следственных действий.

При регистрации конверта в подразделении документационного обеспечения указывается, что документы являются материалами уголовного дела, без указания его номера и другой ин-формации, позволяющей идентифицировать уголовное дело.

При вынесении поручения о проведении негласных следственных действий не допускается включение в него сведений о методах проведения, лицах, которые их проводят, в том числе лицах, осуществляющих деятельность на конфиденциальной основе и в конспиративной форме, а также иные сведения, составляющие государственные секреты [2].

Необходимо отметить, что проведение негласных следственных действий предусматривает быстрое и оперативное их исполнение. В разделе 3 «Порядок получения и исполнения поруче-ния по негласным следственным действиям» совместного приказа № 892 указано, что вынесение постановления о проведении негласных следственных действий входит в обязанности подразделения – исполнителя, руководителем которого оно поручено. Руководитель подразделения – исполнителя, получив поручение, немедленно принимает меры по его выполнению и поручает проведение негласных следственных действий конкретному сотруднику, который выносит в двух экземплярах постановление, являющееся конфиденциальным и не подлежащим разглашению.

Вынесенные постановления о проведении негласных следственных действий, предусмотренных пунктами 1), 2), 3), 4), 5), 6) статьи 231 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, лицом, производящим досудебное расследование, либо уполномоченным должностным лицом, которому поручено проведение негласных следственных действий, санкционируются у уполномоченного прокурора, указанного в части 1 статьи 234 Уголовно-процессуального ко-декса Республики Казахстан. Постановление для санкционирования может предоставляться про-курору нарочно либо постановление направляется через подразделение документационного обеспечения, где данный документ запечатывается в конверт, на котором указывается адресат и проставляется пометка «Лично».

В случае дачи санкции прокурором один экземпляр санкционированного постановления направляется в подразделение – исполнитель второй экземпляр постановления остается у прокурора. Подразделение – исполнитель поступивший экземпляр санкционированного постановления направляет для исполнения.

Подразделение – исполнитель самостоятельно определяет очередность исполнения несколь-ких видов негласных следственных действий и несет ответственность за обоснованность приня-тых решений, а также за законность их проведения.

Необходимо отметить, что подразделением – исполнителем может являться оперативный сотрудник, выносивший постановление о проведении НСД.

Однако при получении санкции на проведение НСД подразделение – исполнитель не уве-домляет о дате начала проведения НСД органы досудебного расследования (следователя), ссы-лаясь на приказ № 892 от 12 декабря 2014 года, где не указано об уведомлении лица, поручивше-го проведение негласные следственные действия. Хотя постановление о продлении срока прове-дения НСД выносится лицом, производящим досудебное расследование, то есть следователем за трое суток до истечения срока и предоставляется прокурору для получения санкции.

О результатах проведения негласного следственного действия не позднее двух суток со дня его окончания уведомляется прокурор, давший санкцию на его проведение. Сотрудники след-ственных подразделений, нарушившие данный срок, могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности.

Далее, по завершении НСД материалы с соблюдением конфиденциальности передаются письмом органу досудебного расследования.

Согласно статьи 239 УПК Республики Казахстан «Оценка и использование результатов не-гласных следственных действий в доказывании» результаты НСД оцениваются по правилам, предусмотренным статьями 25 и 125 УПК Республики Казахстан, при этом составляется протокол исследования результатов произведенных негласных следственных действий. Протоколы исследования результатов негласных следственных действий, звукозаписи и записи изображений, фотографии, другие зафиксированные с помощью научно-технических средств результаты, изъятые предметы и документы или их копии используются в доказывании наравне с доказательствами, полученными в результате следственных действий (ч.2 ст.239 УПК Республики Казах-стан).

Наряду с этим, для изобличения всех подозреваемых по конкретному уголовному делу необхо-димо провести комплекс негласных следственных действий в отношении нескольких потенциаль-ных подозреваемых лиц, для принятия решения по привлечению к уголовной ответственности или же по прекращению уголовного преследования в отношении преследуемых.

Но подлежащее санкционированию негласное следственное действие проводится в срок не более тридцати суток, общий срок проведения негласного следственного действия может быть продлен прокурором области или приравненным к нему прокурором до шести месяцев. Дальнейшее продление сроков проведения негласного следственного действия осуществляется Генеральным Прокурором Республики Казахстан или его заместителями (ст.236 УПК Республики Казахстан).

Принимая во внимание вышеизложенное, необходимо отметить, что на следователя возлагается большой объем работы, так как помимо гласных следственных действий (допрос свидетелей и других участников уголовного процесса, осмотр места происшествия, производство выемки, осмотр вещественных доказательств, санкционирование постановлений перед следственным судьей, назначение соответствующих экспертиз, не учитывая разъяснения прав каждому участ-

нику процесса, предъявления квалификации деяния подозреваемому и избрании соответствующей меры пресечения) Уголовно-процессуальным кодексом возлагается проведение исследования результатов НСД, тогда как по одному уголовному делу могут производится несколько НСД в отношении нескольких лиц на протяжении длительного периода времени, до шести месяцев. Например, если негласное следственное действие производилось на протяжении шести месяцев то, сколько следователь потратит времени на его исследование? И это только по одному виду негласных следственных действий.

Вместе с этим, согласно ст. 22 совместного приказа № 892 от 12 декабря 2014 года указано, что руководитель уполномоченного подразделения, лицо, осуществляющее НСД, следователь и до-знаватель несут предусмотренную законом ответственность за сокрытие фактических данных, имеющих значение для уголовного дела. При этом протокол исследования произведенных не-гласных следственных действий составляется следователем, который несет установленную за-коном ответственность (ст.241 УПК Республики Казахстан).

Практика показывает, что при расследовании уголовных правонарушений приходится про-водить большой объем работы следственно-оперативного характера. Результаты обмена информацией позволяют сформировать методическую и логическую схему оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, внести необходимые коррективы, наметить характер действий, связанных с использованием помощи специалистов требуемого профиля.

В этой связи считаем необходимым нормативно-правовыми актами обязать орган дознания, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность каждые десять суток письменно докла-дывать о результатах проводимых негласных следственных действиях, лицам, производящим досудебное расследование и поручившим проведение НСД.

В заключение можно отметить, что во взаимодействии следователя с органами дознания всегда наблюдался правовой приоритет первого. Следователь вправе давать поручения, а органы дознания обязаны их исполнять. Однако взаимодействие оперативно-розыскных аппаратов и следователей не означает служебного соподчинения, каждый из них продолжает оставаться самостоятельным органом, действуя в строгом соответствии со своей компетенцией. Поруче-ние - это установленная законом форма эффективного и целенаправленного взаимодействия. Необходимо помнить, что следователь может дать поручение органу дознания о проведении не всех процессуальных действий, некоторые следственные действия являются прерогативой сле-дователя, и он выполняет их сам, не поручая органу дознания. В основном, на практике органам дознания поручается проведение негласных следственных действий, а также производство вы-емок, остальные следственные действия производит сам следователь.

Таким образом, приходим к следующим выводам:

Целесообразно раздел 4 «Порядок представления результатов негласных следственных действий, их исследование и оценка» Приказа № 892 от 12 декабря 2014 года «Об утверждении Правил проведения негласных следственных действий», дополнить новой статьей в следующей редакции: «Органы дознания, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность каждые де-сять суток письменно сообщают о результатах проводимых негласных следственных действиях, лица производящее досудебное расследование и поручившего проведение НСД».

Список использованных источников

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК.

2. Совместный приказ «Об утверждении Правил проведения негласных следственных действий» Министерство внутренних дел Республики Казахстан № 892 от 12 декабря 2014 года

Кипшакбаева Акбота Мараткызы
магистрант 2 курса, ЕНУ им. Л. Н. Гумилева, a.kaliyeva@list.ru

ПРАВОПРЕЕМСТВО ГОСУДАРСТВ В ОТНОШЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Резюме: *В данной статье были рассмотрены вопросы правопреемства государств в отношении международных договоров. Проанализированы международно-правовые акты: Конвенция о праве международных договоров 1969 года, Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978. Указанные международно-правовые акты, на сегодняшний день, являются основными документами регулирующие вопросы реализации рассмотренного международного института в отношении международных договоров. Положения выше названных соглашений регламентируют основания, способы и условия допустимости реализации института правопреемства в отношении международных договоров.*

Summary: *This article considered the issues of succession of States in respect of treaties. The following International legal instruments were analyzed: Convention on the law of treaties of 1969, Convention on succession of States in respect of treaties of 1978. Today these international legal acts are the basic documents regulating the issues of implementation of the international Institute in respect of treaties. The norms of the above mentioned agreements regulate reasons, methods and conditions of allowability of realization of the Institute of succession in respect of treaties.*

Түйін: *Атаулы мақалада халықаралық қатынастар жөніндегі келісім-шарттарға қатысты мемлекеттердің құқықтық мирасқорлығы қарастырылды. Халықаралық құқықтық актілер зерттеліп талдау жасалды: 1969 ж. Халықаралық келісімдерді құқылы түрде жүргізу конвенциясы, 1978 ж. келісім-шарттарға қатысты мемлекеттердің құқықтық мирасқорлығы жөніндегі конвенциясы. Жоғарыда көрсетілген халықаралық құқықтық актілер қазіргі таңда халықаралық қатынастарды орнатудың негізгі қайнар көзі болып табылады. Соған негізделе отырып халықаралық қатынастар заңды түрде орнатылып, реттеледі. Атаулы мәселелер халықаралық институттарда жан-жақты талқыланды. Халықаралық келісімдер жүргізу аясында жоғарыда аталған келісімдердің ережелері халықаралық институттар тарапынан құқықтық мирасқорлықты тиісті шарттар, тәсілдермен және негіздемелерге сәйкес жүзеге асырады.*

Институт правопреемства государств, в первую очередь, тесно связан с вопросами перехода, принятых в рамках межгосударственных договоров, международных обязательств от государства предшественника новообразованному государству.

Данная взаимосвязь является многогранной и важной, в силу первостепенной роли межгосударственных соглашений в вопросах установления контактов участников международного пространства в сфере ведения конструктивного диалога, развития сотрудничества, обеспечения мира, безопасности и общемировой стабильности.

Конвенция о праве международных договоров 1969 года в статье 73 части VI выражает недопустимость предопределения нормами данного соглашения никаких вопросов, возникающие в процессе правопреемства государств. Правовая норма юридически отражает концепцию tabula rasa, рассматриваемая в международном праве в качестве принципа, предполагающего отсутствие обременений обязательствами вновь образовавшегося государства своим предшественником перед другими государствами. Таким образом, международное соглашение отрицает последовательность и единообразие института правопреемства в отношении международных договоров.

Однако, статья 26 Конвенции закрепляет обязательство норм, принятые государством на основе ратифицированных международных соглашений и их добровольное выполнение. Так, государство преемник может выразить свою решимость о признании для себя обязательными положения договоров, принятые ранее предшествующим государством.

Правопреемство в отношении международных договоров является важным вопросом, также в силу того, что охватываются территориальные сферы действия международных договоров. Так, статья 29 выше указанного международно-правового акта устанавливает обязательность его норм в пределах всей территории государства-участника, тогда как институт правопреемства предполагает чаще всего территориальные изменения. Данное явление, несомненно, оказывает существенное влияние на степень применимости международных договоров.

В результате деятельности Комиссии международного права Организации Объединенных Наций, по итогам Венской конференции, в 1978 году был принят текст Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров. Сфера применения договора, указанная в статье 1 правового акта, распространяется на последствия, возникающие между государствами в результате правопреемства.

Действия конвенции распространяется на международные договоры, заключенные в письменной форме, в соответствии с нормами международного права, а также не нарушающие общепризнанных принципов, регламентированные Уставом Организации Объединенных Наций.

Согласно положениям Конвенции вопросы, возникающие при правопреемстве государств, как правило, решаются в соответствии с заключенными между государствами соглашениями, нормы непосредственно самой Конвенции применяются в случае отсутствия договоренностей между государством-предшественником и вновь образовавшимся государством, также в отношении института по прежнему могут быть применены нормы общего международного права.

Положения Конвенции 1978 года кодифицировали практику государств и установили доктринальные взгляды правопреемства государств в отношении договоров, определив две основные ситуации:

А) преемственность в случаях возникновения новых государств, как результат обретения независимости, бывших колониальных государств;

В) правопреемство в результате объединения или разделения территории.

Организация Объединенных Наций выразила обеспокоенность, высказанную в поддержку бывших колониальных государств на утверждение их независимости. В этой связи 14 декабря 1960 году Генеральная Ассамблея ООН приняла документ, озаглавленный «Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам", выражающий намерение принять меры для того, что передать полномочия колониальным народам, без каких-либо условий или оговорок, в соответствии с их свободным выражением воли и желанием, без какого-либо различия в отношении расы, вероисповедания или цвета, пользоваться в пределах своих территорий независимостью и свободой, тем самым положить конец колониализму во всех его формах и проявлениях.

Подчинение и эксплуатация народов иностранному господству и игу соглашением определено как нарушение основных прав человека, противоречащие Уставу Организации Объединенных Наций, и препятствующие развитию сотрудничества и установлению стабильности и порядка во всем мире. Было закреплено право народов на свободное установление своего политического статуса и путей своего экономического, социального и культурного развития, в соответствии с правом народов на самоопределение, закрепленного ранее в статье 1, вступившего в силу в 1945 году, Устава ООН.

Вопросы правопреемства новых независимых государств урегулированы статьями 16-30, объединенные в части III Венской Конвенции о правопреемстве государств в отношении международных договоров 1978 года.

Положения статей основаны на общепризнанных принципах международного права, закрепившие право народов свободно определять свою судьбу. Таким образом, договоры, подтверждающие зависимость колониальных стран прекратили свое существование. Данное обстоятельство закреплялось как соглашениями между новыми членами и бывшими метрополиями, так и односторонними декларациями вновь образованных независимых государств. К примерам можно отнести Договор о дружбе и сотрудничестве между Французской Республикой и Королевством Лаос, по которому Франция признала Лаос независимым и суверенным государством, которое было принято в 1953 году.

На основании статьи 1 соглашения новое независимое государство признало обязательность для себя положений международно-правовых актов, заключенных ранее от имени Королевства Лаос. Таким образом, правопреемство связано с заменой новым государством всеми правами и обязательствами Французскую Республику, в отношении договоров, которые были приняты от ее имени бывшей метрополией.

В Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров определены сферы применения Конвенции, а также случай, не входящий в сферу ее регулирования. В частности, согласно статье 11 Конвенции правопреемство государств не затрагивают границ, установленных договором, и обязательств и прав, относящихся к режиму границ. Что касается односторонних заявлений новых независимых государств, они могут включать в себя согласие государства-преемника продолжать прежние соглашения либо выразить свой отказ, заявив, что они не считают себя связанными с каким-либо соглашением, утвержденный в момент его нахождения под вла-

стью иностранного государства. Также в пределах мирового сообщества наблюдалась практика отказа новыми независимыми государствами в отношении определенного круга договоров. Так Камерун и Нигерия в одностороннем порядке выразили свое согласие на обязательность для их вновь образованного государства только некоторых договоров.

При правопреемстве государств важно понимание дифференциации между многосторонними и двусторонними договорами. Согласие на правопреемство вновь образованного государства выражается в передачи уведомления депозитарию, в соответствии с которым устанавливается статус стороны договора. Исключения из этого правила являются случаи, когда договор не применяется к новому государству ввиду того, что его членство будет несовместимым с целью и объектом договора, либо коренным образом изменило бы условия договора.

Участие государства-преемника в договорах предшествующего государства, не вступивших в силу на момент правопреемства, урегулировано статьей 18 Конвенции. Так, из положения нормы вытекает, что государство преемник может выразить свое намерение стать членом многостороннего договора, не вступившего в силу, в случае если территория правопреемства государств является объектом соглашения. Данное намерение сопровождается уведомлением новым государством о правопреемстве установить свой статус в качестве договаривающегося государства многостороннего договора, который не вступил в силу.

В случаях если из положений договора следует, что для участия в договоре необходимо выражения согласия участников международного договора, статус государства-преемника может рассматриваться в качестве участника международного соглашения лишь при наличии такого согласия. Подводя итоги можно заключить, что особая значимость и многогранность правопреемства государств в международном праве привела к кодификации правил реализации данного института.

В вопросах регулирования института правопреемства применяются как положения межгосударственных договоров, так и нормы международных обычаев, как признание всеобщей практики государств.

Рассматривая институт международного права в формулировке двух конвенций, можно подытожить, что Конвенция о праве международных договоров 1969 года и Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года, являются синтезом международной практики, рассматриваемый в качестве международной законодательной базы в вопросах регулирования института правопреемства в международном праве.

На сегодняшний день в качестве основного международно-правового документа, нормы которого, всесторонне регламентируют реализацию института правопреемства государств в отношении международных договоров, является Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров, принятая в 1978 году.

Положения международного соглашения можно резюмировать следующим образом:

Конвенция, в первую очередь, закрепляет концепцию tabula rasa, признанная в качестве принципа международного права, устанавливающая отсутствие обременений обязательствами вновь образовавшегося государства своим предшественником перед другими государствами. Тем самым, закрепив право вновь образованного государства самостоятельно определять обязательность для себя международно-правовых актов, принятых ранее государством-предшественником.

Данный международно-правовой акт, закрепивший нормы, направленные на регулирование реализации института правопреемства государств, основан на общепризнанных международных принципах Устава ООН, характеризующиеся общепризнанной юрисдикцией в отношении международных договоров, принимаемые участниками международного сообщества.

Источники

1. Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 года // Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml;

2. Международное право : учебник для бакалавров / А. Н. Вылегжанин ; отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2012. — 904 с. — (Бакалавр. Академический курс).;

3. Устав ООН 1945 года // Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-i/index.

4. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 года // Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/states_succession.shtml.

Қуаналиева Гүлдана Амангельдиевна
әл-Фараби атындағы ҚазҰУ «Кеден, қаржы және экологиялық құқық» кафедрасының
профессоры м.а., з.ғ.д., E-mail: kuanalieva.guldanakz@mail.ru

Қалқаева Несібелі Бакитовна
Абай атындағы ҚазҰПУ-ң Тарих және құқық институты
«Қылмыстық-құқықтық пәндер»кафедрасының қауымдастық профессоры,
заң ғылымдарының кандидаты

Пернебек Махсат Нұрланұлы
Д.А.Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясының 2-курс магистранты

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ТӨРТІНШІ ӨНЕРКӘСІПТІК РЕВОЛЮЦИЯ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ДАМУДЫҢ АЯСЫНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ҚЫЛМЫСТАРЫНЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін. *Мақалада Қазақстанның төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың шеңберіндегі сыбайлас жемқорлық қылмыстарының ұғымы мен түрлері, сыбайлас жемқорлық қылмыстарымен күрес жүргізу саласындағы Қазақстан Республикасында жүргізіліп жатқан реформалар мен заңнамалық актілер қарастырылады. Статистикалық мәліметтерге талдау жасалады. Ғалымдардың пікірлері талданып, авторлардың өз көзқарасы келтіріледі.*
Түйін сөздер: сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлықпен күрес, сыбайлас жемқорлық қылмыстардың түрлері, сыбайлас жемқорлық қылмыстардың субъектілері, сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет

Резюме. *В данной статье рассматриваются понятие и виды коррупционных преступлений в сфере развития в условиях четвертой промышленной революции Казахстана, а также проводимые рефоры и законодательные акты в Республике Казахстан по борьбе с коррупционными преступлениями. Дается анализ статистическим данным. Анализируются различные взгляды ученных, а также приводится собственное мнение авторов на данную проблему.*
Ключевые слова: коррупция, борьба с коррупционными преступлениями, виды коррупционных преступлений, субъекты коррупционных преступлений, культура против коррупций

Summary. *In this article the concept and types of corruption crimes of the sphere of development in the conditions of the fourth industrial revolution of Kazakhstan and also the carried-out refor and acts in the Republic of Kazakhstan on fight against corruption crimes are considered. The analysis is given to statistical data. Various views uchennykh are analyzed, an is also given own opinion of authors on this problem.*
Key words: *corruption, fight against corruption crimes, types of corruption crimes, subjects of corruption crimes, culture against korruptsy*

"Тура биде туған жоқ, туғанды биде иман жоқ" деп қара қылды қақ жарып, турасын айтып, әділдікке жүгінген қаймана халықтың ұрпағы бүгінгідей өз алдына ел болып, еңсесі биік 30 мемлекеттің қатарына жетуді көздеп отырмыз. Бүгінгі күні оған кедергі келтіріп отырған коғам дертінің бірі - сыбайлас жемқорлық.

Сыбайлас жемқорлық кез келген мемлекеттің экономикасының дамуына кедергі келтіретін қауіп-қатердің бірі болып табылады. Сыбайлас жемқорлықты болдырмау, оның алдын алу мақсатында мемлкетімізде көптеген іс-шаралар жүзеге асырылуда. Сыбайлас жемқорлық мәселесі бүгінде күрмеуі қалың күрделі мәселе болып отыр. Үлкен әлеуметтік қасірет болып табылатын ол саяси даму тұрғысынан бір-біріне ұқсамайтын әлемдегі барлық елдердің қай-қайсысын да қатты алаңдататыны анық.

10 қаңтар 2018 жылғы Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың "Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері" атты Қазақстан халқына жолдауындағы тоғызыншы басымдық - жемқорлықпен күрес және заңның үстемдігіне қатысты. "Жемқорлықтың алдын алуға бағытталған күрес жалғаса береді. Көп жұмыс істеліп жатыр. Соңғы 3 жылда ғана жоғары лауазымды шенеуніктер мен мемлекеттік компаниялардың басшыларын қоса алғанда, жемқорлық үшін 2,5 мыңнан астам адам сотталды. Осы уақыт ішінде олардың 17 миллиард теңге көлемінде келтірген залалы өтелді" [1].

Қазақстан Республикасы бойынша 2007 жылдан бастап тіркелген жалпы қылмыстық құқық бұзушылық санына көз жүгіртсек: 2007 - 130090, 2008 - 127478, 2009 - 121667, 2010 - 131896, 2011 - 206801, 2012 - 287681, 2013 - 359844, 2014 - 341291, 2015 - 386718, 2016 - 361689, 2017 - 316418.

Оның ішінде қылмыстық құқық бұзушылық дәрежесінің аса көп өсуі 2013-2016 жылдар аралығына келіп, күрт өзгеріп өсуі байқалып отыр. Бұл көрсеткіштер қылмыстық құқық бұзушылықпен күрес жүргізу шараларын одан әрі жетілдіру қажеттілігін көрсетеді. Тіркелеген қылмыстық құқық бұзушылықтардың ішінде онша ауыр емес қылмыстық құқық бұзушылықтар: 2007 - 17172, 2008 - 15419, 2009 - 16557, 2010 - 15969, 2011 - 17620, 2012 - 25460, 2013 - 43990, 2014 - 39608, 2015 - 65771, 2016 - 47729, 2017 - 39571. Ауырлығы орташа қылмыстық құқық бұзушылықтар: 2007 - 83016, 2008 - 80791, 2009 - 75906, 2010 - 90189, 2011 - 156002, 2012 - 228444, 2013 - 279389, 2014 - 271592, 2015 - 249822, 2016 - 246396, 2017 - 219772. Ауыр қылмыстық құқық бұзушылықтар: 2007 - 26618, 2008 - 28052, 2009 - 25902, 2010 - 22784, 2011 - 29657, 2012 - 30696, 2013 - 33836, 2014 - 279418, 2015 - 28741, 2016 - 28116, 2017 - 24278. Аса ауыр қылмыстық құқық бұзушылықтар: 2007 - 3284, 2008 - 3216, 2009 - 3302, 2010 - 2954, 2011 - 3522, 2012 - 3081, 2013 - 2629, 2014 - 2150, 2015 - 2165, 2016 - 1944, 2017 - 2134 [2]. Статистикалық мәліметтерге қарасақ, Қазақстан Республикасында көп жағдайда ауырлығы орташа қылмыстық құқық бұзушылықтар жасалады.

Мәселен, Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің Мемлекеттік қызмет пен мемлекеттік басқару мүдделеріне қарсы сыбайлас жемқорлық және өзге де қылмыстық құқық бұзушылықатар деп аталатын 15 тарау бойынша 2017 жылдың өзінде келесі қылмыстық құқық бұзушылықтар тіркелген: 361-бап. Лауазымдық өкілеттіктерді теріс пайдалану - 388; 362-бап. Билікті немесе лауазымдық өкілеттіктерді асыра пайдалану - 395; 363-бап. Лауазымды адамның өкілеттіктерін иемденіп алу-1; 364-бап. Кәсіпкерлік қызметке заңсыз қатысу - 15; 365-бап. Заңды кәсіпкерлік қызметке кедергі жасау - 5; 366-бап. Пара алу - 812; 367-бап. Пара беру - 338; 368-бап. Парақорлыққа делдал болу -95; 369-бап. Қызметтік жалғандық жасау - 191; 370-бап. Қызметтегі әрекетсіздік - 22; 371-бап. Салғырттық - 212 [2].

Қазақстан Республикасында сыбайлас жемқорлықпен күрес жүргізу шаралары ретінде 2015 жылы 18 қарашада қабылданған "Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы" №410-V заң бар. Онда: "Сыбайлас жемқорлық – жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдардың, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдардың, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдардың, лауазымды адамдардың өздерінің лауазымдық (қызметтік) өкілеттіктерін және соған байланысты мүмкіндіктерін жеке өзі немесе делдалдар арқылы жеке өзіне не үшінші тұлғаларға мүліктік (мүліктік емес) игіліктер мен артықшылықтар алу немесе табу мақсатында заңсыз пайдалануы, сол сияқты игіліктер мен артықшылықтарды беру арқылы осы адамдарды параға сатып алу" болып табылады делінген [3]. Заңда сыбайлас жемқорлықтың жаңа анықтамасы енгізілді, ол мүліктік қана емес, сонымен қатар мүліктік емес игіліктер алу немесе табу, оның ішінде үшінші тұлғаларға қатысты пайда табу деген ұғымды білдіреді. Сонымен қатар, "сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл – сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл субъектілерінің өз өкілеттіктері шегіндегі сыбайлас жемқорлықтың алдын алу, оның ішінде қоғамда сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарды жасауға ықпал ететін себептер мен жағдайларды анықтау және жою жөніндегі, сондай-ақ сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарды анықтау, жолын кесу, ашу және тергеп-тексеру және олардың салдарларын жою жөніндегі қызметі" деп белгіленген [3]. Аталған заңның 5-бабында сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың мақсаты мен міндеттері көрсетілген. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың мақсаты қоғамда сыбайлас жемқорлықты жою болып табылады. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл міндеттері төмендегідей:

1) қоғамда сыбайлас жемқорлыққа төзбестік ахуалын қалыптастыру;

2) сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін жағдайлар мен себептерді анықтау және олардың салдарларын жою;

3) сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл субъектілерінің өзара іс-қимылын нығайту;

4) сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі халықаралық ынтымақтастықты дамыту;

5) сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарды анықтау, жолын кесу, ашу және тергеп-тексеру міндеттерін шешу арқылы іске асырылады.

Сонымен қатар, мемлекетімізде Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 26 желтоқсандағы "Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы туралы" №986 Жарлығы бар. Онда сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегияның мақсаты мен міндеттері; Түйінді бағыттар, негізгі тәсілдер және басым шаралар; Мемлекеттік қызмет саласындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл; Қоғамдық бақылау институтын енгізу, Квазимемлекеттік және жекеше сектордағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл; Сот және құқық қорғау органдарындағы сыбайлас жемқорлықтың алдын алу; Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеттің деңгейін қалыптастыру және басқа да өзекті мәселелер белгіленген. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегия іс-қимылды ұйымдастыру жөніндегі мемлекеттік шаралар жүйесінің негізгі элементтерінің бірі болып табылады. Стратегия іс біткен соң әрекет етуден сыбайлас жемқорлық көріністерінің алдын алуға, ескертуге, оны жасаудың себептері мен жағдайларын анықтауға және жоюға өтуді көздейді.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл шеңберінде халықаралық ынтымақтастықты дамыту мәселелері құжатта маңызды орын алады. Бұл бүкіл халықаралық қоғамдастық шарттарымен сыбйлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жасау қажеттілігінен туындаған өте дұрыс қадам.

Сыбайлас жемқорлық көріністеріне ықпал ететін негізгі факторларға:

- Біріншіден, олардың нормалары құқық қолдану кезінде сыбайлас жемқорлық іс-әрекеттерін жасауға көбіне жағдайлар жасайтын салалық заңдардың жетілдірілмеуі болып табылады.

Құқықтанудың қыр-сырын білмейтін азаматтар үшін практикада мұндай заңдардың ережелерін дұрыс түсіну мен тиісінше ұғыну қиынға соғады.

- Екіншіден, мемлекеттік және корпоративтік басқару ашықтығының жеткіліксіз болуы. Басқарушы шешімдерді әзірлеу және қабылдау процестері, оның ішінде азаматтардың құқықтары мен заңды мүдделерін қозғайтын шешімдер туралы сөз болған жағдайларда әлі де ең жабық процестердің бірі болып қалуда.

- Үшіншіден, лауазымды адамдардың мемлекеттік қызметтерді көрсеткен кездегі халықпен тікелей байланысына байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдері сақталуда.

- Төртіншіден, халықтың, оның ішінде мемлекеттік сектор қызметшілерінің өздерінің құқықтық мәдениетінің деңгейі әлі де төмен, бұл арам пиғылды қызметкерлерге оны пайдакүнемдік, құқыққа қарсы мақсаттарда пайдалануға мүмкіндік береді.

- Бесіншіден, азаматтар мінез-құлығының сыбайлас жемқорлыққа қарсы моделін және сыбайлас жемқорлықты қабылдамаудың қоғамдық ахуалын қалыптастыру бойынша кешенді және мақсатты ақпараттық жұмыстың болмауы.

- Алтыншыдан, мемлекеттік қызметшілердің жекелеген санаттарының еңбекақысының және мемлекеттік қызметтегі әлеуметтік кепілдіктердің жеткіліксіз деңгейі [4].

Мемлекеттік қызмет институты да айтарлықтай реформаға ұшырады. 2015 жылдың 23 қарашасында қабылданған "Мемлекеттік қызмет туралы" заңмен меритократия, кәсібилік, есеп берушілік және бақылауда болушылық, қоғамдық пікірді ескеру және ашықтық секілді негізгі принциптерге негізделген мәнсаптық модельге көшу жүзеге асырылды.

Мемлекеттік қызметке іріктеу кезінде және одан әрі жоғарылату кезінде білімі, еңбек өтілі, сондай-ақ қызметшілердің атқаратын лауазымында лауазымдық міндеттерін тиімді орындауы үшін қажетті құзыреттіліктердің болуы басты назарға алынады. Мемлекеттік қызмет туралы заңның 52-бабында мемлекеттік қызметшілердің сыбайлас жемқорлыққа қарсы мінез-құлқы белгіленген.

1. Мемлекеттік қызметшілер сыбайлас жемқорлық көріністеріне қарсы тұруға, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарға жол бермеуге тиіс.

2. Мемлекеттік қызметшілер басқа мемлекеттік қызметшілер тарапынан жасалатын сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық фактілерінің жолын кесуге тиіс.

3. Егер мемлекеттік қызметшіде сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық туралы ақпарат болса, ол мұндай құқық бұзушылықты болғызбау және тоқтату жөніндегі қажетті шараларды

қабылдауға, оның ішінде жоғары тұрған басшыға, өзі жұмыс істейтін мемлекеттік органның басшылығына, уәкілетті мемлекеттік органдарға жазбаша нысанда дереу хабарлауға тиіс. Мемлекеттік қызметші өзін басқа адамдардың сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға көндіру жағдайлары туралы да аталған адамдар мен органдарға жазбаша нысанда дереу хабарлауға міндетті.

Мемлекеттік органның басшылығы ақпаратты алған күннен бастап бір ай мерзімде мемлекеттік қызметшінің сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар, өзін осы бұзушылықтарды жасауға көндіру жағдайлары туралы мәлімдеулері бойынша, оның ішінде тексерулер ұйымдастыру және уәкілетті органдарға өтініштерді жолдау арқылы шаралар қабылдауға міндетті.

4. Мемлекеттік органның басшылығы сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар, өзін осы бұзушылықтарды жасауға көндіру жағдайлары туралы хабарлаған мемлекеттік қызметшінің құқықтарына, бостандықтары мен заңды мүдделеріне қысым жасайтын құдалаудан қорғау жөніндегі шараларды қабылдауға міндетті.

5. Мемлекеттік қызметшілер жеке және (немесе) заңды тұлғалардың өз құқықтарын, бостандықтары мен заңды мүдделерін іске асыруын қиындататын әрекеттерге (әрекетсіздікке) жол бермеуге тиіс.

6. Мемлекеттік қызметшіге сыбайлас жемқорлық жасады деп жариялы түрде негізсіз айып тағылған кезде ол осындай айыптауды анықтаған күннен бастап бір ай мерзімде оны теріске шығару жөніндегі шараларды қабылдауға тиіс [5].

Мемлекет басшысының меритократияны қорғау және сыбайлас жемқорлыққа жол бермеу жөніндегі тапсырмаларын іске асыруда "Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызметшілерінің әдептілік нормаларын және мінез-құлық қағидаларын одан әрі жетілдіру жөніндегі шаралар туралы" Қазақстан Республикасы Президентінің 2015 жылғы 29 желтоқсандағы Жарлығымен бекітілген Әдеп кодексінің қабылдануы ерекше орын алады. Кодексте мемлекеттік қызметшілердің моральды-этикалық бейнесіне қойылатын негізгі талаптар, сондай-ақ олардың мінез-құлқының базалық стандарттары айқындалды.

Мемлекет басшысының осы Жарлығымен Әдеп жөніндегі уәкіл туралы ереже бекітілді, оның құзыреттерінің бірі ретінде қызметтік әдеп нормаларын сақтауды қамтамасыз ету және мемлекеттік қызмет туралы заңнама бұзушылығының алдын алу, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жасау айқындалды. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл процесінде ел Президенті қылмысқа қарсы күрес жөніндегі үйлестіруші ретінде айқындаған прокуратура да сүбелі үлес қосып келеді. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жоғары қадағалаудың және басқа да лауазымдық қызметтің барлық қосалқы атқарымдардың тұрақты басымдықтарының бірі болып табылады. Сонымен қатар, қоғамдық резонанс тудырған лауазымдық сыбайлас жемқорлық қылмыстар туралы істер арнайы прокурорлар өндіріске қабылдайтын басым істер ретінде айқындалды.

"Сыбайлас жемқорлық" деген түсінік мағынасына этимологиялық қарау мұны "параға сатып алу", "пара" ретінде, "corruptio" деген латын сөзін алып, анықтауға мүмкіндік береді. Рим құқығында сондай-ақ "corrumpire" түсінік болған, ол жалпы сөзбен айтқанда "сындыру, бүлдіру, бұзу, зақымдау, жалғандау, параға сатып алу" деген түсінік беріп, құқыққа қарсы іс - әрекетті білдірген. Заң энциклопедиясында бұл терминге "лауазымды адамның өзіне сеніп тапсырылған құқықтар мен мүмкіндіктерді бас пайдасына жұмсайтындығын көрсететін саясат немесе мемлекеттік басқару саласындағы қылмыстық әрекет" деп анықтама берілген [6, 56 б].

БҰҰ-ның Анықтамалық құжатында "сыбайлас жемқорлық – өз пайдасы үшін мемлекеттік билікті теріс пайдалану" делінген [7, 45 б]. Дәл осындай анықтаманы Дүниежүзілік банкте береді [8, 123 б].

Қазіргі отандық криминология да сыбайлас жемқорлыққа "мемлекеттік немесе өзгедей қызметкерлердің сатқындығымен сипатталатын әлеуметтік құбылыс" деп анықтама береді [9, 501 б].

Н.Ф.Кузнецова сыбайлас жемқорлықты "мемлекеттік аппараттың және мемлекеттік емес құрылымның қызметкерін сатып алумен сипатталатын қоғамға қауіпті құбылыс" дейді [10, 98 б].

Профессор А.Н.Ағыбаев "қоғамдағы өз орнын қанағат тұтатын адамдарды кездестіру қиын" деп дұрыс айтады [11, 32 б]. Ал, қанағат таппаған адамның ерте ме, кеш пе заң бұзушылыққа барары сөзсіз. Ондай болмау үшін мемлекеттік қызметкерге өз міндетін адал атқаратындай жағдай тудыру керек.

"Бір нәрсе анық – криминологиялық зерттеулердің нәтижелеріне сүйенбей, нақты криминологиялық жағдайдың заңдылықтары мен үрдістерін терең зерделемей қылмыстық-құқықтық, іс жүргізу проблемаларын өз деңгейінде шешу мүмкін емес", – дейді профессор Е.О.Алауханов [12, 21 б].

Мемлекеттің дамуына бармақ басты, бұрынғы өткен ата-бабаларымыз да дөп басып "тура биде туған жоқ, туғанды биде иман жоқ" деген. Олардың әділдік пен турашылдықты ту еткендігін ғасыр қайраткерлері Төле би, Қазыбек би, Әйтеке би және тағы да басқа біртуар билер мен шешендердің өмірі дәлел болатындығын біз тарихтан жақсы білеміз.

Сыбайлас жемқорлық әлеуметтік – экономикалық даму, нарықтық экономиканы құру инвестициялар тарту процесін баяулататын және демократиялық мемлекеттің саяси және қоғамдық институттарына кері әсер ететін, елдің даму болашағына айтарлықтай қауіп төндіретін құбылыс. Сонымен қатар сыбайлас жемқорлықпен пәрменді күресу үшін халықтың құқықтық сауатсыздығын жоятын, құқықты түсіндіру жұмысының деңгейі мен сапасын арттыру керектігінің маңызы зор. Халық өздерінің құқықтарын, өздеріне қарсы қандай да бір құқыққа қайшы іс-әрекет жасалған жағдайда қандай іс-қимыл қолдану керектігінің нақты жолдарын толық білулері қажет. Конституциялық тәртіпті қорғау, сыбайлас жемқорлықпен күрес аясында тиімді, бірыңғай жалпы мемлекеттік саясат жүргізу, мемлекет пен азаматтардың өмір сүруінің барлық салаларында сыбайлас жемқорлық пен оның көріністері деңгейін төмендету, қоғамның мемлекетке және оның институттарына сенімін нығайту бүгінгі күндегі басты мақсат болып табылады.

Өркениетті қоғам үшін сыбайлас жемқорлықпен күрес ең өзекті мәселелердің бірі болып табылады. Сыбайлас жемқорлық мемлекетті ішінен жоюдың бастамасы мен жетістіктерді жоққа шығаратын, ұлттық қауіпсіздікке қауіп-қатер әкелетіндігі күмәнсіз. Сондықтан да Қазақстан Республикасының мемлекеттік саясатының негізгі басымдылықтарының бірі болып осы зұлымдықпен күресу болып табылады. Біздің қоғамда сыбайлас жемқорлыққа орын жоқ. Қоғамның барлық күш-жігерін біріктіріп, осы дерттің одан әрі ұшықпауы үшін оны тоқтатудың барлық амалдарын қолдану арқылы ғана бұл құбылысқа тиімді түрде қарсы тұруға болады. Сондықтан сыбайлас жемқорлықпен күресу барлық Қазақстан Республикасы азаматтарының азаматтық борышы деп білу керек.

Қазақстан Президенті жанындағы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері жөніндегі комиссияның өткен отырысында Қазақстан Республикасының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясын іске асыру жөніндегі 2015-2017 жылдарға арналған іс-шаралар жоспарының және "Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы" Заңның орындалу барысы қаралды. 2016 жылы өкілетті орган 156 мемлекеттік органның қызметіндегі сыбайлас жемқорлық қатеріне талдау жасады, жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға әсер еткен жағдаяттарды жою жөнінде 2 мыңнан аса ұсыныс жасалды.

"Мемлекеттік органнан мемлекеттік органға", "Әкімдіктен әкімдікке" жобалары аясында министрліктерде және жергілікті атқарушы органдарда түсіндіру жұмыстарын жүргізу мақсатымен қызметшілермен кездесулер өтті. БАҚ-та 80-нен астам айдар ашылды. Бұған қоса, жемқорлық үшін белгіленетін жазаға қатысты бұлтартпау қағидаты сақталып отыр. 2016 жылы республикалық деңгейдегі – 18, облыстық деңгейдегі – 59, қалалық және ау-дандық деңгейдегі 134 басшы қылмыстық жауапкершілікке тартылды. Анықталған 13,6 млрд теңге көлеміндегі залалдың 5,3 млрд теңге қаржылық өтемі немесе 39%-ы өтелді [13].

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 3-бабының 29 тармағында сыбайлас жемқорлық қылмыстарының тізбесі көрсетілген: "сыбайлас жемқорлық қылмыстар – осы Кодекстің 189 (үшінші бөлігінің 2) тармағында), 190 (үшінші бөлігінің 2) тармағында), 215(екінші бөлігінің 3) тармағында), 216 (екінші бөлігінің 4) тармағында), 217 (үшінші бөлігінің 3) тармағында), 218 (үшінші бөлігінің 1) тармағында), 234 (үшінші бөлігінің 1) тармағында), 249(үшінші бөлігінің 2) тармағында), 307 (үшінші бөлігінің 3) тармағында), 361, 362 (төртінші бөлігінің 3) тармағында), 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 450, 451 (екінші бөлігінің 2) тармағында) және 452-баптарында көзделген іс-әрекеттер" [14].

Сыбайлас жемқорлық қылмыстарының субъектілері арнаулы болып табылады, олардың анықтамасы тұңғыш рет Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде белгіленген.

Олар:

- жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адам – мемлекет функцияларын және мемлекеттік органдардың өкілеттіктерін тікелей атқару үшін Қазақстан Республикасының Конституциясында, Қазақстан Республикасының конституциялық және өзге де заңдарында белгіленген лауазымды атқаратын адам, оның ішінде Парламент депутаты, судья, сол сияқты Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызмет туралы заңнамасына сәйкес мемлекеттік саяси лауазымды не "А" корпусының мемлекеттік әкімшілік лауазымын атқаратын адам;

- лауазымды адам – тұрақты, уақытша немесе арнайы өкілеттік бойынша билік өкілі функцияларын жүзеге асыратын не мемлекеттік органдарда, жергілікті өзін-өзі басқару органдарында, сондай-ақ Қазақстан Республикасының Қарулы Күштерінде, Қазақстан Республикасының басқа да әскерлері мен әскери құралымдарында ұйымдастырушылық-өкімдік немесе әкімшілік-шаруашылық функцияларды орындайтын адам;

- мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адам – Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызмет туралы заңнамасына сәйкес мемлекеттік қызметші, мәслихат депутаты;

- мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адам – жергілікті өзін-өзі басқару органдарына сайланған адам; Қазақстан Республикасының заңында белгіленген тәртіппен Қазақстан Республикасының Президенттігіне, Қазақстан Республикасы Парламентінің немесе мәслихаттардың депутаттығына, сондай-ақ жергілікті өзін-өзі басқарудың сайланбалы органының мүшелігіне кандидат ретінде тіркелген азамат; жергілікті өзін-өзі басқару органында тұрақты немесе уақытша жұмыс істейтін, еңбекақысы Қазақстан Республикасының мемлекеттік бюджетінің қаражатынан төленетін қызметші; мемлекеттік ұйымда немесе жарғылық капиталындағы мемлекеттің үлесі елу пайыздан асатын ұйымда, оның ішінде акционері мемлекет болып табылатын ұлттық басқарушы холдингте, ұлттық холдингте, ұлттық компанияда, ұлттық даму институтында, дауыс беретін акцияларының (қатысу үлестерінің) елу пайызынан астамы өздеріне тиесілі олардың еншілес ұйымында, сондай-ақ дауыс беретін акцияларының (қатысу үлестерінің) елу пайызынан астамы көрсетілген еншілес ұйымға тиесілі заңды тұлғада басқару функцияларын орындайтын адам; Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің және оның ведомстволарының қызметшілері.

Сыбайлас жемқорлықпен күресу жеке адамдардың немесе жекелеген топтың ғана емес мемлекеттік органдардың, мемлекеттік қызметкерлердің, тұтастай қоғамның басты міндеті мен борышы болып табылады. Осыны шынайы орындау үшін әрбір лауазым иесі өзінің жан-дүниесін таза және адал ұстауы қажет. Сонда ғана қарапайым халықтың сенімі ақталады. Сыбайлас жемқорлық сияқты қоғам дертіне бір білекпен күш жұмылдырып күрес жүргізу барлығымыздың алдымызда тұрған үлкен борыш.

Қазақстанның төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың аясында біз, әсіресе жастар арасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыруымыз қажет. "Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет – бұл адамның саналы және адамгершілікпен сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұру қабілеті болып табылады. Жеке тұлғаның сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеті дегеніміз, ол жеке тұлғаның қоғам қауіпсіздігіне және игілігіне сыбайлас жемқорлықтың зияны туралы білімін қамтитын қасиеті. Ол индивидтің жай ғана сыбайлас жемқорлықты төзбеуі ғана емес, сонымен қатар оны жоюға, онымен күресуге талпынуы" [15].

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет дегеніміз ол жемқорлыққа қарсы белсенді азаматтық позиция. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет тұлғада құқықтық шеңберде іс-әрекет етуі үшін белгілі бір біліктіліктердің болуын талап етеді, олар: жемқорлықты әлеуметтік зұлым ретінде тани білуі, сыбайлас жемқорлықпен күрес негіздерін және оның қоғам өмірінің кез келген саласында деңгейін төмендету үшін барлық мүмкіндіктерді пайдалана білуі. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетінің деңгейі оның тұлға ретінде дамуы деңгейінің айнасы екені хақ.

Пайдаланған әдебиеттер

1. "Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері" Мемлекет басшысы Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы 2018 жылғы 10 қаңтар // www.akorda.kz,2018

2. Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитеттің статистикалық есептері // prokuror.gov.kz.,2018

3.Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы Қазақстан Республикасының Заңы 2015 жылғы 18 қарашадағы №410-V ҚРЗ // adilet.zan.kz, 2018

4. "Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы туралы" Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 26 желтоқсандағы №986 Жарлығы // adilet.zan.kz, 2018

5. Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы Қазақстан Республикасының Заңы 2015 жылғы 23 қарашадағы №416-V ҚРЗ // adilet.zan.kz, 2018

6. Юридическое энциклопедия. 2-изд. – М., 2003. - 556 с.

7. Международная защита прав и свобод человека. – М., 1990. - 345 с.

8. Отчет Всемирного банка о мировом развитии. – М., 1997. - 123.

9. Криминология: Учебник. – М., 1997. - 501.

10. Криминология // Под ред. Н.Ф.Кузнецова. – М., 1994. - 450 с.

11. Агыбаев А.Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией. – Алматы: Жеті Жарғы, 2003. - 321 с.

12. Алауханов Е.О. Криминологические проблемы предупреждения корыстно-насильственных преступлений: Монография. – СПб., 2005. – 221 с.

13. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері жөніндегі комиссия отырысы өтті //https://egemen.kz/article/sybaylas-zhem

14. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі. Қазақстан Республикасының Кодексі 2014 жылы 3 шілдедегі №226-V ҚРЗ //adilet.zan.kz, 2018

15. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру - уақыт талабы //https://syr-media.kz

Augan M.A.
Doctor of Historical Sciences, Professor of the Department of International Relations and International Economics of Al-Farabi Kazakh National University, augan@rambler.ru
Kalieva A.Zh.
Senior Lecturer of the Department of Foreign Languages of Al-Farabi Kazakh National University, jekenovna.kz@gmail.com,
Satybaldina N.K.
Candidate of Biological Sciences, Associate Professor of the Department of General and Applied Psychology of Al-Farabi Kazakh National University, nazisati@inbox.ru

TRADE PARTNESHIP of KAZAKHSTAN AND THE EU ON THE EVE OF THE SIGNING EPCA

Түйін. *Еуропалық Парламент 1999 жылы қол қойылған келісімшарттың бастапқы үлгісі уақыттың ерекшелігіне сай келмегендіктен, 2015 жылы Астанада қол қойылған ЕО және Қазақстан арасындағы жаңа Әріптестік пен ынтымақтастық жөніндегі кеңейтілген келісімді (ЕРСА) 2017 жылдың 12 желтоқсанында Страсбургте ратификациялады. Мақалада Еуро Одақ пен Қазақстан арасындағы көрсетілген халықаралық Келісімге қол қою алдындағы сауда әріптестігінің сараптамасы жүргізіледі.2014 жылы Қазақстан ЕО-пен ортақ жалпы тауар айналымының көлемі бойынша 26 орында тұрақтады, ал импорттың көлемі бойынша 15 орында болды. Сонымен қатар, Еуропалық Одақ Қазақстандағы ең ірі шетелдік инвестор болып табылады. 2007-2014 жылдар аралығындағы статистикалық ақпараттарды сараптау негізінде тараптардың экономикалық өзара қарым-қатынастарының болашағына баға берілді. Жұмыс қорытындысында қалыптасқан тауар алмасу құрылымдарының Қазақстанның болашағы мен экономикалық мүдделеріне сәйкес келмеуінің себептері көрсетілген*

Түйін сөздер: *ЕО, Қазақстан, инвестиция, сауда, экспорт, импорт*

Резюме. *12 декабря 2017 года в Страсбурге Европейский парламент ратифицировал подписанное в 2015 году расширенное Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (ЕРСА) между ЕС и Казахстаном, поскольку прежний формат договора, заключенного в 1999 году, не соответствовал духу времени. В статье проводится анализ торгового партнерства Евросоюза и Казахстана накануне подписания этого международного Соглашения. В 2014 году Казахстан занял 26 место в мировом масштабе по объему общего товарооборота ЕС, при этом 15 место по величине импорта. Европейский союз является также крупнейшим иностранным инвестором в Казахстане. На основании анализа статистических данных за период 2007-2014 гг.дается оценка перспектив экономического взаимодействия сторон. В заключении работы отмечены причины несоответствия сложившейся структуры товарного обмена экономическим интересам и перспективам Казахстана.*

Ключевые слова: *ЕС, Казахстан, инвестиции, торговля, экспорт, импорт*

Summary. *On December12, 2017 in Strasbourg the European Parliament ratified the Expanded Partnership and Cooperation Agreement (EPCA) between the EU and Kazakhstan, signed in 2015, as the previous format of the agreement, signed in 1999, did not meet the spirit of the times. This article deals with the analysis of trade relations EU-KZ within the perio 2007-2014. It is mentioned that Kazakhstan is among 30 largest EU trade partners. In 2014, Kazakhstan ranked to the 26th place worlwide in terms of total EU trade, being the 15th largest in terms of imports. Besides, The European Union is the largest foreign investor in Kazakhstan.*

In the conclusion,based on the analysis of statistic data for the period 2007-14, the authors estimate the prospects of EU-KZ economic partneship.

Keywords: *EU, Kazakhstan, investment, trade, export, import*

The large-scale enlargement of the EU with the emergence of the European Neighborhood Strategy led to the formation of its new geographical borders, closely moving towards the post-Soviet space. It became the defining argument in the EU's long-term plans to create an Economic Community of Neighborhood, which should provide conditions for the participation of post-Soviet countries in a single European market.

Over the years, the EU has revised many approaches to our region by "turning its face" to Central Asia and referring to the development of relations with the region as a priority. For Kazakhstan, the EU is a key economic partner, accounting for more than half of foreign trade and foreign investment. The share of Kazakhstan in the EU trade turnover is almost 1%. The main points of contact in the field of trade and economic cooperation lie in expanding each other's economic presence in accordance with the strategies of the EU and Kazakhstan.

As a result of this work, studies of domestic authors on the EU policy in Kazakhstan, the stages of the formation of diplomatic relations between Kazakhstan and the European Union since the signing of the Partnership and Cooperation Agreement in 1999 [1-3] were analyzed. The main emphasis of Kazakhstani researchers was on a detailed study and analysis of the new EU strategy towards Central Asia during the period 2007 - 2013 [4-5]. However, the economic reasons for signing the Agreement on Enhanced Partnership and Cooperation in 2015, increasing the global economic role of Kazakhstan after accession to the WTO have not received sufficient analysis in the sientific works.

On December 12, 2017 in Strasbourg, the European Parliament supported the conclusion of an expanded partnership and cooperation agreement with Kazakhstan [6]. The document expands and deepends the previous Partnership and Cooperation Agreement, term of which had finished by the end of 2006 and that's why bilateral trade relations since then were regulated on the basis of separate agreements.

Since the ratification of the agreement, a modern legal basis for relations between the European Union and Kazakhstan is being created within all the EU member states and in the Council of the EU. According to the European Parliament deputies' views, this will help to establish closer relations between Kazakhstan and the EU and provide an opportunity to promote cooperation between them in the field of economy, including investments. The Treaty deals with political dialogue between the EU Kazakhstan , as well as their cooperation in the following areas : trade, security, migration, finance and justice.

Trade relations of Kazakhstan with the EU countries began in the 90s of the XX century and have expanded and strengthened recently . Within 2009-2015 period in total volume of Kazakhstan's foreign trade , the share of trade with the EU countries increased from 40.2% to 41.3%, which is the first number in Kazakhstan's foreign trade. At the end of 2015, the volume of trade between the RK-EU was over $ 31 billion. In the kazakhstani' export in 2014, the share of the EU countries accounted 53.5% (24.45 billion US dollars) [7]. Among the EU countries, the leading trade partners of the RK for export are Italy, the Netherlands and France, and Germany – for import.

For Kazakhstan, EU countries serve as a source of supply of machinery, equipment, vehicles and chemical products. The EU also accounts for more than half of the republic's foreign investment. In the commodity structure of Kazakhstan's exports to the EU, as well as in general in Kazakhstan's exports, energy carriers are traditionally dominated Kazakhstan is attractive. for the European Union by its natural resources, especially hydrocarbon raw materials and mining industry. Since start of construction the highway "Western Europe-Western China" the geopolitical position of Kazakhstan as a transport corridor connecting Europe with Asia is also becoming increasingly important for the EU.

The EU is a key trading partner of Kazakhstan along with Russia, China and Ukraine. Today, the share of EU and these countries within Kazakhstan's total foreign trade is more than 75% [8].

The EU and Kazakhstan had steadily increased partnership in the branch of energy within the strategy for Central Asia adopted in Europe in 2007. In July 2015, the European Council adopted the Action Plan for Energy Diplomacy to support diversification, with an emphasis on the Southern Gas Corridor - the South Caucasus-Central Asia. This initiative predictably led to a discussion -whether Kazakhstan (along with Russia) can supply gas to Europe.

Besides, Kazakhstan is one of the main states in the world export of uranium and many other important raw materials, used in the production and storage of renewable energy [9]. However, the country's export potential runs contrary to the economic and geopolitical interests of Russia, the largest gas supplier to the EU. KZ and EU had agreed to focus on renewable energy sources, but did not focus on the issue of delivering Kazakh gas to the EU market. However, Russia is increasingly anxious about expanding ties on renewable energy sources, as it will reduce gas consumption by Kazakhstan. This will free up it's resources for export to Europe and Asia. So Kazakhstani gas will become another undesirable competitor of Russia in these regions.

Kazakhstan is one of the most important oil suppliers for the EUamong Central Asian states. About 76% of Kazakhstan's raw oil export is directed to Europe. Kazakhstan worldwide is the 11th state according oil reserves and by 2020 may become the second largest oil supplier to the world's oil market. / outside the OPEC/

The EU, in turn, plays the role of Kazakhstan's most important economic partner. By 2014, the trade between them had amounted to 27.4 billion euros, compared with 16.6 billion euros of trade with China and 16.2 billion euros with Russia [10]. The EU is importing about 5-6% of it's oil and 21% uranium from Kazakhstan. In addition, the EU is carrying out more than 50 %of total foreign direct investment in Kazakhstan, which in general had amounted to $ 100 billion by 2013. The country's accession to the WTO in November 2015 opens the prospect for even closer economic parthership with the EU.

Table 1. The volume of commodity turnover of Kazakhstan with the three largest partners in 2014 by the time of signing the ERSA.

EU	27.4 billion
China	16.6 billion
Russia	16.2 billion

In 2014 there was a decline in Kazakhstan's foreign trade again. The reason was a decline in world prices for oil and metals, as well as the "war of sanctions" between the West and Russia

Besides, this trend was lasting in the following years as well. So, in January-May 2015, the total volume of foreign trade turnover had amounted to 32592.7 million US dollars i.e .decreased by 36.2%. compared to the same period of the last year. In addition, republic's exports amounted to 19786.1 million dollars (44.4% less), and imports - 12806.6 million dollars (17.1% less).

Table 2. Dynamics of trade between the Republic of Kazakhstan and the EU in 2007-2014.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Trade turnover ($)	27 529,5	39 135,2	28 817,3	38 054,2	50 052,8	54 642,2	54 719,5	53 065,6
Export ($)	19 456,0	30 554,4	21 036,8	30 790,9	42 729,5	45 316,5	45 662,8	44 448,4
Import ($)	8 073,5	8 580,8	7 780,5	7 263,3	7 323,3	9 325,7	9 056,7	8 617,2
Trade balance ($)	11382,5	21973, 6	13256, 3	23527,6	35406,2	35990,8	36606, 1	35831, 2
Table have compiled by the authors according to the sources [11], [12].								

Analysing Table 2 we can come to the conclusion , that the turnover of the period 2007 - 2014 was constantly growing. Only during the crisis 2009 year the trade had decreased by 9517.6 million US dollars. But in 2010 the trade turnover returned to its previous positions again.

According to the Committee of Statistics of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan for 2015, the trade turnover between RK and the EU countries had amounted to 31,322,645.5 thousand US dollars, including exports of 24,445,653.4, and imports of 6,876,992.1 thousand dollars. Proportion of trade with the EU in the total foreign trade turnover of the republic was 41.3%, the share of exports - 53.5 and imports - 22.8% respectively, in total exports and imports of the country [13].

The largest share (53.5%) of Kazakhstan's exports in 2015 was sent to the EU countries. The decline in exports in 2014 compared to 2013 was mainly due to reducing in the conventional cost of one ton of exported Kazakh oil and reducing in the supply of crude oil, refined copper, ore and concentrates of iron and uranium products.

The main buyers of this group of products were Italy, Switzerland, Netherlands, Poland, Great Britain, Germany, Finland, etc.

The main European trading partners of Kazakhstan are Italy, France, the Netherlands, Germany, Austria and the United Kingdom. They account for 75.5% of Kazakhstan's trade with the EU. The largest European buyer of Kazakhstan's products is Italy, which accounts for 30% of Kazakhstan's exports to the EU countries.The main European supplier of goods for Kazakhstan is Germany, it's share in the total volume of Kazakhstan's imports is 26.3%. The largest share in the commodity structure of exports and imports within countries of the European Union falls on two product groups: machinery, equipment, vehicles; mineral products .

The main importers of Kazakhstan in the EU are Italy and the Netherlands, which one is ahead of Russia.

The main exporters to Kazakhstan among the EU countries are Germany and Italy.

Kazakhstan has a significant surplus in trade with EU countries. In 2014, EU export to Kazakhstan was 6.7 billion euros, and import from Kazakhstan - 23.9 billion euros, resulting in a deficit of 17.2 billion euros.

In the commodity structure of Kazakhstan's export to the European Union countries, the main share is still in mineral raw materials, which corresponds to 89.3% (about 90% of the total volume of Kazakhstani export are oil and gas), and in imports from the countries of the European Union to Kazakhstan the greatest volume is made up of machinery, equipment and vehicles 55.2%.

More than half of the FDI in the oil and gas industry is in the EU countries.

Kazakhstan is one of the EU's 30 largest trading partners. In 2014, Kazakhstan ranked 26th in terms of the total turnover of the EU, with the 15th place in terms of imports. 45.6% of total exports and 18% of Kazakhstan's imports in 2013 was also accounted for the EU. Kazakhstan's trade with the EU countries in value terms fell to 30 billion euros in 2014, compared with 31.3 billion euros in 2013, and in 2015 it was even more reduced and amounted to about 28 billion euros (about 31.2 billion USD).

Thus, the trade relations of the Republic of Kazakhstan and the European Union are stable and have an economic future, conditioned by the nature of the development of the European and Kazakh markets, the specifics of the development of the European demand for energy resources and the features of Kazakhstan's international specialization.

Nevertheless, the existing structure of commodity exchange does not meet the economic interests and prospects of Kazakhstan in consequence of country's need for realization it's strategic goal - forced industrial-innovative development. The European Union, on the contrary, is economically interested in preserving the existing asymmetric structure of trade turnover before solving the problem of EU states' economy dependence on external energy resources.

References

1. Казахстан и Европейский Союз // Сборник документов и материалов. – Алматы: НВШГУ. – 1997

2. Внешняя политика Республики Казахстан. Хроника (1991–1999). – Алматы. - 1999. - с. 32.

3. Ибрашев Ж.У. Европейский Союз во внешней политике Казахстана. — Алматы: Домино, 2001

4. Центральная Азия во внешней политике Европейского Союза. – Алматы: Домино. – 2004. - с. 60

5. Желенин А. Новая стратегия ЕС для Центральной Азии // Независимая газета. - 03 апреля 2007.

6. Enhanced Partnership and Cooperation Agreement (EPCA), signed in 2015 http://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/eu_kazakhstan/political_relations/index_en.htm

7. Комитет по статистике РК // URL: http://www.stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersCrossTrade?_af. Дата обращения 15.03.16

8. Казахстан и Европейский Союз // URL: http://www.webeconomy.ru/index.php?page=cat&newsid=1499&type=news. – Дата обращения: 24.05.2016.

9. Сотрудничество Казахстана с ЕС угрожает интересам России // URL: http://www.ca-portal.ru/article:26487. – Дата обращения: 12.05.2016.

10. Exclusive // URL: www.exclusive.kz. – Дата обращения: 20.05.2016

11. Внешняя торговля РК 2007-2011/Статистический сборник/ Комитет по статистике Министерства нац. экономики РК. – Астана, 2012.

12. Внешняя торговля РК 2010-2014/Статистический сборник/ / Комитет по статистике Министерства нац. экономики РК. – Астана, 2015.

13. Министерство экономики РК // URL: http://www.stat.gov.kz. – Дата обращения: 20.04.2016.

Қаратаев Керей Ешмуханұлы
Қазақстан Республикасы ІІМ Алматы академиясының докторанты, полиция майоры
E-mail: k_aktobe@bk.ru

АДАМДЫ САУДАҒА САЛУДЫҢ ТҮСІНІГІН РЕТРОСПЕКТИВТІ ТАЛДАУ

Түйін: *Бұл мақалада адамды саудаға салудың түсінігін ретроспективті тұрғыдан талдау жасалады. Халықаралық конвенциялармен, заңдарда, сондай-ақ адамды саудаға салудың түсінігіне қатысты ғалымдардың ғылыми көзқарастарына талдау жүргізіледі. Автор адамды саудаға салудың түсінігін бірқатар заңнамалық құқықтық ғылымдар негізінде ашуға қажет деп санайды.*

Негізгі сөздер: *адамды саудаға салу, мәжбүрлі еңбек, заңсыз пайдаланудың құрбаны, қылмыс.*

Резюме. *В данной статье раскрывается ретроспективный анализ понятия «торговля людьми». Рассматривается анализ законодательных актов, Международных конвенций и научных взглядов ученых относительно понятийного аппарата торговли людьми. Автор полагает, что наиболее исчерпывающее определение термина «торговля людьми» найдет свое отражение на основе ряда юридических наук.*

Ключевые слова: *торговля людьми, принудительный труд, жертва эксплуатации, оперативно-розыскная характеристика, преступление.*

Summary. *This article discloses a retrospective analysis of the concept of "human trafficking". Also considered the analysis of legislative acts, International Conventions and scientific views of different scientists on the conceptual apparatus of human trafficking. The author believes that the most comprehensive definition of the term "human trafficking" will be reflected, bases of a number of jurisprudence.*

Keywords: *human trafficking, forced labor, victim of exploitation, operational- investigative characteristics, a crime.*

Актуальной проблемой, привлекающей внимание всего мирового сообщества, является торговля людьми. По заявлению генерального секретаря ООН А. Гутерреша «на сегодняшний день в мире есть 106 стран, где существует торговля людьми» в том числе и Казахстан [1].

По данным Международной организации труда, в мире 21 миллион человек принуждается насильственному труду и эксплуатации, что приносит преступникам до 150 миллиардов долларов прибыли. Две трети этой суммы – 99 миллиардов долларов – приходится на сексуальную эксплуатацию. [2].

Данная проблема находится в поле зрения Главы государства, Правительства и государственных органов Казахстана. Так, в ежегодных Посланиях Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана особое внимание уделяется одному из приоритетных направлений государственной политики – борьбе с транснациональной преступностью и ее видам, представляющих угрозу всему мировому сообществу [3].

Транснациональный характер торговли людьми, ее связь с организованной преступностью, малоуязвимой для непосредственного антикриминального воздействия, обусловило необходимость сочетания международных правовых и внутригосударственных механизмов для борьбы с этим явлением. В первую очередь это является самого понятия торговли людьми, определение которого не было выработано в международном праве на протяжении долгого времени.

Международное сотрудничество государств в сфере борьбы с торговлей людьми началось с принятия Декларации прекращении торговли неграми, принятой на Венском конгрессе 1814-1815 гг. В начале XX в. мировое сообщество происходит осознание необходимости запрещения как работорговли, так и самого рабства в целом. Это обуславливает необходимость принятия важного Международного договора от 18 мая 1904 года о борьбе с торговлей белыми рабынями.

Одновременно с этим особое внимание международного сообщества привлекает проблема пресечения продажи женщин и детей без цели обращения их в рабство, а преимущественно для занятия проституцией. В связи, с чем были приняты ряд международных конвенции, таких как: Международная конвенция о пресечении торговли женщинами 1910 года; Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми от 30 сентября 1921 года; Конвенция о рабстве подписанная в Женеве 25 сентября 1926 года; Конвенция Международной организации труда (далее-МОТ) о принудительном или обязательном труде от 29 июля 1930 года.; Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами от 11 октября 1933 года.

Однако вышеуказанные Конвенции лишь выражали намерения государств искоренить рабство, продажу женщин и детей и др.

Принятой 2 декабря 1949 года Международной конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатации проституции третьими лицами в первые введен термин «торговля людьми». Однако в данной конвенции не раскрыто содержание этого преступления. Определив только один признак – цель совершения данного преступления. Преступной признана торговля людьми, «преследующая цели проституции», что безусловно существенно сужало круг ситуаций, а следовательно снижала и эффективность защиты людей от торговли людьми. Кроме того в содержательном плане она подробно рассматривает вопросы противодействия проституции, а не торговле людьми.

В дальнейшем были приняты ряд других важных международно-правовых актов, направленных на борьбу с торговлей людьми, таких как Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная 4 ноября 1950 г., которая в ст. 4 «Запрещение рабства и принудительного труда», говорит, что никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии и привлекаться к принудительному или обязательному труду.

Следующим актом была Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством от 7 сентября 1956 г., которая вступила в силу 30 апреля 1957 г. Суть преамбулы акта заключалось в том, что со времени заключения Конвенции о рабстве от 25 сентября 1926 года, достигнут прогресс на пути к этой цели, однако явления, охватываемые настоящей конвенцией, ликвидированы еще не во всех частях мира, в связи с чем, данная Конвенция остается в силе и восполнена Дополнительной конвенцией, направленной на интенсификацию как национальных, так и международных усилий по упразднению данных явлений.

Кроме того, в 1957 году Генеральной конференцией МОТ была принята Конвенция «Об упразднении принудительного труда». 16 декабря 1966 года Генеральная Ассамблея ООН приняла важнейший документ – Международный пакт о гражданских и политических правах. Ст.8 Пакта подтвердила действующие нормы международного права, провозглашая, что никто не должен содержаться в рабстве; рабство и работорговля запрещается во всех их видах, а также никто не должен содержаться в подневольном состоянии.

В Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года используется понятие «торговля женщинами и эксплуатация проституции женщин», в Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года использует словосочетание «торговля детьми или их контрабанда».

Обобщая изложенное, мы приходим к мнению, что долгие годы мировое сообщество не имело единого, согласованного на международном уровне определения торговли людьми, четко устанавливающее преступность деяния торговли людьми, совершаемой без цели обращения их в рабство или для эксплуатации проституции, принудительного труда и др., а так же определяющий его состав.

Сложившаяся ситуация изменилась с принятием 15 ноября 2000 года Палермского Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 2 декабря 1949 года..

В соответствии со ст. 3 Палермского Протокола под торговлей людьми понимается совершаемая в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабства или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов. Согласие жертвы торговли людьми на такую запланированную эксплуатацию не принимается во внимание, если были использовано любое из перечисленных средств воздействия. Особо подчеркивается, что вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считается торговле людьми даже

в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из указанных средств воздействия [4, с.19].

На наш взгляд, данное определение является наиболее универсальным, указаны разнообразные формы эксплуатации, формы воздействия и др.

По мнению российского ученого А.В. Матвиенко, эффективность рассматриваемого нами определения, заключается в четком выделении трех взаимосвязанных частей торговли людьми:

1)совершение действий направленное на вербовку, транспортировку, укрывательство или завладение жертвой, продажа жертвы внутри страны или за ее пределами;

2)использование средств контроля или принуждения таких как: физическое или психическое воздействие, злоупотребление служебным положением:

3)цель - эксплуатация: сексуальная эксплуатация, трудовая, рабство или обычаи, сходные с рабством, принудительное усыновление либо удочерение, использование людей для попрошайничества, извлечение органов[5, с.15-16].

В свою очередь К.А. Бакишев, И.В. Кондратьев, Г.Ж. Сулейманова отмечают, что термин торговля людьми в Уголовном кодексе (далее -УК) Республики Казахстан по своему содержанию близка к международному определению, и охватывает все многообразие сделок, которые могут быть совершены в отношении человека [6, с.52]. Согласно ст. 128 УК Республики Казахстан торговля людьми - это купля-продажа или совершение иных сделок в отношении лица, а равно его эксплуатация либо вербовка, перевозка, передача, укрывательство, получение, а также совершение иных деяний в целях эксплуатации[8].

Несмотря на отмеченного в Палермском Протоколе определение торговли людьми, в настоящее время среди ученных, юристов и представители неправительственных организации работающих в сфере противодействия торговле людьми нет единого научно обоснованного подхода к изучению искомого понятия.

Так, по мнению А.В. Матвиенко определение «торговля людьми» трактуется в зависимости от контекста, в котором оно рассматривается исследователями. Он, оперируя понятием экономической выгоды и опираясь на составные элементы международного определения торговли людьми прописанного в Палермском Протоколе отмечает, что торговля людьми - это совокупность преступных действий, направленных на завладение человеком с целью получения экономической выгоды [5, с.26].

М.Ю. Буряк отмечает, что «международное определение страдает избыточной громоздкостью и перегружено лишними деталями, в частности, перечислением способов воздействия на жертву [9, с.29]. Анализируя имеющее определение, М.Ю. Буряк предлагает более емкую формулировку понятия торговли людьми, понимая под ней «вербовку, перевозку, передачу, получение или укрывательство лица, осуществленные ы целях его последующей эксплуатации» [9, с.31].

В.Б. Шакин используя понятие эксплуатацию в качестве основополагающего элемента торговли людьми, предлагает использовать термин «криминальная эксплуатация». По его мнению, использование термина «торговля людьми» сужает содержание проблемы и ведет к неверному ее пониманию. В отличии от торговли, которая ассоциируется обычно непосредственно с актом купли продажи, криминальная эксплуатация людей включает в себя два основных составляющие: легальное и нелегальное перемещение и эксплуатацию людей с помощью различных форм принуждения. В.Б. Шакин подчеркивает, что «термин торговля - может трактоваться только как некая сделка, заключающаяся в передаче человека от одного владельца к другому [10, с.74].

Эксперты Всемирного Альянса против торговли людьми женщинами и другие организации определяют торговлю людьми как «акт, содержащий в себе вербовку, перевозку внутри одной страны или через ее границы, продажу, покупку, передачу, укрывательство или получение лица, совершенный с использованием обмана или насилия (включая угрозу применения силы или злоупотребление властью) или долговой кабалы с целью удержания лица, за плату или без таковой, в принудительном труде или в условиях, подобных рабству [11, с.14].

В свою очередь зарубежные авторы для обозначения феномена торговли людьми часто употребляют понятие «humantrafficking». Также встречается понятие «trafficking in human beings», которая содержится в Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, которую дословно можно перевести как «торговля человеческими существами». Английское слово

«traffic» которая буквально означает движение к XIX в. стал отождествляться с торговлей наркотиками и оружием, а к XX в. его значение стало включать и торговлю людьми, в которой людей расматривали как товар, и продажу в рабство. В концу 1990 года-х гг. термин «traffic» стал ассоциироваться с проституцией и сексуальной эксплуатацией женщин и детей, а затем и со всей системой торговлей людьми независимо от формы эксплуатации.

Таким образом, анализ различных международных нормативных правовых актов и научных точек зрения как зарубежных так и отечественных ученных показывает, что вопрос касающийся понятия торговли людьми является дискуссионным.

На наш взгляд наиболее приемлемым определением торговли людьми является его определение в действующем уголовном законодательстве, которая по своему содержанию близка к международному определению, и охватывает все многообразие сделок, которые могут быть совершены в отношении человека, включая как непосредственно куплю-продажу и эксплуатацию лица.

Литература

1. О торговле людьми в условиях конфликта. Генеральный Секретарь А. Гутерриш. Совет Безопасности ООН // http://webtv.un.org/watch

2. МОТ: 21 миллион человек в мире заняты принудительным трудом. Центр новостей ООН // http://www.un.org/russian/news/story.

3. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана Новый Казахстан в новом мире Часть I. 10-летие стратегии «Казахстан-2030» // http://www.akorda.kz/kz.

4.Актуальные проблемы защиты прав человека в сфере противодействия торговле людьми. Специальный доклад. Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан. Под общей редакцией К. Султанова, Т. Абишева, Астана, 2015.-144 с.

5. Матвиенко А.В. Региональные социально-экономические аспекты торговли людьми в современном мире: дис. ... канд. географ. наук.- Краснодар,2011.-176 с.

6. Бакишев К.А., Кондратьев И.В., Сулейманова Г.Ж. Уголовно-правовые, криминалистические и иные аспекты борьбы с незаконной миграцией и торговлей людьми: Учебное пособие. Под ред. д.ю.н. К.А. Бикишева. – Караганды, РИО «Болашак-Баспа», 2011. -130 с.

8. Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК https://tengrinews.kz/zakon/

9. Буряк М.Ю. Торговля людьми и борьба с ней (криминологические и уголовно-правовые аспекты): дис. ... канд. юрид. наук.-Владивосток, 2005.- 246 с.

10.Шакии В.Б. Понятие криминальной эксплуатации людей. криминальная эксплуатация в уголовном законодательстве России / В.Б. Шакин // Сибирский юридический вестник. — 2001. — №3. С. 74-78.

11. Синицын Ф.Л. Международное законодательство по проблеме торговли людьми. - Пермь, 2000. - 94 с.

Жолсейт Құмтокей
магистрант Университета «Нархоз», г.Алматы, kumtokey@gmail.com

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Резюме: *Автор раскрывает проблемные вопросы института таможенного контроля в Республике Казахстан и перспективы его развития. Рассмотрены принципы, характерные для таможенного контроля.*
Ключевые слова: *Евразийский экономический союз, таможенный контроль, формы, принципы.*
Түйін. *«Қазақстан Республикасындағы кедендік бақылаудың құқықтық негіздері» тақырыбы бойынша мақала. Автор Қазақстан Республикасында кедендік бақылау институтының өзекті мәселелерін және оны дамыту перспективаларын ашып көрсетеді. Кедендік бақылауға тән қағидаттар қарастырылады.*
Кілтті сөздер: *Еуразиялық экономикалық одақ, кедендік бақылау, нысандар, қағидалар.*
Summary. *The author explains the problems of the Institute of Customs Control in the Republic of Kazakhstan and the prospects for its development. The principles of customs control are considered.*
Keywords: *Eurasian Economic Union, customs control, facilities, principles.*

Формирование таможенного дела в Казахстане осуществлялось в непростых условиях, связанных с возникновением суверенного государства, экономическими реформами и структурной перестройкой.

Таможенный контроль представляет собой одно из средств осуществления таможенной политики государства и представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами Республики Казахстан по обеспечению соблюдения законодательства РК и международных договоров РК, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы.

Согласно Таможенному кодексу Таможенного союза - таможенный контроль, - это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств-участников Таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы [1] .

С одной стороны, таможенный контроль есть метод, с помощью которого достигаются цели таможенной политики, с другой стороны, это реализуемые положения, которые регламентируют права и обязанности сотрудников таможенных органов, оформляющих пропуск товаров, перемещаемых через таможенную границу. Таможенный контроль может осуществляться с применением многообразных как простейших, так и сложных технических средств. При осуществлении таможенного контроля в каждом конкретном случае используется не весь имеющийся арсенал специальных средств, а только те из них, которые необходимы и достаточны для обеспечения соблюдения действующего законодательства о таможенном регулировании перемещения товаров через таможенную границу таможенного союза.

Основное назначение осуществления таможенного контроля заключается в выявлении с помощью различного ряда проверок соответствия проведения таможенных операций и действий таможенному законодательству, соблюдение физическими и юридическими лицами, участвующих в таможенной деятельности, установленных таможенных правил и процедур. Характер и содержание деятельности таможенных органов во многом определяется именно таможенным контролем, занимающим важное место в сфере таможенного дела [2, с.45].

Таможенный контроль – совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства Республики Казахстан о таможенном регулировании.

При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Республики Казахстан, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы

Таможенный контроль проводится таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством Евразийского экономического союза и Республики Казахстан.

Таможенный контроль проводится в отношении объектов таможенного контроля с применением к ним определенных форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля. В целях выявления товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в нарушение таможенного законодательства Евразийского экономического союза и Республики Казахстан, таможенный контроль может проводиться в отношении физических лиц, пересекающих таможенную границу Евразийского экономического союза.

Порядок проведения таможенного контроля с применением форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, определяется таможенным законодательством Евразийского экономического союза и Республики Казахстан.

При проведении таможенного контроля таможенным органам не требуется каких-либо разрешений, предписаний либо постановлений иных государственных органов Республики Казахстан на его проведение. Таможенные органы и их должностные лица не вправе устанавливать требования и ограничения, не предусмотренные таможенным законодательством Евразийского экономического союза, таможенным и иным законодательством Республики Казахстан.

Отметим, что при проведении таможенного контроля не допускается причинение неправомерного вреда перевозчику, декларанту, лицам, осуществляющим деятельность в сфере таможенного дела, и иным лицам, чьи интересы затрагиваются решениями, действиями (бездействием) таможенных органов или их должностных лиц при проведении таможенного контроля, а также товарам и транспортным средствам.

Следует отметить, что при проведении таможенного контроля происхождения товаров проверяются документы о происхождении товаров, сведения о происхождении товаров, заявленные в таможенной декларации и (или) содержащиеся в представленных таможенным органам документах, в том числе достоверность сведений, содержащихся в документах о происхождении товаров, а также подлинность сертификатов о происхождении товаров, правильность их оформления и (или) заполнения.

Таможенные органы осуществляют контроль: за правильностью исчисления и своевременностью уплаты в бюджет таможенных пошлин, таможенных сборов, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, подлежащих уплате в Республике Казахстан; за правильностью начисления и своевременностью уплаты процентов; за правильностью начисления и уплатой пеней.

Как известно при проведении таможенного контроля таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля: получение объяснений; проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка.

Подчеркнем, что на протяжении последних трех лет на площадке Евразийской экономической комиссии велась большая работа по формированию нового Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, который в настоящее время проходит процедуру ратификации.

Следует отметить, что работа над союзным Кодексом, проводилась с участием представителей государственных органов и бизнес-сообщества.

11 апреля 2017 года завершился этап подписания договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза.

В связи с пересмотром основных подходов по таможенному регулированию, Кодекс Союза был значительно переработан. В целях учета национальных особенностей Таможенный кодекс ЕАЭС включает в себя более 350 отсылочных норм на компетенцию национального законодательства. В связи с чем возник вопрос о приведении в соответствие действующего национального таможенного законодательства. Для этих целей в Министерстве национальной экономики около восьми месяцев функционировала рабочая группа по формированию нового национального кодекса.

По аналогии с действующим Таможенным кодексом в проекте имплементированы положения Таможенного кодекса ЕАЭС, реализованы отсылочные нормы, а также установлены правоотношения, которые не были урегулированы в союзном кодексе.

Структура проекта Таможенного кодекса РК формировалась исходя из логики совершения таможенных операций. Если говорить о новеллах, в числе основных следует назвать принципиально новый подход к таможенному регулированию – это автоматизация бизнес процессов на таможне.

Внедряется приоритет электронного декларирования. Вместе с тем, в проекте законодательно заложена возможность использования механизма «единого окна». Теперь таможенные органы не будут запрашивать у декларанта документы, которые могут быть ими получены из информационных систем государственных органов в рамках информационного взаимодействия.

Реализация этих двух положений позволит осуществлять автоматический выпуск товаров, то есть, информационная система таможенных органов без участия должностных лиц выпускает декларацию, если не были выявлены потенциальные нарушения. Тем самым придается юридическая значимость выпуску без участия человека.

В совокупности указанные нормы существенно упростят процесс декларирования и позволят сократить коррупционные риски.

Помимо акцента на информационные технологии, в Кодексе появился ряд возможностей, позволяющих участникам внешнеэкономической деятельности оптимизировать свои расходы, к примеру, получить отсрочку по таможенным пошлинам и налогам.

Например, если по каким-либо причинам декларант не сможет сразу рассчитаться с бюджетом по таможенным пошлинам, то государство дает ему право воспользоваться отсрочкой на месяц с уплатой процентов. В отдельных случаях предоставляется рассрочка до шести месяцев без уплаты процентов. Это, к примеру, при осуществлении поставок в рамках международных договоров, при ввозе сельхозтехники, посевных материалов, племенных животных, при причинении плательщику ущерба в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы или иных обстоятельств непреодолимой силы.

Вместе с тем, расширяется перечень товаров, выпускаемых по режиму таможенной очистки «Постфактум». Норма позволит осуществлять выпуск товаров в свободное обращение на основании заявления с обязательством последующей подачи декларации и уплаты таможенных пошлин не позднее 10 числа следующего месяца.

Таможенная очистка «Постфактум» будет распространяться в отношении товаров, помещенных под таможенные процедуры свободного склада, свободной таможенной зоны, переработки на таможенной территории, а также инвесторам и Уполномоченным экономическим операторам.

Кроме того, расширены специальные упрощения для экономических операторов. В частности, введена трехуровневая система присвоения такого статуса и модернизация критериев (условий) его присвоения, расширены списки специальных упрощений для уполномоченных экономических операторов, в том числе касающихся таможенного контроля на всей территории ЕАЭС. То есть, уполномоченные экономические операторы 1 и 3 типа будут признаваться во всех государствах - членах ЕАЭС и смогут пользоваться упрощениями при транзите вне зависимости от страны.

В проекте также заложены упрощения для лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела. В частности, пересмотрены основания для исключения из соответствующего реестра. К примеру, если за несвоевременно представленную отчетность лица исключались из реестра, то теперь их деятельность будет приостанавливаться до устранения нарушения.

В целях развития транзитного потенциала Республики Казахстан Кодекс предусматривает ряд норм по оптимизации таможенных операций. В действующем кодексе предусматривалось завершение таможенного транзита в течение 24 часов, в новом же кодексе для завершения процедуры отведено не более 4 часов рабочего времени. Кроме того, в случае необходимости проведения таможенного досмотра транзитных грузов сроки их проведения сокращены с десяти до пяти дней.

Отменена необходимость внесения обеспечения при перевозке товаров авиатранспортом.

Была определенная сложность в оформлении транзита при перевозке товаров двумя и более видами транспорта. На каждый вид транспорта оформлялась отдельная транзитная декларация. В новом Таможенном кодексе предоставлена возможность оформления одной транзитной декларации, что существенно облегчает процедуру мультимодальных перевозок.

Таким образом, можно констатировать, что новый Таможенный кодекс облегчит ведение внешнеэкономической деятельности, позволит Казахстану максимально использовать транзитный и экспортный потенциал.

Напомним, что Таможенный кодекс ЕАЭС – один из основных документов нормативно-правовой базы Союза. В Договоре о Евразийском экономическом союзе зафиксировано, что таможенное регулирование осуществляется в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС. Он заменит действующий Таможенный кодекс Таможенного союза и ряд международных соглашений по вопросам таможенного регулирования, которые были заключены при формировании договорно-правовой базы ранних этапов экономической интеграции – Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Таможенный кодекс Республики Казахстан наиболее полно регулирует вопросы организации и проведения таможенного контроля.

Таможенный кодекс Республики Казахстан предусматривает особые процедуры проведения таможенного контроля в зависимости от его объекта. Именно поэтому в нем предложено значительно больше форм таможенного контроля. Кроме того, введена система оценки и управления рисками, которая предполагает разделение участников внешнеэкономической деятельности, а также других объектов таможенного контроля на категории риска, в зависимости от возможности причастности к совершению таможенных правонарушений.

Кроме данного нормативно – правового акта необходимо отметить также ряд подзаконных нормативно-правовых актов, раскрывающих процедуры проведения таможенного контроля с учетом особенностей товаров, транспортного средства, которое перевозит товары, а также при перевозках пассажиров – особенности таможенного контроля VIP персон и др.

Что касается международно-правового регулирования института таможенного контроля, то можно смело заметить: Республика Казахстан уверенно наращивает свое экономическое и политическое присутствие и на постсоветском пространстве, и в мировом хозяйстве. Увеличивается роль международного сообщества в регулировании вопросов таможенного контроля международных перевозок грузов и пассажиров. Именно поэтому немаловажную роль в правовом регулировании играют международные договоры и конвенции.

В качестве элемента правового регулирования можно отметить и Венскую конвенцию о дипломатических сношениях, согласно которой регламентируется порядок предоставления таможенных льгот отдельным категориям лиц.

При проведении таможенного контроля таможенные органы руководствуются определенными принципами и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-участников Таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы [3, с.170].

Основными принципами проведения таможенного контроля являются:

1. Законность - таможенный контроль осуществляется на основании: таможенного кодекса таможенного союза; международных договоров государств-участников таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в таможенном союзе; решений Комиссии таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в таможенном союзе, принимаемых в соответствии с таможенным кодексом таможенного союза и международными договорами государств-участников таможенного союза; национального законодательства государств-участников таможенного союза.

2. Выборочность - выбор объектов и форм таможенного контроля осуществляется с использованием системы управления рисками, для определения товаров, транспортных средств международной перевозки, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, транспортным средствам международной перевозки, документам и лицам, и степени проведения таможенного контроля.

3. Взаимная административная помощь, - это действия таможенного органа одного государства-участника таможенного союза, совершаемые по поручению таможенного органа другого государства-участника таможенного союза или совместно с ним в целях обеспечения соблюдения

таможенного законодательства таможенного союза и предупреждения, пресечения, расследования нарушений таможенного законодательства таможенного союза.

Взаимная административная помощь включает в себя:

1) обмен информацией между таможенными органами государств-участников таможенного союза;

2) взаимное признание решений, принятых таможенными органами;

3) проведение отдельных форм таможенного контроля, таможенным органом одного из государств-участников таможенного союза по поручению таможенного органа другого государства-участника таможенного союза.

4. Взаимодействие с другими контролирующими государственными органами, а также участниками внешнеэкономической деятельности, уполномоченными экономическими операторами, таможенными представителями, таможенными перевозчиками и иными лицами, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли и с их профессиональными объединениями.

Это означает, что при проведении таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу и подлежащих контролю другими контролирующими государственными органами, таможенные органы обеспечивают общую координацию таких действий и их одновременное проведение в порядке, определяемом законодательством государств-участников таможенного союза, в целях повышения эффективности таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу, таможенные органы и контролирующие государственные органы обмениваются информацией (сведениями) или документами, необходимыми для проведения таможенного и иных видов государственного контроля, с использованием информационных систем и технологий.

5. Сотрудничество с таможенными органами иностранных государств, в соответствии с международными договорами, а также отношения, связанные с участием государст-участников Таможенного союза в международных таможенных организациях. Хотя эти отношения и не обозначены в таможен¬ном кодексе таможенного союза, но они, бесспорно, составляют самостоятельный вид общественных отношений в таможенной сфере [3, с.175-176].

С.Т.Алибеков отмечает, что при выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками. В целях совершенствования таможенного контроля таможенные органы сотрудничают с таможенными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами. В целях повышения эффективности таможенного контроля таможенные органы взаимодействуют с другими контролирующими государственными органами, а также с участниками внешнеэкономической деятельности, уполномоченными экономическими операторами, таможенными представителями, таможенными перевозчиками и иными лицами, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли и с их профессиональными объединениями (ассоциациями). Таможенные органы в пределах своей компетенции осуществляют иные виды контроля, в том числе экспортный, валютный и радиационный, в соответствии с законодательством государств-членов таможенного союза [4, с.175].

Список использованных источников:

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08.12.2017 г.

2. Таможенное право: учебник / Д.В. Чермянинов. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юстиция, 2017. - 444 с.

3. Игнатюк А.З. Таможенное право таможенного союза: учеб. пособие / А.З. Игнатюк. – Минск: Амалфея, 2010. – 250 с.

4. Таможенное право в Республике Казахстан (Общая и Особенная части). Алибеков С.Т. – Алматы: 2013. – 1897 с.

Балтагалиева Айерке
магистрант Университета «Нархоз», г.Алматы, kalieva-gs@mail.ru

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Резюме. *Автор раскрывает проблемные вопросы института таможенно-тарифного регулирования в Республике Казахстан и перспективы его развития. Подробным образом рассмотрены тарифы и пошлины, применяемые в Казахстане.*

Ключевые слова: *Евразийский экономический союз, таможенное регулирование, таможенный тариф, пошлина.*

Summary. *The author reveals the problematic issues of the institution of customs and tariff regulation in the Republic of Kazakhstan and the prospects for its development. The tariffs and duties applied in Kazakhstan are considered in detail.*

Keywords: *Eurasian Economic Union, customs regulation, customs tariff, duty.*

Түйін. *Автор Қазақстан Республикасында кедендік-тарифтік реттеу институтының өзекті мәселелерін және оны дамыту перспективаларын ашып көрсетеді. Қазақстанда қолданылатын тарифтер мен баждар толығырақ қарастырылады.*

Кілтті сөздер: *Еуразиялық экономикалық одақ, кедендік реттеу, кедендік тариф, баж.*

Тарифное регулирование - это одна из форм государственного участия во внешнеэкономической деятельности, которая применяется с целью оптимизации процессов на уровне экспорта и импорта.

Таможенно-тарифное регулирование предполагает, что государство, устанавливая те или иные пошлины и сборы, например, с импортируемых в страну товаров, содействует повышению конкурентоспособности продукции отечественного производства. Дело в том, что сборы, уплачиваемые на границе, включаются в дальнейшем в стоимость товара, которая может оказаться выше, чем если бы покупатель приобретал их внутри страны у местного производителя. В то же время фискальная функция отражает задачу по сбору тарифных поступлений в государственный бюджет.

В Казахстане используются два главных инструмента в рамках таможенного регулирования - это тарифы, а также пошлины. Рассмотрим специфику каждого из них.

Таможенная пошлина - это сбор, взимающийся с товаров, которые проходят через государственную границу. Пошлины могут быть как импортными, так и экспортными. Также данные два их вида дополняют в ряде случаев транзитные. Отмеченные инструменты призваны выполнять, прежде всего, налоговую функцию. Величина пошлин устанавливается на уровне общенациональных законов.

В свою очередь таможенные тарифы, принятые в казахстанской системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности - это реестры товаров, которые облагаются установленными в отношении них таможенными пошлинами. Таким образом, два рассматриваемых инструмента - это фактически части единого.

Считаем, что таможенные тарифы и пошлины - это фактически две взаимосвязанные части единого инструмента. Вместе с тем они, как мы определили выше, не являются синонимами, если говорить о понятийном аппарате в рамках релевантных правовых актов и норм. Более того, тарифы и пошлины бывают очень разными. Рассмотрим, на какие основные типы они подразделяются.

Что касается тарифов, то оснований для классификации их может быть несколько. В зависимости от количества ставок, тарифы могут быть простыми (в которых присутствует одна ставка) или сложными (две и более). По признаку правовой природы тарифы делятся на автономные и конвенционные. Первые предусматривают, что ставка для них определяется на базе национальных правовых актов, а не международных. А конвенционные тарифы устанавливаются с учетом норм, принятых государством в процессе сотрудничества с другими странами [1, стр.55].

Пошлины могут подразделяться на следующие типы: специальные, антидемпинговые, а также компенсационные. Относительно первых можно сказать, что тарифное регулирование ВЭД применяет их в качестве защитной меры в тех случаях, когда ввозимый товар способен нанести явный ущерб интересам национального производителя. Антидемпинговые пошлины задействуются, если зарубежный поставщик собирается ввозить в Казахстан товары с более низкой ценой, чем они доступны внутри государства. Компенсационные типы сборов используются, если речь идет о ввозе товаров, которые выпускались при условии субсидирования.

Таможенно-тарифное регулирование ВЭД, осуществляемое казахстанским правительством, предполагает выделение нескольких уровней импортных пошлин - тех, что устанавливаются в отношении сырья, т. е. взимающихся с поставщиков материалов, а также тех, которые взимаются с субъектов предпринимательства при импорте готовых изделий или полуфабрикатов. Также важна фактическая природа ввозимых товаров - это влияет на ставки для такого типа сборов. Так, например, если речь идет об импорте оборудования, продуктов питания, продукции текстильной промышленности, то в отношении данных категорий товаров пошлина может достигать 30% и более. В свою очередь, ставки для сырья и полуфабрикатов могут быть в несколько раз ниже. Некоторые виды товаров и вовсе могут быть освобождены от пошлин - например, лекарства или детское питание.

Тарифные меры регулирования, используемые развитыми странами, подразумевают в достаточной мере ограниченное задействование экспортных пошлин. Данный подход в целом близок российской модели участия государства во внешней торговле. Экспортная пошлина на большинство вывозимых из Казахстана товаров не взимается. Однако это правило не действует, в частности, относительно лома черных и цветных металлов.

Как правило, размер соответствующих сборов зависит от практики выстраивания политических и экономических отношений между конкретными государствами. Также может иметь значение международный статус той или иной страны. В ряде случаев, например, государства, причисляющиеся, согласно принятым на уровне мировой политики критериям, к развивающимся, могут получать преференции в виде пониженной ставки, возможности выплатить сбор в рассрочку или позже, а то и вовсе освободиться от соответствующего обязательства.

Тарифное регулирование торговли - важнейший компонент международной политики любого государства. Дело в том, что посредством соответствующего типа инструментов власть регулирует коммуникации между внутренним и международным рынками. Некоторые эксперты считают, что наибольшее значение с точки зрения наполнения государственной казны и положительного влияния на национальную экономику имеют импортные пошлины.

На единой таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) с 1 января 2010 года применяется Единый таможенный тариф (далее – ЕТТ). С указанной даты в государствах – членах ЕАЭС утратили силу национальные таможенные тарифы и законодательство в области таможенно-тарифного регулирования в связи с вступлением в действие ряда наднациональных актов (с января 2015 года нормы, определяющие таможенно-тарифное регулирование, в основном содержатся в Договоре о ЕАЭС от 29 мая 2014 года) [2].

В широком понимании ЕТТ ЕАЭС является инструментом торговой политики ЕАЭС, основными целями которого являются:

1) рационализация товарной структуры ввоза товаров на единую таможенную территорию ЕАЭС;

2) поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров;

3) создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления;

4) защита экономики от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;

5) обеспечение условий для эффективной интеграции ЕАЭС в мировую экономику.

Технически ЕТТ ЕАЭС - это свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию из третьих стран, систематизированный в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (далее – ТН ВЭД) ЕАЭС.

В ЕТТ ЕАЭС применяются несколько видов ставок ввозных таможенных пошлин: адвалорные (начисляемые в процентах от таможенной стоимости облагаемых товаров), специфические

(начисляемые за единицу облагаемых товаров) и комбинированные (сочетают адвалорные и специфические).

Решения об изменении ставок импортных пошлин принимаются Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК) в соответствии с установленным регламентом на основании инициативы любого государства – члена ЕАЭС в лице его уполномоченного органа.

Для оперативного регулирования ввоза товаров на единую таможенную территорию ЕАЭС при необходимости могут устанавливаться сезонные таможенные пошлины. На практике сезонные пошлины обычно применяются в отношении сельскохозяйственных товаров, производство которых подвержено сезонности [2].

Также нормативно-правовой базой ЕАЭС предусмотрена возможность государству-члену временно применять отличные от ЕТТ ЕАЭС ставки ввозных таможенных пошлин. Такое право обусловлено необходимостью удовлетворения социально значимых потребностей населения и развития соответствующих отраслей экономики, зависящих в значительной степени от традиционного импорта из третьих стран и которые не могут быть удовлетворены в настоящее время за счет производства аналогичного товара в ЕАЭС. При этом подразумевается, что государство - член должно обеспечивать недопущение поступления таких товаров на таможенную территорию других государств – членов без уплаты разницы во ввозной таможенной пошлине.

В настоящее время отличные от ЕТТ ЕАЭС ставки ввозных таможенных пошлин используют Республика Армения и Республика Киргизия в связи с недавним присоединением к Союзу, их перечни действуют до 2022 и 2020 года соответственно, затем планируется полный переход на единый тариф.

Реализация единого таможенно-тарифного регулирования является одной из ведущих функций ЕЭК в рамках работы по обеспечению условий функционирования ЕАЭС. По мере углубления интеграции наднациональный характер регулирования в таможенно-тарифной сфере носит все более универсальный и полный характер и осуществляется в сочетании с комплексом мер по изменению экономической среды на объединенном рынке ЕАЭС в целом. Одновременно применение единых мер таможенно-тарифной политики определяется международными рамками – требованиями, предъявляемыми мировой торговой системой, а также региональными торговыми соглашениями.

Основные правовые положения, определяющие порядок использование мер таможенно-тарифного регулирования в рамках ВТО, содержатся в ГАТТ-1994. Оно устанавливает по существу принцип исключительного использования таможенно-тарифных средств для регулирования экспорта и импорта товаров [3].

Стоит отметить, что значение мер таможенно-тарифного регулирования как инструмента торговой политики по мере снижения средних импортных тарифов в процессе торговой либерализации продолжает падать. Хотя для многих менее развитых стран и отдельных чувствительных категорий товаров импортные пошлины сохраняют важную фискальную и регулирующую роль.

С 1 декабря 2017 года вступили в силу изменения, внесенные в приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 9 февраля 2017 года № 58 «Об утверждении перечня товаров, в отношении которых применяются ввозные таможенные пошлины, размера ставок и срока их действия» в отношении которых применяются сниженные таможенные пошлины согласно обязательствам Республики Казахстан в Всемирной торговой организации [4].

Напомним, что Казахстан в качестве члена Всемирной торговой организации взял на себя обязательства по снижению ставок ввозных таможенных пошлин в отношении ряда товаров, по которым пошлины ежегодно снижаются путем расширения Перечня изъятий.

Так, в 2016 году, в соответствии с Решением Совета №59 от 14 октября 2015 года, 1347 товарных позиций ввозились казахстанскими предпринимателями по сниженной ставке, а с марта 2017 года данный перечень изъятий дополнительно пополнился 567 позициями и составил в сумме 2167 товарных наименований [5].

Наряду с этим, с 1 декабря 2017 года данный перечень изъятий дополнительно пополнился 308 позициями, и в соответствии с новой товарной номенклатурой ЕАЭС составил 2475 наименований.

Таможенно-тарифная политика в целях адаптации к условиям глобализации должна активизировать такие инструменты, как мониторинг влияния импорта на состояние отдельных отраслей в целях применения необходимых мер защиты, создание условий для быстрого инициирования антидемпинговых, специальных защитных и компенсационных расследований, улучшение условий доступа товаров стран ЕАЭС на рынки третьих стран, стимулирование тарифными мерами экономически целесообразного импортозамещения, поддержание конкурентного уровня импортных пошлин в диапазоне тарифных обязательств. Одновременно может потребоваться расширение спектра используемых мер таможенно-тарифного регулирования и их дифференциация в пределах, не противоречащих нормам ВТО. Это использование специальных инструментов регулирования сельскохозяйственного импорта (введение сезонных пошлин, увеличение объемов тарифных квот и пр.). В условиях сохранения механизма тарифного квотирования в отношении импорта мяса и мясных продуктов предстоит ежегодно рассчитывать объемы тарифных квот для стран ЕАЭС в соответствии с утвержденным механизмом.

Меры по изменению тарифа осуществляются, как на основе обращений государств-членов, хозяйствующих субъектов и отраслевых ассоциаций, так и, во все большей мере, ориентируясь на долгосрочные ориентиры совместной экономической политики стран ЕАЭС, сформулированные документами и концептуальными материалами ЕЭК (решениями и рекомендациями органов ЕЭК), а также результаты мониторинга внешней торговли. Подобный подход позволит не только не утратить регулятивных функций единого для стран таможенного тарифа в условиях его связанности, но и усилить их путем более точного выбора намечаемых мер.

22 июня 2015 года в Женеве Казахстан завершил переговоры по вступлению во Всемирную торговую организацию. 12 октября 2015 года Указом Президента Республики Казахстан ратифицирован Протокол о вступлении Казахстана в ВТО и в декабре 2015 года Казахстан стал полноправным членом указанной организации [6].

Вместе с тем, основными условиями вступления Казахстана в ВТО являются, в том числе, тарифные обязательства по ряду товарных позиций - Перечень изъятий, ввозная ставка которых в условиях ВТО ниже от действующих таможенных пошлин в рамках Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза.

На сегодняшний день Перечень изъятий состоит из 1 347 товарных позиций (58 товарных групп всех 97 товарных групп в рамках ТН ВЭД, в том числе: сельскохозяйственная продукция, легкая промышленность, транспортные средства и др.), к которым с декабря 2015 года будут применяться ставки ввозных таможенных пошлин более низкие, чем ЕТТ ЕАЭС.

Принимая во внимание опасения стран Союза о возможном реэкспорте казахстанских товаров, ввезенных по заниженным таможенным пошлинам в рамках ВТО в государства-члены Союза, 16 октября 2015 года Главы государств ЕАЭС подписали ряд документов по имплементации тарифных обязательств Республики Казахстан в рамках вступления в ВТО.

В соответствии с подписанными документами Республика Казахстан взяла на себя обязательства не допускать вывоз товаров, находящихся в Перечне изъятий, на территории других стран Союза только в случае их ввоза по заниженным таможенным пошлинам.

Ввоз товаров, включенных в Перечень изъятий, на территорию РК должен осуществляться либо по ставкам ВТО, но без права вывоза за пределы Казахстан, либо по ставкам ЕТТ ЕАЭС с целью их дальнейшей реализации в государствах-членах Союза.

В этой связи, при импорте товаров в Казахстан после 1 декабря 2015 года налогоплательщикам необходимо соблюдать следующие требования:

1) Товары, ввезенные в РК по ставкам ВТО из Перечня изъятий, запрещены к вывозу и обращению за пределами Республики Казахстан;

2) Товары, ввезенные в РК по ставкам ЕТТ ЕАЭС, при вывозе на таможенную территорию ЕАЭС должны сопровождаться копией таможенной деклараций и электронным счет-фактурой;

3) При вывозе произведенного в РК товара в государства-члены ЕАЭС, в случае если товар этой группы находятся в Перечне изъятий, необходимо предоставление сертификата о происхождении товара формы СТ-1, в качестве подтверждающего документа.

С целью контроля товаров, включенных в Перечень изъятий, Казахстан использует информационную систему «Электронные счета-фактуры» оформленных товаросопроводительных доку-

ментов. С момента присоединения такой Стороны к ВТО ставки Единого таможенного тарифа Таможенного союза не будут превышать ставки импортного тарифа, предусмотренные Перечнем уступок и обязательств по доступу на рынок товаров, являющимся приложением к Протоколу о присоединении этой Стороны к ВТО, за исключением случаев, предусмотренных Соглашением ВТО.

При последующем присоединении к ВТО другой Стороны ее обязательства, принятые в качестве условия присоединения к ВТО, относящиеся к правоотношениям, полномочия по регулированию которых в рамках Таможенного союза делегированы Сторонами органам Таможенного союза, и правоотношениям, урегулированным международными соглашениями, составляющими договорно-правовую базу Таможенного союза, также становятся частью правовой системы Таможенного союза.

Список использованной литературы:

1. Таможенное право Таможенного союза: учеб. пособие / А.З. Игнатюк. – Минск: Амалфея, 2010. – 250 с.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года ратифицирован Законом РК от 14 октября 2014 года № 240-V

3. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года (г. Марракеш, 15 апреля 1994 года)

4. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 9 февраля 2017 года № 58 «Об утверждении перечня товаров, в отношении которых применяются ввозные таможенные пошлины, размера ставок и срока их действия»

5. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14 октября 2015 года № 59 «О перечне товаров, в отношении которых Республикой Казахстан в соответствии с обязательствами, принятыми в качестве условия присоединения к Всемирной торговой организации, применяются ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и размеров таких ставок пошлин» (г. Астана) (с изменениями по состоянию на 14.11.2017 г.)

6. Протокол о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года

Қайратұлы Марлен
магистрант Университета «Нархоз», г.Алматы

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Резюме. *Автор раскрывает проблемные вопросы института таможенных платежей в Республике Казахстан и перспективы его развития.*

Ключевые слова: *Евразийский экономический союз, таможенное регулирование, таможенные платежи.*

Summary. *The author reveals the problematic issues of the institution of customs payments in the Republic of Kazakhstan and the prospects for its development.*

Key words: *Eurasian Economic Union, customs regulation, customs*

Түйін. *Автор Қазақстан Республикасында кедендік төлемдер институтының өзекті мәселелерін және оны дамыту перспективаларын ашып көрсетеді.*

Түйінді сөздер: *Еуразиялық экономикалық одақ, кедендік реттеу, кедендік төлемдер.*

Следует отметить, что Евразийский экономический союз является международной организацией региональной экономической интеграции, которая обладает международной правосубъектностью и учреждена договором о ЕАЭС, подписанном главами государств Беларуси, Казахстана и России в Астане 29 мая 2014 года [1]. В состав стран-участниц ЕАЭС входят также Армения и Кыргызстан.

Таким образом, в состав данного союза входят те же страны, что и в состав Таможенного союза. Из этого следует, что под странами-участницами Таможенного союза подразумеваются страны-участницы Евразийского экономического союза.

В статье 3 Таможенного кодекса РК говорится, что таможенное законодательство Республики Казахстан основывается на Конституции РК и состоит из:

- Таможенного кодекса РК;
- нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено Таможенным кодексом.

Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Таможенном кодексе РК, то применяются правила международного договора [2].

Вопросы применения таможенных платежей при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) определены Таможенным кодексом Таможенного союза (далее – Таможенный кодекс ТС) и Таможенным кодексом РК, в которых приводится классификация таможенных платежей, устанавливается порядок их исчисления, определяются плательщики таможенных платежей, моменты возникновения и прекращения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, устанавливаются сроки их уплаты, регламентируются общие вопросы обеспечения уплаты таможенных платежей, особенности применения таможенных платежей в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Так, согласно пункту 1 статьи 4 Таможенного кодекса РК:

таможенные платежи - ввозные и вывозные таможенные пошлины, таможенные сборы, подлежащие уплате в бюджет плательщиком в соответствии с Таможенным кодексом РК в связи с перемещением товаров через таможенную границу ТС.

Объектом обложения таможенными пошлинами и налогами являются товары, перемещаемые через таможенную границу. Иными словами, в качестве объекта обложения выступают товары, ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС (ТС) или вывозимые с таможенной территории ЕАЭС (ТС). Базой для исчисления таможенных пошлин являются таможенная стоимость товаров и/или их физическая характеристика в натуральном выражении. Выбор конкретной базы для исчисления таможенных пошлин зависит от вида товаров и применяемых видов ставок.

К таможенным платежам и налогам относятся:

1) ввозная таможенная пошлина;

2) вывозная таможенная пошлина;

3) НДС, взимаемый при ввозе товаров на территорию РК;

4) акциз (акцизы), взимаемый (взимаемые) при ввозе товаров на таможенную территорию ТС (ЕАЭС);

5) таможенные сборы (таможенный сбор за таможенное декларирование товаров, за таможенное сопровождение, плата за предварительное решение) [2].

Бакаева О.Ю., Матвиенко Г.В. отмечают, что в общем виде таможенные платежи - денежные средства, взимаемые таможенными органами с субъекта, участвующего в процессе перемещения товаров через таможенную границу.

В своем научном исследовании данные ученые выделяют теоретические основы института таможенных платежей и определяют общие принципы таможенного обложения, такие как:

1. Всеобщность. Этот принцип развивает норму Конституции, обязывающую каждого платить законно установленные налоги и сборы. Формулировка «налоги и сборы» является обобщающим понятием, включающим все обязательные платежи.

2. Законодательное установление. Перечень таможенных платежей регламентируется в ТК ТС и национальном законодательстве.

3. Единство системы таможенных платежей. Их виды унифицированы для всей территории Таможенного союза и представляют единую логически построенную совокупность обязательных платежей.

4. Сочетание таможенных и налоговых правовых основ. В систему таможенных платежей включены косвенные налоги (НДС и акцизы), к ним применяются положения Налогового кодекса.

5. Равноправие. Все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу. Они пользуются равными правами и обязанностями при уплате таможенных платежей.

6. Ответственность. В законодательстве устанавливаются лица, ответственные за уплату таможенных платежей (ст. 79 ТК ТС). Ими могут выступать декларант или иные лица, на которых в соответствии с ТК ТС, международными договорами и (или) национальным законодательством возложена обязанность по уплате. Они могут быть принуждены к уплате и привлечены к юридической ответственности.

7. Соразмерность таможенного обложения. Принцип заключается в наличии ограничений по общей сумме ввозных таможенных пошлин и налогов. Согласно п. 6 ст. 76 ТК ТС она не может превышать сумму таможенных платежей, подлежащих уплате, в случае если бы иностранные товары были выпущены для внутреннего потребления, без учета льгот, указанных в п.п. 2, 3 п. 1 ст. 74 ТК ТС, пеней и процентов, кроме случаев, когда сумма таможенных платежей увеличивается вследствие изменения ставок или когда к иностранным товарам применяются ставки, действующие на день принятия декларации при заявлении иной процедуры, в отношении этих иностранных товаров [3, стр.152-156].

Рассмотрим более подробно таможенную пошлину.

Плательщики, порядок исчисления и сроки уплаты, возврата/зачета и взыскания, начисления таможенных пошлин, а также льготы по их уплате определяются международным договором и (или) таможенным законодательством Республики Казахстан.

Ввозная таможенная пошлина, представляя собой обязательный платеж, взимаемый таможенными органами государств - членов ЕАЭС в связи с ввозом товаров на таможенную территорию ЕАЭС (п. 2 ст. 25Договора о ЕАЭС), является инструментом таможенного регулирования [1].

В данном нормативно-правовом акте определяется, что таможенная пошлина - обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза.

Таможенные платежи - одна из важнейших статей пополнения государственного бюджета Республики Казахстан, и почти каждый шаг субъекта внешнеэкономической деятельности регламентирован нормами таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, связан с уплатой тех или иных таможенных платежей, соблюдением запретов и ограничений, установленных таможенным законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности. К примеру, в Законе Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2017-2019 гг.» к дохо-

дам, которые должны пополнить республиканский бюджет отнесены и таможенные платежи в сумме

1 096 672 032 [4].

Согласно таможенному законодательству ЕАЭС и РК, таможенное декларирование товаров в зависимости от выбранной таможенной процедуры сопровождается уплатой:

• таможенных сборов, установленных национальным законодательством РК;

• ввозных таможенных пошлин, утверждаемых Решениями ЕЭК;

• вывозных таможенных пошлин на некоторые виды товаров, в том числе на нефтепродукты, которые устанавливаются национальным законодательством;

• акцизов на определённые виды товаров, в соответствии с налоговым законодательством РК;

• 12% НДС на импорт.

Таможенные платежи и налоги подлежат уплате при таможенном декларировании товаров. Таможенные пошлины на импорт взимаются по ставкам Единого таможенного тарифа ЕАЭС на большинство товаров, ввозимых на территорию Республики Казахстан из стран, не входящих в ЕАЭС. Размер ввозных таможенных пошлин на продукты питания варьируются в диапазоне от 0% до 80% от их таможенной стоимости, на другие товары в диапазоне от 0% до 20%. В связи со вступлением Казахстана во Всемирную Торговую организацию, для Казахстана предусмотрен Перечень товаров, при импорте которых могут применяться пониженные ставки ввозных таможенных пошлин. Однако, для таких товаров, выпущенных для внутреннего потребления с уплатой пошлин по пониженным ставкам, предусмотрен ряд ограничений, такие товары не подлежат вывозу в другие страны ЕАЭС.

На размер импортной пошлины также влияет страна, в которой был произведен товар. Например, если товар ввозится из развивающихся стран, то в этом случае действует повышенная ставка, составляющая 75% от ставки таможенной пошлины. А при импорте из наименее развитых стран - предусматривается нулевая ставка. Это связано с поддержкой торговли в тех или иных регионах.

В целях создания благоприятных условий для торговых отношений, Казахстаном подписаны и ратифицированы Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г., а также ряд двусторонних соглашений. Подписанные соглашения дают возможность странам-участницам при импорте товаров применять преференции в отношении ввозных таможенных пошлин, при соблюдении определенных условий. Так, зону свободной торговли с Казахстаном составляют Азербайджан, Грузия, Молдова, Сербия, Таджикистан, Узбекистан и Украина. Кроме этого, 29 мая 2015 г. было подписано Соглашение о зоне свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами и Социалистической Республикой Вьетнам. Соглашение обеспечивает режим свободной торговли по более, чем 90% товарных позиций, находящихся в сферах регулирования Евразийской экономической комиссии. Импорт товаров в Казахстан из вышеперечисленных стран освобождается от уплаты таможенных пошлин, при соблюдении определенных условий:

• товар должен быть произведён в стране импорта;

• товар должен напрямую импортироваться из страны-производителя товара; • наличие сертификата формы СТ-1.

Вывозные таможенные пошлины устанавливаются Правительством Республики Казахстан. В Казахстане применяются вывозные таможенные пошлины в отношении сырой нефти, отдельных видов продуктов переработки нефти. Кроме этого, вывозными таможенными пошлинами облагаются отходы и лом черных металлов, медные отходы и лом, необработанный алюминий, алюминиевые отходы и лом, а также другое.

Налоговым законодательством РК предусмотрено взимание акциза при импорте спирта, алкогольной и табачной продукции, бензина, дизельного топлива, некоторых видов транспортных средств, сырой нефти и газового конденсата, спиртосодержащей продукции медицинского назначения. Акцизы уплачиваются при таможенном декларировании товаров, за исключением акцизов на товары, подлежащие маркировке. НДС на импорт составляет 12%, при этом налогооблагаемая база включает таможенную стоимость импортированных товаров, акцизы, таможенные пошлины и таможенные сборы. Налоговым законодательством РК предусмотрена уплата НДС на им-

порт методом зачета, т.е. без фактической уплаты, при импорте товаров, включенных в Перечень и утвержденный Приказом Министра Национальной экономики РК. К таким товарам относятся товары, производство которых на территории РК отсутствует. Перечень утвержденных товаров состоит из более чем 250 позиций [5]. Кроме того, предусмотрено увеличение ставок акцизов на табачные изделия (сигареты с фильтром¸ сигареты без фильтра, папиросы) за 1000 штук, которые составят в 2017 году - 6200 тенге, в 2018 году - 7500 тенге, в 2019 году - 8700 тенге.

В рамках деятельности Евразийского Экономического Союза между Казахстаном, Россией, Арменией, Кыргызстаном и Беларусью, отменены таможенные границы и таможенное декларирование при перемещении товаров между этими странами. Такое перемещение товаров, регулируется Договором о Евразийском Экономическом Союзе и Налоговым кодексом РК. Соответственно, импорт товаров в Казахстан из Кыргызстана, России, Армении и Беларуси осуществляется без уплаты таможенных пошлин. Однако, НДС и акцизы на импортируемые товары взимаются по принципу страны назначения товаров. НДС на импорт должен быть уплачен не позднее 20 числа месяца, следующего за месяцем принятия товаров на учет, в соответствии с налоговым законодательством.

Законодательством Казахстана предусмотрено предоставление тарифных льгот, в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины, в отношении отдельных видов товаров, импортируемых в качестве вклада учредителя в уставный капитал. К таким товарам относятся машины, используемые в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, электрические транспортные средства промышленного назначения, самолеты, а также товары, ввозимые из третьих стран предприятиями- производителями сахара.

В связи с проведением в Казахстане международной специализированной выставки «ЭКСПО -2017» решением Комиссии Таможенного союза № 329 от 20 мая 2010 г. установлена возможность использования специальной таможенной процедуры для товаров, ввозимых для целей «ЭКСПО-2017».

Указанная таможенная процедура позволяет импортировать товары без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного и технического регулирования.

Для стимулирования создания эффективной, ориентированной на экспорт промышленности, привлечения инвестиций, внедрения новых технологий и современных методов управления, в Казахстане создано несколько специальных экономических зон (СЭЗ). Так, при ввозе товаров на территорию СЭЗ применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны. Одним из преимуществ, таможенной процедуры свободной таможенной зоны является то, что импорт товаров на территорию СЭЗ осуществляется с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования.

Отметим, что в целях защиты интересов производителей ЕАЭС, решениями Комиссии Таможенного союза и Евразийской экономической комиссии установлены специальные, антидемпинговые и защитные пошлины на ввоз некоторых видов товаров, таких как нержавеющая сталь, трубы, зерноуборочные комбайны, легкие коммерческие автомобили и другие товары. Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины подлежат уплате при помещении товаров под таможенные процедуры, условия которых в соответствии с международными договорами, указанными в пункте 1 статьи 101 Договора о ЕАЭС, предусматривают соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Исчисление специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, возникновение и прекращение обязанности по уплате данных пошлин, определение сроков и порядка их уплаты осуществляются в порядке, предусмотренном ТК ТС для ввозных таможенных пошлин, с учетом особенностей, установленных Договором о ЕАЭС.

Изменение сроков уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в форме отсрочки или рассрочки не производится [1].

Напоминаем, что во исполнение Плана мероприятий по упрощению таможенного администрирования, утвержденного распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 30 апреля 2016 года № 32-р, Постановлением Правительства РК от 13 февраля 2017 года № 56 [6] внесены изменения в Постановление Правительства РК от 21 января 2011 года № 24 «Об утверж-

дении ставок таможенных сборов, взимаемых таможенными органами» в части установления всех ставок таможенных сборов в национальной валюте - тенге.

Новые ставки таможенных сборов введены в действие с 1 марта 2017 года и установлены в следующих размерах:

- таможенные сборы за таможенное декларирование товаров 25000 тенге за основной лист декларации на товары; 11000 тенге за каждый добавочный лист декларации на товары;

- таможенные сборы за таможенное сопровождение 5000 тенге на расстояние до 50 км, 7000 тенге на расстояние от 50 до 100 км, 11000 тенге на расстояние от 100 до 200 км, 52000 тенге на расстояние от 200 до 400 км, 72000 тенге на расстояние от 400 до 600 км, 114000 тенге на расстояние от 600 до 800 км, 155000 тенге на расстояние от 800 до 1000 км, 210000 тенге на расстояние от 1000 до 1500 км, 299000 тенге на расстояние от 1500 до 2000 км, 353000 тенге на расстояние от 2000 до 2500 км.;

- плата за предварительное решение 29000 тенге [7].

В новом Таможенном кодексе регламентирующие нормы будут настроены гибко. Предприятия, выполняющие экспортно-импортные операции на общих основаниях, могут получать отсрочку на месяц с уплатой процентов. Если же предприятие работает на выполнение международных договоров, то ему может быть предоставлена отсрочка до шести месяцев без уплаты процентов.

К примеру, при осуществлении поставок в рамках международных договоров, при ввозе сельхозтехники, посевных материалов, племенных животных, при причинении плательщику ущерба в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы или иных обстоятельств непреодолимой силы.

Описанные меры будут стимулирующими и позволят участникам оптимизировать свои расходы, что создаст предпосылки для улучшения делового климата в международной торговле.

Таким образом, проект Таможенного кодекса предусматривает пять ключевых направлений регулирования. Среди них: приоритет электронного взаимодействия таможни и бизнеса с соответствующей автоматизацией; возможность заполнения документов сотрудниками таможни; упрощение транзита через операторов ЕАЭС; электронное таможенное сопровождение и возможность таможенных платежей авансом в счет предстоящих обязательств.

Подчеркивается, что введение нового Таможенного кодекса позволит выйти Казахстану на новый уровень взаимодействия государства и бизнеса, а также упростить и урегулировать деятельность в сфере внешней торговли.

Список использованной литературы:

1. Договор о Евразийском Экономическом Союзе (г. Астана, 29 мая 2014 года) Ратифицирован Законом РК от 14 октября 2014 года № 240-V

2. Кодекс Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан»

3. Бакаева О.Ю., Матвиенко Г.В.. Таможенное право России: Учебник / Отв.. ред. Н.И. Химиче- ва. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристь. - 504 с.- 2007

4. Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2017-2019 гг.» (с изменениями и дополнениями от 11.07.2017 г.)

5. Кодекс Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года № 99-IV «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)»

6. План мероприятий по упрощению таможенного администрирования, утвержденный распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 30 апреля 2016 года № 32-р,

7. Постановление Правительства РК от 13 февраля 2017 года № 56 «О внесении изменений в Постановление Правительства РК от 21 января 2011 года № 24 «Об утверждении ставок таможенных сборов, взимаемых таможенными органами»

ПІКІР - РЕЦЕНЗИЯ - REVIEW

Г.С. Мауленов
доктор юридических наук, профессор

Рецензия на учебник «Криминология», подготовленный доктором юридических наук, профессором Алаухановым Е.О.



2013 году в юридической науке нашей республики произошло знаменательное и историческое событие - в г. Санкт-Петербурге (Российская Федерация) в издательстве «Юридический центр Пресс» был издан учебник «Криминология» (38 п.л., 608 стр.) известного казахтанского ученого-криминолога, доктора юридических наук, профессора, члена Союза писателей и журналистов Республики Казахстан Есбергена Оразулы Алауханова. Учебник стал очередным шагом, ранее им издавалась в России монография, тема: «Криминологические проблемы предупреждения корыстно-насильственных преступлений» (2005 год).

Рецензентами учебника выступили выдающиеся ученые в области уголовного права и криминологии - доктор юридических наук, профессор О.Н. Ведерникова (судья Верховного суда Российской Федерации) и доктор юридических наук, профессор К.Р. Абдрасулова (заведующая кафедрой криминологии Ташкентского юридического института).

По устоявшейся традиции структура учебника представлена в двух частях: Общая и Особенная. В содержание Общей части учебника включены: предмет, система, методология криминологии, история ее становления и развития, преступность и ее основные характеристики, причины преступности, личность преступника, организация и методика изучения преступности, прогнозирование и предупреждение преступности, понятие и общая характеристика виктимологии, как одного из направлений криминологии (девять глав).

В Особенную часть учебника вошли шестнадцать глав, рассматривающих криминологическую характеристику отдельных видов и групп преступлений, в т.ч. организованная, коррупционная, женская, воинская, корыстно-насильственная, экономическая, пенитенциарная, неосторожная и др., отдельная глава рассматривает международное сотрудничество в области борьбы с преступностью, особенности организации сотрудничества стран СНГ в борьбе с преступностью.

Следует особо отметить, что наш коллега проявил авторский и порой оригинальный подход к решению некоторых проблем криминологии, изложенные в настоящем учебнике. Так, например, затрагивая проблему причинности в криминологии автор, на наш взгляд, справедливо отмечает, что она является общефилософской проблемой и студенты должны ее освоить не по учебнику криминологии, а по специальной литературе.

Совершенно справедливы высказывания автора и о том, что каждый ученый видит проблему преступности и преступника соответственно своей специальности и создает «свою» теорию о ней, ее причинах и людях, совершивших преступления.

Исследуя развитие криминологии в СССР, в т.ч. и в Казахстане, профессор А.О.Алауханов подчеркивает, насколько труден и непрост был путь развития и признания

криминологии, как науки - от полного непризнания, отвержения, объявления лже наукой до признания в качестве теоретической основы, как для законотворчества, так и для практики борьбы с преступностью.

При раскрытии криминологической характеристики преступлений автором приводятся статистические данные по республике о состоянии, структуре, динамике различных преступлений, конкретные практические рекомендации по их предупреждению.

Кроме того, свое логическое отражение в учебнике профессора Е.О. Алауханова нашли труды, как зарубежных, так и отечественных ученых и экспертов, среди них, Н.М. Абдиров, Н.А. Агыбаев, У.С. Джекебаев, С.Х. Жадбаев, Е.И. Каиржанов, И.И. Рогов, Г.Р. Рустемова, Н.Н. Турецкий и др.

Безусловно, отдельные положения научного труда, на наш взгляд, порой наталкивают специалистов на проблемы творческой дискуссии, в частности, соотношение социаль ного и биологического в личности преступника; социально-психологический механизм совершения конкретного преступления; роль конкретной жизненной ситуации в совершении преступления; понятие и классификация виктимности.

Но, как нам представляется, актуальность затронутых автором сложных криминологических вопросов является ярким достоинством самостоятельности профессора Е.О. Алауханова, как ученого, как автора более чем 20 монографий и учебников в области криминологии.

Особо выделим то обстоятельство, что рецензируемая работа автором посвящена его учителям и наставникам - доктору юридических наук, профессору, академику АЕН РК, Заслуженному деятелю науки и техники РК Елегену Изтлеуовичу Каиржанову и доктору юридических наук, профессору Юлдашу Мустафаевичу Каракетову.

В целом, учебник дает глубокие теоретические знания и пропагандирует криминологические знания. В целом, труд написан по-настоящему творчески, является фундаментальным и привносит значительный вклад в уголовно-правовую и криминологическую науку современного Казахстана.

Издание учебника профессора Е.О. Алауханова «Криминология», в большой степени, выдвигает авторитет казахстанской криминологии на международный уровень и станет всеобщим признанием заслуг многих поколений казахстанских криминологов, сложившихся за последние тридцать лет.

Следует только приветствовать выход Е.О. Алауханова на международную арену и пожелать ему в год его 55-летия со дня рождения продолжить неустанную работу по пропаганде криминологических знаний в нашей стране, не забывая слова знаменитого поэта «…И вечный бой, покой нам только снится!».

Не случайно в предисловии к учебнику наши уважаемые коллеги - российские ученые - доктора юридических наук, профессора З.С. Зарипов и С.Я. Лебедев отмечают, что учебник отличается логической завершенностью идеи, новизной взглядов и перспективой дальнейшего исследования.

Безусловно, изданный учебник, подготовленный профессором Е.О. Алаухановым для студентов и магистрантов (докторантов), преподавателей юридических факультетов, специалистов в области уголовного и пенитенциарного права, криминологии, а также всех заинтересованных лиц найдет широкое применение среди ученых и практиков.

А.Н. Агыбаев
доктор юридических наук, профессор КазНУ им.аль-Фараби,
Заслуженный деятель Казахстана

ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЙ ТРУД ПО КРИМИНОЛОГИИ



Недавно в Санк-Петербурге издателством «Юридический центр-Пресс» издан учебник доктора юридических наук, профессора Е.О. Алауханова «Криминология» с объемом 42 п.л. Работа посвящена 20-летию независимости Республики Казахстан.

Преступность и причины, ее порождаю щие всегда явились объектом пристального внимания человечества, которое постоянно ищет пути и средства эффективной борьбы с этим социальным явлением. На этой стезе особая надежда возлагалась на государство. Однако со временем стало понятно, что государство самостоятельно не в состоянии решить все возникающие сложные проблемы, что ведущая роль принадлежат обществу и его гражданским институтам. В своем выступлении на заседании Совета Безопасности Республики Казахстан 18 июня 1993 года Президент страны Н.А.Назарбаев отмечал, что «»нужно … поднять на борьбу с преступностью трудовые коллективы, широкую общественность, весь народ, средства массовой информации. Такой опыт у нас был накоплен». Люди разных профессий во все времена задумывались над истоками преступности, над тем, какие внутренние или внешние силы заставляют человека нарушать уголовно-правовые запреты, даже под угрозой наказания. Естественно, что все они осмысливали вопросы преступности в контексте своего времени и его требований, на том уровне знания, который они застали или которого достигли собственными усилиями.

Как известно, непременным условием успешной борьбы с преступностью является понимание ее детерминантов. Криминология – это наука о борьбе с преступностью, ее детерминантов, которая должна опираться на современные реальности и возможности предупреждения преступлений.

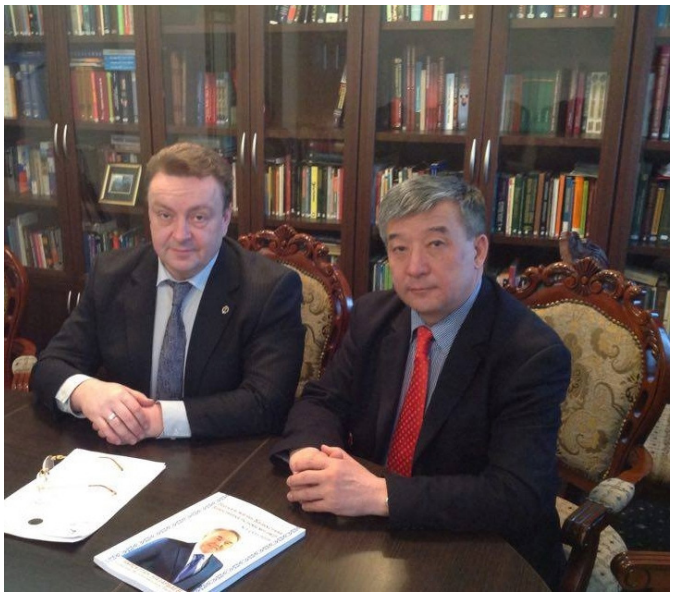
Автор учебника, известный ученый, много работавший в области уголовного права и криминологии, в своем труде постарался изложить разные взгляды и позиции, но при обязательном условии, что они важны, даже необходимы для понимания того, что такое преступность и как с ней бороться.

В учебнике на базе современных подходов к структуре и содержанию криминологий рассматриваются предмет, система, методология и история криминологии, задачи и перспективы ее развития. Анализ преступности, личности преступников, причин и условий преступлений дается как в общем плане, так и применительно к конкретным видам преступлении.

С тех же позиций рассматривается проблема предупреждения преступности. Специально исследованы определенные виды преступности:

преступления против здоровья человека, корыстно-насильственная, организованная, коррупционная, экономическая, рецидивная, женская, пенитенциарная, воинская преступность, преступность террористического характера, преступный оборот наркотиков, международное сотрудничество в области борьбы с преступностью.

Учебник отличает оригинальный подход автора к решению некоторых проблем криминологии, в ней приводятся статистические данные и привлекается огромное количество научных и литературных источников. Книга написана доступным, образным языком и рекомендована для студентов, магистрантов, преподавателей юридических вузов и специалистов в области криминологий, а также для работников суда, прокуратуры и других правоохранительных органов, интересующихся проблемами предупреждения преступности. Настоящий учебник является фундаментальным трудом в области криминологии.



УПРАВЛЯЮЩИЙ ПАРТНЕР
СЕРГЕЙ БОРОДИН
ПОЗДРАВИЛ УЧЕНОГО
КРИМИНОЛОГА-АДВОКАТА,
Д.Ю.Н., ПРОФЕССОРА
ЕСБЕРГЕНА АЛАУХАНОВА
С ВЫХОДОМ В СВЕТ ОЧЕРЕДНОГО
УЧЕБНИКА «КРИМИНОЛОГИЯ”
В ГОРОДЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Профессор является Президентом Казахстанского международного криминологического клуба, в котором состоит Сергей Бородин.

«Работа представляет собой комплексное системное исследование предмета, системы, методологии и истории криминалистики. Учитывая анализ уже имеющихся достижений криминалистики, профессор Е.О.Алауханов конкретизирует задачи и предвосхищает перспективы развития этой науки», - отметил Сергей Бородин.

Он также подчеркнул, что в работе затронут широкий круг вопросов, посвященных анализу преступности и личности преступников. В содержательном плане книгу отличает глубокий анализ причин и условий совершения преступлений на основе их видового разделения, а также проблем предупреждения преступности. Заслуживают внимание приведенные в работе статистические данные, которые носят репрезентативный характер. Изобилуя внушительным количеством научных источников, работа Е.О.Алауханова является квалифицированным и завершенным научным трудом.



http://abc-advocats.ru/press-centr/novosti/upravlyayuwij-partner-sergej-borodin-pozdravil-advokata-d-yu-n-professora-esbergena-alauhanova
26/07/2016



Рубрика для моих коллег!

Всегда хочется рассказать о хорошем человеке, о его творчестве, чтобы знали мои друзья и окружение.

Хочу представить моим друзьям духовного друга казахского народа, моего ровесника Семена Яковлевича Лебедева - доктора юридических наук, профессора, «Заслуженного юриста Российской Федерации», члена редакционной коллегии международного журнала «Наука и жизнь Казахстана», члена международного Казахстанского криминологического клуба. У нас очень тесные научные связи в развитии международного сотрудничества, иногда нам приходится в глубокие ночи обсуждать научные вопросы, ну как говорят совершенству нет предела, поэтому наше мнение в ближайшие годы не исчерпать. Всем, как известно, как всегда кому-то надо инициировать проекты и предложения. Криминология очень интересная и многосторонняя отрасль науки, она соприкасается со многими отраслями знаний, как медицина, психология, философия, социология права, педагогика, уголовное право. Как мой духовный учитель проф. Е.Каиржанов говорил, что криминология имеет приоритетное направление в сопровождении уголовного права. А также, известный ученый-криминолог И.И. Карпец говорил: «Криминология является сигнализирующей наукой». По этому случаю мой друг Семен Яковлевич внес огромный вклад для развития науки.

Будучи начальником кафедры криминологии Московского университета МВД России, смог вокруг себя на кафедре собрать блестящую плеяду ученых-криминологов, таких, как Бабаев М.М., Аванесов Г.А., Антонян Ю.М., Квашис В.Е., Зарипов З.С., Фадеев В.Н. и другие. И эта кафедра была авторитетна тем, что благодаря нашим патриархам фактически являлась крупнейшим научным центром России, где создавались приоритетные и перспективные научные проекты и криминологические направления для будущего науки.

Научные интересы связаны с разработкой проблем криминологической детерминации, теории социально-правового контроля над преступностью и обеспечения криминологической безопасности, развитием системы предупреждения насильственной преступности, в том числе преступлений террористического характера.

Научно-практическая деятельность связана с руководством над разработкой 10-ти региональных программ обеспечения охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Участвовал в подготовке Федеральной программы борьбы с преступностью 1995-2000 г., разработке проекта Федерального закона «Об основах государственной политики в сфере предупреждения преступлений» и др.

Член Международной криминологической ассоциации (с 1996 г.), член Союза юристов г. Москвы (с 1991 г.), главный редактор «Криминологического журнала» (изд. с 2001 г.), главный редактор журнала «Антитеррор» (изд. с 2001 г.), эксперт Комитета Государственной Думы России по безопасности третьего (2000-2003 гг.) и четвертого (2004-2007 гг.) созывов. Член Ученого совета Московского университета МВД России, 3-х диссертационных советов Московского университета МВД России и диссертационного совета Омской академии МВД России. Под научным руководством 25 соискателей стали кандидатами юридических наук, 2 – докторами науки.

9 июня 2003 г. Указом Президента Российской Федерации № 634 присвоено Почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации».

С марта 2009 г. является председателем учебно-методической секции «Криминология и уголовно-исполнительное право» ЦОКР МВД России.

С 2010 года - Президент Московского клуба криминологов, а с 2011 г. - главный редактор научно-образовательного журнала «Вестник криминолога».

В настоящее время живет и работает в Крыму.

Спасибо моим зарубежным коллегам, которые отзываются на мои рубрики, таким Российским ученым, как профессора Комиссаров В.С., Букалерова Л.А., Коняхин В.П., Фадеев В.Н., Лопашенко Н.А., Зарипов З.С., Орлов В., Иванчин А., из Минска Грунтов И.О., из Киева Лиховая С.Я., из Ташкента профессора, гос. советника юстиции 3 класса Эркина Абзалова.

С уважением
профессор, «Заслуженный деятель Казахстана»
Есберген Алауханов





На прошлой неделе, мне поступил неожиданный звонок от известного ученого-криминолога, доктора юридических наук, профессора, «Заслуженного деятеля науки России» - Бабаева Михаила Матвеевича. А ему 84 года, он бодрый, собранный и с прекрасной памятью. Его имя в науке уголовного права и криминологии очень громкое, как имя одного из патриархов Российской науки. Я с удовольствием принял звонок и воодушевленно разговаривал на разные темы науки. Предметом его разговора стала статья молодого талантливого ученого-профессора Ю.Пудовочкина в нашем международном журнале «Наука и жизнь Казахстана». Речь пошла с Михаилом Матвеевичем об опубликовании научной статьи в нашем журнале вместе со своими учениками.

Да, в нашем журнале публикуются видные ученые стран СНГ, на примере Москвичей, Петербуржцев, Краснодарцев, а также планируются публикации Екатеринбургской школы во главе с известным ученым Казаченко И.Я. и Ярославской школы во главе с не менее известным ученым Кругликовым Л.Л. и многими другими. Такие взаимоотношения укрепляют международное сотрудничество.

Под руководством Бабаева М.М. защитились многие государственные и общественные деятели России, а также сотрудники правоохранительных органов. Его талантливые ученики трудятся во всех сферах науки и образования. В Казахстане также ваши ученики достойно трудятся и работают, на примере, из Петербургской школы достойное место занимают К.П. Кожамжаров, Т.Д.Абишев и др. Как вам известно, Российская школа всегда для нас остается основой основ.

Вам всем известны его научные труды в сфере уголовного права и криминологии. Существенный вклад им внесен в разработку проблем назначения наказания преступникам, причин и социальных последствий преступности, обеспечения криминологической безопасности населения. Ряд публикаций осуществлено за границей (США, ЮАР, Италия, Венгрия и др.). Наиболее значимыми являются следующие монографии: "Индивидуализация наказания несовершеннолетних" (М.,1968); "Влияние демографических процессов на преступность" (М.,1976), "Социальные последствия преступности" (М.,1982); "Социальная профилактика правонарушений" (М.,1989); "Преступность и ее предупреждение в Москве" (М.,1995) и др.

М.М.Бабаев является автором научных трудов, с которых начиналось в советской и российской правовой науке исследование ряда новых, получивших впоследствии заметное развитие, направлений теории.

В течение 12 лет (1979-1991гг.) он был постоянным ведущим программы "Человек и закон" на Центральном телевидении СССР, а какой был огромный эффект от данной телепередачи.

Как хорошо быть таким известным учителем и авторитетом науки. Сколько ему пришлось изучать предшественников и работать для этого над собой и в конечном итоге добиться высочайшего результата. А это ведь не каждому дано и при желании! Я думаю, что для этого нужно обладать Божьим даром и особым талантом. Мне вспоминается январь 2009 года, когда я в Москве презентовал свои криминологические труды и тогда он ярко выступил, дал свои положительные отзывы о моем труде, сказав, что мой учебник криминологии внес огромный вклад в науку России и Казахстана. Конечно спасибо моим старшим коллегам - видным ученым России, которые в свое время дали напутствие на написание моих трудов.

Нас объединяют наши интересы по науке. Я тесно связан с Петербурсгким и Москвовскими международными криминологическими клубами, где президентами клубов являются талантливые ученые, профессора Шестаков Д.А., и Лебедев С.Я. Мы очень близко, духовно поддерживаем дружеские отношения, и постоянно находимся в научном контакте. Поэтому я нахожусь в составе редколлегии трех Российских журналов, как «Российский следователь», «Российский судья», и международный журнал «Российский криминологический взгляд». Я думаю, что мы правильно и последовательно объединяем в состав научного, криминологического клуба достойных и талантливых людей. И в Казахстане этот клуб также неплохо развивается, но и немало сил и организационного труда вкладываются. Мы готовы принять новых членов клуба для совершенствования нашего проекта.

Вы прекрасный наставник для нас всех, начиная с Советской школы и по сей день. Моему духовному старшему брату и коллеге по науке - Михаилу Матвеевичу желаю счастливых и долгих лет жизни!

С уважением,
Казахстанский ученый-криминолог, проф. Есберген Алауханов!



Презентация моих книг в Москве. 2009 г.



В ведущих учебных заведениях России презентованы научные издания - учебники, монографии, вышедшие в Казахстане под редакцией «Заслуженного деятеля Казахстана» д.ю.н., профессора Е.О. Алауханова.

Презентация прошла в Московской государственной юридической академии, в Московском университете МВД России и Рязанской академии права и управления ФСИН МЮ РФ, Правовой академии МЮ РФ, а также 28 мая 2009 г. в МГУ имени М.В. Ломоносова с участием проф. Е. Каиржанова. Есберген Оразович - зав.кафедрой Судебной власти и уг. процесса КазНУ им. аль-Фараби, член союза писателей Казахстана, член Российской криминологической ассоциации, гл. редактор международного журнала «Наука и жизнь Казахстана». Профессор О.Старков отметил, что новый учебник «Криминология» отличает оригинальный подход автора к решению некоторых проблем криминологии, приводятся статистические данные и привлекается большое количество научных и литературных источников. Книга написана живым, образным языком. В том числе в книге «Криминология», подготовленной под редакцией профессора И.Рогова и профессора Е.Алауханов, появились новые главы - «Бытовая преступность», «Медицинская преступность» и «Криминотеология», чем отличается от других учебников стран СНГ. Ученые России отметили, что подобные презентации учебников, посвященных криминологической науке казахстанских ученых, не проводились уже на протяжении двух десятков лет. Своими трудами, подчеркнули они, профессор Е. Алауханов укрепляет международное научное сотрудничество.





«ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҒЫЛЫМЫ МЕН ӨМІРІ»
«НАУКА И ЖИЗНЬ КАЗАХСТАНА»
«SCIENCE AND LIFE OF KAZAKHSTAN»

Халықаралық ғылыми журналы (Мемлекеттік тіркеу: №9875-Ж 09.02.2009 ж.
Халықаралық тіркеу: ISSN 2073 — 333X, Париж, наурыз)
2009 жылдан бастап жылына 6 рет шығады.

Международный научно-популярный журнал
(Гос. регистрация: №9875-Ж 09.02.2009,
Международная регистрация: ISSN 2073 — 333X, Париж, март 2009 г.)
Периодичность издания журнала выходит 6 раз в год.

Ғылыми еңбектің негізгі нәтижелерін жариялау үшін Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі білім және ғылым саласындағы бақылау Комитетінің 2012 жылғы 10 шілдедегі №1082 бұйрығымен ғылыми баспалар тізіміне енгізілген.

Журнал индексті ғылыми дәйексөздер қатарына қосылады және ҚР БҒМ Білім және ғылым саласындағы бақылау жөніндегі комитет ұсынған заңтану, филология, педагогика, өнертану ғылымдары бойынша басылымдар тізіміне кіреді.

Автор мәліметтің нақтылығына, ресми құжаттардың сілтемелері мен басқа да деректердің дұрыстығына жауапты. Редакцияға келген материалдар кері қайтарылмайды.

Мақалада отандық авторлардың еңбектеріне міндетті түрде сілтеме берілу керек.

Журналға мақаланы қазақ, орыс, ағылшын, неміс, француз, қытай, түрік, араб және ТМД халықтары тілдерінде жазуға болады.

Приказом Комитета по контролю в сфере образования и науки МОН РК от «10 » июля 2012 года № 1082 рекомендован для научных публикаций.

Журнал включен в индекс научного цитирования (ИНЦ) и в список изданий, рекомендованных Комитетом по контролю в сфере образования и науки МОН РК по специальностям: юриспруденция, филология, педагогика, искусствоведение.

Ответственность за достоверность фактов и сведений, содержащихся в публикациях, несут авторы Материалы редакцией не возвращаются.

В статье обязательно сопровождение ссылок на работы отечественных авторов.

Статьи журнала принимаются на казахском, русском, английском, немецком, французском, китайском, турецком, арабском языках и могут быть написаны на языках народов СНГ.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҒЫЛЫМЫ МЕН ӨМІРІ
Халықаралық ғылыми-көпшілік журнал
№ 1 (54) 2018 жыл

Бас редактор: «Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері», з.ғ.д., профессор Е.О. Алауханов

Басуға 25.01. 2018 ж. қол қойылды. Пішімі 84x108 1/8. Офсетті қағаз.
Сандық басылыс. Көлемі 43,75 б.т. Таралымы 1000 дана. Тапсырыс №03.

Редакция мекенжайы: Астана қ., Алматы ауданы, Оңтүстік-Шығыс, оң жағалау,
Түлкібас көш., 49 үй, web-site: www.nauka-zan.kz, e-mail: nauka-zan@mail.ru

Журналға “Қазпочта” бөлімшелері арқылы жазылу индексі 74191













